



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт
общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан»

(внесён фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»)

26.02.2016

№ 8

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» (далее – «Законопроект»). Законопроектом предлагается установить отдельным категориям граждан компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Пермского края (далее – «капитальный ремонт»).

По существу отмечаем.

1. Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, устанавливается Законопроектом в соответствии со статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ»), в которой определено, что Законом субъекта РФ *может быть* предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

2. Законопроектом предлагается установить предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт:

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений: достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%; достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений: достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%; достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%.

Категории лиц, которым Законопроект предусматривает предоставление компенсации, соответствует категориям граждан, установленным п. 2.1. ст. 169 ЖК РФ.

Справочно: п. 2.1. ст. 169. ЖК РФ определено, что Законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 м² общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нор-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 03.02.2016 № 07/212-16 «О направлении проекта закона на заключение».

мативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%.

3. Законопроект определяет, что финансовое обеспечение компенсации расходов по оплате взносов на капитальный ремонт, осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края, предусмотренных в законе Пермского края о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

3.1. Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к Законопроекту (далее – «ФЭО»), реализация Законопроекта потребует из бюджета Пермского края на 2016-2018 гг. финансирование в размере – 223,4 млн. руб., в том числе: на 2016 год – 69,6 млн. руб.; на 2017 год – 76,1 млн. руб.; на 2018 год² – 77,7 млн. руб.

3.2. Согласно п. 2.1. ст. 169. ЖК РФ, объём расходов на компенсацию по оплате взносов на капитальный ремонт рассчитывается, в том числе, исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий. Разработчиками Законопроекта в расчётах применены региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые установлены статьёй 4 Закона³ Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК (далее – «Закон № 34-ПК»), и используются для расчёта субсидий гражданам *при оплате жилого помещения и коммунальных услуг* в следующих размерах:

- для одиноко проживающего гражданина - 33 м²;
- для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 43 м²;
- для семьи из 2 человек - 42 м²;
- для семьи из 2 человек, состоящей из пенсионеров по старости, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 52 м².

Однако, поскольку размеры стандартов нормативной площади жилого помещения установлены для расчёта субсидий *на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*, а для указанных в Законопроекте категорий граждан стандарты - отсутствуют, считаем, что данные стандарты применены не совсем корректно. К тому же, необходимо отметить, что региональные стандарты были утверждены Законом Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», который действует по 31.12.2017.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК.

3.3. Разработчиками Законопроекта необходимый объём расходов рассчитан исходя из численности граждан Пермского края:

² Поскольку Закон Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», устанавливающий размеры стандарта нормативной площади жилого помещения действует по 31.12.2017, то применять указанные стандарты на 2018 год - безосновательно.

³ Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

1) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 70 лет, - 13 622 чел.;

2) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 80 лет, - 7 215 чел.;

3) граждан, достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - 9 269 чел.;

4) граждан, достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - 3 444 чел.;

5) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 70 лет, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 2 259 чел.;

6) граждан, достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из двух неработающих граждан пенсионного возраста, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 1 271 чел.;

7) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 80 лет, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 1 181 чел.;

8) граждан, достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из двух неработающих граждан пенсионного возраста, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 664 чел.

Разработчиками Законопроекта при расчёте объёма расходов на компенсацию по оплате взноса на капитальный ремонт была учтена такая категория граждан, как неработающие граждане пенсионного возраста, не имеющие права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

3.3.1. Министерством социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК») в КСП ПК представлена информация о численности граждан Пермского края по состоянию на 01.01.2016, достигших возраста 70 лет (52 646 чел.) и достигших возраста 80 лет (28 632 чел.). Кроме того, Минсоцразвития ПК представлена численность граждан, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая составляет 8 531 чел. (свыше 70 лет – 5 603 чел., свыше 80 лет – 2 928 чел.).

Справочно: согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, размещённым на официальном сайте⁴, численность пенсионеров, состоящих на учёте в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, по Пермскому краю составила - 783,9 тыс. чел. (Статистический ежегодник Пермского края по состоянию на 01.01.2015). Данные о численности пенсионеров, состоящих на учёте в системе Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю, за 2015 год, а также разбивка численности пенсионеров по возрастным группам, устанавливаемым в Законопроекте, - отсутствует. В связи с чем, КСП ПК был направлен запрос⁵ в Минсоцразвития ПК.

Однако, в информации, представленной Минсоцразвития ПК, не указано, какой процент от общей численности граждан составляют собственники жилых помещений. Также при определении общего числа потенциальных получателей компен-

⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю <http://permstat.gks.ru>

⁵ Письмо КСП ПК от 29.01.2016 № 1-13/64 «О представлении информации».

сации по оплате взносов на капитальный ремонт, необходимо установить общее число граждан, достигших возраста старше 70 лет, проживающих в многоквартирных домах.

3.3.2. Численность граждан, являющихся потенциальными получателями данной меры компенсации, взята разработчиками Законопроекта с учётом корректировки на коэффициенты, отражающие удельный вес жилищного фонда в многоквартирных домах (75%) и количество собственников жилья (84%).

Кроме того, из общей численности граждан, имеющих право на получение компенсации, разработчиками при расчёте были исключены граждане, получающие меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.

Если произвести расчёт объёма средств на компенсацию расходов по оплате взносов на капитальный ремонт, с учётом применения корректирующих коэффициентов, предлагаемых разработчиками Законопроекта, к численности граждан по данным Минсоцразвития ПК (за исключением граждан, получающих меры соцподдержки в соответствии с федеральным законодательством), то объём расходов бюджета Пермского края, необходимый для компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт, будет малозначительно отличаться от объёма расходов, рассчитанного разработчиками Законопроекта, указанного в п. 3.1. настоящего Заключение.

3.4. В ФЭО определён источник финансирования дополнительных расходов бюджета, связанных с предоставлением компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт – это остатки средств на счетах краевого бюджета по состоянию на 1 января 2016 года.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при сокращении бюджетных ассигнований *по отдельным статьям* расходов бюджета.

Считаем, что, прежде чем распределять остатки средств бюджета Пермского края, сложившиеся по состоянию на 01.01.2016, необходимо проанализировать те действующие расходные обязательства, которые не были исполнены в 2015 году в силу тех или иных обстоятельств, и определить остатки средств краевого бюджета по *конкретному* (не исполненному в 2015 году) *направлению расходов*, которые возможно направить на исполнение новых расходных обязательств Пермского края, в данном случае, на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

4. Как отражено в материалах, представленных к Законопроекту: принятие проекта закона «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» потребует внесения изменений в Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих дополнений в Закон Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», в том числе и в части расширения полномочий Правительства Пермского края и Законодательного Собрания Пермского края.

5. Следует также отметить, что для подготовки заключения в КСП ПК поступили ещё *четыре* проекта закона Пермского края, предусматривающие предоставление компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан: «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края С.В. Митрофановым и О.А. Рогожниковой; «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края А.А. Луканиным, Л.Н. Ширяевой и Д.А. Эйфельд; «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края И.Г. Шулькиным.

Вывод:

проект закона Пермского края «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов