



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСЧП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменения в Закон Пермского края
«Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества
Пермского края на 2016-2018 годы»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

15.08.2016

№ 63

Представленный на заключение проект закона предлагает изменения в Закон Пермского края от 06.07.2016 № 668-ПК¹ (далее – Закон № 668-ПК), - в части исключения акций АО «Пермский свинокомплекс» в количестве 46 565 690 штук (100%) из прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 гг. (далее – Прогнозный план приватизации).

Согласно ФЭО, принятие проекта закона не повлечёт дополнительных расходов из бюджета Пермского края в размере 1 000,0 тыс. руб., которые предполагалось использовать на оценку акций АО «Пермский свинокомплекс».

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее:

1. Объект приватизации: акции АО «Пермский свинокомплекс» в количестве 46 565 690 штук (100%), включен в Прогнозный план приватизации при подготовке ко 2-му чтению проекта закона «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы», принятого в июне т.г. Законодательным Собранием Пермского края.

Указанный объект приватизации не отнесён к стратегическим объектам и не включён в «Перечень не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей) хозяйственных обществ»². При этом, является градообразующим на территории Майского сельского поселения Краснокамского района.

В качестве обоснования поправки на включение объекта на приватизацию, её авторами указывалось на целесообразность продажи 100% акций АО «Пермский свинокомплекс» на конкурсе в порядке, установленном ст. 20 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно норме, на конкурсе могут продаваться акции акционерного общества, которые составляют более чем 50% уставного капитала, если в отношении такого имущества его покупателю необходимо выполнить определенные условия.

¹ Закон Пермского края от 06.07.2016 № 668-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы».

² Закон Пермского края от 03.03.2010 № 585-ПК «Об утверждении перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ».

Перечень условий конкурса установлен п. 21 и является исчерпывающим³. Срок выполнения условий конкурса не может превышать один год. Контроль за исполнением условий осуществляется в порядке, установленном органом государственной власти субъекта РФ. Исходя из установленного Перечня условий, при продаже акций АО «Пермский свинокомплекс» могут быть предусмотрены условия по сохранению определенного числа рабочих мест и по переподготовке и (или) повышению квалификации работников.

Как следует из ст. 31 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, при отчуждении государственного имущества в порядке приватизации, имущество может быть обременено ограничениями (например, обязанностью использовать приобретенное имущество по определенному назначению), которые являются существенными условиями сделки приватизации.

2. В 2013 г. акции ОАО «Пермский свинокомплекс» (46 565 690 акций стоимостью 465,7 млн. руб.) были переданы⁴ из федеральной собственности в краевую. На момент передачи, финансовое состояние общества уже требовало принятия мер по его оздоровлению (на 01.01.2013 г.: чистые активы в 1,7 раза ниже уставного капитала общества, непокрытый убыток - 199,8 млн. руб.).

Финансовое состояние общества за последние три года, по состоянию на 01.01.2016 только усугубилось (наблюдаются признаки несостоятельности):

- непокрытый убыток возрос в 2,1 раза (до 410,7 млн. руб.), с учётом чистой прибыли по итогам 2015 г. в сумме 121,7 млн. руб. (прибыль впервые за 3 года);

- выручка от продаж снизилась на 1,5% (до 1 775,6 млн. руб.), при том, что в 2015 г. - возросла на 27,7% к 2013 г.;

- себестоимость продаж снизилась на 12,7% (до 1 503,7 млн. руб.);

- кредиторская задолженность возросла в 2,3 раза (до 743,5 млн. руб.), и превысила на 83,9% (на 339,2 млн. руб.) дебиторскую задолженность, которая увеличилась в 3,8 раза (до 404,3 млн. руб.). Кредиторская задолженность включает в т.ч. задолженность перед ЗАО «Группа «Синергия», выкупившего у Kalkfeld Holdings Ltd (Кипр) вексельную задолженность в размере 680,0 млн. руб.;

- активы снижены по запасам - в 150 раз на 501,1 млн. руб. (до 3,4 млн. руб.), по денежным средствам - в 21 раз (до 0,14 млн. руб.), по основным средствам - на 27,2% (до 380,9 млн. руб.), в т.ч. в 2015 г. - на 25,4%.

- чистые активы снизились в 4,8 раза (с 265,8 до 55,9 млн. руб.) и составили ниже в 8,3 раза или на 409,8 млн. руб. величины уставного капитала, - что в т.ч. приводит к ограничениям в выплате дивидендов. В соответствии с п. 6 ст. 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», - **не обеспеченность уставного капитала чистыми активами на протяжении 2-х и более лет, влечёт принятие обществом решения либо об уменьшении ус-**

³ 21. Условия конкурса могут предусматривать: сохранение определенного числа рабочих мест; переподготовку и (или) повышение квалификации работников; ограничение изменения назначения отдельных объектов, используемых для осуществления научной и (или) научно-технической деятельности, социально-культурного, коммунально-бытового или транспортного обслуживания населения, и (или) прекращение использования указанных объектов; проведение ремонтных и иных работ в отношении объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

⁴ На основании: Указа Президента РФ от 01.08.2013 № 662 «О передаче в собственность Пермского края находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Пермский свинокомплекс», распоряжения Правительства РФ от 20.08.2013 № 1468-р «О передаче находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Пермский свинокомплекс» в собственность Пермского края», распоряжение Правительства Пермского края от 19.08.2013 № 197-рп «О принятии 100 процентов акций открытого акционерного общества «Пермский свинокомплекс» в государственную собственность Пермского края».

тавного капитала до величины, не превышающей стоимость его чистых активов, либо о ликвидации общества. Фактически, на протяжении более 4-х лет, уставный капитал общества существенно ниже чистых активов, - при этом, обществом не принималось решение об уменьшении уставного капитала, либо о ликвидации общества.

Численность работников сократилась на 30,6% (до 1 293 чел.).

Имущественный комплекс и производственное оборудование морально и технологически устарело (износ зданий и сооружений - более 60%, оборудования - более 80%), что **требует серьёзных инвестиционных вложений в проект развития общества** (согласно экспертному отчёту ООО «КОМОС ГРУПП» (г. Ижевск) на 01.07.2014 инвестиционные вложения оценивались в 4,5 млрд. руб.).

В целях реализации инвестиционных проектов, в т.ч. на территории Майского сельского поселения Краснокамского района, в Программу социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 гг.⁵ включен проект «Создание агропромышленного парка на базе АО «Пермский свинокомплекс».

В 2015 г., для производства и реализации мяса свинины и осуществления иных видов сельскохозяйственного производства, АО «Пермский свинокомплекс» передано в аренду имущество по договору от 09.10.2015 г., заключённому с ООО «Свинокомплекс Пермский» («Группа «Синергия») на срок - 49 лет. В рамках данного договора арендатор обязуется: обеспечивать инвестирование в реконструкцию, модернизацию имущества, строительство объектов, для достижения определённых объёмов реализации мяса (с 20 тыс. тонн в живом весе в 2016 г. и до 33 тыс. тонн начиная с 2020 г.), а также увеличение рабочих мест на основном производстве (с 800 до 1 400 чел. к 2020 г.). Условиями договора предусмотрено его досрочное расторжение в судебном порядке в случае нарушения арендатором определённых договором обязательств.

Основные показатели и характеристики АО «Пермский свинокомплекс» за 2013-2015 гг.

Наименование показателя	на 01.01.2013*	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016
Выручка от продаж, тыс. руб.	1 803 344,0	1 390 056,0	1 554 389,0	1 775 635,0
Себестоимость продаж, тыс. руб.	1 722 606,0	1 600 574,0	1 494 905,0	1 503 724,0
Чистая прибыль (убыток), тыс. руб.	19 211,0	(132 879,0)	(198 712,0)	121 672,0
Основные средства, тыс. руб.	523 399,0	514 676,0	510 737,0	380 911,0
Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток), тыс. руб.	(199 856,0)	(333 696,0)	(532 408,0)	(410 736,0)
Чистые активы, тыс. руб.	265 801,0	132 922,0	-65 790,0	55 882,0
Уставный капитал, тыс. руб.	465 657,0	465 657,0	465 657,0	465 657,0
Резервный капитал, тыс. руб.	-	961,0	961,0	961,0
Среднегодовая численность, чел.	1 863	1 747	1 621	1 293

* Акции ОАО «Пермский свинокомплекс» находились в федеральной собственности.

В 2013-2015 гг. наблюдается снижение расчётной цены акции, в т.ч.: в 2013 - на 7,14 руб. (в 3,5 раза), в 2015 - на 8,8 руб. (в 8,3 раза), - что свидетельствует о не ликвидности акций АО «Пермский свинокомплекс».

Расчётная цена акций АО «Пермский свинокомплекс» за 2013-2015 гг.

Стоимость чистых активов (тыс. руб.)			Общее количество размещённых акций (шт.)			Расчётная цена акции (руб.)			Номинальная стоимость акции (руб.)
2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
132 992,0	(-)65 790,0	55 882,0	46 565 690			2,86	-	1,2	10,0

⁵ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК (в ред. от 05.06.2013 № 205-ПК, от 06.09.2014 № 363-ПК, от 09.07.2015 № 502-ПК) «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

Таким образом, прослеживаемое наличие признаков финансовой несостоятельности общества, не ликвидность акций, а также обременение долгосрочной арендой имущественного комплекса, - безусловно повлияет на оценочную стоимость объекта приватизации. При этом считаем, что вовлечение в коммерческий оборот АО «Пермский свинокомплекс», с целью создания условий для привлечения инвестиций, в том числе в их технологическое развитие и модернизацию, стимулирование конкуренции, - будет способствовать росту производства в свиноводстве, укрупнению бизнеса, консолидации и глобализации отрасли, что окажет положительный эффект (в т.ч. социальный) и повысит эффективность продажи акций.

3. В соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ⁶, к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса по поддержке сельскохозяйственного производства. В Пермском крае данные государственные полномочия осуществляются в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»⁷ (далее - Госпрограмма).

Получателями мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются сельскохозяйственные товаропроизводители - организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70% за календарный год.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 31.05.2016 № СЭД-25-01.1-02-113 утверждён реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства на 2016 год в количестве 879 сельскохозяйственных товаропроизводителей, 6 организаций агропромышленного комплекса и 3 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ.

Поддержка развития молочного и мясного животноводства, развития отрасли специализированного мясного скотоводства осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Госпрограммы, - которой предусматривается решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока, что позволит повысить уровень потребления населением этих продуктов при одновременном их импортозамещении и замещении ввоза из-за пределов Пермского края. В 2014-2020 гг. ставится задача развития специализированного мясного скотоводства, в том числе к 2020 г. планируется увеличить уровень производства мяса свинины до 48,2 тыс. тонн (в 1,3 раза) за счёт реализации ряда инвестиционных проектов. В результате государственной поддержки отрасли и реализации мероприятий

⁶ Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁷ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1320-п.

подпрограммы к 2020 г. уровень обеспеченности региона мясом составит 68,4% (в 2012 г. - 49,0%).

В рамках мероприятия 2.1.6 «Поддержка экономически значимых программ по приоритетным отраслям животноводства» осуществляется поддержка развития свиноводства. Механизмом реализации направления является предоставление субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию продукции свиноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим:

- строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов по производству свинины на базе современных технологических решений;

- приобретение оборудования, машин и механизмов в соответствии с перечнем, утверждаемым приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края;

- производство и реализацию мяса свиней (приобретение зерна, комбикормов и кормовых добавок) - в 2014-2016 гг.

На данные цели Госпрограммой предусмотрено выделение средств из краевого бюджета: в 2016 г. - 60 000,0 тыс. руб., в 2019 г. - 120 000,0 тыс. руб., в 2020 г. - 130 000,0 тыс. руб. Кроме этого, проектом закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (внесён 21.07.2016 губернатором края) предусмотрено выделение дополнительных средств из краевого бюджета в объеме 100 000,0 тыс. руб. на поддержку ООО «Свинокомплекс Пермский». Обоснованием выделения бюджетных средств является - снижение уровня цен на мясо свинины на 13-15% с одновременным ростом цен на зерно на 27% по сравнению с 2015 г. и, как следствие, ухудшение финансового положения организации.

Таким образом, в Госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» отрасль свиноводства определена одной из приоритетных отраслей животноводства. Государственная поддержка развития свиноводства в Пермском крае предоставляется организациям независимо от их формы собственности с учётом объективной экономической ситуации в отрасли.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменения в закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Мышкина Г.Н.,
217 75 10