



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 06 » октября 2016 г.

№ 70

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – *Проект постановления*) Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Проектом постановления потребность финансирования объектов автодорожного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – *объекты АДС или объекты*) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется в общей сумме 5 308 936,4 тыс. руб. Сравнительные показатели в потребности в финансовом обеспечении объектов АДС в период 2016-2018 годов и в период 2017-2019 годов приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

период	Перечень на 2016-2018 годы ¹	согласно Проекту постановления Перечень на 2017-2019 годы	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
2016 год	1 238 401,3		х
2017 год	2 384 423,1	1 598 763,7	- 785 659,4
2018 год	1 635 079,5	1 771 847,2	+ 136 767,7
2019 год		1 938 325,5	х
Итого	5 257 903,9	5 308 936,4	+ 51 032,5

Согласно представленному Перечню потребность на 2017-2019 годы исчислена для финансирования 27 объектов АДС (инвестиционных проектов), срок окончания строительства которых планируется: в 2017 году – по 7 объектам, в 2018 году – ввод объектов в эксплуатацию не планируется, в 2019 году – по 7 объектам, по остальным 13 объектам планируемый срок завершения строительства выходит за рамки вышеуказанного планового периода.

Сформированный Перечень объектов на 2017-2019 годы предусматривает финансирование из одного источника - из бюджета Пермского края, т.е., без учета средств из федерального бюджета и внебюджетных источников.

Объем средств финансирования объектов АДС в Проекте постановления (в

¹ с учетом постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2016 № 2500 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2092 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Перечень АДС на 2016-2018 годы)

разреze годов) соответствует объему бюджетных ассигнований, учтенному в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также объему финансового обеспечения, запланированному на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения в рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»² на указанный период.

2. Исходя из сравнительного анализа показателей «Перечня на 2016-2018 годы» и «Перечня на 2017-2019 годы», возможно, отметить следующее.

1). В Проекте постановления по 7 объектам по сравнению с Перечнем на 2016-2018 годы увеличены сроки реализации инвестиционного проекта. Так, увеличен срок строительства объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км0 – км9 1п.к.».

Справочно:

Объект «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь) состоит из 5 участков:

- участок км0 – км9 I п.к. (ПК9-ПК50), протяженностью 4,1 км – планируется в рамках концессионного соглашения;
- участок км0 – км9 II п.к. (ПК50-ПК107), протяженностью 4,9 км – планируется начало выполнения СМР на 2020 год, ввод в эксплуатацию на 2022 год;
- два участка: на км23 – км30 (примыкает к Южному обходу города Перми) и на км9 – км18³ в т.ч. транспортная развязка на км17+500 (построены и сданы в эксплуатацию);
- участок на км18-км23 (в стадии выполнения СМР, ввод запланирован на 2017 год).

Согласно информации, представленной в пояснительной записке к Проекту постановления, участок на км18-км23 запланирован к вводу в эксплуатацию в 2017 году, с окончательной оплатой выполненных работ также в 2017 году. Между тем, в Проекте постановления для оплаты строительно-монтажных работ планируются средства в сумме 628 068,8 тыс. руб. на 2 года: 2017-2018 годы.

Стоимость неисполненных работ на момент расторжения (в июне 2016 года) по инициативе заказчика договора⁴ с ОАО «Пермдорстрой», выполнявшим ранее СМР участка на км18-км23, составляла 537 305,8 тыс. руб. По информации КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта», после пересчета (индексации) стоимость невыполненных СМР увеличилась и составила 709 475,5 тыс. руб., т.е., в связи с продлением срока завершения СМР, потребность в финансировании данного участка увеличилась на 172 169,7 тыс. руб. Всего, по результатам произведенного перерасчета, стоимость неисполненных работ на участке км18-км23 составляет 727 747,9 тыс. руб.⁵ и с учетом того, что в Проекте постановления на указанные цели планируется 628 068,8 тыс. руб., возможно, в дальнейшем, потребуется дополнительное выделение средств на данный объект.

КСП ПК неоднократно предлагала рассмотреть возможность отражения объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» («II очередь»), за ис-

² в ред. постановления Правительства Пермского края от 26.09.2016 № 822-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1323-п»

³ участок 17+500, протяженностью 0,915км в стадии строительства, финансирование за счет средств 2016г.

⁴ договор № 50-14-стр, заключенный в 2013 году на выполнение строительно-монтажных работ стоимостью 1 249 400,3 тыс. руб.; выполнено с начала проведения работ на сумму 712 094,5 тыс. руб.

⁵ с учетом работ по устройству наружного электроосвещения стоимостью 18 272,4 тыс. руб.

ключением участка км0 – км9 1п.к.» в Перечне объектов АДС с детализацией наименования участков его строительства (с указанием пикетов в км), с целью обеспечения прозрачности и обоснованности планирования.

2). В Проекте постановления по 2 объектам увеличена проектная мощность:
 - по реконструкции участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта в 1,7 раза (с 33 до 56 участков);
 - по строительству моста через р. Б.Парья на ПК18+32 – в 2,1 раза.

При этом, по второму объекту изменено его наименование, вместо – *«Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км124+954 автомобильной дороги Кудымкар-Гайны в Гайнском районе»* в Проекте постановления указано *«Реконструкция автодороги Пермь-Кудымкар-Сыктывкар на участке Сергеевский-Чемкосаино в Гайнском районе Пермского края. Строительство моста через р. Б.Парья на ПК18+32»*, а также увеличена стоимость инвестиционного проекта и объем финансирования на 932,1 тыс. руб. (по сравнению с объемом финансирования, учтенным в Перечне на 2016-2018 годы).

С учетом изменения наименования по вышеуказанному объекту в графе 5 «Этапы реализации инвестиционного проекта» следует дополнить слово «строительство».

3. Объекты *«Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля»* и *«Реконструкция автомобильных дорог Пермь-Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля»*, соответственно отраженные в пунктах 6 и 7 «Перечня объектов на 2017-2019 годы», включают в себя по два пункта весового контроля, с общей стоимостью инвестиционных проектов 128 409,6 тыс. руб. (оценочно), соответственно 63 383,4 тыс. руб. и 65 026,2 тыс. руб.

Ежегодно, начиная с «Перечня объектов на 2015-2017 годы», срок реализации данных инвестиционных проектов продлевается и выходит за рамки планируемого трехлетнего периода, соответственно на 2018 год, 2019 год и в представленном Проекте постановления – на 2020 год. Так, устройство стационарного пункта весового контроля на км32 автодороги Пермь-Березники в Добрянском районе (1 этап) планируется ввести в эксплуатацию в 4 квартале 2016 года. При этом, проведение СМР по устройству второго стационарного пункта весового контроля на участке автодороги Пермь-Березники в Усольском районе (2 этап) предлагается за рамки планируемого периода.

Аналогичная ситуация складывается и с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля. Для получения разрешения на строительство и проведение СМР на км14 автодороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе (1 этап) на 2017 год планируется 15 427,4 тыс. руб., при этом, на 2018-2019 годы финансирование не запланировано.

Информации по устройству второго передвижного пункта весового контроля на участке автодороги Кунгур-Соликамск в Соликамском районе (2 этап), в части сроков проведения СМР, в пояснительной записке к Проекту постановления нет. Всего на устройство площадок для размещения передвижных пунктов весо-

вого контроля в период с 2013-2016 годов направлено и израсходовано бюджетных средств в сумме 1 792,82 тыс. руб., что составляет 2,8% от стоимости инвестиционного проекта.

4. По объекту *«Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края»*, с общей стоимостью инвестиционного проекта 640 172,8 тыс. руб., финансирование предусматривается на 2017 год в объеме 11 195,8 тыс. руб. для разработки рабочей документации и выкупа земельных участков. При этом, на 2018-2019 годы финансирование СМР по данному объекту не планируется. За период 2013-2016 годы расходы по данному объекту составили 11 200,0 тыс. руб., что составляет 1,7% от общей стоимости инвестиционного проекта.

Аналогичная ситуация отмечается по объекту *«Реконструкция автомобильной дороги Полазна-Чусовой с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъёма в Добрянском и Чусовском районах Пермского края»*. Оценочная стоимость инвестиционного проекта составляет 466 215,4 тыс. руб. Бюджетные ассигнования запланированы только на 2017 год в объеме 5 950,0 тыс. руб. на проектно-изыскательские работы. Финансирование СМР на плановый период 2018-2019 годов не планируется.

5. В связи с тем, что в Перечень объектов АДС отдельные инвестиционные проекты включаются без детализации наименования участков его строительства (реконструкции), как уже было отмечено выше, без представления дополнительной информации не представляется возможным дать оценку эффективности планирования объемов финансирования. В частности, по объекту *«Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км292+560-313+100»* (срок реализации инвестиционного проекта – 2006-2022 годы, оценочная стоимость – 4 585 591,8 тыс. руб.), отмечаем следующее

В 2008 году на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам *«Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км292+560-313+100»* и *«Транспортная развязка на км292+560 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск»* из бюджета Пермского края израсходовано 9 409,7 тыс. руб. Начиная с 2009 года инвестиционный проект числится как *«Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км292+560-313+100»*. В период с 2009 по 2012 годы на вышеуказанный объект израсходовано 1 693,1 тыс. руб.

В период с 2013-2015 годы осуществлялось финансирование расходов на выполнение СМР в объеме 531 981,4 тыс. руб. На 2016 год в «Перечне объектов на 2016-2018 годы» запланировано 1 876,8 тыс. руб. - на корректировку проекта. На период 2017-2019 годы планируется израсходовать 257 473,4 тыс. руб., в том числе и на проектно-изыскательские работы на реконструкцию последующих этапов линейной части объекта.

Как показывает практика, включение в Перечень объектов АДС финансирование проектно-изыскательских работ, с переносом выполнения СМР за рамки планового периода, приводит, как правило, к дополнительным расходам на корректировку и доработку проекта.

6. В Проекте постановления планируется финансирование трех объектов в рамках реализации концессионного соглашения⁶, а именно:

- Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми 000+000 – 009+753 1 п.к.;
- Автомобильная дорога Пермь – Березники 22+390 – 025+768;
- Автомобильная дорога Пермь – Березники 020+639 – 022+390.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 12.01.2016 № 2-п⁷ капитальный грант⁸ установлен в размере не более 11 747 791,8 тыс. руб. В соответствии с конкурсной документацией для проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на объекты строительства (реконструкции), к приказу Министерства транспорта Пермского края от 11.04.2016 №СЭД-44-01-02-73, платежи в счет оплаты стоимости строительства (реконструкции) из бюджета Пермского края (капитальный грант) планируется осуществлять в следующих суммах, приведенных в таблице 2.

Табл. 2 (в тыс. руб.)

период	значение капитального гранта по расчету для конкурса	планируемое значение капитального гранта в Перечне на 2017-2019 годы
1	3	4
2017 год	2 255 106,1	84 059,1
2018 год	3 619 377,2	853 429,7
2019 год	2 947 403,5	810 303,0
Итого	8 821 886,8	1 747 791,8
2020 год	2 925 905,0	10 000 000,0*
Всего	11 747 791,8	11 747 791,8

Примечание:

* - значение исчислено по остаточному принципу; капитальный грант суммарно должен составлять не более 82% от стоимости строительства (реконструкции) объекта с учетом НДС.

В соответствии с «Методикой отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства»⁹, вопрос об объеме средств и его выделения из федерального бюджета будет рассматриваться Межведомственной комиссией, созданной при Министерстве транспорта РФ, не позднее 20 октября т.г. Окончательное решение по данному вопросу подлежит рассмотрению Правительственной комиссией по транспорту после указанного срока.

Справочно:

Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета на обеспечение исполнения обязательств по строительству (реконструкции) объекта концессионного соглашения направляется в бюджет субъекта РФ в размере, не превышающем 50% от стоимости реализации проекта в отношении автомобильной дороги, или в размере, не превышающем 75% - в отношении искусственного дорожного сооружения. В структуре финансирования регионального концессионного проекта должно быть предусмотрено

⁶ общей стоимостью инвестиционного проекта 14 326 641,5 тыс. руб.

⁷ «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь-Березники 020+639-02+390, Пермь-Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753 1 п.к.» (в ред. пост. Правительства Пермского края от 06.04.2016 № 193-п); далее – «Постановление Правительства ПК № 2-п»

⁸ - часть расходов на строительство (реконструкцию) объекта концессионного соглашения, принимаемых на себя концедентом по концессионному соглашению (в ценах соответствующих лет)

⁹ утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации от 01.08.2016 № 221

финансирование за счет средств внебюджетных источников в объеме не менее 15% от стоимости реализации проекта.

В соответствии с вскрытием конвертов 23.09.2016 с конкурсными предложениями, Конкурсной комиссией Министерства транспорта Пермского края принято решение о признании победителем открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения по строительству объекта – ООО «Пермская концессионная компания. Согласно «Регламенту проведения Конкурса» решение о подписании концессионного соглашения будет принято после 21.11.2016 года.

После подписания концессионного соглашения и решения вопроса об объемах средств, выделяемых из федерального бюджета на его реализацию, планируется корректировка распределения капитального гранта по годам реализации проекта с учетом средств федерального бюджета.

7. В Проект постановления предлагается включить 3 новых объекта по реконструкции мостовых переходов с общей оценочной стоимостью инвестиционных проектов в сумме 95 708,5 тыс. руб. Финансирование этих объектов предусматривается только на один год - 2018 год в объеме 5 565,1 тыс. руб. на оплату расходов, связанных разработкой проектной и рабочей документации на реконструкцию мостовых переходов и проведением государственной экспертизы.

В обосновании для включения данных объектов в Перечень отмечается, что решение о необходимости проведения реконструкции на этих объектах принято на основании результатов их диагностики, так как их состояние оценивается как «неудовлетворительное» и «предаварийное».

8. Проект постановления внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с нарушением срока¹⁰, установленного ч. 3 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 2.2.4. «Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий в объекты общественной инфраструктуры и объекты автодорожного строительства», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п¹¹.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Егорова,
217-75-17

¹⁰ должен быть внесен не позднее 1 сентября

¹¹ «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утративших силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»