



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории Пермского края»

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края
И.Г. Шулькиным)

16.02.2016

№ 7

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – «Законопроект»).

По существу отмечаем.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – «Закон ПК № 304-ПК»), согласно которым предусматривается установить предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (далее – «капитальный ремонт») следующим категориям граждан:

- 1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%;
- 2) неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - в размере 100%;
- 3) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%;
- 4) неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - в размере 50%;
- 5) собственникам жилых помещений, являющимся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами, а также собственникам жилых помещений имеющих детей-инвалидов, - в размере 50%;
- 6) малоимущим собственникам жилых помещений, имеющим 3-х и более детей, - в размере 50%;

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 05.02.2016 № 07/239-16 «О направлении проекта закона на заключение».

7) малоимущим собственникам жилых помещений, являющимся одинокими родителями, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей, - в размере 50%.

2. Законопроект устанавливает, что компенсация на уплату взноса на капитальный ремонт осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к Законопроекту (далее – «ФЭО»), реализация закона потребует из бюджета Пермского края на 2016-2018 гг. дополнительные средства в размере – 1 812,2 млн. руб., - см. таблицу 1.

Таблица 1

№ п/п	Категории граждан	Размер льготы, (процент)	Численность, (чел.)	Объём расходов, (млн. руб.)			
				2016 год	2017 год	2018 год	итого
Компенсация расходов гражданам в возрасте, старше 70 лет							
1.	одинокое проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет	100%	20 038	60,1	65,7	67,1	192,9
2.	неработающие собственники жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста	100%	8 594	32,8	35,9	36,6	105,3
3.	одинокое проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет	50%	32 269	48,4	52,9	54,1	155,4
4.	неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста	50%	20 377	38,9	42,5	43,4	124,8
Компенсация расходов собственникам жилых помещений, являющимся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами, а также собственникам жилых помещений, имеющих детей-инвалидов							
5.	собственники жилых помещений, являющиеся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами	50%	128 019	244,5	267,1	272,9	784,5
6.	собственники жилых помещений, имеющие детей-инвалидов	50%	8 920	21,9	23,9	24,5	70,3
Компенсация расходов малоимущим гражданам							
7.	малоимущие собственники жилых помещений, имеющие 3-х и более детей	50%	17 520	43,0	47,0	48,0	138,0
8.	малоимущие собственники жилых помещений, являющиеся одинокими родителями, имеющие на воспитании одного и более несовершеннолетних детей	50%	39 277	75,0	81,9	83,7	240,6
Итого:		x	275 014	564,8	617,0	630,4	1 812,2

Объём расходов на компенсацию по оплате взноса на капитальный ремонт, рассчитывается² исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 м² общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий. Как указано в ФЭО, при расчётах применены региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые установлены статьёй 4 Закона³ Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК (далее – «Закон № 34-ПК»), и используются для расчёта субсидий гражданам *при оплате жилого помещения и коммунальных услуг*.

Статьёй 4 Закона № 34-ПК, стандарт нормативной площади жилого помещения установлен:

- для одиноко проживающего гражданина - 33 м²;
- для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, -

² Согласно статье 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

³ Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

43 м²;

- для семьи из 2 человек - 42 м²;

- для семьи из 2 человек, состоящей из пенсионеров по старости, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 52 м²;

- для семьи из 3 и более человек - 18 м² на человека.

Разработчиками Законопроекта при расчёте объёма расходов на компенсацию одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, был принят стандарт нормативной площади жилого помещения, как для одиноко проживающего гражданина - в размере 33 м²; а для граждан, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - был принят стандарт, как для семьи из 2 человек в размере 42 м². Для семей, состоящих из 3-х и более человек, стандарт нормативной площади жилого помещения был принят в размере 18 м² на человека, для семьи из 2 человек – 42 м². В ФЭО при расчёте объёма расходов на компенсацию по оплате взноса на капитальный ремонт не была учтена такая категория граждан, как пенсионеры по старости, не имеющие права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (43 м² и ½ от 52 м²).

Однако, поскольку размеры стандартов нормативной площади жилого помещения установлены для расчёта субсидий *на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*, а для указанных в Законопроекте категорий граждан стандарты - отсутствуют, считаем, что данные стандарты применены не совсем корректно. В связи с чем, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Закон № 34-ПК, установив региональные стандарты нормативной площади по категориям граждан, предлагаемых Законопроектом.

2.1. *В части компенсации расходов гражданам в возрасте, старше 70 лет.*

Предоставление компенсации расходов гражданам в возрасте, старше 70 лет на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, устанавливается Законопроектом в соответствии со статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ»), в которой определено, что Законом субъекта РФ *может быть* предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

Согласно ФЭО, компенсация расходов гражданам в возрасте, старше 70 лет, потребует из бюджета Пермского края на 2016-2018 гг. дополнительные средства в размере – 578,4 млн. руб., в том числе: в 2016 году – 180,2 млн. руб., в 2017 году – 197,0 млн. руб.; в 2018 году – 201,2 млн. руб.

2.1.1. Разработчиками Законопроекта необходимый объём расходов рассчитан исходя из численности граждан Пермского края:

- одиноко проживающих в возрасте, достигших 70 лет, – 32 269 чел.;

- одиноко проживающих в возрасте, достигших 80 лет, – 20 038 чел.;

- неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста – 20 377 чел.;

- неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста – 8 594 чел.

Согласно информации, представленной⁴ Минсоцразвития ПК в КСП ПК, численность граждан Пермского края (по состоянию на 01.01.2016), соответствует той численности граждан, на основании которой разработчиками Законопроекта был рассчитан необходимый объём расходов.

2.1.2. Законопроектом (и ст. 169 ЖК РФ) предусматривается предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, отдельным категориям граждан - *собственникам жилых помещений*. Однако, в ФЭО, не учитывается, какой процент от общей численности граждан составляют собственники жилых помещений. Также при определении общего числа потенциальных получателей компенсации по оплате взносов на капитальный ремонт, необходимо установить общее число граждан, достигших возраста старше 70 лет, проживающих именно в многоквартирных домах.

Примечание: необходимо отметить, что разработчиками Законопроекта при расчёте необходимого объёма расходов из общей численности граждан, не была исключена численность граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством (куда входят инвалиды I и II групп).

2.2. *В части компенсации расходов собственникам жилых помещений, являющимся инвалидами I и II групп, детям-инвалидам, а также собственникам жилых помещений, имеющих детей-инвалидов.*

2.2.1. Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, являющимся инвалидами I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов установлено статьёй 2 Федерального закона от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Справочно: статьёй 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено:

«Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Согласно ст. 28.2. Федерального закона № 181-ФЗ, Российской Федерацией передано органам государственной власти субъектов РФ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются *в федеральном бюджете в виде субвенций*.

В тоже время, согласно статье 5 Федерального закона № 181-ФЗ, органы государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право *предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счёт средств бюджетов субъектов РФ*.

Таким образом, в случае принятия закона, собственники жилых помещений, являющиеся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами, а также собственники жилых помещений, имеющие детей-инвалидов, будут иметь право на получение субсидий из федерального бюджета в размере 50% (согласно Федеральному закону

⁴ Письмо Министерства социального развития Пермского края от 03.02.2016 № СЭД-33-05-59-136 «О предоставлении информации».

от 24.11.1995 № 181-ФЗ), а также будут иметь право на получение компенсации из краевого бюджета в размере 50%, то есть, в целом, компенсация для данной категории граждан составит – 100%.

Примечание: это указано и в Пояснительной записке к Законопроекту: «...Кроме того, предлагается за счёт бюджета Пермского края предоставить льготы:

- собственникам жилых помещений, являющимся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами, а также собственникам жилых помещений, имеющих детей-инвалидов, - в размере пятидесяти процентов, доведя размер льготы до 100% (с учётом льготы, установленной на федеральном уровне) ...».

2.2.2. Разработчиками Законопроекта необходимый объём расходов рассчитан исходя из численности граждан Пермского края:

- собственников жилых помещений, являющихся инвалидами I и II групп, - 128 019 чел.;

- собственников жилых помещений, имеющих детей-инвалидов - 8 920 чел.

Справочно: информация о численности граждан Пермского края, представлена согласно данным Единой автоматизированной информационной системы «Социальный регистр населения» по состоянию на 01.01.2016.

Согласно ФЭО, компенсация расходов вышеуказанным категориям граждан потребует из бюджета Пермского края на 2016-2018 гг. дополнительные средства в размере – 854,8 млн. руб., в том числе: на 2016 год – 266,4 млн. руб., на 2017 год – 291,0 млн. руб., на 2018 год – 297,4 млн. руб.

2.3. В части компенсации расходов малоимущим гражданам.

Законопроект предусматривает компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт:

- малоимущим собственникам жилых помещений, имеющим 3-х и более детей - в размере 50%;

- малоимущим собственникам жилых помещений, являющимся одинокими родителями, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей - в размере 50%.

Примечание: Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ, компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт малоимущим собственникам жилых помещений, имеющим 3-х и более детей, а также малоимущим собственникам жилых помещений, являющимся одинокими родителями, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей - не предусматривается.

Согласно ФЭО, компенсация расходов малоимущим гражданам потребует из бюджета Пермского края на 2016-2018 гг. дополнительные средства в размере – 378,7 млн. руб., в том числе: на 2016 год – 118,0 млн. руб.; на 2017 год – 129,0 млн. руб.; на 2018 год – 131,7 млн. руб.

Расчёт расходов по данной категории граждан осуществлён разработчиками исходя из численности:

- малоимущих, имеющих 3-х и более детей, - 17 520 чел.;

- одиноких малоимущих родителей – 39 277 чел.

Если произвести расчёт объёма средств на компенсацию расходов по данной категории граждан, исходя из численности малоимущих граждан, указанных в ФЭО, а также с учётом того, что каждый малоимущий гражданин является собственником жилого помещения, и применив региональный стандарт в размере 18 (42) м², то объём средств будет соответствовать объёму расходов, рассчитанному разработчиками.

Справочно: информация о гражданах Пермского края, являющихся собственниками жилых помещений, в базе данных Единой автоматизированной информационной системы «Социальный регистр населения» отсутствует, поскольку в настоящее время не используется при определении права на меры социальной поддержки.

2.4. В ФЭО определён источник финансирования дополнительных расходов бюджета, связанных с предоставлением компенсации расходов на уплату взноса на

капитальный ремонт – это сокращение расходов бюджета Пермского края на строительство объектов:

- нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» - в сумме 3 305 000,0 тыс. руб.;
- зоопарк в г. Перми – в сумме 2 255 418 тыс. руб.

Необходимо отметить, что статьёй 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» определено, что в процессе исполнения бюджета текущего года - решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (*в случае если изменяются общий объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений и(или) объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ*) принимаются **после внесения изменений** в закон о бюджете Пермского края и внесении соответствующих изменений в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Примечание: в КСП ПК для подготовки заключения, одновременно с Законопроектом, поступили:

- проект⁵ постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 года № 2088 «Об утверждении перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесённый депутатом Законодательного Собрания И.Г. Шулькиным;

- проект⁶ закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (внесённый депутатом Законодательного Собрания И.Г. Шулькиным), который предусматривает сокращение расходов на строительство объектов капитального строительства на общую сумму 5 560 418,0 тыс. руб.: «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» - 3 305 000,0 тыс. руб.; «Зоопарк в г. Перми» –2 255 418 тыс. руб. Средства на компенсацию уплаты взносов на капитальный ремонт в проекте закона, - не предусматриваются.

4. Законопроект предполагает, что порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, устанавливается Правительством Пермского края. Однако, считаем, что в Законопроекте всё же целесообразно отразить общие принципы «компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт».

Примечание: по своей сути, компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт – это возмещение потерь, понесённых собственниками жилых помещения при уплате взносов на капитальный ремонт в домах, то есть, *средства краевого бюджета должны предоставляться отдельным категориям граждан в форме субсидии, как адресная помощь.*

Также, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих дополнений в Закон № 304-ПК в части расширения полномочий Законодательного Собрания Пермского края - по установлению компенсации отдельным категориям граждан, имеющих право на льготу по уплате взносов на капитальный ремонт.

5. Обращаем внимание на то, что в КСП ПК поступили ещё *четыре* проекта законов Пермского края, предусматривающих предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан:

- «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан

⁵ Направлен письмом Законодательного Собрания Пермского края от 05.02.2016 № 07/241-16 «О направлении проекта постановления на заключение».

⁶ Направлен письмом Законодательного Собрания Пермского края от 05.02.2016 № 07/240-16 «О направлении проекта закона на заключение».

по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный депутатами Законодательного Собрания Пермского края С.В. Митрофановым и О.А. Рогожниковой;

- «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный депутатами Законодательного Собрания Пермского края А.А. Луканиным, Л.Н. Ширяевой и Д.А. Эйфельд;

- «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ;

- «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан», внесенный фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов