



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия по вопросам участия муниципальных образований в развитии газификации Пермского края, в том числе в подготовке проектной документации по объектам газификации муниципальных образований Пермского края, в рамках соответствующих государственных программ

31.10.2016

№ 81

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2016 № 2495, План работы КСП ПК на 2016 год, решения КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 05.09.2016 № 48.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

анализ участия муниципальных образований Пермского края в развитии газификации Пермского края, в том числе в подготовке проектной документации по газификации муниципальных образований, в рамках реализации соответствующих государственных программ; оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по развитию газификации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные документы, данные государственной статистической и бюджетной отчётности, относящиеся к тематике мероприятия; информация и материалы, полученные КСП ПК по запросам от соответствующих министерств, ведомств и других организаций; иные документы и информация по вопросам, прямо или косвенно связанным с участием муниципальных образований Пермского края в развитии газификации Пермского края.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- исполнительные органы государственной власти Пермского края (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, Министерство территориального развития Пермского края);
- органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и сельских поселений.

Исследуемый период:

2014-текущий период 2016 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 02 сентября по 31 октября 2016 года.

I. Общая часть.

1.1. *Нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие осуществление деятельности органов местного самоуправления в области газоснабжения.*

1.1.1. Согласно статье 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), организация газоснабжения населения является **полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов** и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта РФ, и межселенной территории является **полномочием органов местного самоуправления муниципального района** и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

1.1.2. Согласно ст. 14-16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация в границах муниципального района, поселения, городского округа газоснабжения населения относится, соответственно, к полномочиям муниципального района, городского, сельского поселения, городского округа.

1.1.3. Таким образом, организация газоснабжения населения относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, городских округов и поселений.

1.1.4. Согласно ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств *местного бюджета*, - относится к основным полномочиям контрольно-счётного органа муниципального образования.

Согласно ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», к основным полномочиям КСП ПК относится организация и осуществление контроля за законностью, результативностью и экономностью использования *средств бюджета Пермского края*.

Таким образом, КСП ПК не обладает полномочиями по осуществлению проверки расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края (как это отражено в постановлении Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2016 № 2495: «*провести проверку эффективности расходования средств местных бюджетов...*»).

1.2. *Нормативные правовые акты Пермского края, регламентирующие осуществление деятельности в области газоснабжения.*

1.2.1. Распоряжением¹ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р утверждён Перечень государственных программ Пермского края, в число которых

¹ Распоряжение Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р «Об утверждении Перечня государственных программ Пермского края».

включена и государственная программа «Развитие газоснабжения и газификации Пермского края», которая до настоящего времени, - не утверждена.

Поскольку, государственная программа, определяющая приоритетные направления, цели и задачи решения вопроса развития газоснабжения и газификации Пермского края, в настоящий момент отсутствует, то и отсутствует система оценочных показателей результативности деятельности в решении данного вопроса.

1.2.2. В то же время, строительство объектов газификации предусмотрены в государственных программах:

- «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п;

- «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п.

Кроме того, при реализации государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п, предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования», в рамках которого осуществлялось предоставление субсидий муниципальным образованиям Пермского края на строительство объектов газификации, в том числе на разработку проектно-сметной документации по объектам газификации муниципальных образований.

Справочно: уровень газификации в Пермском крае ниже, чем уровень газификации в Российской Федерации в целом, и значительно ниже, чем в Приволжском Федеральном округе. В разделе I Подпрограммы 7 «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Пермского края «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», в частности отражено: «...Пермский край значительно отстает от регионов-конкурентов по уровню газификации в сельской местности, который составляет 31% (Саратовская область - 97,7%, Республика Татарстан - 96%, Самарская область - 90,3%, Республика Мордовия - 79,74%, Нижегородская область - 67,4%, Республика Башкортостан - 63,7%, Ульяновская область - 52%, Тюменская область - 43,9%, Удмуртская Республика - 38,7%, Челябинская область - 34,2%)...».

II. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

За период 2014-2016 гг. реализация инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края по строительству объектов газификации муниципального значения, в том числе подготовка проектно-сметной документации по объектам газификации, осуществлялась в рамках следующих государственных программ:

- «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»;

- «Региональная политика и развитие территорий».

2.1. Участие муниципальных образований в развитии газификации Пермского края по объектам газификации, в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

2.1.1. *Правовые аспекты развития газификации в сельской местности.*

Правительством Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, утверждена Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года»² (далее – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»).

В рамках одного из основных мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в частности комплексного обустройства населённых пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, предусмотрено развитие газификации в сельской местности.

В Пермском крае мероприятия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» реализуются в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»³ (далее - Программа) в соответствии с Порядком⁴ предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счёт средств федерального бюджета, в том числе на развитие газификации.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на финансирование мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», предоставляются бюджетам субъектов РФ в форме субсидий в соответствии с условиями софинансирования, установленными Порядком предоставления субсидий, и соглашениями, заключаемыми с органами исполнительной власти субъектов РФ с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

Примечание: софинансирование мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Пермского края» по развитию газификации в сельской местности из краевого бюджета осуществляется в рамках иной государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»⁵ в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка местного самоуправления на 2014-2020 годы», ответственным исполнителем которой является Министерство территориального развития Пермского края.

2.1.2. *Особенности планирования, распределения и использования бюджетных средств, выделяемых на развитие газификации в сельской местности.*

2.1.2.1. В соответствии с Порядком предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий, субсидии предоставляются с целью софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 «О Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 22.04.2014 № 276-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности».

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

проекты в сфере агропромышленного комплекса, а с учётом внесённых в Порядок изменений – с 2016 года с приоритетом на завершение строительства (реконструкции) объектов социальной и инженерной инфраструктуры и на строительство (реконструкцию) объектов газификации, имеющих технические возможности подключения к действующим либо строящимся газовым сетям.

Субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются при соблюдении определённых условий, в том числе:

- наличие положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации объекта социальной и инженерной инфраструктуры, либо наличие положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;

- реализация в населённом пункте, расположенном в сельской местности, инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса.

2.1.2.2. Субсидии предоставлялись муниципальным образованиям в пределах потребности в бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета, предусмотренных в заявке, но в 2014 году не более 50% сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта социально-инженерной инфраструктуры, не более 50% остатка сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта социально-инженерной инфраструктуры по состоянию на 1 января года, в котором подана заявка; с 2015 года - не более 70% стоимости строительства (реконструкции) объектов социальной и инженерной инфраструктуры в соответствующем финансовом году, не более 70% остатка сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов социальной и инженерной инфраструктуры по состоянию на 1 января года, в котором подана заявка.

Размер субсидии в текущем году не мог превышать по объектам газификации 15 млн. руб.

2.1.2.2.1. Общий анализ участия муниципальных образований Пермского края в мероприятиях ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в части строительства (реконструкции) газопроводов в сельской местности за 2014 год, 2015 год и 8 месяцев 2016 года представлен в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. измерения	2014 год	2015 год	2016 год
Количество муниципальных образований Пермского края - потенциальных участников, всего	ед.	42	42	42
Количество муниципальных образований, заявившихся на участие и включенных предварительно в Реестр объектов газификации в сельской местности	ед.	21	22	25
Количество объектов газификации, заявленных в Реестре объектов на софинансирование из федерального бюджета	ед.	55	46	50
Количество муниципальных образований, принявших участие в реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» по строительству объектов газификации в сельской местности	ед.	20	8	6
Количество объектов газификации, на реализацию которых в муниципальные образования Пермского края направлены субсидии из федерального бюджета	ед.	33	9	7
Доля муниципальных образований получивших субсидии из федерального бюджета от общего количества муниципальных образований, заявившихся на участие	%	95,2	36,4	24
Доля объектов газификации, на строительство которых направлены средства федерального бюджета в общем количестве заявленных (планируемых) к строительству объектов	%	60	19,6	14

Ежегодно количество муниципальных образований Пермского края, желающих принять участие в мероприятиях по развитию газификации в сельской местности, увеличивается, однако их доля в общем количестве потенциальных участников составляет в среднем 54%. Начиная с 2015 года, ограничено участие

муниципальных образований в мероприятии по развитию газификации в сельской местности ввиду уменьшения финансирования из федерального бюджета. В 2014 году ограничения отсутствовали.

Если в 2014 году фактически профинансировано строительство 33-х объектов газификации и удовлетворено 95,2% заявившихся муниципальных образований, то в 2015 и 2016 годах профинансировано только 9 и 7 объектов, а доля удовлетворенных муниципальных образований из общего числа заявившихся на участие составила 36,4% и 24% соответственно. Средства федерального бюджета распределены в порядке очередности муниципальным образованиям, своевременно обратившимся с *полным комплектом документов*. При распределении учитывались приоритеты строительства (реконструкции) объектов газопроводов в сельской местности.

2.1.2.2. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее - Минсельхозпрод ПК) в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) в соответствии с действовавшим в 2014 году Порядком⁶ отбора региональных целевых программ устойчивого развития сельских территорий, направлена заявочная документация, включающая, в том числе, бюджетную заявку на предоставление субсидий из федерального бюджета, реестр объектов социально-инженерного обустройства населённых пунктов, расположенных в сельской местности.

С целью формирования заявочной документации Минсельхозпрод ПК осуществляет сбор предварительной информации от муниципальных образований Пермского края о планируемых мероприятиях по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности в соответствии с формами Приказа Минсельхоза России № 357. *На уровне Пермского края порядок сбора указанной предварительной информации от муниципальных образований не утверждён.*

Согласно реестру к бюджетной заявке, в Пермском крае в 2014 году планировалось строительство 55 объектов газификации в 22-х муниципальных районах. Общая сметная стоимость строительства объектов составляла 973 581,9 тыс. руб. Представленный Минсельхозпродом ПК в реестре общий объём финансирования составил 679 787,8 тыс. руб. (69,8% от сметной стоимости), из которых из федерального бюджета планировалось привлечение субсидии в объёме 201 377 тыс. руб. (29,6% от общего объёма финансирования), из бюджета Пермского края – 342 884,7 тыс. руб. (50,5%), из местного бюджета – 134 913 тыс. руб. (19,85%), из внебюджетных источников – 313,2 тыс. руб. (0,05%).

В 2014 году запрашиваемая Пермским краем из федерального бюджета сумма субсидии на развитие газификации сельской местности выделена в полном объёме.

В соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края, заключенным между Минсельхозпродом ПК и Минсельхозом России, в 2014 году на развитие газификации в сельской местности из федерального бюджета Пермскому краю доведено лимитов в сумме 201 400 тыс. руб. Распределено постановлениями Правительства Пермского края 185 990,4 тыс. руб. (92,4%), фактическое

⁶ Приказ Минсельхоза России от 20.09.2013 № 357 «Об утверждении порядка отбора региональных целевых программ устойчивого развития сельских территорий» (утратил силу в связи с изданием приказа от 11.02.2015 № 48).

финансирование составило 183 222,6 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств сложился в сумме 2 767,8 тыс. руб. по причине образовавшейся экономии по итогам проведения конкурсных процедур.

В 2014 году в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края о распределении субсидий в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» и ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» в части развития газификации приняли участие 20 муниципальных образований, в том числе из 22-х запланированных – 19 муниципальных образований (кроме Верещагинского, Чусовского, Юсьвинского муниципальных районов), вне заявки принял участие Горнозаводский муниципальный район. Субсидии бюджетам муниципальных образований вместо 55-ти объектов в соответствии с бюджетной заявкой распределены на строительство только 33-х объектов газификации на общую сумму 185 990,4 тыс. руб., в том числе проектов с началом реализации в предыдущие периоды, переходящих на 2014 год. Причём строительство 4-х объектов реестром к бюджетной заявке предусмотрено не было, а суммы фактического софинансирования каждого объекта из всех источников значительно отличаются от сумм, предусмотренных предварительной заявкой.

Причиной распределения выделенных из федерального бюджета средств не в соответствии с бюджетной заявкой является отсутствие заявок от органов местного самоуправления, изначально предоставивших информацию о планируемом строительстве объектов газификации для формирования заявки в Минсельхоз России.

В соответствии с Соглашением Минсельхозпрод ПК с учётом Правил принял обязательство привлечь средства краевого бюджета на реализацию мероприятий Программы, в том числе на развитие газификации в сумме 342 884,7 тыс. руб.

Примечание: как было отмечено ранее, обязательство по софинансированию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» из краевого бюджета осуществляется в рамках государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

Согласно перечню соисполнителей и участников Программы в 2014 году Минсельхозпрод ПК являлся ответственным исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по основному мероприятию «Предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования».

Объёмы субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» утверждены постановлением Правительства Пермского края, в том числе на развитие газификации в сумме 66 689,1 тыс. руб. или 19,5% от объёма, предусмотренного Соглашением. Фактическое финансирование составило 53 740,4 тыс. руб. (80,6%).

Наибольшая доля бюджетных средств распределена Чернушинскому муниципальному району – 16,7% (42 289,7 тыс. руб.), Пермскому муниципальному району – 13,6% (34 452,2 тыс. руб.), Уинскому и Куединскому муниципальным районам – 9,1% (23 062,3 тыс. руб.) и 9,1% (22 920,7 тыс. руб.) соответственно. В других муниципальных образованиях диапазон долей составил от 0,9% (2 178,4 тыс. руб.) по Кунгурскому муниципальному району до 8,7% по Бардымскому муниципальному району (21 969,7 тыс. руб.).

2.1.2.2.3. Сбор предварительной информации от муниципальных образований для формирования бюджетной заявки на 2015 год на предоставление субсидий из

федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию газификации в сельской местности осуществлялся Минсельхозпродом ПК в соответствии с формами Приказа Минсельхоза России № 48⁷. На уровне Пермского края порядок сбора указанной предварительной информации от муниципальных образований не утверждён.

В 2015 году в Минсельхозпрод ПК направили заявочную документацию 22 муниципальных образования. В соответствии с заявками планировалось строительство (реконструкция) 46 объектов газопроводов в сельской местности в Пермском крае на общую сумму 566 123,4 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 267 712,3 тыс. руб. (47,3%), за счёт средств краевого бюджета – 181 613,3 тыс. руб. (32,1%), за счёт средств местного бюджета – 108 047,8 тыс. руб. (19,1%) и за счёт внебюджетных источников – 8 750,0 тыс. руб. (1,5%).

Фактически при формировании предварительной заявки в Минсельхоз России в Реестр объектов Минсельхозпродом ПК включены все 46 объектов строительства (реконструкции) газопроводов в сельской местности Пермского края. Однако, объёмы планируемого финансирования объектов относительно заявленных муниципальными образованиями Минсельхозпродом ПК сокращены в целом на 9,7% и составили 491 416,6 тыс. руб. В результате заявочная документация от Пермского края в Минсельхоз России была направлена с запрашиваемым объёмом из федерального бюджета на развитие газификации в сельской местности в сумме 226 432 тыс. руб.

Однако, в соответствии с Соглашением Пермскому краю на 2015 год из федерального бюджета на развитие газификации в сельской местности утверждены субсидии в объёме 37 155 тыс. руб., что практически в 6 раз меньше относительно запрашиваемого объёма.

Основными причинами значительного снижения привлечённых федеральных средств в бюджет Пермского края на реализацию мероприятия по развитию газификации в сельской местности является:

- *во-первых*, увеличение количества участников (субъектов РФ), желающих принять участие в реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»;

- *во-вторых*, реализация с 2015 года новых мероприятий, таких как мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности и развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населённых пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с Соглашением Минсельхозпродом ПК принял на себя обязательство по выполнению софинансирования мероприятия по развитию газификации в сельской местности за счёт средств краевого бюджета в сумме 27 046,0 тыс. руб. (из 129 511,2 тыс. руб., предусмотренных бюджетной заявкой).

Фактически в 2015 году в бюджеты муниципальных районов были перечислены средства федерального бюджета на строительство (реконструкцию) газопроводов в сельской местности на общую сумму 63 105,1 тыс. руб., в том числе:

- в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края на 2014

⁷ Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий».

год на сумму 25 950,1 тыс. руб. по решению Минсельхоза России не использованные в 2014 году средства субсидии возвращены в 2015 году на те же цели в бюджет Пермского края;

- в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края на 2015 год на сумму 39 895 тыс. руб., в том числе с учётом возвратов от муниципальных образований Пермского края и перераспределения их в течение года на другие инвестиционные проекты в общем объеме 2 740 тыс. руб.

В 2015 году в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края о распределении субсидий в мероприятиях ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» по развитию газификации в сельской местности приняли участие 8 муниципальных образований с реализацией 9-ти (из 22-х зарегистрированных) инвестиционных проектов в сельской местности на общую сумму 39 895 тыс. руб. (100%).

Не софинансировалось из бюджета Пермского края строительство 3-х объектов: «Распределительный газопровод в п.Сылва Сылвенского сельского поселения», «Распределительный газопровод д. Усть-Арий, д.Колтаево Октябрьского района Пермского края», «Наружные сети газопровода низкого давления по ул.Ленина, Коммунистическая, Набережная, 9 Мая, Молодежная в с.Нижний Сып, Уинского района Пермского края». В качестве источника финансирования (финансирования) указанных инвестиционных проектов привлекались средства только местного бюджета.

Наибольшая доля бюджетных средств распределена Верещагинскому муниципальному району – 26,5% (10 577,6 тыс. руб.), Куединскому муниципальному району – 24,2% (9 664,0 тыс. руб.), Краснокамскому и Октябрьскому муниципальным районам – 13,0% (5 184,6 тыс. руб.) и 12,4% (4 927,3 тыс. руб.) соответственно. В других муниципальных образованиях диапазон долей составил от 1,8% (733 тыс. руб.) по Уинскому муниципальному району до 11,1% по Бардымскому муниципальному району (4 423,5 тыс. руб.).

Участие муниципальных образований и неравномерное распределение бюджетных средств в большей степени связано с приоритетом по завершению начатых строительством объектов, в том числе переходящих с 2014 года.

2.1.2.2.4. В 2016 году сбор предварительной информации от муниципальных образований для формирования *бюджетной заявки на 2016 год* на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» осуществлялся Минсельхозпродом ПК в соответствии с формами Приказа Минсельхоза РФ № 48⁸.

В Минсельхозпрод ПК направили заявочную документацию 25 муниципальных образований. В соответствии с заявками планировалось строительство (реконструкция) 53-х объектов газопроводов в сельской местности на общую сумму 655 558,6 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 392 857,5 тыс. руб. (59,9%), за счёт средств краевого бюджета – 148 399,0 тыс. руб. (22,6%), за счёт средств местного бюджета – 114 302,1 тыс. руб. (17,4%).

Фактически при формировании бюджетной заявки в Минсельхоз РФ в Реестр объектов Минсельхозпродом ПК включены только 50 объектов строительства

⁸ Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий».

(реконструкции) газопроводов в сельской местности. По оставшимся 3-м объектам информация от муниципальных образований представлена с опозданием, после направления бюджетной заявки в Минсельхоз РФ.

В бюджетной заявке предусмотренные муниципальными образованиями на строительство объектов газификации объёмы бюджетных средств сокращены Минсельхозпродом ПК на 8,1% и составили 602 694,9 тыс. руб. В результате заявочная документация от Пермского края в Минсельхоз России была направлена своевременно с планируемым привлечением средств из федерального бюджета на развитие газификации в сельской местности 282 106 тыс. руб.

Фактически на 2016 год Минсельхозпроду ПК из федерального бюджета на развитие газификации в сельской местности утверждены субсидии в сумме 34 696,5 тыс. руб., что практически в 8 раз меньше относительно запрашиваемого объёма.

В соответствии с Соглашением Минсельхозпрод ПК обязуется выполнить обязательство по софинансированию из краевого бюджета мероприятия по развитию газификации в сельской местности в объёме 14 871 тыс. руб. (из 135 010,8 тыс. руб., предусмотренных бюджетной заявкой).

Выделенные в 2016 году средства федерального бюджета распределены в полном объёме постановлениями Правительства Пермского края. Фактически за 8 месяцев в бюджеты муниципальных районов было перечислено 29 219,1 тыс. руб. (84% от суммы лимитов) на строительство 7-ми инвестиционных проектов по 6 муниципальным образованиям, в том числе 3-х проектов с началом реализации в предыдущие периоды, переходящих с 2014-2015 годов.

Не софинансировалось из бюджета Пермского края строительство 2-х объектов: «Распределительный газопровод д. Усть-Арий, д. Колтаево Октябрьского района Пермского края» и «Распределительные газопроводы с. Рябки (2-я очередь) Чернушинского муниципального района». В качестве источника софинансирования (финансирования) указанных инвестиционных проектов привлекались средства только местного бюджета.

Неравномерное распределение бюджетных средств в 2016 году связано с приоритетами, направленными на завершение начатых строительством объектов (инвестиционных проектов) и имеющих технические возможности подключения к действующим либо строящимся газовым сетям⁹.

2.1.2.2.5. В целях осуществления мониторинга за расходованием средств федерального бюджета и соблюдения сроков предоставления фотоматериалов с краткой характеристикой объекта капитального строительства, Минсельхозпрод ПК осуществляет сбор информации по итогам года (полугодия) от муниципальных районов, участвующих в реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в том числе по строительству (реконструкции) газопроводов в сельской местности.

По состоянию на 05.09.2016 объекты строительства (реконструкции) газопроводов в сельской местности, финансирование которых осуществлялось с привлечением субсидий из федерального бюджета и бюджета Пермского края, имеют различную степень готовности (завершенности), некоторые объекты

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 05.10.2015 № 786-п «О внесении изменений в Порядок предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 22.04.2014 №276-п».

являются переходящими с 2014-2015 годов.

Объекты строительства, профинансированные в 2015 году:

- 3 объекта завершены строительством в 2015 году;

- в 4-х объектах осуществлен пуск газа в 2015 году.

Объекты строительства, профинансированные в 2016 году:

- по 3 объектам выполнение строительно-монтажных работ составляет 95-97% от общего объёма работ;

- 1 объект завершён строительством в 2016 году.

Объекты строительства, профинансированные в 2015 и 2016 годах:

- 2 объекта завершены строительством в 2016 году.

Кроме того, Октябрьскому муниципальному району в 2014 году выделены средства федерального бюджета в сумме 5 158 тыс. руб. и средства краевого бюджета в сумме 2 350,4 тыс. руб. на строительство объекта «Распределительные газопроводы д. Редькино», объект завершён строительством в 2015 году.

Следует отметить, что по объектам Октябрьского района отсутствует техническая возможность подключения к газораспределительным сетям, поскольку межпоселковый газопровод «с. Тюш - д. Редькино - с. Енапаево - д. Усть-Арий» не завершён строительством.

2.1.2.3. Результаты аналогичного экспертно-аналитического мероприятия, проведённого КСП ПК в 2014-2015 годах.

Аналогичное экспертно-аналитическое мероприятие проведено КСП ПК в 2014-2015 годах (заключение КСП ПК от 07.02.2015 № 5 размещено на сайте <http://ksppk.ru/>).

В Заключении отражены многочисленные нарушения, выявленные в ходе проведения мероприятия, а также следующие проблемные моменты в организации работы по реализации мероприятий подпрограммы, актуальные по итогам проведённого экспертно-аналитического мероприятия в 2016 году.

2.1.2.3.1. Контроль за достоверностью предоставленных муниципальными образованияами сведений Минсельхозпрод ПК не осуществляет, а практически осуществляет только приём документов, комплектность и полноту их оформления, без проведения анализа содержания документов на их актуальность и достоверность.

Сбор предварительных заявок и отбор мероприятий приоритетного муниципального проекта осуществляется одним специалистом Министерства, на которого возложены обязанности по организации работы по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

Ввиду отсутствия компетентных и квалифицированных специалистов в Минсельхозпрод ПК, приоритетность и необходимость строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности не определяются, этапы строительства инвестиционных проектов, а также их соответствие объёмам финансирования не контролируются. Несмотря на то, что контроль за целевым и эффективным использованием субсидий в соответствии с Порядком предоставления субсидий на развитие инфраструктуры должно осуществляться Минсельхозпродом ПК и органами государственного (муниципального) контроля. Выездные проверки строительства объектов, проведение оценки строящихся объектов специалистом без специального строительного (технического) образования невозможны.

2.1.2.3.2. Одним из обязательных условий предоставления субсидий из федерального бюджета является наличие в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение в соответствующем финансовом году расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в размере не менее размера, необходимого для обеспечения уровня софинансирования расходного обязательства.

2.1.2.3.2.1. В 2014 году в соответствии с Соглашением Минсельхозпрод ПК обязался с учётом Правил привлечь средства краевого бюджета на реализацию мероприятий Программы в общей сумме 677 127,5 тыс. руб. Причём указанные средства бюджетом Пермского края предусмотрены не были и носили виртуальный характер.

Объёмы субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» утверждены постановлением Правительства Пермского края в августе 2014 года, то есть практически через 4 месяца после доведения субсидий Пермскому краю из федерального бюджета. Средства федерального бюджета фактически не могли быть использованы и распределены Минсельхозпродом ПК муниципальным образованиям без указанного нормативного правового акта, подтверждающего софинансирование ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» из краевого бюджета.

Общий объём средств краевого бюджета на реализацию ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» в соответствии с постановлением № 743-п составил 168 659,6 тыс. руб., или 24,9% от суммы софинансирования, предусмотренной Соглашением в рамках выполнения соответствующего обязательства Минсельхозпродом ПК.

В период после открытия Пермскому краю лимитов из федерального бюджета (апрель 2014 года) до вступления в силу постановления Правительства Пермского края № 743-п (август 2014 года) Минсельхозпрод ПК неоднократно предупреждён Департаментом сельского хозяйства и социальной политики Минсельхоза РФ о необходимости неукоснительного выполнения требований Соглашения и доведения средств получателям в полном объёме.

В связи с невозможностью использования федеральных средств по причине отсутствия софинансирования из краевого бюджета, Минсельхозпродом ПК неоднократно в адрес исполнительной власти Пермского края направлялись обращения о необходимости обеспечить привлечение средств бюджета Пермского края для софинансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

Одним из основных аргументов необходимости привлечения средств краевого бюджета является следующее. Объёмы средств по устойчивому развитию сельских территорий составляют 30% от общего лимита государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета, задерживание финансирования значительно отражается на общих результатах освоения субсидий по краю.

2.1.2.3.2.2. В 2015 и 2016 годах финансирование мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, как и в 2014 году, осуществляется с ежегодным привлечением средств федерального бюджета. Если в 2015 году Минсельхоз России принимал предварительные заявки от субъектов РФ с перечнем планируемых к строительству объектов без проектной документации и примерной стоимостью

строительства, то с 2016 года требованием Минсельхоза России является предоставление конкретного перечня объектов, планируемых к строительству с фактически подготовленной проектной документацией и конкретными суммами софинансирования, в том числе из краевого бюджета.

Привлечение федеральных средств на устойчивое развитие сельских территорий осуществляется при обязательном софинансировании из краевого и местных бюджетов.

В настоящее время в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» отсутствует самостоятельный источник финансирования из краевого бюджета. Финансирование осуществляется в рамках государственной программы «Региональная политика и развитие территорий» за счёт единой субсидии, распределяемой по подушевому принципу между муниципальными образованиями в рамках постановления Правительства Пермского края¹⁰. Главным распорядителем бюджетных средств по средствам субсидии является Министерство территориального развития Пермского края.

Отсутствие утверждённых конкретных сумм софинансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий из бюджета Пермского края приводит к возникновению рисков неисполнения обязательств со стороны Пермского края при согласовании объектов газификации в Минсельхозе РФ и как результат, к меньшему объёму привлекаемых в Пермский край средств из федерального бюджета.

2.1.2.4. Анализ стоимости строительства 1 километра газопровода в сельской местности Пермского края.

По требованию Минсельхоза России при согласовании объектов газификации с субъектами РФ учитывается средняя стоимость строительства 1 км газопровода в сельской местности в целом по Российской Федерации, которая составляет 1 800-2 000 тыс. руб.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведён анализ стоимости строительства 1 километра (км) газопроводов согласно реестру планируемого строительства объектов газификации с учётом мощности объектов и сметной стоимости.

Так в 2014 году в целом по 55-ти объектам газификации стоимость строительства 1 км газопровода в Пермском крае составила 2 510 тыс. руб. Следует отметить, что диапазон стоимости строительства по объектам значительно (более чем в 12 раз!) варьируется от 1 333,3 тыс. руб. за 1 км газопровода (с. Комарово Осинского района) до 16 230,6 тыс. руб. за 1 км газопровода (с. Шерья Нытвенского района). Согласно реестру на 2015 год в целом по 46-ти объектам газификации стоимость строительства 1 км газопровода составила 2 118,4 тыс. руб. Диапазон стоимости строительства варьируется от 1 354,7 тыс. руб. по объекту строительства газопровода в с. Черновское Больше-Сосновского района до 4 736,2 тыс. руб. по объекту строительства распределительного газопровода в с. Моховое Кунгурского района.

На 2016 год в целом по 50-ти объектам газификации стоимость строительства

¹⁰ Постановление правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных проектов».

1 км газопровода составила 2 218,1 тыс. руб. Диапазон варьируется от 1 313,4 тыс. руб. по объекту строительства распределительного газопровода с. Танып Бардымского района до 3 003,4 тыс. руб. по объекту строительства газопровода в с. Ашпаш Ординского района.

Следует отметить, что Минсельхозпродом ПК при сборе предварительной информации от органов местного самоуправления муниципальных образований о планируемом строительстве объектов газификации на 2015 и 2016 годы для составления реестра к предварительной заявке изменена (снижена) стоимость объектов строительства с целью упрощения процедуры согласования предварительной заявки (реестра объектов) в Минсельхозе РФ.

В информации органов местного самоуправления затраты на строительство 1 км газопровода указаны значительно выше, что отрицательно влияет на решение Минсельхоза России при распределении объемов субсидии из федерального бюджета субъектам РФ.

Так, например, по информации органов местного самоуправления муниципальных образований, представленной в Минсельхозпрод ПК для формирования бюджетной заявки на 2015 год, общая сметная стоимость планируемых к строительству 46-ти объектов газификации составила 947 087,3 тыс. руб. При формировании заявки общая сметная стоимость в целом снижена на 19,4% до 763 288,2 тыс. руб. по 20-ти объектам, из них более чем на 49% по следующим 5-ти объектам, см. таблицу 2:

Таблица 2,
тыс. руб.

Наименование объекта газификации	Сметная стоимость по данным ОМСУ	Сметная стоимость по данным МСХиППК	Снижение	Мощность км	Стоимость 1 км газопровода по данным ОМСУ	Стоимость 1 км газопровода после снижения
1	2	3	4	5	6=2/5	7=3/5
Внутрипоселковые сети распределительного газопровода с. Карагай (II очередь)	24 905,8	7 715,5	-69%	3,2	7 861,7	2 435,5
Распределительные газопроводы среднего и низкого давления в с. Романово Усольского МР	130 000	65 000	-50%	27,0	4 814,8	2 407,4
Распределительные газопроводы д. Дедушкино, Чайковский МР	19 035	9 035	-52,5%	3,2	5 948,4	2 823,4
Распределительные газопроводы д. Маракуши, Чайковский МР	24 111	11 494,3	-52,3%	5,1	4 740,7	2 260,0
Распределительные газопроводы д. М. Букор, Чайковский МР	50 860	25 860	-49,2%	9,7	5 269,9	2 679,5

Из информации таблицы 2 усматриваются признаки значительного завышения стоимости строительства объектов газификации в Чайковском, Усольском и Карагайском муниципальных районах. После снижения сметной стоимости стоимость строительства 1 км газопроводов по указанным объектам не превышает 2 900 тыс. руб.

По другим 15-ти объектам сметная стоимость снижена в диапазоне от минус 5,1% до минус 36,6%, что также повлияло на снижение стоимости строительства 1 км газопроводов.

Однако следует отметить, что снижение сметной стоимости с целью уменьшения стоимости строительства 1 км газопровода проведено Минсельхозпродом ПК не по всем объектам, включенным в реестр бюджетной

заявки. Так, сметная стоимость строительства 130 метров распределительного газопровода по ул. Советская в с. Моховое Кунгурского МР составляет 615,7 тыс. руб., а расчётная стоимость строительства 1 км газопровода – 4 736,2 тыс. руб.

2.1.2.5. Анализ участия муниципальных образований Пермского края в подготовке проектной документации по газификации сельской местности.

С целью анализа участия муниципальных образований Пермского края в подготовке проектной документации по газификации сельской местности для участия в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», а также определения источников финансирования работ по подготовке проектной документации, органами местного самоуправления муниципальных районов представлена информация. Из представленного органами местного самоуправления муниципальных районов перечня строительства (планируемого строительства) объектов газификации в сельской местности в 2014, 2015, 2016 годах только по двум объектам в 2015 году представлена информация, что на подготовку проектно-сметной документации привлечены средства граждан, из них:

- на строительство распределительного газопровода д. Западная Частинского района привлечены средства 75 граждан на общую сумму 375 тыс. руб.;
- на строительство распределительного газопровода в п. Сыльва Пермского района привлечены средства 15 граждан на общую сумму 225 тыс. руб.

Данные объекты в 2015 году включены в реестр участников ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» с фактическим финансированием строительства из федерального бюджета в сумме 3 535,5 тыс. руб. и 849,5 тыс. руб. соответственно. Ввод в эксплуатацию объектов и фактическое снабжение потребителей природным газом запланирован на сентябрь-октябрь 2016 года.

В остальных случаях по информации органов местного самоуправления источниками финансирования работ по подготовке проектно-сметной документации объектов строительства газопроводов являются средства бюджета Пермского края и средства местных бюджетов муниципальных районов Пермского края.

Следует отметить, что при передаче полномочий по развитию газификации сельской местности сельскими поселениями муниципальному району из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района передаются межбюджетные трансферты на строительство объектов газификации. В случае если источником средств бюджета сельского поселения на развитие газификации являются безвозмездные перечисления граждан, в большинстве случаев муниципальные районы данной информацией не владеют.

2.1.2.6 Анализ участия Пермского края в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

Учитывая, что в 2014 году ограничения в участии муниципальных образований Пермского края в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» отсутствовали, КСП ПК проведён анализ участия Пермского края в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2015, 2016 годах, то есть в периоды возникновения ограничений и конкурентного отбора объектов социальной и инженерной инфраструктуры в Минсельхозе России.

Следует отметить, что в 2015 году перечень объектов мероприятия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» по комплексному обустройству населённых пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры дополнен объектами строительства и реконструкции

автомобильных дорог.

Если в 2014 году в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» на реализацию всех мероприятий из федерального бюджета было запланировано 11 292,5 млн. руб., то с включением в перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог объёмы финансирования остальных мероприятий в 2015, 2016 годах сократились ориентировочно на 30% и составили 8 992,5 млн. руб. и 8 061,5 млн. руб. соответственно.

Учитывая, что приоритеты финансирования мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Правительством Российской Федерации с 2015 года изменены, а по комплексному обустройству населённых пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе объектами газификации в сторону уменьшения, КСП ПК проведён анализ участия Пермского края в мероприятиях Программы. Так анализ показал, что в 2015 году на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Пермскому краю из федерального бюджета распределено 366,7 млн. руб., в том числе:

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности – 71,8 млн. руб.;
- на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности – 82,2 млн. руб., из них на развитие газификации – 37,2 млн. руб.;
- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 211,4 млн. руб.

В 2016 году на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Пермскому краю из федерального бюджета распределено 401,2 млн. руб., в том числе:

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности – 77,2 млн. руб.;
- на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности – 87,5 млн. руб., из них на развитие газификации – 34,7 млн. руб.;
- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 236,5 млн. руб.

Из 49 субъектов РФ, участвующих в мероприятии по развитию газификации в 2015 и 2016 годах, Пермский край в рейтинге находится на 7 месте по уровню объёма субсидии, привлечённого из федерального бюджета.

Дополнительно проведён анализ участия Пермского края в дополнительном направлении по строительству и реконструкции автомобильных дорог, где Пермский край в рейтинге по привлечению субсидии из федерального бюджета в 2015 году расположен на 5 месте из 45 участвующих в мероприятии субъектов РФ, а в 2016 году – на 7 месте из 75 субъектов РФ.

Из данного анализа следует, что Пермский край является одним из высокоактивных участников ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

2.2. Участие муниципальных образований в развитии газификации Пермского края в части подготовки проектной документации по объектам газификации, в рамках реализации государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – ГосПрограмма) утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п. Программа рассчитана на

период с 2014 по 2018 год, не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока.

Ответственным исполнителем ГосПрограммы является - Министерство территориального развития Пермского края (далее – «Минтерразвития ПК»).

В рамках Подпрограммы 2 «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации приоритетных региональных проектов» Программы предусмотрено мероприятие «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований».

Справочно: в рамках реализации мероприятий ГосПрограммы (в ред. от 15.07.2016) предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования» на общую сумму 9 973 592,8 тыс. руб.:

Исполнители	Объемы финансирования, утвержденные в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016), тыс. руб.						Уд. вес,
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	итого	
Минтерразвития ПК	783 066,4	954 561,4	1 002 680,6	1 062 508,1	1 306 647,4	5 109 463,9	51,2%
Минстрой ПК ¹⁾	255 985,6	522 146,3	499 063,9	134 798,0	0,0	1 411 993,8	14,2%
Минсельхоз ПК ²⁾	168 659,6	26 856,7	-	-	-	195 516,3	2,0%
Минобразования ПК ³⁾	538 215,5	35 945,2	-	-	-	574 160,7	5,7%
Органы местного самоуправления	958 161,3	389 064,2	500 581,5	399 102,0	435 549,1	2 682 458,1	26,9%
Итого:	2 704 088,4	1 928 573,8	2 002 326,0	1 596 408,1	1 742 196,5	9 973 592,8	100,0%

¹⁾ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

²⁾ Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края;

³⁾ Министерство образования и науки Пермского края.

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес (51,2%) в общем объеме финансирования, утвержденного в ГосПрограмме на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования, предусмотрено Минтерразвития ПК.

2.2.1. Нормативные правовые акты Пермского края, регламентирующие предоставление бюджетам муниципальных районов, городских округов бюджетных средств на строительство объектов газификации муниципального значения, в том числе на подготовку проектно-сметной документации.

Финансирование инвестиционных проектов (мероприятий муниципальных программ) на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов газификации муниципального значения в период **2014-2016 года** осуществлялось на основании следующих порядков:

1) Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п (далее – Порядок № 27-п).

Согласно п. 1.2.4. Порядка № 27-п к мероприятиям инвестиционного проекта (целевой программы) относятся, в том числе и *проведение проектно-исследовательских работ по объектам общественной инфраструктуры муниципального значения.*

В соответствии с Законом Пермского края от 24 декабря 2013 года № 280-ПК «О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края» - Закон Пермского края от 24 декабря 2007 года № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» признан утратившим силу. В связи с чем, реализация Порядка № 27-п, в период 2014-2016 годах осуществлялась только в части

предоставления субсидий по постановлениям Правительства Пермского края о распределении субсидий на инвестиционные проекты (целевые программы) муниципальных районов, городских округов, принятым до 1 января 2014 года.

2) Порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ) и приоритетных региональных проектов, утверждённых постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п¹¹ (далее – Порядок № 1664-п).

Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ), приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п, вступил в силу с 1 января 2014 года и действовал до 1 января 2015 года.

Реализация Порядка № 1664-п в 2015-2016 годах осуществлялась только в части предоставления субсидий по постановлениям Правительства Пермского края об утверждении объёма расходов на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ), приоритетных муниципальных проектов, принятым до 1 января 2015 года;

3) С 10 апреля 2015 года и по настоящее время предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края, Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края на реализацию приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию приоритетного регионального проекта «Устойчивое развитие сельских территорий», - утверждённых¹² постановлением Правительства Пермского края от 10 апреля 2016 года № 206-п (далее – Порядок № 206-п).

2.2.1.1. Общие положения о целях, направлениях реализации, условиях и объёме предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Пермского края (далее - субсидии местным бюджетам) из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований и контроле расходования указанных субсидий, устанавливает Закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон ПК № 357-ПК). Закон ПК № 357-ПК вступил в силу с 1 января 2015 года.

В соответствии с Законом ПК № 357-ПК все нормативные правовые акты

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ) и приоритетных региональных проектов».

¹² Постановление Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов».

Правительства Пермского края, принятые до вступления в силу указанного закона и регулирующие вопросы в части распределения субсидий местным бюджетам, применяются исключительно к отношениям, возникшим до вступления в силу Закона ПК № 357-ПК.

Согласно ст. 3 Закона ПК № 357-ПК, субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения, при этом одним из направлений предоставления субсидий является - строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, приобретение объектов инженерной, коммунальной, социальной, транспортной (за исключением объектов, финансируемых за счёт дорожного фонда Пермского края) инфраструктуры муниципального значения, объектов муниципального жилищного фонда.

Таким образом, разработка проектно-сметной документации на строительство объектов коммунальной инфраструктуры (газопроводы) муниципального значения, - в направлении предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края, - отсутствует.

2.2.1.2. Согласно п. 1.5. Порядка № 206-п, мероприятиями (объектами) муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований, на реализацию которых направляются субсидии, являются, в том числе и строительство, реконструкция объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, объектов муниципального жилищного фонда, *проектно-исследовательские работы и разработка проектно-сметной документации на строительство объектов, связанных с участием Пермского края в реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»* (далее – ФЦП), утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

Во всех остальных случаях, согласно п. 3.2.6. Порядка № 206-п, одним из условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов является наличие копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объекта.

2.2.2. *Анализ объёмов субсидий, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на подготовку проектно-сметной документации по строительству объектов газификации муниципального значения в рамках ГосПрограммы, и их фактическое расходование; анализ соблюдения условий, целей и порядка предоставления из бюджета Пермского края указанных субсидий.*

2.2.2.1. Согласно Порядку № 206-п, уполномоченным органом и главным распорядителем бюджетных средств по реализации инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края определено – Минтерразвития ПК.

Согласно п. 3.1. Порядка № 206-п, для участия в отборе муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальные образования формируют заявки и направляют их в Минтерразвития ПК *не позднее 1 сентября* текущего финансового года.

Всего за период 2014-2016 гг. в Минтерразвития ПК было направлено 2 заявки на предоставление субсидии из бюджета Пермского края на реализацию

муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных районов (городских округов) Пермского края в части подготовки проектной документации на строительство объектов газификации муниципального значения, а именно:

1) заявка Гремячинского муниципального района на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие туризма в Гремячинском муниципальном районе на 2011-2015 годы» проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации по объекту «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Создание тематического парка «Усьва» в рамках регионального проекта «Пермь Великая» (далее – Мероприятие № 1);

2) заявка Гремячинского муниципального района на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие туризма в Гремячинском муниципальном районе на 2011-2015 годы» проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации по объекту «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Гостевой дом «Усьва» в рамках регионального проекта «Пермь Великая» (далее – Мероприятие № 2).

Обе заявки были направлены¹³ Администрацией Гремячинского муниципального района в Минтерразвития ПК – 01.09.2015, то есть, в установленные сроки.

2.2.2.2. Разработку проектно-сметной документации по двум вышеуказанным заявкам Гремячинского муниципального района предусмотрено осуществлять на строительство объектов газификации в рамках инвестиционного проекта «Пермь Великая», при этом, привлечение средств федерального бюджета в рамках ФЦП, - не предусматривается.

Примечание: в 2014 году в рамках государственной программы Пермского края «Развитие туризма», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 80-п, был разработан укрупнённый инвестиционный проект Пермского края в туризме «Пермь Великая», который образован рядом инвестиционных проектов по строительству и(или) реконструкции объектов туристической инфраструктуры муниципальных образований Пермского края.

В составе парка/кластера «Усьва» на территории муниципального образования Гремячинский муниципальный район предусматривается строительство, в том числе, и объекта «Гостевой дом «Усьва». При этом, реализация инвестиционного проекта «Создание тематического парка «Усьва» в составе парка/кластера «Усьва», - не предусмотрено.

Таким образом, утверждение объёмов субсидий на проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации по объектам: «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Создание тематического парка «Усьва» и «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Гостевой дом «Усьва», - осуществлено в нарушение требований Порядка № 206-п.

2.2.2.2.1. Постановлением Пермского края от 23.12.2015 № 1131-п утверждён объём субсидий на реализацию Мероприятия № 1 в размере 360,0 тыс. руб.

В 2015 году объём бюджетных ассигнований, а также лимиты бюджетных обязательств на проведение Мероприятия № 1, в размере 360,0 тыс. руб. были доведены¹⁴ до Гремячинского муниципального района - 25.12.2015, при этом, средства краевого бюджета в объёме 360,0 тыс. руб. в бюджет Гремячинского муниципального района не перечислены.

В 2016 году бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в

¹³ Письма Администрации Гремячинского муниципального района от 01.09.2015 № И-1080/01-19 «О заявке на предоставление субсидии»; от 01.09.2015 № И-1079/01-19 «О заявке на предоставление субсидии».

¹⁴ Уведомление об изменении бюджетных ассигнований, а также, уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств, от 25.12.2015 № 9960.

размере 360,0 тыс. руб. были доведены¹⁵ до Гремячинского муниципального района - 31.05.2016. По состоянию на 01.09.2016 средства краевого бюджета в объёме 360,0 тыс. руб. в бюджет Гремячинского муниципального района, - не перечислены.

То есть, проведение проектно-изыскательских работ и разработка документации по Мероприятию № 1 (по состоянию на 01.09.2016), - не осуществлялось.

2.2.2.2.2. Постановлением Пермского края от 30.12.2015 № 1174-п утверждён объём субсидий на реализацию Мероприятия № 2 в размере 150,0 тыс. руб.

Объём бюджетных ассигнований, а также лимиты бюджетных обязательств на проведение Мероприятия № 2 в размере 150,0 тыс. руб. были доведены¹⁶ до Гремячинского муниципального района – 31.05.2016.

По состоянию на 01.09.2016 средства краевого бюджета в объёме 150,0 тыс. руб. в бюджет Гремячинского муниципального района, - не перечислены.

То есть, по состоянию на 01.09.2016 проведение проектно-изыскательских работ и разработка документации по Мероприятию № 2, - не осуществлялось.

2.2.3. Анализ и оценка результативности расходования субсидий.

2.2.3.1. В Перечне целевых показателей ГосПрограммы по Подпрограмме 2 «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований» установлены следующие целевые показатели:

- процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (утверждено постановлениями Правительства Пермского края от годовых ассигнований);

- процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (перечислено в муниципальные бюджеты от объёмов субсидий, утверждённых постановлениями Правительства Пермского края).

Примечание: в рамках подготовки информации к выездному заседанию комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету КСП ПК было отмечено¹⁷, что показатель «Процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края» – технический, поскольку не отражает конечный результат использования субсидий и их влияние на финансирование исполнения вопросов местного значения и, соответственно, - не позволяет оценить эффективность использования направленных в органы местного самоуправления субсидий.

2.2.3.2. Учитывая тот факт, что за период 2015-2016 гг. (по состоянию на 01.09.2016) средства краевого бюджета на финансирование Мероприятия № 1 и Мероприятий № 2 - не осуществлялось, то целевые показатели в части субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского

¹⁵ Уведомление об изменении бюджетных ассигнований, а также, уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств, от 31.05.2016 № 2780.

¹⁶ Уведомление об изменении бюджетных ассигнований от 31.05.2016 № 2780.

¹⁷ Письмо КСП ПК от 30.10.2015 № 1-14/803 «О направлении информации к выездному заседанию комитета по бюджету».

края по данным мероприятиям, - не исполнены, следовательно, результативность от реализации данных проектов, - оценивается как неэффективная.

2.3. *Непрограммные мероприятия.*

За период 2014-2016 гг. из бюджета Пермского края направлялись средства краевого бюджета на финансирование инвестиционных проектов (мероприятий) муниципальных программ, на основании нормативных правовых актов Пермского края, принятых *в период 2010-2013 гг.*, то есть, вне рамок реализации государственных программ Пермского края.

Средства из бюджета Пермского края предоставлялись муниципальным образованиям Пермского края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств по исполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия по вопросам участия муниципальных образований в развитии газификации Пермского края, в том числе в подготовке проектной документации по объектам газификации муниципальных образований, в рамках реализации соответствующих программ, КСП ПК направлен¹⁸ запрос в 48 муниципальных образований Пермского края.

Согласно информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – ОМС), за период 2014-2016 гг. средства бюджета Пермского края вне были предоставлены 8 муниципальным образованиям Пермского края на общую сумму 24 143,224 тыс. руб. (см. Приложение 1 к настоящему Заключению), в том числе:

- Добрянскому муниципальному району – 3 113,551 тыс. руб.;
- Нытвенскому муниципальному району – 58,223 тыс. руб.;
- Куединскому муниципальному району – 4 108,453 тыс. руб.;
- Октябрьскому муниципальному району – 4 904,6 тыс. руб.;
- Ординскому муниципальному району – 1 486,833 тыс. руб.;
- Осинскому муниципальному району – 2 529,1 тыс. руб.;
- Чайковскому муниципальному району – 6 706,801 тыс. руб.;
- Чусовскому муниципальному району – 1 235,663 тыс. руб.

При этом, информация о средствах местного бюджета, выделенных в 2014-2016 гг. на подготовку проектной документации объектов газификации для участия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», ОМС – не представлена.

Всего за период 2014-2016 гг. (по состоянию на 01.09.2016) на финансирование инвестиционных проектов по разработке проектно-сметной документации из бюджета Пермского края вне рамок государственных программ Пермского края было направлено¹⁹ - 24 143,224 тыс. руб., в том числе: за 2014 год – 19 386,791 тыс. руб., за 2015 год – 4 756,433 тыс. руб. (см. - Приложении 1 к настоящему Заключению).

¹⁸ Письмо КСП ПК от 08.09.2016 № 1-15/594 «О предоставлении информации»

¹⁹ Согласно данным системы «АЦК-Финансы».

По состоянию на 01.09.2016, согласно информации, представленной ОМС, из 20 инвестиционных проектов (мероприятий) муниципальной программы, профинансированных в 2013-2015 гг., проектно-сметная документация утверждена лишь по 8 инвестиционным проектам, положительное заключение государственной экспертизы получено по 16 инвестиционным проектам, строительство объектов газификации началось – по 10 инвестиционным проектам.

По 2 инвестиционным проектам, при разработке проектно-сметной документации, получено отрицательное заключение, это:

- инвестиционный проект: «Проектные работы «Создание инженерной инфраструктуры в микрорайоне «Кирпичный» г. Нытва Пермского края. Газопровод высокого давления протяженностью 1,0 км. Точка подключения - осуществляется в ГРП у д. Н. Гаревая Чекменского сельского поселения Нытвенского района, 2 категория»;

- инвестиционный проект: «Проектные работы «Создание инженерной инфраструктуры в микрорайоне «Солнечный» г. Нытва Пермского края. Газопровод высокого давления протяженностью 0,4 км. Точка подключения – существующий газопровод по ул. К.Симонова мкр. Солнечный, 2 категория».

На вышеуказанные инвестиционные проекты из бюджета Пермского края в 2014 году были направлены средства краевого бюджета в объёме 58,223 тыс. руб., следовательно, в связи с тем, что строительство объектов не ведётся, - реализация данных проектов является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Общие затраты за весь период реализации инвестиционных проектов (мероприятий) на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов газификации муниципального значения, вне рамок государственных программ составили – 37 910,8 тыс. руб., в том числе за счёт средств краевого бюджета – 26 121,9 тыс. руб., местных бюджетов – 11 788,9 тыс. руб.

III. Основные выводы:

3.1. Согласно статье 7 Федерального закона № 69-ФЗ, организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта РФ, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, организация газоснабжения населения относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, городских округов и поселений.

3.2. КСП ПК не обладает полномочиями по осуществлению проверки расходования средств местных бюджетов направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края.

3.3. В настоящее время, ст. 3 Закона ПК № 357-ПК, разработка проектно-

сметной документации на строительство объектов коммунальной инфраструктуры (газопроводы) муниципального значения, - в направлении предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края, - не предусматривается.

3.4. С 10 апреля 2015 года и по настоящее время предоставление субсидий из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края осуществляется в соответствии с Порядком № 206-п.

Согласно п. 1.5. Порядка № 206-п, субсидии из бюджета Пермского края могут быть направлены на проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации на строительство объектов, связанных с участием Пермского края в реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

Во всех остальных случаях, согласно п. 3.2.6. Порядка № 206-п, одним из условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов является наличие копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объекта.

3.5. За период 2014-2016 гг. из бюджета Пермского края направлялись средства краевого бюджета на финансирование инвестиционных проектов (мероприятий) муниципальных программ в части строительства объектов газификации, в том числе разработки проектно-сметной документации, *как в рамках реализации государственных программ Пермского края* («Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» и «Региональная политика и развитие территорий»), *так и вне рамок реализации государственных программ* (на основании нормативных правовых актов Пермского края, принятых в период 2010-2013 гг.).

3.5.1. В рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» субсидии предоставлялись с целью софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса.

Из представленного ОМС перечня строительства (планируемого строительства) объектов газификации в сельской местности в 2014, 2015, 2016 годах представлена информация, что по двум объектам в 2015 году на подготовку проектно-сметной документации привлечены средства граждан, из них:

- на строительство распределительного газопровода д. Западная Частинского района привлечены средства 75 граждан на общую сумму 375 тыс. руб.;

- на строительство распределительного газопровода в п. Сылва Пермского района привлечены средства 15 граждан на общую сумму 225 тыс. руб.

В остальных случаях, по информации органов местного самоуправления, источниками финансирования работ по подготовке проектно-сметной документации объектов строительства газопроводов являются средства бюджета Пермского края и средства местных бюджетов муниципальных районов Пермского края.

При этом, информация о средствах местного бюджета, выделенных в 2014-

2016 гг. на подготовку проектной документации объектов газификации для участия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», ОМС – не представлена.

3.5.2. Всего за период 2014-2016 гг. в рамках реализации государственной программы «Региональная политика и развитие территорий» в Минтерразвития ПК было направлено 2 заявки на предоставление субсидии из бюджета Пермского края:

- на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие туризма в Гремячинском муниципальном районе на 2011-2015 годы» проведение проектно-исследовательских работ и разработка проектно-сметной документации по объекту «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Создание тематического парка «Усьва» в рамках регионального проекта «Пермь Великая»;

- на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие туризма в Гремячинском муниципальном районе на 2011-2015 годы» проведение проектно-исследовательских работ и разработка проектно-сметной документации по объекту «Строительство газопровода для инвестиционного проекта «Гостевой дом «Усьва» в рамках регионального проекта «Пермь Великая».

При этом, утверждение объёмов субсидий на вышеуказанные мероприятия, - осуществлено в нарушение требований Порядка № 206-п, поскольку реализацию этих 2 мероприятий планировалось осуществлять без привлечения средств федерального бюджета, то есть вне рамок реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

За период 2014-2016 гг. (по состоянию на 01.09.2016) финансирование из бюджета Пермского края на реализацию мероприятий, - не осуществлялось.

3.5.3. Всего за период 2014-2015 гг., по состоянию на 01.09.2016 на финансирование инвестиционных проектов по разработке проектно-сметной документации из бюджета Пермского края, вне рамок государственных программ Пермского края, направлено - 24 143,2 тыс. руб., в том числе: за 2014 год – 19 386,8 тыс. руб., за 2015 год – 4 756,4 тыс. руб.

Общие затраты за весь период реализации инвестиционных проектов (то есть не только за период 2014-2016 гг.) на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов газификации муниципального значения, профинансированные из бюджета Пермского края вне рамок государственных программ, составили – 37 910,8 тыс. руб., в том числе за счёт средств краевого бюджета – 26 121,9 тыс. руб., местных бюджетов – 11 788,9 тыс. руб.

При этом, из 20 инвестиционных проектов (мероприятий) муниципальной программы, профинансированных в 2013-2015 гг., проектно-сметная документация утверждена лишь по 8 инвестиционным проектам, положительное заключение государственной экспертизы получено по 16 инвестиционным проектам, строительство объектов газификации началось – по 8 инвестиционным проектам.

По 2 инвестиционным проектам на общую сумму 58,223 тыс. руб. при разработке проектно-сметной документации, получено отрицательное заключение, следовательно, строительство объектов не ведётся, - реализация данных проектов является неэффективным расходованием бюджетных средств.

IV. Рекомендации:

Учитывая вышеизложенное, в целях комплексного подхода к проблеме газификации муниципальных образований Пермского края, систематизации основных направлений и задач строительства (реконструкции) объектов газификации муниципального значения, а также определения оценочных показателей результативности деятельности в решении данного вопроса, считаем необходимым разработать и принять (в соответствии с Распоряжением²⁰ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р), государственную программу Пермского края «Развитие газоснабжения и газификации Пермского края».

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

*Шуклецов,
(342) 217 75 15*

²⁰ Распоряжение Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р «Об утверждении Перечня государственных программ Пермского края».