



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

03.06.2016

№ 46

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Законопроект), внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Законопроект направлен в КСП ПК 01.06.2016 и настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу Законопроекта отмечаем следующее.

1. Законопроект подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 144-ФЗ).

Примечание: на момент подготовки настоящего Заключения Федеральный закон от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», - не вступил в силу. В соответствии со статьёй 4 Федеральный закон № 144-ФЗ вступает в силу не ранее чем по истечению одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Законопроектом предлагается для налогоплательщиков-участников специальных инвестиционных контрактов, заключённых с участием Пермского края, приравненных в соответствии с п. 2 ст. 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) к налогоплательщикам-участникам региональных инвестиционных проектов, установить региональную налоговую ставку по налогу

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 01.06.2016 № 07/1449-16 «О направлении проекта закона на заключение».

на прибыль организаций в размере 0 процентов. Условия применения нулевой налоговой ставки, а также период её применения предлагается принять в соответствии с Федеральным законом № 144-ФЗ.

Кроме того, Законопроектом предлагается изменить редакцию статьи 4 Закона Пермского края от 08.10.2015 № 549-ПК «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 549-ПК).

Также Законопроектом предлагается внести дополнение в преамбулу и редакционную правку статьи 3 Закона № 549-ПК.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО), принятие Законопроекта не связано с дополнительными расходами бюджета Пермского края, при этом расчёты прогноза влияния на доходную часть бюджета Пермского края предлагаемой к принятию **новой налоговой льготы** разработчиками Законопроекта *построены на примере потенциального получателя*, который выразил намерение подписать федеральный специальный инвестиционный контракт по реализуемому им на территории Пермского края инвестиционному проекту. При этом, разработчиками Законопроекта проведена *только* прогнозируемая оценка инвестиционной и экономической эффективности. Причём в ФЭО расчёт коэффициента экономической эффективности ($K_{эд}$) и коэффициента инвестиционной эффективности ($K_{и}$), - отсутствует, а указано лишь их числовое значение.

Примечание: согласно ФЭО, разработчиками Законопроекта прогнозируемая оценка инвестиционной и экономической эффективности проведена в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края» (далее – Порядок № 1223-п).

Необходимо отметить, что согласно Методике расчёта оценки эффективности предоставляемых (*планируемых к предоставлению*) налоговых льгот, утверждённой к Порядку № 1223-п, кроме вышеуказанных коэффициентов экономической и инвестиционной эффективности, также требуется ещё рассчитать *бюджетную и социальную* эффективность предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - $K_б$ и коэффициент социальной эффективности налоговых льгот - $K_с$), что разработчиками, - не осуществлено.

Кроме того, согласно п. 4.2. Порядка № 1223-п, в предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы включаются *расчёты потерь бюджета Пермского края* в результате реализации данного предложения, предварительно согласованные с Министерством финансов Пермского края, и данные, на основе которых проводилась оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот. Указанная информация также не была представлена к ФЭО.

Таким образом, обоснованные расчёты прогноза влияния на доходную часть

бюджета Пермского края предлагаемой к принятию новой налоговой льготы, - в ФЭО отсутствуют.

Примечание: статьёй 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» определено, что при внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены на имя председателя Законодательного Собрания, в том числе:

... в) *финансово-экономическое обоснование, содержащее расчёт изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение)*...

Кроме того, КСП ПК неоднократно указывало на то, что перед тем как устанавливать те или иные налоговые льготы и преференции, необходимо разработать целевые показатели, определяющие эффективность предоставления данных льгот, что в последующем, *позволит осуществлять процедуру администрирования предоставленных налоговых льгот и преференций.*

3. Статья 2 Законопроекта определяет порядок вступления Закона в силу.

При этом, необходимо учесть, что Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает определённые ограничения в части внесения изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде.

Примечание: ст. 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет:

- законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ;

- внесение изменений в законодательство субъектов РФ о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов РФ о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В то же время, в ФЭО указано, что согласно модели инвестиционного проекта получение первых доходов (выручки) от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта, планируется не ранее конца 2018 года, выход на проектную мощность и получение прибыли – не ранее 2022 года.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов