



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

« 12 » октябрь 2016 г.

№ 72

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в связи с принятием Закона Пермского края от 31.05.2016 №655-ПК «О внесении изменения в статью 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае» и необходимостью наделения органов местного самоуправления Пермского края новым полномочием по выплате ежегодного пособия в размере 50 тыс. рублей педагогическим работникам (в том числе руководителям), имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», «Народный учитель СССР». Законопроектом также уточняются отдельные положения в соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», бюджетным законодательством и особенностями системы образования Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края. Средства на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, установленных статьёй 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», предусмотрены в бюджете Пермского края на 2016 год в объеме потребности.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Пунктами 3, 3.1, 3.2 вносятся изменения в перечень образовательных организаций, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам.

Данный перечень изначально был сформирован с учетом типов (видов) образовательных организаций и несколько изменился в связи с их переименованием.

Следует отметить, что Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ, вступивший в силу с 1 сентября 2013 года, не устанавливает виды образовательных организаций.

Согласно части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ в Российской Федерации установлены следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:

- 1) дошкольная образовательная организация;
- 2) общеобразовательная организация;
- 3) профессиональная образовательная организация;
- 4) образовательная организация высшего образования.

Согласно части 6 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ в наименовании образовательной организации могут использоваться наименования, указывающие на особенности осуществляемой образовательной деятельности (уровень и направленность образовательных программ, интеграция различных видов образовательных программ, содержание образовательной программы, специальные условия их реализации и (или) особые образовательные потребности обучающихся), а также дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования (содержание, лечение, реабилитация, коррекция, психолого-педагогическая поддержка, интернат, научно-исследовательская, технологическая деятельность и иные функции).

При этом учесть в перечне образовательных организаций, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам, перечисленные особенности по всем дошкольным и общеобразовательным организациям Пермского края весьма проблематично.

Необходимо также отметить, что в действующей редакции Закона Пермского края от 14.11.2008 №339-ПК, а также с учетом вносимых проектом закона изменений, перечень общеобразовательных организаций учитывает некоторые особенности осуществления образовательной деятельности (вечерние (сменные), оздоровительные (санаторные), осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам и др.). Однако по дошкольным образовательным организациям аналогичные особенности не учтены (например, существуют детские сады, в которых созданы группы компенсирующей или оздоровительной направленности, детские сады для детей-инвалидов, для детей раннего возраста и др.).

На основании вышеизложенного пункты 3, 3.1, 3.2 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в редакции:

«3. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Образовательные организации, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями

В рамках осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления за счет субвенций из бюджета Пермского края обеспечивают меры социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края.»».

Кроме этого, в абз. 14, 16 пункта 2 приложения к проекту закона слова «образовательные организации высшего профессионального образования» следует заменить словами «образовательные организации высшего образования».

2. Принципы, на которых основана бюджетная система Российской Федерации, определены главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе бюджетная система основана на принципах адресности и целевого характера бюджетных средств, эффективности использования бюджетных средств.

Данные нормы об обеспечении целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края включены в обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий и закреплены пунктом 3 части 2 статьи 7 Закона Пермского края от 14.11.2008 №339-ПК.

Понятие рационального использования бюджетных средств Бюджетным кодексом Российской Федерации и иным бюджетным законодательством не рассматривается. В связи с чем, пункт 4.1 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить.

3. Согласно части 5 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК меры социальной поддержки устанавливаются в повышенном размере тем педагогическим работникам, которые работают в сельских населенных пунктах, а также работают в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в общеобразовательных организациях «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных организациях. В Методике определения объема субвенций, являющейся приложением к проекту закона, данные особенности законодательства не учтены, при этом подробно раскрывается применение районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях отражения в Методике определения объема субвенций полного порядка расчета средств на осуществление государственных полномочий пункт 2 приложения к проекту закона предлагаем дополнить новым абз. 23 следующего содержания:

«Применяемые в настоящей Методике показатели о размерах предоставляемых мер социальной поддержки, за исключением показателя о размере ежегодного пособия согласно части 3.1 статьи 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае», применяются в повышенном на 25% размере педагогическим работникам (в том числе руководителям), работающим в сельских населенных пунктах, и в повышенном на 20% размере педагогическим работникам, работающим в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных организациях «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных организациях.»

4. Статьей 10 Закона Пермского края от 14.11.2008 №339-ПК установлен порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществ-

лением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Пунктами 7, 7.1, 7.2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в статью 10 Закона Пермского края от 14.11.2008 №339-ПК, в том числе, уточняются наименования органов государственной власти Пермского края, осуществляющих финансовый контроль, и порядок осуществления финансового контроля.

Вопросы осуществления финансового контроля регулируются статьями 160.2-1, 265-270.2 Бюджетного кодекса РФ. Финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и представляет собой двухуровневую систему:

- государственный (муниципальный) финансовый контроль, который подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий;
- внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В Пермском крае внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляется Контрольно-счетной палатой Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края».

Органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля, является Министерство финансов Пермского края в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 №824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Пермского края в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2015 №762-п.

Необходимо отметить, что виды, методы, способы и периодичность осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита различны.

Так, например, видами государственного (муниципального) финансового контроля являются: внешний и внутренний, предварительный и последующий. Методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются: проверка, ревизия, обследование и санкционирование операций.

К способам проведения внутреннего финансового контроля относятся:

- сплошной способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении каждой проведенной операции;
- выборочный способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении отдельной проведенной операции (группы операций).

Методами внутреннего финансового контроля являются: самоконтроль, контроль по уровню подчиненности и контроль по уровню подведомственности.

Видами внутреннего финансового контроля методом контроля по уровню подведомственности (ведомственный финансовый контроль) являются: документальные, выездные проверки, ревизии и мониторинг.

Вместе с тем, в пункте 7.2 статьи 1 проекта закона лишь частично перечислены методы осуществления государственного финансового контроля и частично виды внутреннего финансового контроля.

В целях исключения противоречий с бюджетным законодательством по осуществлению финансового контроля в абз.2 пункта 7.2 статьи 1 проекта закона предлагается исключить предложение «Финансовый контроль осуществляется путем проведения проверок, ревизий, обследования деятельности объекта контроля по документальному и фактическому изучению законности финансовых и хозяйственных операций, достоверности учета и отчетности.».

Справочно: аналогичное замечание КСП ПК учтено при доработке ко второму чтению и принятии Закона Пермского края от 05.09.2016 №697-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей».

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов