



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«01» августа 2016 г.

№ 59

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в статью 2 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон № 859-ПК).

1. В целях формирования объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края (далее - ДФ ПК), проектируемыми изменениями в ч. 1 ст. 2 Закона № 859-ПК, предлагается учитывать новый вид платежа «плату за проезд по платным участкам автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края». Это обусловлено тем, что в соответствии с п. 12.1 «Существенных условий концессионного соглашения...», утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 12.01.2016 № 2-п «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь - Березники 020+639-022+390, Пермь - Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753 1 п. к.» предусмотрено, что «Плата за проезд по платному участку автомобильной дороги подлежит перечислению в бюджет Пермского края в соответствии с условиями концессионного соглашения и учитывается при планировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края».

Ожидаемые поступления в доход бюджета Пермского края данного источника не указаны и, соответственно, оценка влияния данной платы на объем бюджетных ассигнований ДФ ПК не произведена. К тому же и сроки реализации вышеуказанных концессионных соглашений предусматриваются не ранее 2019 года.

В то же время, исходя из норм статей 12, 40 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ст. 15 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-



ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», возможно, изменить предложенную в п. 1 ст. 1 законопроекта формулировку, изложив обобщенно в следующей редакции: «платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».

2. Законопроектом предлагается дополнить часть 3 ст. 2 Закона 859-ПК новыми нормами, устанавливающими правовые основания для внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований ДФ ПК, а именно, предусматривающими корректировку объема бюджетных ассигнований ДФ ПК с учетом разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Пермского края, учитываемых при формировании ДФ ПК.

2.1. В настоящее время законодательством Пермского края предусмотрена корректировка объема бюджетных ассигнований ДФ ПК не исходя из фактических поступлений вышеуказанных доходов, а исходя из ожидаемой оценки их поступления в бюджет Пермского края, да и то, только при отрицательной разнице. Так, в п. 8<sup>1</sup> ч. 4 ст. 47 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предусмотрена норма о том, что «В случае ожидаемого невыполнения плана по доходам, подлежащим зачислению в бюджет Пермского края и учитываемым при определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, бюджетные ассигнования дорожного фонда подлежат сокращению путем внесения соответствующих изменений в закон Пермского края о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и на плановый период». Между тем, Законом № 859-ПК данная корректировка объема ДФ ПК не предусмотрена.

2.2. Предлагаемые изменения, как указано в пояснительной записке к законопроекту, предлагаются «с целью приведения в соответствие со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Вместе с тем, КСП ПК отмечает, что согласно положениям ст. 1 Федерального закона от 23.05.2016 № 145-ФЗ<sup>2</sup>, которыми введены в п. 4. ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) нормы, предусматривающие корректировку объема дорожного фонда субъекта РФ<sup>3</sup>, внесение изменений на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, является обязательным, а внесение изменений на отрицательную разницу – не обязательно, но возможно.

<sup>1</sup> п. 8 введен Законом Пермского края от 04.10.2014 № 370-ПК

<sup>2</sup> «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»,

<sup>3</sup> вступившие в силу с 01.06.2016 года



По мнению КСП ПК, предлагаемое законопроектом обязательное уменьшение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда при отрицательной разнице, в отличие от установленной в п. 4 ст. 179.4 БК РФ лишь возможности данного уменьшения, требует дополнительного рассмотрения.

**2.3.** Законопроектом предлагается, по аналогии с вышеуказанным п. 4 ст. 179.4 БК РФ, учитывать доходы только бюджета Пермского края, а не консолидированного бюджета Пермского края, т.е., без учета поступлений транспортного налога, учитываемого при формировании объема ДФ ПК, но зачисляемого в настоящее время в местные бюджеты. Вместе с тем, доля прогнозируемого объема транспортного налога в объеме формирования ДФ ПК существенная (в 2014 г. – 29,6%, в 2015 г. – 25,7%, в 2016 году – 31,3%). К тому же, анализ фактического исполнения за период 2014 – 2015 годов основных доходных источников, участвующих при определении объема бюджетных ассигнований ДФ ПК, свидетельствует, что значительная часть превышения данных источников над прогнозными показателями была обусловлена поступлением транспортного налога. Так, общая сумма фактических доходов, учитываемых при формировании объема ДФ ПК, в 2014 г. превысила прогнозируемую сумму на 195,9 млн. руб., и это связано, в основном, с увеличением поступлений транспортного налога по сравнению с прогнозируемым его объемом (+285,7 млн. руб.), тогда как поступление акцизов на нефтепродукты<sup>4</sup> было ниже плановых назначений (-104,7 млн. руб.). В 2015 г. общая сумма фактических доходов превысила прогнозируемую на 1 301,6 млн. руб., в т.ч. за счет увеличения поступлений транспортного налога (+548,4 млн. руб.) и акцизов на нефтепродукты (+470,0 млн. руб.).

На основании вышеизложенного, а также учитывая недостаточность финансирования дорожного хозяйства, полагаем, что в законопроекте целесообразно установить возможность, а не обязательность уменьшения объема ДФ ПК. В связи с этим, в абзаце четвертом п. 2 ст. 1 законопроекта предлагаем слова «подлежит уменьшению» заменить словами **«может быть уменьшен»**.

Если концептуально будет принято решение о распространении обязательности уточнения объемов ДФ ПК и в случае отрицательной разницы, то тогда целесообразно в п. 2 ст. 1 законопроекта два последних абзаца объединить, заменив слово «увеличению» словом «изменению», слово «положительную» исключить, соответственно, абзац четвертый исключить.

**3.** П. 3.1. ст. 1 законопроекта **предлагаем исключить**, так как дополнять абзац восьмой ч. 4 ст. 2 Закона 859-ПК словами «за чет средств краевого бюджета» необходимости не имеется, данное дополнение не корректно.

**4.** При определении суммы бюджетных ассигнований ДФ ПК на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края, формируемых за счет доходов от акцизов нефтепродукты и транспортного

<sup>4</sup> акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края



налога, законопроектом предлагается увеличить максимальный процентный размер на 10% (вместо 20% установить 30%).

В случае не принятия данной нормы, увеличение объемов бюджетных ассигнований ДФ ПК на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края, предусмотренное в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»<sup>5</sup> в сумме 600 000,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств краевого бюджета, не представляется возможным. Указанное увеличение суммы субсидий связано с потребностью и представленными заявками муниципальных образований на участие в софинансировании расходов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Следует отметить, что удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме бюджетных ассигнований ДФ ПК ежегодно увеличивается, о чём свидетельствуют следующие показатели: в 2014 г. в общем объеме расходов ДФ ПК межбюджетные трансферты составили фактически 10,9% (при плановом показателе - 13,5%), в 2015 г. - 15,1% (при плановом показателе - 18,5%).

В то же время, отмечалась в предыдущие годы и неостребованность органами местного самоуправления Пермского края вышеуказанных средств, утвержденные бюджетные ассигнования ДФ ПК по межбюджетным трансфертам не исполнялись в полном объеме. Так, исполнение данных расходов составило в 2014 г. 73,2% от плановых назначений, в 2015 г. - 71,3%.

**5.** Принятие законопроекта, как и отмечено в финансово-экономическом обосновании к нему, не потребует дополнительных средств краевого бюджета.

В то же время, отклонение фактического объема доходов бюджета Пермского края, учитываемых при формировании объемов бюджетных ассигнований ДФ ПК, от прогнозируемого объема указанных доходных источников, будет являться основанием для изменения объема бюджетных ассигнований ДФ ПК.

**Вывод:**

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова  
217-75-17

<sup>5</sup> внесенного губернатором Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края (письмо от 21.07.2016 СЭД-01-56-1082)