



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края  
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен губернатором Пермского края  
В.Ф. Басаргиным)*

« 01 » декабря 2016 г.

№ 84

Представленным на рассмотрение проектом закона вносятся изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», в том числе:

- устанавливается новое полномочие (расходное обязательство) Пермского края по предоставлению педагогическим работникам, прибывшим на постоянное место жительства в сельские населенные пункты, поселки городского типа (рабочие поселки), города районного значения Пермского края, компенсационных выплат на приобретение или строительство жилого помещения в размере до 1 000,0 тыс. рублей;

- вносятся редакционные уточнения в порядок назначения надбавок педагогическим работникам, которым присвоена высшая квалификационная категория.

Согласно финансово-экономическому обоснованию в 2017 году планируется предоставить компенсационные выплаты 25-ти педагогическим работникам, в 2018 году – 50-ти педагогическим работникам, в 2019 году – 50-ти педагогическим работникам. Средства на предоставление выплат предусмотрены проектом бюджета Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в объеме 25 000,0 тыс. рублей на 2017 год и по 50 000,0 тыс. рублей на 2018 и 2019 годы.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Согласно проекту закона компенсационные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения предлагается предоставлять педагогическим работникам, прибывшим на постоянное место жительства в сельские населенные пункты, поселки городского типа (рабочие поселки), города районного значения Пермского края, перечень которых утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования.

Целесообразность данных требований, предъявляемых к педагогическим работникам, требует дополнительного рассмотрения по следующим причинам.

Во-первых, норма закона «прибывшим на постоянное место жительства...» является существенным формальным основанием для предоставления компенсационных выплат педагогическим работникам. Требование может быть выполнено только в случае переезда педагогического работника на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой. Право на получение выплат будут иметь и те педагогические работники, которые меняют место проживания и работу в сельском населенном пункте на место проживания и работу в поселках городского типа и городах районного значения. В результате возможен отток педагогических работников из сельских школ в школы поселков городского типа и городов районного значения, что не в полной мере соответствует целям принятия проекта закона.

Во-вторых, в соответствии с Законом Пермской области от 28.02.1996 №416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» в Пермском крае насчитывается 3691 административно-территориальная единица, из них:

- города краевого значения – 14;
- города районного значения – 11;
- административные районы – 33;
- городские населенные пункты - 51 (в т.ч. города - 25, рабочие поселки - 26);
- закрытое административно-территориальное образование – 1;
- сельские населенные пункты – 3573.

Таким образом, под нормы проекта закона подпадут педагогические работники, прибывшие на постоянное место жительства в любую из 3610 административно-территориальных единиц Пермского края (3573 сельских населенных пункта, 26 поселков городского типа (рабочих поселков), 11 городов районного значения). Конкретный перечень населенных пунктов, в которых может проживать педагогический работник и претендовать на получение компенсационных выплат, должен утверждаться уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования, что весьма затруднительно.

В-третьих, в документах к проекту закона отсутствует информация, в связи с чем, меры социальной поддержки предоставляются педагогическим работникам, прибывшим в города районного значения. В соответствии со статьей 9 Закона Пермской области от 28.02.1996 №416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» к категории городов районного значения относятся населенные пункты, являющиеся промышленными и социально-культурными центрами, а также административными центрами административных районов, с численностью населения не менее 10 тысяч человек, из которых рабочие, служащие и члены их семей составляют не менее 65 процентов. К ним относятся:

- г. Верещагино с численностью населения на 01.01.2016 – 22 261 чел.;
- г. Горнозаводск - 11 511 чел.;
- г. Красновишерск – 15 644 чел.;
- г. Нытва – 18 863 чел.;
- г. Оса – 21 143 чел.;
- г. Оханск – 7 098 чел.;
- г. Очер – 14 151 чел.;

- г. Усолье – 6 110 чел.;
- г. Чердынь – 4 686 чел.;
- г. Чермоз – 3 566 чел.;
- г. Чернушка – 32 982 чел.

Следует отметить, что по численности населения города районного значения сопоставимы с отдельными городами краевого значения, так в г. Александровск по состоянию на 01.01.2016 проживает 13 108 чел., г. Гремячинск – 9 208 чел., г. Губаха – 20 645 чел., г. Кизел – 16 173 чел.

На основании вышеизложенного предлагаем рассмотреть возможность предоставления компенсационных выплат только тем педагогическим работникам, которые прибыли и трудоустроились в школы сельской местности - школы, имеющие наиболее острые проблемы, связанные с нехваткой учителей-предметников.

В условиях ограниченного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета Пермского края на 2017-2019 годы, и небольшого числа получателей компенсационных выплат на приобретение или строительство жилых помещений, предлагаем рассмотреть возможность внесения в проект закона положений о проведении конкурсного отбора педагогических работников на вакантные места в сельских школах.

2. Проектом закона предлагается изменить порядок назначения надбавок к заработной плате педагогическим работникам, которым присвоена высшая квалификационная категория.

В настоящее время данные надбавки выплачиваются ежемесячно в размере 2 600 рублей независимо от учебной нагрузки (ставки) или фактически отработанного времени. В проекте бюджета Пермского края на 2017 год, в составе субвенции на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, учтены расходы по выплате надбавок за высшую квалификационную категорию 4 074 педагогическим работникам в сумме 204 385,3 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается установить предельный размер надбавки за высшую квалификационную категорию в сумме 2 600 рублей с выплатой, в зависимости от учебной нагрузки (ставки) педагогического работника. При этом в документах к проекту закона отсутствует информация о прогнозном снижении числа получателей мер социальной поддержки и экономии бюджетных средств.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов