



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2092 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесённый губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

«01» августа 2016 г.

№ 60

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2092 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – «Проект постановления»), КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается уменьшить объем финансирования объектов автомобильного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2092¹, на 599 040,0 тыс. руб.² Данные изменения соответствуют изменениям бюджетных инвестиций на строительство объектов АДС, предложенных проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесенного губернатором Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края³. Кроме того, в вышеуказанном проекте Закона предусмотрено увеличение в 2016 г. объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований в сумме 600 000,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств краевого бюджета, в основном, за счет уменьшения бюджетных инвестиций на строительство объектов АДС.

Проектом постановления общий объем финансирования объектов АДС на 2016 – 2018 годы предусмотрен в сумме 5 257 903,9 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета - 5 040 903,9 тыс. руб. и средств федерального бюджета – 217 000, тыс. руб.⁴ В разрезе источников финансирования предлагаются к уменьшению средства только краевого бюджета.

¹ «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – *Перечень объектов 2016-2018 годы*)

² В государственную программу «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п, изменения, предусмотренные Проектом постановления, не вносились.

³ письмо от 21.07.2016 № СЭД-01-56-1082

⁴ на 2016 год по объекту «строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка)

Общее количество объектов АДС остается в Перечне без изменений - 32 объекта. Предлагаемые Проектом постановления изменения объемов финансирования приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

Изменения объемов финансирования объектов АДС на 2016 – 2018 годы

Период	Утвержденный перечень	Изменения	Проект постановления
2016	1 837 441,3	-599 040,0	1 238 401,3
2017	2 384 423,1	0,0	2 384 423,1
2018	1 635 079,5	0,0	1 635 079,5
Итого	5 856 943,9	-599 040,0	5 257 903,9

2. Проектом постановления изменение годового объема финансирования предусмотрено только на 2016 год. Так, без уменьшения количества финансируемых в 2016 г. объектов – 19, объем их финансирования уменьшается на одну треть (на 599 040,0 тыс. руб., или на 32,6%). Вместе с тем отмечаем, что в первом полугодии 2016 г. произведено финансирование из бюджета Пермского края только 5 объектов АДС на общую сумму 43 155,3 тыс. руб.

С учетом предлагаемых изменений удельный вес бюджетных инвестиций на строительство объектов АДС в общем объеме расходов дорожного фонда Пермского края⁵ существенно снизится и составит в 2016 г. 14% (в н.вр. 22%).

На 2017 г. предлагается перераспределение объемов финансирования между объектами АДС без изменения общей суммы, на 2018 г. изменения не вносятся.

3. На 2016 год изменение объемов финансирования предусмотрено в отношении 15-ти объектов из 19-ти, причём, по всем – снижение. При этом, по 5-ти объектам, предусматривается перенос части объемов их финансирования с 2016 года на 2017 год (в сумме 587 110,1 тыс. руб.), по 10 объектам предлагается уменьшение финансирования (на 11 929,9 тыс. руб.) в связи со снижением стоимости работ и экономией, образовавшейся по результатам проведенных торгов.

Основной причиной снижения объемов финансирования объектов на 2016 год явилось не исполнение подрядной организацией работ, предусмотренных контрактами, повлекшее, в дальнейшем, их расторжение (*снижение по данной причине составляет 490 673,0 тыс. руб.*). Так, наибольшее снижение объема финансирования предлагается в связи с расторжением контрактов с ОАО «Пермдорстрой» по двум объектам: *автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь строительства, за исключением участка км 0 - км 9 1 П.К)* – на сумму 427 981,2 тыс. руб. (на 56,5%) и на *«Реконструкцию участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино»* - на 62 691,8 тыс. руб. (на 44,5%).

Кроме того, уменьшение объемов финансирования отдельных инвестиционных проектов в 2016 году связано: с переносом сроков оплаты на более поздний период в соответствии с графиками выполнения работ по заключенным договорам, а также с длительной процедурой перевода земельного участка в собственность Пермского края⁶ (снижение на 96 437,1 тыс. руб.⁷).

⁵ с учетом средств федерального бюджета

⁶ «Строительство надземных переходов через а/д «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки - Замараево, д. Субботино»

Другая часть средств в сумме 11 929,9 тыс. руб.⁸, предлагаемых к уменьшению в 2016 г., это - экономия, образовавшаяся по результатам проведенных торгов, соответственно, данные средства на 2017 год не переносятся. Так, при внесении изменений учтено следующее снижение стоимости работ:

- 3 086,3 тыс. рублей в соответствии с заключенными договорами по 2-м объектам (*«Реконструкции автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля»* - на 2 029,4 тыс. руб. и *«Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км 292+560-313+100»* - на 1 056,9 тыс. руб.).

- 8 843,6 тыс. руб. на выполнение строительно-монтажных работ (далее – СМР) и работ по воспроизводству водных биологических ресурсов по 8-ми объектам реконструкции мостовых переходов.

4. Проектом постановления на 2017 год предлагается перераспределение объема финансирования между объектами АДС, без изменения общего объема финансирования, предусмотренного в сумме 2 384 423,1 тыс. руб., но количество финансируемых в 2017 году объектов предлагается увеличить на 2 объекта.

Проектом постановления предусматривается уменьшение объемов финансирования 4-х объектов в общей сумме 595 677,1 тыс. руб., в том числе:

- 400 000,0 тыс. руб. по двум объектам в рамках реализации концессионного соглашения в связи с длительной процедурой проведения торгов и в связи с отсутствием утвержденной Министерством транспорта РФ *«Методики отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог..., реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов...»*, предусмотренной п. 2 Постановления Правительства РФ от 20.04.2016 № 329⁹, при этом, полностью исключается финансирование в 2017 г. объекта *«Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми 000+000 - 009+753 1 п.к»* в сумме 311 181,7 тыс. руб.;

- 194 519,1 тыс. руб. на *«Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка)»*, в связи с затянувшейся процедурой торгов, неоднократной отменой протоколов подведения итогов электронного аукциона;

- 1 158,0 тыс. руб. экономия по результатам проведенных торгов на выполнение проектно-изыскательских работ по 4-м объектам реконструкции мостовых переходов.

Восстановление финансирования средств по объектам в рамках реализации концессионного соглашения и на *«Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка)»* в пределах планового периода не предполагается.

⁷ «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь–Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино»- уменьшение на сумму 89 210,5 тыс. руб., «Реконструкция мостового перехода через р.Пожва на км 97+116 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсьвинском районе» -на 6 902,2 тыс. руб., «Строительство надземных переходов через а/д «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки - Замараево, д. Субботино»- на 324,4 тыс. руб.

⁸ (599 040,0 - 587 110,1) тыс. руб.

⁹ «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации»

Разницу между указанной суммой уменьшения объемов финансирования по 4-м объектам в 2017 г. (595 677,1 тыс. руб.) и суммой увеличения объемов финансирования по 5-ти объектам в 2017 г., связанного с переносом финансирования с 2016 года (587 110,1 тыс. руб.), предлагается направить на увеличение расходов на «*Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края*» для оплаты работ по разработке рабочей документации и выкупа земель для начала СМР (8 567,0 тыс. руб.).

5. На 2018 год Проектом постановления изменения не предусматриваются, в связи с чем, объем финансирования на общую сумму 1 635 079,5 тыс. руб. и количество подлежащих в 2018 году финансированию объектов (6 объектов) остаются без изменений.

6. Проектом постановления предлагается перенести сроки реализации инвестиционного проекта по 4 объектам АДС, из них по 3-м объектам завершение работ предусматривалось в 2016 году. В связи с этим, уменьшится на 2016 год значение целевого показателя «*Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края и искусственных сооружений на них*» государственной программы Пермского края «*Развитие транспортной системы*»¹⁰.

Также Проектом постановления по отдельным объектам АДС уточняется проектная мощность, стоимость инвестиционного проекта.

Наименования объектов концессионного соглашения уточнены и приведены в соответствие с наименованиями, указанными в постановлении Правительства Пермского края от 12.01.2016 № 2-п (ред. от 06.04.2016) «*О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь - Березники 020+639-022+390, Пермь - Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753 1 п. к.*».

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

¹⁰ утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п