



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСЧП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

«26» декабря 2016 г.

№ 90

Представленный на рассмотрение проект закона «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы» (далее – «Отчет об исполнении программы») разработан в соответствии с требованиями ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 «О краевых (областных) целевых программах».

Согласно пункту 3 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 отчет об исполнении краевой целевой программы должен направляться губернатором Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации Программы. Реализация краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы» (далее – «Программа») завершилась в 2010 году. В связи с чем, отчет об ее исполнении представлен в Законодательное Собрание Пермского края позднее установленного законом срока более чем на 5 лет.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Отчет об исполнении программы содержит все разделы, предусмотренные пунктом 2 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120.

Особенностью содержательной части Отчета об исполнении программы является отсутствие информации о реализации 4-х (из 10-ти) мероприятий программы: 3.5 «Развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности»; 3.6 «Развитие телекоммуникационных сетей в сельской местности»; 3.9 «Развитие электрических сетей в сельской местности»; 3.10 «Развитие сети автомобильных дорог в сельской местности». В обоснование этому приводится информация о том, что в бюджете Пермского края на 2007 год на данные цели средства не предусматривались, а, начиная с 2008 года, изменился порядок предоставления средств и финансирование по данным мероприятиям в рамках Программы не осуществлялось (абз. 2 раздела III Отчета). Так, в таблице 6 раздела II Отчета об исполнении программы обоснованием полного или частичного не достижения це-

левых показателей по данным мероприятиям указано вступление в силу Закона Пермского края от 24.12.2007 №165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов», в рамках которого местным бюджетам предоставлялись субсидии на развитие территорий.

Вместе с тем, изменение источника финансирования мероприятий Программы на региональный фонд софинансирования расходов не является достаточным основанием, чтобы реализация мероприятий по развитию культурно-досуговой деятельности, развитию телекоммуникационных сетей, электрических сетей, сети автомобильных дорог не осуществлялась.

2. Согласно абз. 1 пункта 2 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 отчет об исполнении программы составляется на основе показателей утвержденной программы.

2.1. В нарушение данного положения в Отчете об исполнении программы в разделе 1 «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения» отсутствует информация об изменении ряда социально-экономических показателей, характеризующих сельскую местность, таких как:

- естественная убыль сельского населения;
- коэффициент смертности на селе в сравнении со средним по краю;
- продолжительность жизни в сельской местности мужского и женского населения в сопоставлении с продолжительностью жизни в городе;
- экономическая активность сельского населения, находящегося в работоспособном возрасте;
- занятость сельского населения;
- развитие альтернативных источников доходов в сельской местности;
- соотношение заработной платы в сельском хозяйстве по сравнению с другими отраслями национальной экономики;
- доля сельских территорий, обслуживаемых скорой и неотложной медицинской помощью в соответствии с нормативами;
- доля медицинских учреждений, расположенных в сельских населенных пунктах и нуждающихся в капитальном ремонте;
- количество объектов культуры и искусства, а также историко-культурных объектов, в том числе имеющих федеральное значение;
- число объектов историко-культурного значения, требующих ремонта, реставрации; число объектов, находящихся в процессе ремонта, реставрации, реконструкции;
- доля сельского населения, пользующегося услугами сельских библиотек;
- количество библиотек, приходящихся на одно сельское поселение;
- темпы обновления книжного фонда сельских библиотек;
- уровень компьютеризации библиотек;
- количество семей, состоящих на учете на получение жилой площади, в том числе проживающих в коммунальных квартирах, общежитиях, в ветхом и аварийном жилье;
- доля семей, числящихся в очереди в течение 10 и более лет;
- доля семей, улучшивших свои жилищные условия в год;
- уровень газификации жилого фонда в сельской местности, включая сетевое газоснабжение и снабжение сжиженным газом;

- доля телефонизированных сельских населенных пунктов.

2.2. В абз. 29 раздела 1 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» Программы указан показатель на начало реализации Программы - отношение среднемесячной зарплаты работников сельского хозяйства к среднеобластному уровню в размере 44,4%. Однако в абз. 8 раздела 1 «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения» Отчета об исполнении программы указан иной показатель - отношение среднемесячной зарплаты работников сельского хозяйства к заработной плате в экономике Пермского края в размере 40,1%.

2.3. В таблице 6 раздела II «Оценка степени достижения целей и задач Программы» Отчета об исполнении программы приведены не все целевые показатели, утвержденные Программой. Так, отсутствуют показатели:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Коми-Пермяцкого округа (план - 186 домов (квартир));
- строительство и приобретение домов (квартир) в Коми-Пермяцком округе общей площадью (план - 10,0 тыс. кв. м.);
- улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности Коми-Пермяцкого округа (план - 60 домов (квартир));
- строительство и приобретение домов (квартир) молодыми семьями и молодыми специалистами в Коми-Пермяцком округе общей площадью (план - 3,2 тыс. кв. м.);
- строительство общеобразовательных учреждений в Коми-Пермяцком округе (план - 1 школа на 50 учащихся);
- техническое перевооружение центральных районных и участковых больниц в Коми-Пермяцком округе (план - 1 участковая больница на 50 коек, инфекционное отделение на 12 коек, 2 поликлиники);
- создание новых рабочих мест в результате реализации мероприятий по телефонизации сельских населенных пунктов (план – 18 новых рабочих мест);
- сдача в эксплуатацию в 2007 году объектов газификации в сельской местности (план – 25 объектов газификации общей протяженностью 145,6 км, в т.ч. в Коми-Пермяцком округе 13 км);
- сохранение рабочих мест и создание новых рабочих мест в результате реализации мероприятий по газификации в сельской местности (план – сохранение 143 рабочих места и создание 60 новых рабочих мест);
- общая мощность водозаборов по введенным в действие сетям водоснабжения (план – 4,8 тыс. м³/сутки);
- сдача в эксплуатацию в 2007 году объектов водоснабжения в сельской местности (план – 11 объектов водоснабжения общей протяженностью 49,2 км).

2.4. В подразделе 1.3 «Развитие сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности» Отчета об исполнении программы приведены данные о медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь сельскому населению, на начало действия Программы отличные от утвержденных в Программе. Так, количество центральных районных больниц в Программе - 11, в Отчете – 18; количество участковых больниц в Программе – 11, в

Отчете - 31; количество сельских врачебных амбулаторий в Программе - 75, в Отчете – 73.

2.5. В подразделе 1.5 «Транспорт и связь» Отчета об исполнении программы приведена информация и показатели по автомобильным дорогам Пермского края не сопоставимые с информацией и показателями, утвержденными в Программе. Так, в абз. 25-28 раздела 1 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» Программы приведена характеристика дорог в сельской местности - общая протяженность дорог в сельской местности, из них федерального значения, краевого значения, сельских дорог; доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог в сельской местности; обеспеченность дорогами с твердым покрытием на 1000 человек сельского населения; плотность автомобильных дорог (на 1000 кв. км территории) и плотность дорожной сети (на 1000 человек населения); доля дорог в сельской местности, обустроенных в соответствии со стандартами; доля дорог в сельской местности, требующих ремонта; протяженность отремонтированных автомобильных дорог в сельской местности. Однако в разделе 1.5 Отчета об исполнении программы приведены данные не по сельским дорогам, а по значению – федерального, регионального, местного.

2.6. В таблицах 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 раздела III Отчета об исполнении программы приведены данные об объемах финансирования программных мероприятий, отличных от объемов финансирования, указанных в приложениях 1, 2, 3 к Отчету об исполнении программы. Причины данных отклонений не поясняются.

2.7. В таблице 12 раздела III Отчета об исполнении программы приведены показатели реализации программных мероприятий по развитию сети общеобразовательных учреждений в сельской местности. Согласно законодательству в сфере образования к общеобразовательным организациям относятся образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования. Однако в таблице 12 раздела III Отчета об исполнении программы кроме информации по общеобразовательным учреждениям также приведены данные о строительстве 6 детских садов – дошкольных образовательных организаций, относящихся к другому типу образовательных организаций.

2.7. В приложении 1 к Отчету об исполнении программы приведен анализ фактического финансирования Программы в сравнении с ассигнованиями, утвержденными в бюджете Пермского края. В утвержденной Программе отсутствует информация о бюджетных ассигнованиях, в связи с чем, приложение 1 к Отчету об исполнении Программы следует исключить.

3. Согласно абз. 4 пункта 2 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 отчет включает в себя раздел об оценке уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края.

Фактически в соответствующем разделе III Отчета об исполнении программы представлены показатели реализации мероприятий в разрезе объектов по годам и источникам финансирования. Оценка уровня достижения, как соотношение

достигнутого значения к запланированному значению, в разрезе исполнителей и участников Программы, в разрезе территорий Пермского края отсутствует.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы» рекомендуется отправить на доработку.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов