



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 17.10.2016

№ 74

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект постановления).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 04.10.2016, - настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени. Следует отметить, что в соответствии с п. 3. ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края должен быть внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края *не позднее чем за месяц до внесения* в Законодательное Собрание Пермского края *проекта бюджета* Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и *принят в первом чтении до 1 октября текущего финансового года*.

То есть, Проект постановления поступил² на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в нарушение требования, установленного статьёй 10 Закона № 111-ПК.

Справочно: уполномоченный орган *до 1 сентября текущего финансового года* по итогам совещания у губернатора Пермского края должен был подготовить и направить на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края (согласно п. 2.1.6. Порядка³ принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края).

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 03.10.2016 № 07/2270-16 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/417 от 04.10.2016).

² Письмо губернатора Пермского края от 29.09.2016 № СЭД-01-56-1340 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

³ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п.

По существу, отмечаем:

1. Проектом постановления предлагается утвердить Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Перечень на 2017-2019 гг.). Перечень на 2017-2019 гг. сформирован в разрезе 7 государственных программ Пермского края в количестве 48 объектов.

1.1. Общий объем финансирования Перечня на 2017-2019 гг. составляет 14 612 856,8 тыс. руб., в том числе: на 2017 год – 2 652 332,6 тыс. руб.; на 2018 год – 6 432 847,2 тыс. руб.; на 2019 год – 5 527 677,0 тыс. руб.

Таблица 1

Наименование государственной программы	Кол-во объектов	Объем финансирования согласно Проекту постановления (тыс. руб.)			Всего
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1. «Развитие здравоохранения»	16	669 540,0	2 724 304,7	2 495 058,8	5 888 903,5
2. «Развитие образования и науки»	11	303 784,7	575 719,4	201 565,4	1 081 069,5
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	3	28 257,2	161 000,0	119 000,0	308 257,2
4. «Культура Пермского края»	6	1 058 277,8	2 793 905,3	2 712 052,8	6 564 235,9
5. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	3	359 350,0	20 500,0	0,0	379 850,0
6. «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	8	204 672,4	113 896,3	0,0	318 568,7
7. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	1	28 450,5	43 521,5	0,0	71 972,0
Итого:	48	2 652 332,6	6 432 847,2	5 527 677,0	14 612 856,8

Следует обратить внимание на то, что объем финансирования строительства объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края (далее – ОИПК) на период 2018-2019 гг. по сравнению с объемом финансирования на 2017 год, резко увеличивается - более чем в 2 раза.

Справочно: ежегодно (анализируемый период 2014-2016 гг.) объемы финансирования строительства объектов капитального строительства ОИПК, - сокращаются, постоянно корректируются и не исполняются:

Период	Утверждено в Перечне				Изменения		Фактическое финансирование за отчетный финансовый год, тыс. руб.	Процент освоения
	в первоначальной редакции		в уточненной редакции		всего	в т.ч. текущий финансовый год		
	всего	в т.ч. текущий финансовый год	всего	в т.ч. текущий финансовый год				
2014-2016 гг. ⁴	4 098 063,6	3 469 484,3	7 643 304,3	1 599 418,8	3 545 240,7	-1 870 065,5	278 471,1	17,4%
2015-2017 гг. ⁵	8 763 671,0	2 942 370,3	8 356 871,1	1 675 236,2	-406 799,9	-1 267 134,1	998 378,3	59,6%
2016-2018 гг. ⁶	12 669 676,0	2 457 434,4	12 549 141,1	2 392 131,5*	-120 534,9	-65 302,9	856 749,6**	35,8%

*) в редакции от 25.08.2016;

**) согласно данным «АЦК-Финансы» по состоянию на 10.10.2016.

КСП ПК неоднократно указывало на низкий процент освоения средств, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования строительства (реконструкции) объектов капитального строительства со стороны ответственных органов исполнительной власти края и об отсутствии надлежащего контроля со стороны заказчиков за реализацией инвестиционных проектов (освоением бюджетных средств), в связи с чем, ежегодно переносятся сроки ввода объектов в эксплуатацию.

1.2. К Проекту постановления представлено финансово-экономическое

⁴ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

⁵ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁶ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

обоснование (далее – ФЭО).

Следует отметить, что в представленном ФЭО не содержится обоснование (расчёт) предлагаемых в Перечне на 2017-2019 гг. объёмов финансирования, необходимых для строительства (реконструкции) новых объектов или продолжения строительства переходящих объектов (объёмы финансирования в Перечне на 2017-2019 гг. указаны уполномоченным органом - Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минстрой ПК) на основании Паспортов инвестиционных проектов, представленных заказчиками).

1.3. На основании информации, отражённой в ФЭО, КСП ПК осуществлён анализ бюджетных средств, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты ОИПК, включенных в Перечень на 2017-2019 гг., - см. Приложение 1 к настоящему Заключению. Анализ, в частности, показал:

1.3.1. Средства бюджета Пермского края планируется направить на строительство 48 объектов, при этом в Перечне на 2017-2019 гг., указаны следующие «этапы реализации инвестиционного проекта»:

- «проектирование» по 1 объекту;
- «проектирование и строительство» по 18 объектам;
- «проектирование и реконструкция» по 4 объектам;
- «корректировка проекта и строительство» по 2 объектам;
- «строительство» по 18 объектам;
- «реконструкция» по 5 объектам.

Таким образом, из 48 объектов, включенных в Перечень на 2017-2019 гг., по 25 объектам предусмотрено «проектирование» (в том числе по 2 объектам – «корректировка проекта»), что составляет 52% от общего количества объектов. То есть, Перечень на 2017-2019 гг. предусматривает направление бюджетных инвестиций не только на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, но и на разработку проектно-сметной документации.

По существу необходимо отметить, что Проект постановления утверждает Перечень *объектов капитального строительства*. При этом, под объектами капитального строительства, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации⁷ (далее - ГрК РФ), понимаются *реальные* инвестиции в основной капитал (основные средства) в виде зданий, строений, сооружений.

Справочно: п. 10 ст. 1 ГрК РФ определяет: «объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек».

При этом, согласно ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, *проектно-изыскательские работы* и другие затраты.

Таким образом, в бюджете Пермского края могут быть предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы и другие затраты, однако, при финансировании объектов, включенных в Перечень *объектов капитального строительства*, должны предусматриваться объёмы финансирования на

⁷ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства ОИПК, за исключением расходов на проектно-изыскательские работы, разработку проектно-сметной документации, её корректировку, разработку концепций строительства (реконструкции) и т.д.

Примечание: в соответствии с п. 1.2. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п, инвестиционным проектом является документ, обосновывающий экономическую и социальную целесообразность строительства объекта, который включает в себя расходы, как по разработке проектно-сметной документации, так и по строительству объектов капитального строительства.

В то же время считаем, что в Перечне объектов капитального строительства можно предусмотреть объёмы финансирования инвестиционного проекта на разработку проектно-сметной документации, однако в Перечне это должно быть отражено отдельной строкой с указанием предельного объёма расходов, который было бы возможно направить на выполнение работ по разработке проекта.

Примечание: по мнению КСП ПК, одной из причин низкого уровня кассового исполнения бюджета Пермского края по расходам на осуществление бюджетных инвестиций, является, в том числе, и сложившаяся практика планирования бюджетных ассигнований в отсутствие утверждённой проектной документации.

**Анализ финансирования капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края**

тыс. руб.

Года	План финансирования	Фактическое финансирование	Остаток неиспользованных средств	Процент исполнения
2011 год	2 103 359,4	1 337 948,5	765 410,9	63,6%
2012 год	1 561 270,6	691 493,0	869 777,6	44,3%
2013 год	1 546 543,8	1 295 351,3	251 192,5	83,8%
2014 год	1 599 418,8	278 474,1	1 320 944,7	17,4%
2015 год	1 675 236,2	998 378,3	676 857,9	59,6%

1.3.2. Общий объём финансирования Перечня на 2017-2019 гг. составляет 14 612 856,8 тыс. руб., из них предусматривается направить:

- на проектно-изыскательские работы (по привязке типовых проектов) на сумму 25 000,0 тыс. руб.;

- на разработку (корректировку) проектно-сметной документации на сумму 276 750,1 тыс. руб.;

- на строительные-монтажные работы на сумму 14 311 106,7 тыс. руб. При этом, необходимо отметить, что основная доля расходов 9 546 560,0 тыс. руб. (или 66,7% от 14 311 106,7 тыс. руб.) приходится на выполнение строительных-монтажных работ ещё (до сих пор) не начатых строительством 6 объектов.

Справочно: объекты, выполнение строительных-монтажных работ которых ещё не начато:

- «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» с объёмом финансирования 1 767 356,9 тыс. руб., в план на 2006 год включен в 2005 году;

- «Стационар краевой психиатрической больницы» – 720 000 тыс. руб., также включен в 2005 году в план на 2006 год;

- «Хирургический корпус, г. Кудымкар» – 901 970,1 тыс. руб., на 2010 год включен в план в 2009 году;

- «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь» – 3 818 329,5 тыс. руб., см. п. 3.3.2. настоящего Заключения;

- «Здание Пермской государственной художественной галереи» – 638 903,5 тыс. руб., на 2005 год включен в план в 2004 году;

- «Зоопарк в г. Перми» – 1 700 000,0 тыс. руб., на 2014 год включен в план в 2013 году.

2. Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2017-2019 гг. объекты, ранее включенные в Перечень объектов капитального строительства

объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов⁸ (далее – Перечень на 2016-2018 гг.). При сравнении объектов и объёмов их финансирования, указанных в Перечне на 2017-2019 гг., с Перечнем на 2016-2018 гг., установлено следующее:

2.1. В Перечень на 2017-2019 гг. включены 39 объектов из 51, содержащихся в Перечне⁹ на 2016-2018 гг., при этом, вносятся изменения, как в объёмы финансирования объектов, так и в стоимость, сроки и этапы реализации инвестиционных проектов, - см. Приложение 2 к настоящему Заключению.

При этом, в ФЭО какие-либо пояснения по изменению объёмов финансирования, стоимости, сроков и этапов реализации инвестиционных проектов с ранее установленными в Перечне на 2016-2018 гг., - отсутствуют.

2.1.1. Изменение объёмов финансирования объектов.

Проектом постановления вносятся изменения в объёмы финансирования на 2017-2018 гг. по 30 объектам, из них наиболее существенные изменения предлагается **на 2017 год** в части сокращения объёма финансирования по объектам здравоохранения:

- «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» с 357 062,4 тыс. руб. до 32 000, тыс. руб. (или на 325 062,4 тыс. руб.);
- «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» с 407 377,9 тыс. руб. до 10 000,0 тыс. руб. (или на 397 377,9 тыс. руб.);
- «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» с 118 474,6 тыс. руб. до 37 500,0 тыс. руб. (или на 80 974,6 тыс. руб.);
- «Хирургический корпус, г. Кудымкар» с 170 000 тыс. руб. до 18 000,0 тыс. руб. (или на 152 000,0 тыс. руб.);
- «Майкорская сельская врачебная амбулатория» с 83 750,6 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб. (или на 78 750,6 тыс. руб.).

В целом, сокращение объёма финансирования по объектам здравоохранения на 2017 год составит 965 131,5 тыс. руб.

При этом, предусматривается увеличение объёма финансирования по объектам образования и культуры. Так, на строительство учебного корпуса ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина» планируется в 2017 году направить средства краевого бюджета в размере 209 280,0 тыс. руб., что на 124 640,0 тыс. руб. больше, чем было предусмотрено в Перечне на 2016-2018 гг. На строительство здания Пермской государственной художественной галереи предлагается направить в 2017 году средства бюджета Пермского края в объёме 343 318,1 тыс. руб., что на 166 208,6 тыс. руб. больше, чем в Перечне на 2016-2018 гг.

2.1.2. Изменение стоимости инвестиционных проектов.

Проектом постановления вносятся изменения в стоимость инвестиционных проектов по 14 объектам, из них наиболее существенные изменения предлагаются в части:

⁸ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088 (в ред. от 25.08.2016).

⁹ в редакции постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2016 № 2501 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. N 2088 "Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

1) Увеличение стоимости по следующим объектам:

- «Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Пермь, ул. Лобвинская, д. 42» (с 50 000,0 тыс. руб. до 150 000,0 тыс. руб.);

- «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой» (с 1 500 000,0 тыс. руб. до 2 622 109,6 тыс. руб.);

2) Сокращение стоимости по объекту «Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» (с 950 000,0 тыс. руб. до 700 000,0 тыс. руб.).

2.1.3. Изменение сроков строительства.

2.1.3.1. Проектом постановления предлагается продлить сроки окончания строительства по 13¹⁰ объектам из Перечня на 2016-2018 гг.

Таблица 2

№ п/п	Наименование объектов	Сроки строительства	
		Перечень на 2016-2018	Перечень на 2017-2019
<i>Государственная программа «Развитие здравоохранения»</i>			
1	Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь	2014-2019	2014-2020
2	Детская поликлиника в Кировском районе, г. Пермь	2014-2015	2014-2018
3	Окружной кожно-венерологический диспансер, г Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации	2002-2017	2002-2018
4	Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с. Юрла	2004-2014	2004-2018
5	Сельская врачебная амбулатория, д. Савино Карагайского муниципального района	2014-2017	2014-2018
6	Майкорская сельская врачебная амбулатория	2014-2017	2014-2018
<i>Государственная программа «Развитие образования и науки»</i>			
7	Реконструкции инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина»	2014-2016	2015-2017
8	Строительство учебных мастерских с размещением многофункционального павильона КГАПОУ «Пермский строительный колледж»	2016-2018	2017-2019
<i>Государственная программа «Культура Пермского края»</i>			
9	Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского»	2017-2019	2019-2021
<i>Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»</i>			
10	Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой	2012-2019	2012-2022
<i>Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»</i>			
11	Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района	2016-2017	2016-2018
12	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района	2013-2016	2013-2017
13	Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	2010-2016	2010-2017

Кроме того, по 1 объекту из Перечня на 2016-2018 гг.: «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» предлагается перенести сроки начала строительства, - с 2016 года на 2017 год.

2.1.3.2. Проектом постановления предусмотрено сокращение сроков строительства 3 объектов: «Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь» и «Зоопарк в г. Перми» - с 2019 года на 2018 год; «Строительство спортивной площадки ГКБС(к) ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для незрячих и слабовидящих детей» - с 2018 года на 2017 год.

Примечание: ежегодно в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры неоднократно вносятся изменения, в том числе и по изменению сроков реализации

¹⁰ По объекту «Строительство нового здания для ГБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского», - см. п. 3.3.2. настоящего Заключения.

инвестиционных проектов. Так, например, только в течение 2016 года в Перечень на 2016-2018 гг. изменения были внесены 4 раза, из них в 2 случаях предлагались изменения сроков реализации инвестиционных проектов по 8 объектам ОИПК.

2.1.4. Изменение этапов реализации инвестиционных проектов.

Проектом постановления изменяются этапы реализации инвестиционных проектов по 16 объектам Перечня на 2016-2018 гг., при этом по 2 объектам здравоохранения: «*Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации*» и «*Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с. Юрла*», предлагается заменить этап по корректировке проектно-сметной документации на её разработку с целью завершения строительства объектов. Причины и виды планируемых к выполнению дополнительных работ в ФЭО не указаны.

2.1.4.1. Строительство окружного кожно-венерологического диспансера в г. Кудымкаре начато в 2002 году. Сметная стоимость инвестиционного проекта, согласно Проекту постановления составляет 281 638,0 тыс. руб.

Примечание: в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 01.10.2014 № 59-1-6-0274-14, стоимость вышеуказанного объекта капитального строительства в ценах III кв. 2014 года составляет - 275 043,72 тыс. руб., в том числе незавершенное строительство – 113 673,69 тыс. руб.

Согласно информации, представленной¹¹ Минстрой ПК, по состоянию на 01.10.2016 на строительство данного объекта из краевого бюджета было профинансировано 128 364,2 тыс. руб., что соответствует объёму фактически выполненных работ.

В Перечне на 2017-2019 гг. предусмотрено выполнение проектных работ на сумму 7 500,0 тыс. руб., строительно-монтажных работ – 134 096,4 тыс. руб.

2.1.4.2. Строительство лечебного корпуса с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» в с. Юрла.

Строительство объекта ведётся с 2004 года.

Данный объект включался в Перечни объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, начиная с 2014 года (см. ниже таблицу 3).

Согласно информации Минстрой ПК, по состоянию на 01.10.2016 на строительство вышеуказанного объекта при фактически выполненных объёмах работ 251 244,2 тыс. руб., из бюджета Пермского края направлено – 251 274,2 тыс. руб.

Проектом постановления предусмотрено продолжение проектирования и строительства объекта в период 2017 - 2018 гг., при этом затягивание строительства объекта влечёт за собой дополнительные расходы бюджета Пермского края на содержание незавершенного объекта.

Справочно: за период 2014-2016 гг. расходы краевого бюджета на содержание объекта незавершенного строительством составили – 2 947,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2014 году – 2 099,6 тыс. руб.;
- в 2015 году – 496,6 тыс. руб.;
- в 2016 году (по состоянию на 01.10.2016) – 351,3 тыс. руб.

¹¹ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 10.10.2016 № СЭД-35-07-05-14 «О предоставлении информации по Перечню 2017-2019 гг.».

Таблица 3

Перечень объектов	Срок реализации инвестиционного проекта	Проектная мощность объекта	Этапы строительства	Стоимость инвестиционного проекта, тыс. руб.	Объём финансирования, тыс. руб.				
					2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Перечень ¹² на 2014-2016 гг.	2004-2015 гг.	100 посещений в смену/41 койко-место	Проектирование и строительство	363 906,5	17 986,0	103 314,6	0,0		
Перечень ¹³ на 2015-2017 гг.	2004-2017 гг.	100 посещений в смену/41 койко-место	Корректировка проекта и строительство	363 906,5		22 395,0	8 000,0	0,0	
Перечень на 2016-2018 гг.	2004-2017 гг.	100 посещений в смену/41 койко-место	Корректировка проекта и строительство	363 906,5			13 000,0	0,0	0,0
Перечень на 2017-2019 гг.	2004-2018 гг.	67 коек/130 посещений в смену, в т.ч. педиатрическое отделение 7 коек/30 посещений	Проектирование и строительство	363 906,5				7 500,0	90 252,2

2.2. В Перечень на 2017-2019 гг., по сравнению с Перечнем на 2016-2018 гг., - не включены на 2017-2019 гг. - 12 объектов, в том числе: 7 объектов – являются вводными в 2016 году, 2 объекта - со сроками реализации инвестиционных проектов в 2018 году, 3 объекта - со сроками реализации инвестиционных проектов в 2019 году - см. таблицу 4:

Таблица 4

№ п/п	Наименование государственной программы /наименование объекта	Срок реализации инвестиционного проекта
Государственная программа «Развитие здравоохранения Пермского края»		
1.	Комплекс районной больницы в п. Полазна	2014-2019
2.	Поликлиника, с. Гамово Пермского муниципального район	2017-2018
Государственная программа «Развитие образования и науки»		
3.	Комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина»	
	Физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивная площадка	2013-2016
	Спальный корпус	2013-2016
Государственная программа «Социальная поддержка граждан Пермского края»		
4.	Жилой корпус психоневрологического интерната в д. Батерики Березовского муниципального района	2014-2019
5.	Реконструкция имущественного комплекса КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр», находящегося по адресу: г. Пермь, ул.13-я Линия, д. 12, в части строительства канализационной насосной станции	2016-2018
Государственная программа «Культура Пермского края»		
6.	Строительство нового здания для ГБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского»	2016-2019
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»		
7.	Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки»	2015-2016
Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»		
8.	Пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово Пермского района	2014-2016
9.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгуре	2011-2016
10.	Пожарное депо на 2 выезда в п. Нырб Чердынского муниципального района	2013-2016
11.	Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края	2013-2016
Государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»		
12.	Межмуниципальный водовод от г. Пермь до г. Краснокамска	2013-2016

¹² Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

¹³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Поскольку какая-либо информация по объекту «Строительство нового здания для ГБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» в ФЭО, - отсутствует, то считаем, что данный объект в Перечень на 2017-2019 гг. - не включён.

Таким образом, 5 объектов Перечня на 2016-2018 гг., со сроком окончания строительства в 2018-2019 гг. в Перечень на 2017-2019 гг. - не включены, при этом, причины «невключения» данных объектов в Перечень на 2017-2019 гг., в ФЭО, - не отражены.

Примечание: согласно дополнительно (по запросу КСП ПК¹⁴) представленной Минстрой ПК информации¹⁵, основными причинами не включения 4 объектов в Перечень на 2017-2019 гг. являются:

- *Комплекс районной больницы в п. Полазна:* разработка проектно-сметной документации на строительство указанного объекта осуществлялась администрацией Добрянского муниципального района (в соответствии с договором от 12.05.2015, заключенного между муниципальным бюджетным управлением «Управление капитального строительства» и ООО «Майолика»). В настоящее время проектно-сметная документация не разработана, администрацией Добрянского муниципального района принято решение о приостановке проектирования объекта;

- *Поликлиника, с. Гамово Пермского муниципального района:* заказчиком по разработке проектно-сметной документации является администрация Пермского муниципального района. Положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости получено 04.01.2015 № 59-1-6-01-15. Сметная стоимость в ценах III кв. 2014 года объекта капитального строительства составляет – 72 139,83 тыс. руб. Однако, Министерством здравоохранения Пермского края разработанная документация администрацией Пермского муниципального района не принята. Замечания по разработанной документации направлены в проектную организацию на доработку;

- *Жилой корпус психоневрологического интерната в д. Батерики Березовского муниципального района:* в соответствии с заявкой Министерства социального развития Пермского края указанный инвестиционный проект не включен в Перечень на 2017-2019 гг. на основании согласованного губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным перераспределения средств в 2017-2019 годах с инвестиционного проекта «Жилого корпуса психоневрологического интерната в д. Батерики Березовского муниципального района» в размере 250 млн. руб. на финансирование инвестиционного проекта «Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми». Причиной данного распределения является тот факт, что по состоянию на 01.01.2016 потребность в дополнительных стационарных местах в учреждениях психоневрологического профиля Пермского края отсутствует, сложившая демографическая ситуация в Пермском крае позволяет ожидать сохранения текущего тренда до 2019 года.

Предполагается рассмотреть возможные варианты использования объекта незавершённого строительством для нужд иных отраслей (образования, культуры, спорта) либо продолжить строительство объекта как жилой корпус психоневрологического интерната в период 2019-2021 годов;

- *Реконструкция имущественного комплекса КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр», находящегося по адресу: г. Пермь, ул. 13-я Линия, д. 12, в части строительства канализационной насосной станции:* средства, предусмотренные по инвестиционному проекту на 2018 год в сумме 9 000,0 тыс. руб. не включены в Перечень на 2017-2019 гг. в связи с принятым решением о заключении договора с ООО «НОВОГОР - Прикамье» на технологическое присоединение в рамках текущих расходов учреждения.

По объекту «Строительство нового здания для ГБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» пояснения Минстрой ПК, - отсутствуют, мнение КСП ПК - см. п. 3.3.2. настоящего Заключение.

3. Проектом постановления предлагается включить 9 новых объектов строительства (реконструкции) на общую сумму 5 039 344,7 тыс. руб., что составляет 34,5% от общего объёма финансирования Перечня на 2017-2019 гг. (14 612 856,8 тыс. руб.), в том числе: на 2017 год – 129 953,3 тыс. руб.; на 2018 год – 1 963 540,4 тыс. руб.; на 2019 год – 2 945 851,0 тыс. руб. При этом, по всем 9 новым, предлагаемым к включению в Перечень на 2017-2019 гг. объектам, проектно-сметная документация отсутствует, в связи с чем, стоимость их инвестиционных проектов дана *оценочно*.

¹⁴ Письмо КСП ПК от 06.10.2016 № 1-13/680 « О представлении информации».

¹⁵ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 10.10.2016 № СЭД-35-07-05-14 «О представлении информации по Перечню 2017-2019 гг.».

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления, в Перечень на 2017-2019 гг. предлагается вновь включить 7 объектов. Однако, к числу новых объектов не были отнесены 2 объекта: «Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Театр драматический» - техническое перевооружение нижней механики сцены» и «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь». Информацию по объёмам финансирования, сметной стоимости, срокам реализации и проектной мощности вновь включенных объектов, - см. Приложение 3 к настоящему Заключению.

3.1. Проектом постановления, в рамках реализации государственной программы «Развитие образования и науки», предлагается включить в Перечень на 2017-2019 гг. объект *«Реконструкция главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»* с суммой финансирования на 2017 год 6 200,0 тыс. руб., которые, согласно ФЭО, планируется направить на проектно-изыскательские работы.

В соответствии с представленным к Проекту постановления Паспортом инвестиционного проекта - реконструкция объекта общей сметной стоимостью 285 000,0 тыс. руб. предусмотрена в период 2017-2019 гг. Однако, в разделе 2 Паспорта «Источники и объёмы финансирования инвестиционного проекта» объёмы финансирования работ определены в сумме 146 200,0 тыс. руб., в том числе: разработка проектно-сметной документации в 2017 году - 6 200,0 тыс. руб. (за счёт средств краевого бюджета), строительно-монтажные работы в 2018 году – 140 000,0 тыс. руб. (за счёт внебюджетных источников). То есть, объёмы и источники финансирования оставшейся суммы 138 800, тыс. руб. (285 000,0 тыс. руб. - 146 200,0 тыс. руб.) - не указаны. В связи, с чем возникает вопрос о своевременном завершении реконструкции указанного объекта.

Таким образом, Паспорт инвестиционного проекта по вышеуказанному объекту представлен с указанием неполной или недостоверной информации.

Целью реконструкции главного учебного корпуса Пермского авиационного техникума является обновление материально-технической базы учреждения в соответствии с современными требованиями экономики: перестройка 3 этажа здания для увеличения учебных площадей с целью ликвидации обучения учащихся во вторую смену.

3.2. В рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края» Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2017-2019 гг. объект *«Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми»*.

Сметная стоимость объекта оценочно составляет 450 000 тыс. руб. Строительство объекта запланировано на 2017-2020 гг. с привлечением средств федерального бюджета. Расходы по разработке проектно-сметной документации предусмотрены в 2017 году в размере 10 000,0 тыс. руб., строительно-монтажные работы в 2018-2020 гг. – 440 000,0 тыс. руб. (из них 200 000,0 тыс. руб. составляют средства федерального бюджета).

Реабилитационный центр планируется разместить на земельном участке, находящемся в Камской долине города Перми, вблизи краевого перинатального центра.

Справочно: при проведении финансовой экспертизы Проекта постановления документы, устанавливающие право собственности Пермского края, на земельный участок не представлены.

Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми позволит

сократить очередность в получении услуг по реабилитации и повысить качество предоставления реабилитационных услуг детям-инвалидам в современных условиях.

3.3. В рамках реализации государственной программы «Культура Пермского края» Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2017-2019 гг. году:

3.3.1. Объект *«Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Театр драматический» - техническое перевооружение нижней механики сцены»* со сроком реализации инвестиционного проекта - 2013-2018 гг., мощностью объекта – зал вместимостью 680 мест, этапом реализации инвестиционного проекта – корректировка проекта и строительство и стоимостью инвестиционного проекта – 215 968,2 тыс. руб., из них на 2017 год планируется профинансировать – 5 000,0 тыс. руб., на 2018 год – 155 735,3 тыс. руб., то есть, на период 2017-2018 гг. предусмотрено направить на финансирование данного объекта – 160 735,3 тыс. руб. или 74,4% от стоимости инвестиционного проекта.

По существу следует отметить следующее.

3.3.1.1. Согласно Паспорту инвестиционного проекта, представленному в ходе проведения финансовой экспертизы, срок реализации инвестиционного проекта составляет 2013-2018 годы, сметная стоимость, согласно положительному заключению государственной экспертизы от 18.12.2013 № 59-1-3-0485-13 – 215 968,2 тыс. руб. в ценах III кв. 2013 года. Работы по реконструкции объекта за 2013-2014 гг. были профинансированы из краевого бюджета в объёме 55 232,9 тыс. руб.

3.3.1.2. Объект *«Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр», г. Пермь»* был включен в краевую инвестиционную программу¹⁶ регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов с объёмами финансирования на 2013-2014 гг. в общей сумме 220 000,0 тыс. руб. (в том числе: на 2013 год - 110 000,0 тыс. руб., на 2014 год – 110 000,0 тыс. руб.) и вводом в эксплуатацию объекта в 2014 году.

Далее вышеуказанный объект был включен в Перечень¹⁷ объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов с объёмом финансирования на 2015 год 106 468, тыс. руб., сметной стоимостью 340 868,2 тыс. руб. и сроком строительства 2009-2015 гг.

3.3.1.3. При рассмотрении положительного заключения государственной экспертизы от 18.12.2013 № 59-1-3-0485-13 установлено, что наименование объекта определено в заключении как *«Приспособление памятника архитектуры «Театр драматический» для современного использования (реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала)»*, то есть, не соответствует наименованию объекта, указанному в Проекте постановления.

3.3.1.4. Учитывая вышеизложенное, считаем, что объект *«Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Театр драматический»*

¹⁶ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

¹⁷ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Перечня от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

- техническое перевооружение нижней механики сцены» является новым объектом, включаемым в Перечень на 2017-2019 гг., следовательно, к ФЭО необходимо представить Паспорт данного инвестиционного проекта.

3.3.2. Объект «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь» со сроком реализации инвестиционного проекта - 2017-2020 гг., мощностью объекта – 1 500 мест/300 мест, этапом реализации инвестиционного проекта – проектирование и строительство и стоимостью инвестиционного проекта – 4 000 000,0 тыс. руб., из них на 2017 год планируется профинансировать – 90 000,0 тыс. руб., на 2018 год – 1 156 276,7 тыс. руб., на 2019 год – 2 662 052,8 тыс. руб., то есть, на период 2017-2019 гг. предусмотрено направить на финансирование данного объекта – 3 908 329,5 тыс. руб. или 97,7% от стоимости инвестиционного проекта.

Следует отметить следующее.

3.3.2.1. Согласно ФЭО, внесены изменения в части изменения наименования объекта и сроков реализации, при этом, какого именно объекта, в ФЭО, - не указано. Средства в размере 3 908 329,5 тыс. руб. предлагается направить на разработку проектно-сметной документации по привязке проекта повторного применения и строительно-монтажные работы с завершением строительства в 2020 году. Как отражено в ФЭО, в настоящее время ведутся работы по выбору проекта повторного применения. За основу концепции проектирования планируется взять типовой проект здания гастрольного универсального театра в городе Верхняя Пышма Свердловской области.

3.3.2.2. Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь», представленному в ходе финансовой экспертизы Проекта постановления, стоимость объекта составляет 4 000 000,0 тыс. руб., в том числе по этапам:

1 этап – разработка ПСД – 90 000,0 тыс. руб., в том числе 2017 год – 90 000,0 тыс. руб.;

2 этап – строительно-монтажные работы – 3 910 000,0 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 1 156 276,7 тыс. руб., 2019 год – 2 662 052,8 тыс. руб., 2020 год – 91 670,5 тыс. руб.

Таким образом, утверждённое ПСД на строительство объекта «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь», - отсутствует, а также в нарушение требований Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п, - отсутствует положительное заключение об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на строительство данного объекта.

3.3.2.3. По сути, объект «Театрально-концертный комплекс в г. Перми», является новым объектом, включаемым в Перечень на 2017-2019 гг., в связи с чем, в соответствии с требованиями Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 1006, в целях выявления и учёта общественного мнения по вопросам целесообразности реализации инвестиционных проектов, планируемой сметной стоимостью один миллиард и выше, необходимо провести публичное обсуждение по строительству объекта, а также к ФЭО необходимо было представить Паспорт данного инвестиционного проекта.

Примечание: КСП ПК проведён анализ планирования расходов, связанных с реконструкцией Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского, в ходе которого установлено, что

работы по реконструкции данного объекта ведутся с 1991 года.

По представленным данным ГКУ «Управления капитального строительства Пермского края» финансирование расходов из краевого бюджета по реконструкции объекта за период 1991-2015 гг. составило - 48 141,6 тыс. руб., из них проектные работы 20 257,9 тыс. руб., строительно-монтажные работы – 7 806,5 тыс. руб., оборудование – 3 970,7 тыс. руб.

При анализе финансирования реконструкции Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского, КСП ПК установлено следующее:

Объект «Реконструкция Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского» был включён в Перечень объектов краевой инвестиционной Программы регионального развития (далее – КИПРР) на 2008-2010 годы с объёмом финансирования на 2008 год в размере 20 000,0 тыс. руб. и на 2009 год – 172 000 тыс. руб., со сроком ввода в эксплуатацию **2009 год** (см. Приложение 4 к настоящему Заключению).

Затем данный объект был включён в Перечень объектов краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2009-2011 годы с объёмом финансирования на 2009 год в размере 20 000,0 тыс. руб. Далее, Законом Пермского края от 25.12.2009 № 571-ПК¹⁸, объект «Реконструкция Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского» был исключен и был включён объект «Строительство и реконструкция комплекса зданий ГКУК «Пермский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского», г. Пермь» со сроком строительства 2009-2015 гг. и сметной стоимостью 1 564 000,0 тыс. руб.

Законом Пермского края от 11.10.2011 № 826-ПК¹⁹, объект «Строительство и реконструкция комплекса зданий ГКУК «Пермский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского», г. Пермь» был заменен на объект «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» со сметной стоимостью 3 000 000,0 тыс. руб.

В Перечень на 2016-2017 гг. были включены уже 2 объекта (то есть инвестиционный проект был разделён на два проекта): «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» и «Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского»:

Наименование объекта	Срок реализации инвестиционного проекта	Проектная мощность объекта	Этапы реализации инвестиционного проекта	Стоимость инвестиционного проекта, тыс. руб.	Объём финансирования из бюджета Пермского края, тыс. руб.*		
					2016 год	2017 год	2018 год
Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»	2016-2019	1500 мест/ 300 мест	проектирование и строительство	4 555 000,0	412 763,9	1 333 337,9	1 075 468,1
Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»	2016-2018	843 места	проектирование и реконструкция	950 000,0	0,0	50 000,0	550 000,0

* Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 25.08.2016).

3.3.2.4. В Перечень на 2017-2019 гг. предлагается включить снова 2 объекта, но уже с другим наименованием (объект: «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь» и объект «Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского»), сроками реализации и стоимостью инвестиционного проекта.

Заказчиком вышеуказанных объектов является - Министерство культуры Пермского края, которым неоднократно менялась концепция по реализации инвестиционного проекта по реконструкции (строительству) здания Пермского края

¹⁸ Закон Пермского края от 25.12.2009 № 571-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой инвестиционной Программе регионального развития на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

¹⁹ Закон Пермского края от 11.10.2011 № 826-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой инвестиционной Программе регионального развития на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского, что привело к потере времени и отсутствия каких-либо результатов, а именно, недостижения социально-экономического эффекта.

Справочно: согласно информации, представленной Минстрой ПК в рамках реализации Перечня на 2016-2018 гг., в 2016 году планируется оплатить расходы по разработке рабочей документации «Строительство нового здания Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» в размере 232 517,5 тыс. руб., что в дальнейшем, может повлечь за собой потери бюджета Пермского края, поскольку рабочая документация не будет применима к объектам: «Театрально-концертный комплекс, г. Пермь» и «Реконструкция здания ГБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского».

Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» в 2016 году Минстрой ПК предусмотрены расходы по проведению судебной экспертизы рабочей документации по объекту «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» в сумме 7 197,3 тыс. руб.

4. КСП ПК осуществлён анализ объектов и объёма финансирования, предлагаемых в Проекте постановления, с объектами и объёмами финансирования, утвержденными в соответствующих государственных программах Пермского края, в результате которого установлено их соответствие.

5. В настоящее время в КСП ПК письмом²⁰ Законодательного Собрания Пермского края для проведения финансовой экспертизы поступил проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект). КСП ПК проведён сравнительный анализ объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, предусмотренными в Законопроекте, в результате которого установлено их соответствие.

Вывод: проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края

Ю.В. Новоселов

Сычев,
(342) 217 67 09.

²⁰ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 30.09.2016 № 07/2255-16 «О направлении проекта закона на заключение».