



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«17» октября 2016 г.

№ 45

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» поступил в Контрольно-счётную палату Пермского края одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что соответствует требованиям ст. 28 и ст.37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) в следующих объемах:

на 2017 год – по доходам в сумме 26 705 215,6 тыс. руб., расходам - 26 705 215,6 тыс. руб. (в сравнении с первоначально утвержденными объемами доходов и расходов бюджета Фонда на 2016 год² рост составляет 5,7%);

на 2018 год – по доходам в сумме 27 514 774,8 тыс. руб., расходам - 27 514 774,8 тыс. руб.; на 2019 год – по доходам в сумме 28 337 381,1 тыс. руб., расходам – 28 337 381,1 тыс. руб.;

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам, соответственно дефицит бюджета Фонда не планируется.

2. Основную часть доходов бюджета Фонда на 2017 год составят поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – 26 555 215,6 тыс. руб. Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами других субъектов Российской

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Согласно Закону Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» прогнозируемый на 2016 год объем доходов и расходов составлял 25 268 773,9 тыс. руб.

Федерации, планируются в сумме 150 000,0 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы не планируются.

3. Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края согласно проекту закона составят 26 407 765,6 тыс. руб.

В соответствии с требованиями п.4 ст.37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» одновременно с проектом Закона о бюджете Фонда представлен «Проект территориальной программы обязательного медицинского страхования как составной части территориальной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017-2019 годы». При этом в представленном проекте территориальной программы обязательного медицинского страхования отражены не все разделы, установленные ст. 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), а только данные по финансовому обеспечению территориальной программы, значения нормативов объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, значения нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи и норматива финансового обеспечения территориальной программы в расчете на одно застрахованное лицо.

Отмечаем, что в соответствии с п.3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227³ (далее – приказ ФФОМС № 227) средства нормированного страхового запаса, направляемые на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, и на финансовое обеспечение мероприятий, не включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования. В представленном проекте территориальной программы обязательного медицинского страхования средства нормированного страхового запаса в сумме 150 000,0 тыс. руб., планируемые для финансового обеспечения мероприятий, не исключены из ее стоимости. Данное замечание необходимо учесть при подготовке проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в т.ч. при расчете суммы на ведение дела страховыми медицинскими организациями.

Расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» предусмотрены в размере 147 450,0 тыс. руб., из них расходы на оплату труда, включая начисления – 106 351,9 тыс. руб. (или 72,1%), расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 39 098,1 тыс. руб. (или 26,5%), иные бюджетные ассигнования – 2 000,0 тыс. руб. (или 1,4%).

³ Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Справочно: согласно Закону Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК расходы на выполнение функций Фонда в 2016 году составляют 149 138,6 тыс. руб.

Структура и штатная численность Фонда на 2017 год соответствуют показателям, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края». Расходы на увеличение стоимости основных средств запланированы в размере 2,4% от величины расходов на оплату труда, материальные расходы, расходы на уплату налогов, сборов, что соответствует нормативу (не более 4,5%), установленному Постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (далее - Постановление Правительства Пермского края № 536-п).

На момент проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС ПК, в нарушение требований ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ, п. 3.4.5. ч. III Постановления Правительства Пермского края № 536-п нормативы расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не согласованы ФФОМС⁴.

4. Нормированный страховой запас Фонда (далее – НСЗ) предлагается сформировать в размере 2 300 000,0 тыс. руб. Данный объем средств не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (составит 74,9 % от среднемесячного поступления средств Фонда на очередной год на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования), что соответствует требованиям ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, приказа ФФОМС № 227.

Направления использования средств НСЗ, указанные в законопроекте, соответствуют требованиям, установленным приказом ФФОМС № 227.

5. Проектом закона предлагается установить единый норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1% и не более 2%).

6. Законопроектом предлагается предусмотреть в 2017 году возможность перераспределения в сводной бюджетной росписи бюджета Фонда бюджетных ассигнований между видами расходов по целевой статье «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края», целевой статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края» без внесения изменений в закон о бюджете Фонда. Вместе с тем, на момент подготовки настоящего заключения утверждение законом о бюджете Фонда дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную

⁴ Письмо Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края «О согласовании норматива расходов на обеспечение выполнения функций территориального фонда» направлено в ФФОМС от 03.08.2016 № 08/3541э.

ропись без внесения изменений в закон о бюджете Фонда Законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹ не предусмотрено.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



Ю.В. Новоселов