



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru) ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 30 » июня 2016 г.

№ 56

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края, внесённого губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Контрольно-счётная палата (далее – КСП ПК) отмечает, что проект закона «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» (далее – Отчет об исполнении программы) направляется повторно для его рассмотрения.

На первоначальный проект закона, в адрес Законодательного Собрания Пермского края направлялось заключение КСП ПК от 25.10.2013 №1-14/748, в котором была дана отрицательная оценка законопроекту, в связи с чем, он был отозван авторами.

Принимая во внимание, что в нарушение ч. 3 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» Отчет об исполнении программы представлен в Законодательное Собрание Пермского края **позже установленного срока почти на шесть лет**, актуальность данного законопроекта отсутствует, а утверждение Отчета – фактически носит формальный характер.

**Вместе с тем, КСП ПК отмечает, что практически все замечания, ранее изложенные в заключении КСП ПК, авторами законопроекта не устранены. Так, например:**

**1. В разделе 1**, вместо краткого описания проблем, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 1 января 2008 года и отражения этих же проблем по состоянию на 1 января 2011 года, в разделе представлен излишне детализированный объем информации, опирающийся на устаревшие, не актуальные статистические данные за 2004-2006 годы (стр.3-4 Отчета).

**2. В разделе 2** авторами законопроекта не раскрыта степень достижения целей и задач Программы. Так, не указано, что основная цель Программы - увели-

чение численности населения, систематически занимающегося разными формами физической культуры и спорта к 2010 году до 18% - не достигнута, так как данный показатель составил к указанному периоду только 14,9%. Из 12 задач Программы, практически всё содержание раздела (стр.9-15) посвящено отражению результатов реализации краевых проектов «Школьный спортивный клуб» и «Школьный спортивный сертификат», а оценка того, решены ли остальные задачи или степень их решения – в законопроекте не нашли своего отражения.

**3. В разделе 3**, вместо краткого изложения результатов выполнения программных мероприятий в разрезе исполнителей и участников Программы, содержится излишне детализированный объем информации, повторно отражающий результаты реализации краевых проектов «Школьный спортивный клуб» и «Школьный спортивный сертификат» с их подробной детализацией (время работы спортзалов (стр.20); пошаговый алгоритм реализации проектов (стр.20-21); количество заключенных контрактов с ИП с указанием их фамилий (стр.21.) и т.д. Подробные отчеты должны были предоставляться в Законодательное Собрание Пермского края ежегодно с отчетом об исполнении краевого бюджета за соответствующий финансовый год<sup>1</sup>, а так же рассматриваться на консультативном совете при председателе Правительства Пермского края<sup>2</sup>.

**4. Не соответствует действительности в приложении 1 к Отчету информация о плановых и кассовых расходах, направленных на реализацию Программы за счет средств краевого бюджета (см. таблицу 1)**

Таблица 1

Источники информации	Утверждено Законом о КЦП (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)
Приложение 1 к Отчету, всего	1 369 994,90	488 834,39
По данным финансовой экспертизы КСП ПК <sup>3</sup> , всего	1 374 544,90	451 537,00

Как следствие, в приложении 1 к Отчету не подтверждается достоверность сведений о расходах краевого бюджета: в разрезе их видов (текущие расходы, ФСР, иные межбюджетные трансферты, субсидии местным бюджетам), а так же программных мероприятий. Так, например:

-по результатам проверки КСП ПК<sup>4</sup> в рамках реализации мероприятий, связанных с приобретением спортивного инвентаря для детских спортивных школ по заключенным государственным контрактам, в Агентство по спорту за 2008-2009

<sup>1</sup> Пункт 8, ст. 7 Закона Пермской области от 05.02.2003 N 620-120 «О краевых (областных) целевых программах».

<sup>2</sup> Разделы 6,7 Указа Губернатора Пермской области от 27.06.2003 № 122 «Об утверждении Порядка разработки и реализации краевых (областных) целевых программ».

<sup>3</sup> Источники информации: Закон Пермского края от 14.07.2008 N 259-ПК (ред. от 29.06.2010) "О краевой целевой программе "Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы"; Закон Пермского края № 473-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2008 год»; Закон Пермского края № 663-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2009 год»; Закон Пермского края № 803-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2010 год».

<sup>4</sup> Заключение КСП ПК по результатам проверки исполнения Закона Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» в Агентстве по спорту и физической культуре Пермского края за 2008 год и 1-е полугодие 2009 года от 12 ноября 2009 г. № 113.

годы был поставлен спортивный инвентарь на общую сумму 27 738,5 тыс. руб., а в приложении 1 по п. 2.1.2. указана сумма 22 511,6 тыс. руб. и др. примеры.

**5. В приложении 2 к Отчету:**

- не указаны единицы измерения;
- отсутствуют итоговые значения как в целом по приложению, так и в разрезе подпрограмм и разделов, что не позволяет сопоставить объемы финансовых затрат двух приложений к Отчету, значения в которых должны быть одинаковыми;
- отсутствуют сведения о реализации Программы в разрезе всех исполнителей, включая: Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края и органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края;
- информация по 6-ти разделам из 8-ми, не соответствует данным о сводных финансовых затратах по этим же разделам в приложении 1<sup>5</sup>;
- отсутствуют сведения о финансировании 2-х подпрограмм: «Создание и развитие эффективной и доступной для различных групп населения спортивной инфраструктуры» и «Дирекция Программы».

**6. Приложение 3 к Отчету не соответствует форме, утвержденной Указом Губернатора Пермской области от 27.06.2003 N 122 «Об утверждении Порядка разработки и реализации краевых (областных) целевых программ». Так:**

- не представлена информация о плановых значениях целевых показателей по состоянию на отчетную дату (дату окончания действия Программы);
- вместо отражения отклонений фактических значений показателей от плановых, представлена информация об отклонении показателей 2010 года по сравнению с целевыми показателями на момент разработки Программы;
- не представлены сведения о достижении такого показателя, как «Приведение в нормативное состояние спортивных залов общеобразовательных школ, создавших ШСК»;
- сравнение фактических значений целевых показателей с аналогичной информацией из других источников (сайт Министерства спорта Российской Федерации<sup>6</sup>; сайт Правительства Пермского края<sup>7</sup>, ДЦП «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»<sup>8</sup>) показывает, что значения по 8-и целевым показателям из 11-ти не соответствуют друг другу, что вызывает сомнение в их достоверности (см. таблицу 2).

<sup>5</sup> Не соответствуют кассовые расходы: проект «Школьный спортивный клуб»; пилотный проект «Школьный спортивный сертификата (ШСС); система массовых доступных соревнований; модернизация системы физического воспитания в образовательных учреждениях; пропаганда физической культуры и спорта.

<sup>6</sup> <http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

<sup>7</sup> <http://www.permkrai.ru/program/rzrp/>

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 №1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

Таблица 2

Наименование показателей конечных результатов / источники информации	Фактическое значение показателей			
	за 2008 г.	за 2009 г.	за 2010 г.	
<b>1. Доля граждан Пермского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в %, в том числе лица в возрасте до 18 лет</b>				
приложение 3 к Отчету	12,7	13,8	14,95	
официальный сайт Минспорта РФ	13,8	14,3	14,9	
официальный сайт Правительства Пермского края	12,0	14,2	14,6	
ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"	-	-	16,0	
<b>2. Количество построенных спортивных объектов/приведенных в нормативное состояние, единиц (городских/сельских поселений), по годам реализации Программы</b>				
приложение 3 к Отчету	2	8	4	
официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	2	
ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			6	
<b>3. Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений, %</b>				
приложение 3 к Отчету	0,3	3,5	1,1	
официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	4,4	
<b>4. Уровень физического развития и физической подготовленности детей, подростков (высокий, средний, низкий), %</b>				
приложение 3 к Отчету	-высокий	27,4	34,2	38,5
	-средний	34,5	35,1	32,8
	-низкий	38,1	30,7	28,7
официальный сайт Правительства Пермского края	-высокий	н/д	н/д	40,1
	-средний	н/д	н/д	35,6
	-низкий	н/д	н/д	24,3
<b>5. Доля физкультурно-спортивных программ, передач, публикаций в общем объеме информации СМИ, %</b>				
приложение 3 к Отчету	9,8	15,8	20,5	
ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			5,6	
<b>6. Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей, работающих по специальности, человек</b>				
приложение 3 к Отчету	1 125	1 413	1 418	
официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	1 190	
ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			5 790	
<b>7. Доля специалистов физической культуры и спорта, прошедших повышение квалификации, %</b>				
приложение 3 к Отчету	42,5	48,7	56,4	
официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	58,3	
<b>8. Количество призовых мест (медалей), завоеванных на российских, международных соревнованиях</b>				
приложение 3 к Отчету	0	892	480	
ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			380	

Таким образом, из данных приложения 3 к Отчету об исполнении программы не представляется возможным сделать вывод о степени достижения утвержденных целевых показателей по Программе.

7. В приложениях 4,5 отсутствует ссылка на то, к каким программным мероприятиям они относятся, соответственно не представляется возможным сопоставить достоверность финансовых затрат с приложением 1 к Отчету.

В приложении 6 итоговое значение указано в размере 1 954,955 тыс. руб., а в приложении 1 к Отчету по п.2.1.2. - в размере 22 511,6 тыс. руб. и т.д.

КСП ПК повторно отмечает слабый уровень подготовки Отчета об исполнении Программы, не достижение большинства установленных целевых показателей Программы, а так же многочисленные нарушения бюджетного законодательства, повлекшие финансовые нарушения в ходе реализации Программы<sup>9</sup>.

**Вывод:** учитывая, что Отчет об исполнении краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» носит формальный характер, проект закона может быть рекомендован для его рассмотрения на Законодательном Собрании Пермского края.

Председатель

Ю.В. Новоселов

Л. П. Иконникова,  
217-75-20

<sup>9</sup>Заключение КСП ПК по результатам проверки исполнения Закона Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» в Агентстве по спорту и физической культуре Пермского края за 2008 год и 1-е полугодие 2009 года от 12 ноября 2009 г. № 113