



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru ОКПО
50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«О ходе исполнения Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части реализации «Все-
российского физкультурно-оздоровительного комплекса
«Готов к труду и обороне»**

« 27 » июня 2016 г.

№ 54

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 19 плана работы КСП ПК на 2016 год.

2. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1) Установить правовые основания по внедрению Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «ГТО» в Пермском крае (далее – комплекс ГТО).

2) Установить плановые и фактические объёмы финансирования, направленные на внедрение комплекса ГТО в Пермском крае за счёт всех источников.

3) Определить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на внедрение комплекса ГТО в Пермском крае.

4) Установить фактическое достижение результатов при реализации мероприятий комплекса ГТО в Пермском крае за проверяемый период.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ исполнения Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») в части реализации комплекса ГТО в ходе исполнения государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1324-п.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края (далее - Министерство спорта);

- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Колледж олимпийского резерва Пермского края».

5. Исследуемый период: 2014-2015 годы

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1: Установить правовые основания по внедрению комплекса ГТО в Пермском крае.

1.1. В целях совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения, с 1 сентября 2014 года Указом Президента Российской Федерации от 24.03.2014 №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне"» (далее - Указ Президента Российской Федерации №172), принято решение о введении в действие Всероссийского комплекса ГТО.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации №172 на федеральном уровне были разработаны и утверждены следующие основополагающие документы:

✓ Положение о Всероссийском комплексе ГТО¹, определяющее цель, задачи, структуру комплекса ГТО, включающую 11 ступеней в соответствии с возрастными группами населения от 6 до 70 лет и старше и нормативы по 3 уровням трудности, соответствующие золотому, серебряному и бронзовому знакам.

✓ План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского комплекса ГТО, предусматривающий внедрение комплекса ГТО на федеральном, региональном и местном уровнях в три этапа²:

I. Организационно-экспериментальный этап внедрения комплекса ГТО среди обучающихся образовательных организаций в отдельных субъектах Российской Федерации (сентябрь 2014 года – декабрь 2015 года);

II. Этап внедрения комплекса ГТО среди обучающихся всех образовательных организаций страны и других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации (январь – декабрь 2016 года);

III. Этап повсеместного внедрения комплекса ГТО среди всех категорий населения Российской Федерации (январь – декабрь 2017 года).

✓ Государственные требования к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского комплекса ГТО³.

✓ Порядок организации и проведения тестирования населения в рамках Всероссийского комплекса ГТО⁴, определяющий последовательность организации и проведения тестирования населения по выполнению государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского комплекса ГТО.

✓ Порядок создания Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области

¹ Постановление Правительства РФ от 11.06.2014 № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»

² Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2014 № 1165-р «Об утверждении плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»

³ Приказ Минспорта России от 08.07.2014 № 575 «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»

⁴ Приказ Минспорта России от 29.08.2014 № 739 «Об утверждении Порядка организации и проведения тестирования населения в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»

физической культуры и спорта⁵ (далее – Центр тестирования), устанавливающий процедуру создания в субъектах Российской Федерации Центров тестирования и др.

✓ Федеральным законом от 05.10.2015 №274-ФЗ в Федеральный Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внесены изменения в части введения дополнительной главы: 3.1. «Комплекс ГТО. Физкультурно-спортивные клубы и их объединения, основная деятельность которых направлена на реализацию комплекса ГТО».

1.2. Для внедрения комплекса ГТО в Пермском крае, были приняты следующие меры:

- ответственным за координацию деятельности по поэтапному внедрению комплекса ГТО в Пермском крае утверждено Министерство спорта, а за поэтапное внедрение комплекса ГТО в образовательных организациях, расположенных на территории Пермского края - Министерство образования и науки Пермского края⁶;

-утверждён План мероприятий по поэтапному введению комплекса ГТО в Пермском крае на период 2014-2017 годы (далее – План ГТО)⁷;

- создан Координационный совет по внедрению и реализации комплекса ГТО в Пермском крае в целях координации деятельности ИОГВ Пермского края, территориальных органов и федеральных органов государственной власти в Пермском крае, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, организаций и учреждений для выработки рекомендаций по вопросам внедрения и реализации комплекса ГТО в Пермском крае⁸;

- внесены изменения в государственную программу Пермского края «Развитие физической культуры и спорта»⁹;

-утверждены 14 муниципальных образований Пермского края, осуществляющие организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса ГТО в Пермском крае, с которыми Министерством спорта заключены Соглашения о сотрудничестве и согласованы планы мероприятий¹⁰;

⁵ Приказ Минспорта России от 01.12.2014 № 954/1 «Об утверждении Порядка создания Центров тестирования по выполнению видов испытаний (текстов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта и Положения о них»

⁶ Указ Губернатора Пермского края от 22.05.2014 № 87 «Об определении исполнительных органов государственной власти Пермского края, ответственных за поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в образовательных организациях, расположенных на территории Пермского края, и за координацию деятельности по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Пермском крае»

⁷ Распоряжение Губернатора Пермского края от 30.07.2014 №157-р «Об утверждении Плана мероприятий по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Пермском крае на период 2014-2017 годов»

⁸ Указ Губернатора Пермского края от 30.09.2014 № 172 «О создании Координационного совета по внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Пермском крае»

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1086-п «О внесении изменений в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1324-п»

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 05.12.2014 №1407-п «Об утверждении списка муниципальных образований Пермского края, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

- определены и наделены полномочиями Центры тестирования муниципальных и городских округов Пермского края (51 организация), насчитывающие 278 мест тестирования.

1.3. По результатам анализ исполнения Плана ГТО в Пермском крае установлено следующее:

1.3.1. Решением Координационного Совета (протокол №1 от 27.03.2015) Региональным оператором по внедрению комплекса ГТО в Пермском крае назначено государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Колледж олимпийского резерва Пермского края» (далее - Колледж олимпийского резерва) и он же наделён полномочиями Центра тестирования¹¹.

Своим Приказом Колледж олимпийского резерва утвердил Положение о региональном Центре тестирования, в котором определил: цели, задачи, основные виды деятельности, а так же перечень мест тестирования, расположенных на территории г. Перми, к ним отнесены:

- спортивный зал Колледжа олимпийского резерва;
- стадион «Динамо»;
- плавательный бассейн «Кама»;
- лыжная база ГБАОУ ДО «Пермский региональный спортивно-тренировочный центр адаптивного спорта»;
- спортивный зал КГАОУ ДОД СДЮСШ ОР «Олимпиец».

1.3.2. В 2015 году, согласно Плану ГТО, ИОГВ Пермского края надлежало разработать 20 правовых актов и методических рекомендаций по внедрению комплекса ГТО¹². В ходе проведения сравнительного анализа исполнения Плана ГТО, выявлено, что в установленные сроки не исполнено 6-ть мероприятий, ответственным исполнителем по 5-ти из которых является Министерство спорта. Например, своевременно не были разработаны¹³:

- методические рекомендации по созданию и оборудованию малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в муниципальных образованиях за счет бюджетных и внебюджетных источников – до 31 декабря 2015 года (п.1.16. Плана ГТО);

- методические рекомендации по поддержке деятельности работников физической культуры, педагогических работников, студентов образовательных организаций высшего образования и волонтеров, связанной с поэтапным внедрением Всероссийского комплекса ГТО на муниципальном уровне – в течение 2015 года (п.1.22. Плана ГТО);

- комплекс мер по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований Всероссийского комплекса ГТО - до 31 декабря 2015 года (п.1.29. Плана ГТО).

Кроме того, до настоящего времени не внесены изменения в Закон Пермской области от 20.07.1995 №288-50 «О физической культуре и спорте», в части:

¹¹ Приказ Министерства спорта от 09.11.2015 №СЭД-41-01-02-449.

¹² Министерство спорта, Министерство образования, Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство общественной безопасности Пермского края

¹³ Распоряжением губернатора Пермского края от 23 мая 2016 года мероприятия по пунктам 1.16, 1.22., 1.29 признаны утратившими силу.

- регулирования деятельности физкультурно-спортивных клубов в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства (п.1.2. Плана ГТО);

-уточнения полномочий ИОГВ Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края, связанные с внедрением комплекса ГТО (п.1.3. Плана ГТО).

Цель 2. Установить плановые и фактические объёмы финансирования, направленные на внедрения комплекса ГТО в Пермском крае за счёт всех источников.

2.1. Финансирование мероприятий по внедрению комплекса ГТО в Пермском крае осуществлялось в рамках исполнения государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за счёт средств федерального и краевого бюджетов.

Таблица 1

Анализ финансирования мероприятий по внедрению комплекса ГТО в Пермском крае в 2015 году в разрезе источников

№ п/п	Источник финансирования	Код бюджетной классификации			Утверждены бюджетные ассигнования (тыс. руб.)		Выделены лимиты (тыс. руб.)	Кассовые расходы (тыс.руб.) / % освоения бюджетных ассигнований	Принято по актам (тыс.руб.) / % выполнения
		РзПз	ЦСР	КВР	ГП ¹⁴	Закон о бюджете ¹⁵			
1.	Краевой бюджет	1101	712006	200	1 963,0	1 963,0	1 963,0	<u>1 693,4</u> 86,3%	<u>1 693,4</u> 100,0%
				600	3 337,0	3 337,0	3 337,0	<u>3 337,0</u> 100,0%	<u>3 337,0</u> 100,0%
	Итого КБ				5 300,0	5 300,0	5 300,0	<u>5 030,4</u> 94,9%	<u>5 030,4</u> 100,0%
2.	Федеральный бюджет	1102	715127	200	1 839,3	1 839,3	1 839,3	<u>1 799,5</u> 97,8%	<u>1 799,5</u> 100,0%
	ВСЕГО				7 139,3	7 139,3	7 139,3	<u>6 829,9</u> 95,7%	<u>6 829,9</u> 100,0%

Как видно из приведенных выше данных:

-наибольшая доля от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, приходится на краевой бюджет (74%);

-несмотря на достаточно высокий уровень освоения всех бюджетных ассигнований, наиболее лучшее исполнение наблюдается по средствам федерального бюджета (97,8%);

-распределение бюджетных средств в разрезе видов расходов примерно пропорционально: на «закупки» приходится 54%, на «субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 46%.

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

¹⁵ Закон Пермского края от 22.12.2014 №414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

2.2. Исполнителями мероприятий по внедрению комплекса ГТО в Пермском крае являлись: Министерство спорта, осуществляющее закупки спортивного оборудования и инвентаря за счёт средств федерального и краевого бюджетов на общую сумму **3 492,9 тыс. руб.** и Колледж олимпийского резерва на общую сумму субсидии из краевого бюджета в размере **3 337,0 тыс. руб.**

Таблица 2

Анализ использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на реализацию мероприятий по внедрению комплекса ГТО в разрезе Исполнителей

Исполнитель	Источник	КВР	Утверждены объёмы финансирования (тыс. руб.)				Кассовые расходы Исполнителей (тыс. руб.) / % исполнения			
			Итого	Соглашение с Минспортом РФ*	Госпрограмма	Соглашение с Колледжем	Итого	Соглашение с Минспортом РФ	По госконтрактам	Соглашение с Колледжем
Министерство спорта	КБ	200	1 963,0	557,0	1 406,0		1 693,4	563,4	1 130,0	
	ФБ		1 839,3	1 839,3			1 799,5	1 799,5		
Итого			3 802,3	2 396,3	1 406,0		3 492,9 91,8%	2 362,9 98,6%	1 130,0 80,4%	
Колледж	КБ	600	3 337,0			3 337,0	<u>3 337,0</u> 100%			<u>3 337,0</u> 100%
ВСЕГО			7 139,3	2 396,3	1 406,0	3 337,0	6 829,9	2 362,9	1 130,0	3 337,0

* Соглашение с Министерством спорта Российской Федерации от 07.04.2015 №275 (далее – Соглашение)

Как видно из приведенных выше данных:

- средства краевого бюджета, предназначенные на закупку спортивного оборудования и инвентаря, были предусмотрены как в рамках Соглашения, так и отдельно в государственной программе Пермского края «Развитие физической культуры и спорта»;

- по условиям Соглашения на долю краевого бюджета приходится 30% от выделенных объемов из федерального бюджета;

-наиболее лучшее освоение бюджетных средств наблюдается у Колледжа олимпийского резерва – 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Цель 3: Определить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на внедрение комплекса ГТО в Пермском крае

3.1. Анализ исполнения государственных контрактов и договоров, заключённых Министерством спорта с поставщиками оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования и на выполнение работ по поэтапному внедрению комплекса ГТО в Пермском крае за счёт средств федерального и краевого бюджетов.

3.1.1. Соглашением утверждён перечень комплектов оборудования и инвентаря для оснащения центров (мест) тестирования, в состав которого вошли:

- спортивное оборудование и инвентарь, в том числе: турники навесные, гири, гимнастические скамейки, лыжи, пневматические винтовки, обустройство тира, теннисные мячи и мячи для метания, а также оборудование для открытой площадки (турник, скамья, тренажёр, брусья гимнастические);

- информационные стенды;

- комплект персонального компьютера.

По решению Координационного совета, средства федерального бюджета были распределены на приобретение оборудования и инвентаря с целью оснащения **5-ти муниципальных образований Пермского края из 14-ти**, участвующих в апробации внедрения комплекса ГТО, в том числе: КГАОУ ДОД СДЮСШ ОР «Олимпиец» (г. Пермь); МБОУ ДОД ДЮСШ «Темп» (г. Березники); МБУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» (Осинский МР); МБОУ ДОД «Спутник» (Верещагинский МР); ДОД «Куединская ДЮСШ» (Куединский МР).

Для закупки оборудования и инвентаря Министерством спорта было заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 2 362,9 тыс. руб.

Таблица 3

Информация по видам приобретённого имущества

№ п/п	Источник финансирования	Заключение ГК		Исполнение ГК (тыс. руб.)		Поставлено на учёт в Министерстве спорта на 01.01.2016 (тыс. руб.)	Уд. вес к итогу, %
		Кол-во ГК	Сумма (тыс. руб.)	Кассовые расходы	Поставка оборудования инвентаря согласно ТТН		
Спортивное оборудование и инвентарь							
1.	ФБ	9	1 472,84	1 472,84			
	КБ		563,41	563,41			
	Итого	9	2 036,25	2 036,25	2 036,25	2 036,25	86,2%
Информационные стенды							
2.	ФБ	2	44,65	44,65	44,65	44,65	1,9%
Оргтехника для центров тестирования							
3.	ФБ	3	282,03	282,03	282,03	282,03	11,9%
	ВСЕГО	14	2 362,93	2 362,93	2 362,93	2 362,93	100%
	ФБ		1 799,52	1 799,52			
	КБ		563,41	563,41			

Как следует из данных таблицы 3, наибольший удельный вес от общего объёма закупленного имущества составляют расходы на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, необходимого для оснащения центров (мест) тестирования - 86,2% или 2 036,3 тыс. руб.

3.1.2. Как указывалось выше, кроме Соглашения, для поэтапного внедрения комплекса ГТО предусматривались средства краевого бюджета и в рамках государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» в общей сумме **1 130,0 тыс. руб.**

Для осуществления закупок товаров, работ и услуг по поэтапному внедрению комплекса ГТО в рамках реализации государственной программы Министерством спорта было заключено 3 государственных контракта

Информация по закупкам товаров, работ и услуг в рамках исполнения государственной программы в разрезе поставщиков

№ п/п	Наименование поставщика (исполнителя)	№ ГК, дата	Предмет контракта	Сумма расходов (тыс. руб.)
1.	ООО "Продюсерский центр "Т7"	ГК №5 от 20.05.2015	услуги по созданию цикла передач по ГТО	600,00
2.	ИП Дулепов А.В.	ГК №32 от 20.11.2015	уличные информационные стенды (ГТО) 48 шт.	430,00
3.	ООО ПКФ "Камская промышленная компания"	ГК №55 от 08.12.2015	помост для гирь 2 шт., палки для скандинавской ходьбы 14 шт.	100,00
ВСЕГО				1 130,00

По результатам анализа исполнения государственных контрактов установлено следующее:

1. Созданы и размещены в эфире циклы телепрограмм по пропаганде Всероссийского комплекса ГТО на сумму 600,0 тыс. руб. (контракт от 20.05.2015 №5). Согласно эфирной справке к акту выполненных работ всего размещено 9 телепередач на трёх каналах, в том числе: «Россия 1», «Россия 24», «Россия К» за период с сентября по ноябрь 2015 года с эфирным временем 1 передачи - 3,5 мин..

2. По государственному контракту от 20.11.2015 №32 изготовлены уличные информационные стенды (ГТО) в количестве 48 штук на сумму 430,0 тыс. руб.

3. По письменному обращению Колледжа олимпийского резерва по ГК №55 приобретены помост для гирь (2 шт.) и палки для скандинавской ходьбы (14 шт.) на сумму 100,0 тыс. руб.

Оборудование и инвентарь, приобретённые в рамках реализации мероприятия по поэтапному внедрению комплекса ГТО в Пермском крае за счёт федерального и краевого бюджетов на общую сумму **2 893,0 тыс. руб.** поставлены на учёт на соответствующие счета бухгалтерского учёта, и по состоянию на 01.01.2016 числятся на учёте в Министерстве спорта.

3.2. Анализ исполнения Соглашения о предоставлении субсидий из краевого бюджета Колледжу олимпийского резерва на выполнение работ по поэтапному внедрению комплекса ГТО.

3.2.1. Порядок определения объёма и условия предоставления из бюджета Пермского края субсидии на иные цели для реализации мероприятия по поэтапному введению комплекса ГТО в Пермском крае утвержден Приказом Министерства спорта (далее – Порядок предоставления субсидии) и предусматривает расходы на организационную, методическую и консультационную работу, а так же на проведение тематических физкультурно-спортивных мероприятий (фестивали ГТО, тренировочные сборы сборных команд Пермского края по ГТО)¹⁶.

¹⁶ Приказ Министерства спорта от 28.07.2015 №СЭД-41-01-02-257 «Об утверждении Порядка определения объёма и условия предоставления из бюджета Пермского края субсидии на иные цели для реализации мероприятия «Ме-

Соглашением о предоставлении субсидии на общую сумму 3 337,0 тыс. руб. предусмотрен срок его реализации до 31.12.2015, а так же выполнение критериев эффективности и результативности использования целевой субсидии, а именно:

- обучение не менее 150-ти сотрудников центров тестирования, административных работников, судей, волонтеров;

- проведение не менее 3-х тематических физкультурно-спортивных мероприятий (фестивали ГТО, тренировочные сборы сборных команд Пермского края по ГТО);

- проведение не менее 3-х пропагандистских мероприятий (в том числе по разработке и изготовлению пропагандистских материалов).

С целью выполнения мероприятий, предусмотренных Соглашением и Планом-графиком на 2015 год, Колледжем олимпийского резерва заключено 53 договора на указанную выше сумму. Оплата исполнителям (поставщикам) работ произведена в полном объеме на сумму 3 337,0 тыс. руб. в соответствии с актами выполненных работ.

КСП ПК выборочно проверено исполнение 7-ми мероприятий по 39-ти договорам на общую сумму субсидии в размере 2 113,2 тыс. руб.

3.2.2. По результатам выборочной проверки мероприятий установлено, что критерии эффективности и результативности, установленные Соглашением о предоставлении субсидии, достигнуты и в ряде случаев перевыполнены.

Так, например:

1. Курсы обучения на общую сумму 20,3 тыс. руб. для центров тестирования прошли **210** специалистов и **70** волонтеров, т.е. уровень исполнения составил 187%.

2. На общую сумму субсидии в размере 497,4 тыс. руб. проведено три тематических физкультурно-спортивных мероприятия (100%), в том числе:

- тренировочные мероприятия в г. Чайковском на спортивной базе отдыха «Раздолье» для подготовки команды Пермского края из 8 человек к участию в III этапе Фестиваля в г. Белгороде;

- участие в III (всероссийском) этапе летнего Фестиваля комплекса ГТО в г. Белгороде. По итогам проведения Фестиваля из 75 субъектов Российской Федерации (всего 550 участников) команда Пермского края в общем зачете заняла 9-е место, набрав 4020 очков. В личном зачете все 8 участников сдали нормативы ГТО на золотой знак отличия;

- участие в г. Перми на зимнем (региональном) Фестивале ГТО, в котором приняли участие 107 человек из 15 муниципальных образований Пермского края¹⁷. В рамках Фестиваля участники прошли 6 испытаний V ступени (16-17 лет). По итогам тестирования из 107 человек нормативы выполнили только 60 человек (56%), в том числе: на золотой знак отличия комплекса ГТО – 15 чел., на серебряный – 30 чел., на бронзовый – 15 чел. Всем участникам вручены сертификаты.

роприятие по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» в Пермском крае»

¹⁷ г. Пермь, г. Березники, г. Лысьва, ЗАТО Звёздный, Куединский, Верещагинский, Усольский, Ильинский, Осинский, Юсьвенский, Горнозаводский, Краснокамский, Ординский, Чернушинский, Чайковский муниципальные районы

3. С целью проведения пропагандистских мероприятий проведено **4-е мероприятия** на общую сумму **1 595,5 тыс. руб.**, в том числе:

- участие в выставке «Умный ребёнок» - на сумму *152,6 тыс. руб.*, в котором около 350 детей младшего школьного возраста приняли участие в пробном выполнении нормативов ГТО;

- изготовление и размещение этикеток на упаковке хлеба с информационно-рекламными обращениями к населению о ГТО в количестве 100 500 шт. – на сумму *363,8 тыс. руб.*;

- изготовление и установка баннера с символикой комплекса ГТО на трамвае, курсирующем по г. Перми – на сумму *80,2 тыс. руб.*;

- проведение массового новогоднего мероприятия «Ёлка ГТО» - на сумму *998,9 тыс. руб.*, включающие расходы на подготовку манежа, ледового и футбольного полей в СК им. В.П. Сухарева, монтаж/демонтаж баннеров, организационное и техническое обеспечение праздника. Мероприятие посетили 2 214 человек. В выполнении нормативов ГТО приняли участие 738 человек -представители каждой из 11 возрастных групп. Также на празднике были представлены мастер-классы по челночному бегу и скандинавской ходьбе.

3.2.3. Одним из направлений использования субсидии, согласно Соглашению о предоставлении субсидии, является приобретение оборудования и инвентаря для обеспечения подготовки и сдачи испытаний комплекса ГТО.

В ходе камеральной проверки использования субсидии на эти цели, установлено, что Колледжем олимпийского резерва приобретены для учреждения, как регионального Центра тестирования, спортивное оборудование и инвентарь на общую сумму 618,7 тыс. руб., в том числе: ноутбук, палатка для тира, скамейки гимнастические 10 шт., маты 20 шт., дорожка для прыжков в длину, складные столы 2 шт. и складные кресла 10шт., палатки для судей 2 шт., стойка «Турник-брусья-пресс» 3 шт. и т.п.

По данным бухгалтерского учёта, приобретённое в 2015 году за счет субсидии спортивное оборудование и инвентарь поставлено на учёт и числятся на балансе Колледжа олимпийского резерва в казанной сумме.

Цель 4: Установить фактическое достижение результатов при реализации мероприятий комплекса ГТО в Пермском крае, утверждённых на 2015 год.

4.1. В Приложении 1 к государственной программе Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» по основному мероприятию п.1.10 «Мероприятия по поэтапному введению Всероссийского комплекса ГТО в Пермском крае» утвержден ожидаемый непосредственный результат «*Введение первого этапа Всероссийского комплекса ГТО в Пермском крае*» со сроком реализации с января 2015 года по декабрь 2015 года.

Согласно Плану введения комплекса ГТО, первым этапом комплекса ГТО в Пермском крае является «Организационно-экспериментальный этап внедрения комплекса ГТО среди обучающихся образовательных организаций в отдельных муниципальных образованиях Пермского края», включающий **30** мероприятий со

сроком выполнения в 2015 году. Все мероприятия первого этапа можно условно разделить на три направления.

Таблица 6

Сведения об уровне выполнения направлений в ходе реализации первого этапа комплекса ГТО

№ п/п	Наименование направлений	Количество (ед.)		% исполнения	Отклонение	
		Утверждено	Исполнено		Ед.	%
1.	Разработка ИОГВ ПК правовых актов и методических рекомендаций	20	14	70,0%	6	30,0%
2.	Подготовка и подписание Соглашений, формирование планов мероприятий и планов-графиков	9	8	88,9%	1	11,1%
3.	Организация проведения испытаний комплекса ГТО в образовательных учреждениях в отдельных МО	1	1	100,0%	0	0,0%
	ВСЕГО	30	23	76,7%	7	23,3%

Как следует из данных таблицы, из 30-ти мероприятий Плана ГТО, утверждённых на 2015 год, не исполнено 7-мь, при этом наибольшая доля неисполненных мероприятий Плана комплекса ГТО приходится на направление «Разработка ИОГВ Пермского края правовых актов и методических рекомендаций».

По направлению «Подготовка и подписание Соглашений, планов мероприятий, планов-графиков» не внесены дополнения в трехстороннее соглашение о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2014-2016 годы по организации, подготовке и выполнению нормативов комплекса ГТО (п. 1.30. Плана комплекса ГТО). Ответственным исполнителем мероприятия является Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

Таким образом, ожидаемый непосредственный результат по введению первого этапа Всероссийского комплекса ГТО в Пермском крае достигнут на 77% от плана.

4.2. В Приложении 5 к государственной программе Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» для поэтапному внедрения комплекса ГТО утверждён целевой показатель «Доля населения Пермского края, выполнившего нормативы Всероссийского комплекса ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского комплекса ГТО» со значением 20% в 2016 году, 25% - в 2017 году, 30% - в 2018 году.

Данная информация отражается в статистической форме №2-ГТО «Сведения о реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»¹⁸.

Анализ отчётных данных III раздела формы №2-ГТО по численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов комплекса ГТО, показал, что в 2015 году в мероприятиях по сдаче нормативов ГТО приняли участие 1 463 чел., обучающихся в образовательных учреждениях в возрасте от 11 до 17 лет, из

¹⁸ Приказ Росстата от 10.10.2014 № 606 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку»

которых наибольшую долю (52%) занимают учащиеся 13-15 лет или 765 чел. против учащихся 11-12 лет (26%) и 16-17 лет (22%).

Таблица 7

Сведения о численности учащихся, принявших участие в выполнении нормативов комплекса ГТО в разрезе ступеней

№ п/п	Ступени	Показатели	Численность населения (чел.)			
			Всего/доля к итогу, %	мероприятия муницип. уровня	мероприятия регионального уровня	другие
1.	III ступень (11-12 лет)	Приняли участие	384/26%	335	47	2
		Сдали нормативы ГТО	37	17	18	2
		Уд. вес сдавших нормативы	9,6%	5,1%	38,3%	100,0%
2.	IV ступень (13-15 лет)	Приняли участие	765/52%	713	50	2
		Сдали нормативы ГТО	42	25	16	1
		Уд. вес сдавших нормативы	5,5%	3,5%	32,0%	50,0%
3.	V ступень (16-17 лет)	Приняли участие	314/22%	207	107	0
		Сдали нормативы ГТО	результаты проходят обработку данных			
	ВСЕГО	Приняли участие	1 463/100%	1 255	204	4
		Приняли участие (III и IV)	1 149	1 048	97	4
		Сдали нормативы ГТО	79*	42	34	3*
		Уд. вес сдавших нормативы	6,9%	4,0%	35,1%	75,0%

* В ф.№2-ГТО за 2015 год указана численность выполнивших нормативы ГТО - **79 чел.** Один участник сдал нормы ГТО на два значка, приняв участие в мероприятиях муниципального и всероссийского уровней. Таким образом, фактическая численность, сдавших нормы ГТО в 2015 году составляет **78 чел.**

Для проведения анализа показателей таблицы 7 за общее количество человек, принявших участие в сдаче нормативов ГТО, КСП ПК принято **1 149 чел.** (III ступень (11-12 лет) и IV ступень (13-15 лет)), так как по ним официально утверждены результаты проведения тестирования. Из них общее количество человек, выполнивших нормативы ГТО в 2015 году, составило **78** или **7%**, что свидетельствует о слабой физической подготовке детей в возрасте от 11 до 15 лет.

В разрезе знаков отличия комплекса ГТО наибольшая доля приходится на выполнение нормативов на серебряный знак - 67% или 53 чел. На золотой и бронзовый знаки отличия комплекса ГТО нормативы выполнили 15 чел. и 11 чел., что составило 19% и 14% соответственно.

Выполнение мероприятий по сдаче нормативов ГТО учащимися образовательных организаций осуществлялось в рамках проведения I (муниципального), II (регионального) и III (всероссийского) этапов летнего и зимнего Фестивалей, в которых приняли участие 12-ть муниципальных образований¹⁹ из 14-ти, вошедших в список по организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса ГТО в Пермском крае. Два муниципальных образования Пермского края -

¹⁹ г. Пермь, г. Березники, Лысьвенский ГО, ГО ЗАТО Звездный, Горнозаводский МР, Кудымкарский МР, МО «Кудединский район», МО «Верещагинский МР», Нытвенский МР, Осинский МР, Пермский МР, Чайковский МР

Ординский и Соликамский муниципальные районы, не приняли участие в тестировании.

7. Выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия

7.1. До настоящего времени, Министерством спорта, являющимся ответственным за координацию деятельности по поэтапному внедрению комплекса ГТО в Пермском крае, не исполнены мероприятия Плана введения ГТО, срок исполнения которых истек в 2015 году. Так, не внесены изменения в Закон Пермской области от 20.07.1995 №288-50 «О физической культуре и спорте», в части:

- регулирования деятельности физкультурно-спортивных клубов в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства (п.1.2. Плана ГТО);

- уточнения полномочий ИОГВ Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края, связанные с внедрением комплекса ГТО (п.1.3. Плана ГТО).

7.2. Общий объём финансовых средств на выполнение мероприятий по введению комплекса ГТО в Пермском крае на 2015 год составил 6 829,9 тыс. руб. или в среднем 95,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по источникам:

- за счёт средств федерального бюджета – в сумме 1 799,5 тыс. руб.;
- за счёт средств Пермского края - в сумме 5 030,4 тыс. руб.

7.3. Показатели эффективности и результативности использования целевой субсидии, установленные Колледжу олимпийского резерва в Соглашении - достигнуты.

7.4. Ожидаемый непосредственный результат по введению первого этапа комплекса ГТО в Пермском крае, утверждённый для Министерства спорта в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», достигнут на 77% ввиду неисполнения в полном объёме мероприятий Плана введения комплекса ГТО по направлению «Разработка ИОГВ Пермского края правовых актов и методических рекомендаций».

7.5. В соответствии с отчётными данными статистической формы №2-ГТО за 2015 год в мероприятиях по сдачи нормативов ГТО приняли участие 1 463 человек, обучающихся в образовательных учреждениях в возрасте от 11 до 17 лет. Общее количество человек, выполнивших нормативы ГТО в 2015 году (III и IV ступени), составило 78 или 7% от числа принявших участие, что свидетельствует о слабой физической подготовке детей в возрасте от 11 до 15 лет.

7.6. Из 14-ти муниципальных образований, вошедших в список по организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса ГТО в Пермском крае, два муниципальных образования Пермского края - Ординский и Соликамский муниципальные районы, участие в тестировании не принимали.

Председатель



Ю.В. Новоселов