



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

«21» октября 2016 г.

№ 79

Представленным на рассмотрение проектом закона вносятся изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», в том числе:

- устанавливается новое полномочие (расходное обязательство) Пермского края по обеспечению обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях Пермского края, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем;

- исключается полномочие (расходное обязательство) Пермского края по выплате педагогическим работникам компенсации за работу по подготовке и проведению государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций, установленное статьей 25 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края в объеме 2 423,5 тыс. рублей в год на обеспечение 341-го обучающегося одеждой, обувью и мягким инвентарем.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Согласно пояснительной записке проект закона разработан в соответствии с нормами федерального законодательства. Федеральным законом от 03.07.2016 №359-ФЗ, вступившим в силу с 15.07.2016, внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - субъекты Российской Федерации наделены новыми полномочиями по установлению норм и порядка обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований. Нормы и порядок обеспечения утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве дополнительного обоснования необходимости внесения данных изменений представлено письмо Прокуратуры Пермского края от 18.07.2016 №21-12-3-2016 с предложением о принятии нормативного правового акта, регулирующего нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджета Пермского края бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, обучающихся в Государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» и в муниципальных специальных учебно-воспитательных учреждениях.

Анализ законодательства Российской Федерации показал следующее. Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ в органах, указанных в пункте 1 статьи 4, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В статье 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ определены полномочия органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В статье 15 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ определены особенности организации деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений.

Анализ уставных документов специальных учебно-воспитательных учреждений Пермского края показал следующее. Все учреждения осуществляют образовательную деятельность и входят в систему образования Российской Федерации и Пермского края. По типу учреждения являются общеобразовательными, основным видом деятельности является образовательная деятельность по реализации общеобразовательных программ. Учреждения выполняют отдельные функции учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолет-

них - осуществляют профилактическую работу по предупреждению совершения подростками правонарушений и антиобщественных действий.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ приведен исчерпывающий перечень учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). В связи с чем полагаем, что образовательные учреждения Пермского края - Государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» и муниципальные специальные учебно-воспитательные учреждения, не относятся к учреждениям, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Из содержания пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ следует, что специальные учебно-воспитательные учреждения Пермского края относятся к органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На основании вышеизложенного считаем, что положения статьи 8 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ по утверждению законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации норм и порядка обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, не распространяются на вопросы организации деятельности государственных и муниципальных специальных учебно-воспитательных учреждений Пермского края.

По существу предложенное в проекте закона полномочие (расходное обязательство) Пермского края по обеспечению обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях Пермского края, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем является дополнительным по отношению полномочиям (расходным обязательствам), отнесенным федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации. Обоснование целесообразности установления нового полномочия (расходного обязательства) Пермского края в документах к проекту закона не представлено.

2. Введение в законодательство Пермского края нового полномочия (расходного обязательства) является актуальным в части обеспечения бесплатным питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся в Государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа». Для таких учреждений отсутствуют федеральные и региональные нормы (нормативы) обеспечения одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.

Обеспечение питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся в муниципальных специальных учебно-воспитательных учрежде-

ниях является компетенцией образовательных организаций и учредителей образовательных организаций.

3. В документах к проекту закона объективные причины исключения полномочия (расходного обязательства) Пермского края по выплате педагогическим работникам компенсации за работу по подготовке и проведению государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций не указаны.

Данное полномочие (расходное обязательство) установлено статьей 25 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК с момента вступления закона в силу (с 28.03.2014) и является дополнительным по отношению полномочиям (расходным обязательствам), отнесенным федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день в нарушение пункта 2 статьи 25 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК соответствующий нормативный правовой акт Правительства Пермского края о размерах и порядке выплаты компенсации за работу по подготовке и проведению государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций не принят. Данное обстоятельство не является достаточным основанием для исключения полномочия (расходного обязательства) Пермского края, установленного Законом Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов