



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

08.06.2016

№ 19

Представленный на заключение проект закона предлагает внесение дополнений в Закон Пермской области от 07.04.1999 № 458-66 «О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии» (далее – Закон № 458-66), - в части введения меры социальной поддержки в виде выплаты ежегодного пособия в размере 50,0 тыс. руб. работникам организаций культуры, искусства и кинематографии, в том числе вышедшим на пенсию, и имеющим почетные звания: «Народный артист СССР», «Народный художник СССР», «Народный артист РСФСР», «Народный художник РСФСР», «Народный артист Российской Федерации», «Народный художник Российской Федерации».

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. В государственные наградные системы Российской Федерации¹, РСФСР² и СССР³ в определённое время включены следующие виды государственных наград: *высшие звания, ордена, знаки отличия, медали, почетные звания («народный», «заслуженный»)**, - которые являются высшей формой поощрения граждан за заслуги в области науки, культуры, искусства и просвещения, государственного строительства, экономики, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством.

*Почетные звания РФ, РСФСР и СССР в области культуры, искусства и кинематографии:

- Народный артист РФ, РСФСР и СССР,
- Народный художник РФ, РСФСР и СССР,
- Заслуженный артист РФ, РСФСР и СССР,
- Заслуженный художник РФ, РСФСР и СССР,
- Заслуженный деятель искусств РФ, РСФСР и СССР,
- Заслуженный работник культуры РФ, РСФСР и СССР.

¹ Указы Президента Российской Федерации: от 30.12.1995 № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации», от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

² «Положение о государственных наградах РСФСР» (утв. Указом Президиума ВС РСФСР от 27.01.1983).

³ Постановление Президиума ВС СССР от 22.08.1988 № 9440-XI «О совершенствовании порядка награждения государственными наградами СССР».

Лицам, удостоенным государственных наград, меры социальной поддержки предоставляются в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации¹. По основаниям, по которым на уровне федерации социальная поддержка награждённых лиц не содержит денежной составляющей, - меры такой поддержки, в ряде случаев, установлены на региональном уровне. В частности:

а) Законом Пермского края от 06.03.2007 № 17-ПК «О персональных ежемесячных денежных выплатах из средств бюджета Пермского края» (далее – Закон № 17-ПК) *определён порядок установления персональных ежемесячных денежных выплат из средств бюджета Пермского края* (далее - персональная ЕДВ), - **лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией**, Пермской областью, Коми-Пермяцким автономным округом, Пермским краем, в т.ч. **награждённым одним орденом и имеющим почетное звание заслуженного работника СССР, РСФСР, Российской Федерации в сфере образования, здравоохранения, культуры и искусства и др.** (Норма не предусматривает ЕДВ за почетное звание **народного** работника РФ, РСФСР и СССР). Размер персональной ЕДВ установлен в сумме от 600,0 до 1 500,0 руб. с ежегодной индексацией в соответствии с Законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год (с 01.04.2016 г. персональная ЕДВ с учётом ежегодной индексации составляет от 1 132,72 до 2 831,79 руб., *или в пределах от 13 592,64 до 33 981,48 руб. в год*). Персональная ЕДВ выплачивается по одному из имеющихся оснований (по желанию лица) и не выплачивается пенсионерам в период выполнения ими оплачиваемой работы.

б) Положением о системе оплаты труда работников государственных учреждений культуры, искусства и кинематографии Пермского края⁴ урегулирована социальная поддержка для работающих лиц, удостоенных государственными наградами за заслуги в области культуры и искусства, - а именно:

- предусмотрены ежемесячные надбавки работникам учреждений, имеющим **почетное звание**: народный артист РФ, РСФСР и СССР - в размере *до 50% должностного оклада*; заслуженный деятель искусств РФ, РСФСР - *до 30%*; заслуженный артист РФ, РСФСР и СССР, заслуженный работник культуры РФ - *до 25%*; звания народных и заслуженных артистов других республик - *до 15%*. (Норма не предусматривает надбавки за почетное звание **народный художник** РФ, РСФСР и СССР). В случае если работник имеет два и более почетных звания, надбавка устанавливается за одно из имеющихся званий по выбору работника;

- предусмотрены единовременные выплаты за награждение **знаком отличия** Министерства культуры РФ (СССР), назначаемые и выплачиваемые в порядке и в размере, определяемых локальным нормативным актом учреждения.

2. Закон № 458-66, в который предлагаются изменения (лишь по одному из установленных оснований), - является «рамочным», определяет общие принципы государственной политики Пермского края в сфере культуры, искусства и кинематографии и направлен «на обеспечение и защиту конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермской области, на

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 30.09.2009 № 687-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений культуры, искусства и кинематографии Пермского края».

культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры, искусства и кинематографии и является правовой базой сохранения и развития организаций культуры Пермской области». В этой связи, *в рамках Закона № 458-66*, по мнению КСП ПК, *не следует устанавливать расходное обязательство Пермского края* на предоставление социальной поддержки лиц, удостоенных государственными наградами, которое также должно предусматривать порядок и случаи её предоставления. Наиболее приемлемым, исходя из конструкции Закона № 458-66, будет: **дополнить ст. 19 Закона № 458-66 пунктом 6 следующего содержания:**

«6. Работникам организаций культуры, искусства и кинематографии Пермского края, в том числе вышедшим на пенсию, удостоенным государственными наградами Российской Федерации, РСФСР и СССР предоставляются меры социальной поддержки в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Пермского края.»

В целях упорядочивания предоставляемых мер социальной поддержки лицам, удостоенным государственных наград, считаем целесообразным, рассмотреть предлагаемые изменения в рамках нормативных правовых актов Пермского края, предусматривающих денежные выплаты из средств бюджета Пермского края лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией (Закон № 17-ПК и другие нормативные правовые акты Пермского края).

3. Законопроектом предлагаются выплаты в виде ежегодного пособия в размере 50,0 тыс. руб. работникам организаций культуры, в том числе вышедшим на пенсию, имеющим почетные звания: народный артист РФ, РСФСР и СССР; народный художник РФ, РСФСР и СССР. *Предлагаемый размер пособия - экономически не обоснован* (ФЭО к законопроекту не содержит какого-либо обоснования), при этом - превышает максимальный уровень персональной ЕДВ, установленной Законом № 17-ПК и составляющей с 01.04.2016 г. около 34,0 тыс. руб. в год.

Кроме того, отмечаем, что предлагаемая форма выплаты в виде «пособия» (то есть - денежной помощи, оказываемой государством), - не соответствует значимости рассматриваемой социальной поддержки, предоставляемой за высшую форму поощрения граждан государством и особые заслуги. В связи с чем, в случае принятия законопроекта, *форму выплаты социальной поддержки для указанной категории лиц - предлагаем предусмотреть в виде «денежной выплаты».*

4. Согласно ч. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году (после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете) при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и(или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно ФЭО к законопроекту, предлагаемые дополнительные меры социальной поддержки влекут дополнительные расходы краевого бюджета в объёме 500,0 тыс. руб. ежегодно (из расчёта указанных в ФЭО 10-ти граждан РФ, имеющих почетные звания народного артиста и народного художника). В качестве источника финансирования дополнительных расходов краевого бюджета предлагается сокращение средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2016-2018 го-

ды, на оплату расходов по исполнению решений судов, вступивших в законную силу (вед. 840, РзПр 0113, ЦСР 20 1 03 00 120, ВР 800).

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении - с учётом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов