



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён:
Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края 29 декабря 2016 года
протокол № 12.

О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования бюджетных средств,
направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан
из аварийного жилищного фонда»

19.01.2017

№ 3

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; План работы КСП ПК на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие рассматриваемый вопрос; платёжные и иные первичные документы, бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными средствами; отчётность об использовании бюджетных средств и иных средств; другие документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее - Минстрой и ЖКХ ПК);
- органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), городских (сельских) поселений (выборочно).

Проверяемый период деятельности:

2013-2015 гг., текущий период 2016 гг.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Осуществить анализ состояния жилищного фонда в Пермском крае.

Цель 2. Осуществить анализ нормативных правовых актов, регламентирующих состав и распределение полномочий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Цель 3. Определить объёмы финансовых средств, утверждённых и направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Цель 4. Осуществить оценку соблюдения условий предоставления средств из бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и порядка их расходования.

Цель 5. Осуществить оценку исполнения целевых показателей при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Информация о материалах, использованных при подготовке настоящего Отчёта, изложена в Приложении 1.

I. Общие сведения.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2012 № 600¹, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было определено: *разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.*

Комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда утверждён² распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, в котором предусмотрено, в том числе и мероприятие:

Заключение государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) с субъектами Российской Федерации соглашений, предусматривающих продление до 1 сентября 2017 года срока исполнения обязательства субъекта Российской Федерации по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

В приложении к Комплексу мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утверждённому распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р, *приведены значения целевых показателей региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда для каждого субъекта Российской Федерации (далее - целевые показатели региональных программ), - в части общей площади аварийного жилищного фонда, подлежащей расселению, и численности подлежащих переселению граждан.*

Так, для Пермского края на период 2014-2017 гг. установлены следующие целевые показатели региональных программ:

Таблица 1

Период	Общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	Численность подлежащих переселению граждан, тыс. человек	Программы Фонда ЖКХ		Региональные программы	
			общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. человек	общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. человек
2014 год	42,81	3,11	40,81	2,94	2,00	0,17
2015 год	39,3	2,91	31,55	2,37	7,75	0,54
2016 год	45,68	3,36	33,37	2,48	12,31	0,88
2017 год	52,04	3,76	38,28	2,79	13,76	0,97
2014-2017 гг.	179,83	13,14	144,01	10,58	35,82	2,56

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

² Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р (в ред. от 28.10.2016) «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда».

II. По результатам контрольного мероприятия установлено.

2.1. Анализ состояния жилищного фонда в Пермском крае.

КСП ПК проведён сравнительный анализ состояния жилищного фонда Пермского края за период 2006-2015 гг.

2.1.1. По состоянию на 01.01.2016, площадь жилищного фонда в Пермском крае составила 60 470,5 тыс. м² и увеличилась по сравнению с 2006 годом (по состоянию на 01.01.2007) на 5 908,7 тыс. м². При этом, общая площадь аварийного жилищного фонда в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2016 составила 538,08 тыс. м² и по сравнению с 2006 годом, - увеличилась на 344,68 тыс. м² или более чем в 2,8 раза, см. таблицу 2.

Таблица 2

Показатели	По состоянию на 01.01.2007	По состоянию на 01.01.2016	Увеличение, снижение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Общая площадь жилых помещений (тыс. м ²)	54 561,8*	60 470,5*	5 908,7
Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда (тыс. м ²), из них:	2 270,3	2 113,21	-157,09
- ветхих жилых помещений	2 076,9*	1 575,13*	-501,77
- аварийный фонд	193,4*	538,08**	344,68
Удельный вес площади ветхого и аварийного фонда в общей площади всего жилищного фонда, из них:	4,2%	3,5%	-0,6%
- ветхих жилых помещений	3,8%	2,6%	1,2%
- аварийный фонд	0,35%	0,9%	0,55%

*) Согласно информации³ Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат).

***) Согласно информации⁴ Минстрой и ЖКХ ПК.

В общем объёме жилищного фонда площадь ветхого жилья, по состоянию на 01.01.2016, - составила 1 575,13 тыс. м² и сократилась, по сравнению с 2006 годом на 501,77 тыс. м² (на 01.01.2007 площадь ветхого жилья составляла 2 076,9 тыс. м²).

Площадь ветхого жилья и аварийных жилых помещений отображена на рисунке 1.



Рис. 1. Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда.

2.1.2. За период 2006-2015 гг. произошло увеличение общей площади жилых помещений, находящихся в частной собственности на 12 348,8 тыс. м², - см. таблицу 3.

³ Письмо Пермьстата от 26.07.2016 № ИК 27-2.09/42-ИС «О представлении информации».

⁴ Письмо Минстрой и ЖКХ от 23.12.2016 № СЭД-35-04-02-138 «О предоставлении запрашиваемых сведений».

Таблица 3

Формы собственности	По состоянию на 01.01.2007		По состоянию на 01.01.2016		Увеличение, снижение (гр.4-гр.2) тыс. м ²
	тыс. м ²	доля	тыс. м ²	доля	
1	2	3	4	5	6
Государственная	1 642,2	3,01%	618,6	1,02%	-1 023,6
Муниципальная	10 493,2	19,23%	4 939,7	8,17%	-5 553,5
Частная	42 408,1	77,73%	54 756,9	90,55%	12 348,8
Иная	18,3	0,03%	155,3	0,26%	137,0
Итого:	54 561,8	100,0%	60 470,5	100,0%	5 908,7

В то же время, *снизилась* общая площадь жилых помещений, находящихся в *государственной собственности*, - с 1 642,2 тыс. м² до 618,6 тыс. м², то есть в 2,7 *раза*. Также в 2,1 *раза снизилась* общая площадь жилых помещений, находящихся в *муниципальной собственности*.

Структура жилищного фонда Пермского края в разрезе форм собственности (по состоянию на 01.01.2007 и на 01.01.2016) отображена на рисунке 2.

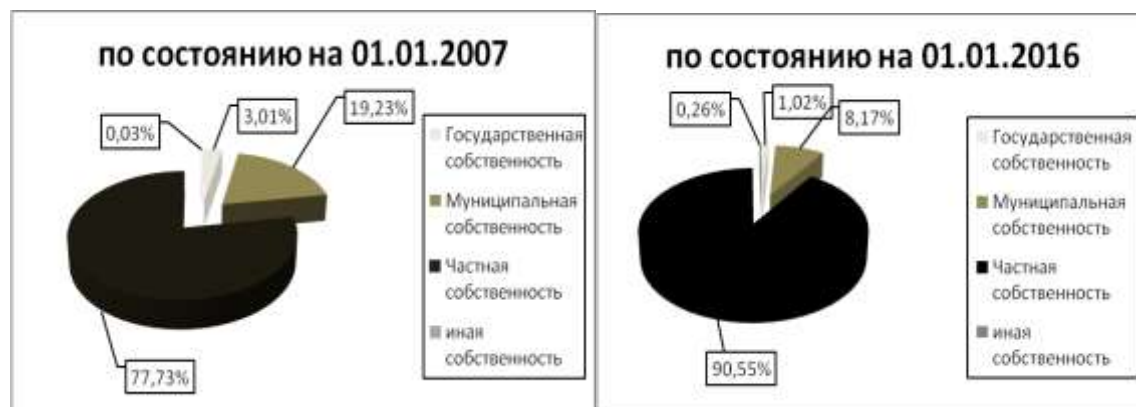


Рис. 2. Структура жилищного фонда в Пермском крае.

2.1.3. За период 2006-2015 гг., изменилась и структура жилищного фонда в зависимости от процента износа, - см. таблицу 4.

Таблица 4

Процент износа	По состоянию на 01.01.2007		По состоянию на 01.01.2016		Отклонение от 01.01.2007	
	тыс. м ²	доля	тыс. м ²	доля	тыс. м ²	доля
от 0 до 30%	31 533,6	57,8%	36 350,0	60,1%	4 816,4	2,3%
от 31% до 65%	19 720,8	36,2%	17 340,9	28,7%	-2 379,9	-7,5%
от 66% до 70%	2 751,0	5,0%	3 569,8	5,9%	818,8	0,9%
свыше 70%	556,4	1,0%	1 397,9	2,3%	841,5	1,3%
Итого:	54 561,8	100,0%	60 470,5	100,0%	5 908,7	0,0

Увеличилась площадь жилищного фонда со степенью износа от 0 до 30% на 4 816,4 тыс. м²; уменьшилась площадь жилых помещений со степенью износа от 31% до 65% на 2 379,9 тыс. м², - то есть, жилищный фонд в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2015, - «помолодел». Вместе с тем, увеличилась площадь жилых помещений со степенью износа от 66% до 70% - на 818,8 тыс. м², свыше 70% - на 841,5 тыс. м².

2.1.4. За период 2007-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016) объём вводимого

жилья на территории Пермского края составил⁵ 8 510,7 тыс. м², - в разрезе по годам:

Таблица 5

Показатель	в 2007 г.	в 2008 г.	в 2009 г.	в 2010 г.	в 2011 г.	в 2012 г.	в 2013 г.	в 2014 г.	в 2015 г.	в 2016 г.*
Ввод нового жилья (тыс. м ²)	878,1	836,8	694,9	691,4	748,8	825,8	1 004,0	1 112,8	1 154,1	564,0

* по состоянию на 01.10.2016.

Как видно из данных таблицы 5, начиная с 2013 года объём вводимого жилья на территории Пермского края стал увеличиваться и превысил 1 млн. м² в год.

2.2. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих состав и распределение полномочий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2.2.1. Согласно статье 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище.

2.2.2. Согласно п. 4 ст. 15 ЖК РФ, жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по *основаниям* и в *порядке*, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции утверждено постановлением⁶ Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 № 47 (далее – Положение № 47). В соответствии с п. 7 Положения № 47 уполномоченным органом, к компетенции которого относится признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, является *межведомственная комиссия, создаваемая органом местного самоуправления.*

2.2.3. Правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям *на переселение граждан из аварийного жилищного фонда*, установлены Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - ФЗ № 185-ФЗ), при этом ФЗ № 185-ФЗ определены основные понятия:

1) *аварийный жилищный фонд* - совокупность жилых помещений в многоквартирных домах, которые признаны в *установленном порядке* до 1 января 2012 года или применительно к положениям главы 6.3 ФЗ № 185-ФЗ после 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;

2) *переселение граждан из аварийного жилищного фонда* - принятие решений и проведение мероприятий в соответствии со статьями 32, 86, частями 2 и 3 статьи 88 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2.2.3.1. Согласно ст.ст. 19, 22 ФЗ № 185-ФЗ, на субъект РФ возложены полномочия по реализации ФЗ № 185-ФЗ в части:

- подачи заявки в Фонд ЖКХ на предоставление финансовой поддержки из

⁵ На основании статистических данных: Статистические сборники Пермьстата «Социально-экономическое положение Пермского края» за 2007-2014гг., «Пермский край в цифрах. 2016».

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

Фонда ЖКХ;

- утверждение региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – РАП);
- мониторинга реализации РАП, а также мониторинга выполнения условий предоставления финансовой поддержки из Фонда ЖКХ;
- предоставления отчётности о ходе реализации РАП, выполнения условий предоставления финансовой поддержки из Фонда ЖКХ и отчёта о расходовании средств Фонда ЖКХ.

2.2.3.2. За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года полномочия по реализации ФЗ № 185-ФЗ на территории Пермского края в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда были возложены:

- с января 2013 г. по февраль 2014 г. – на Министерство строительства и архитектуры Пермского края⁷ (далее – Минстрой ПК);
- с февраля 2014 г. по настоящее время - на Минстрой и ЖКХ ПК.

Примечание: в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Министерство строительства и архитектуры Пермского края реорганизовано в форме присоединения Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и переименовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Согласно Положению⁸, Минстрой и ЖКХ ПК осуществляет следующие функции в сфере жилищной политики и жилищных отношений:

- вырабатывает и реализует на территории Пермского края региональную политику в сфере управления жилищным фондом, обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан;
- осуществляет реализацию ФЗ № 185-ФЗ на территории Пермского края;
- осуществляет выработку и реализацию региональной политики в сфере ликвидации непригодного и аварийного жилищного фонда Пермского края;
- осуществляет мониторинг и анализ состояния непригодного и аварийного жилищного фонда Пермского края, *ведёт реестр аварийного жилищного фонда* на территории Пермского края.

2.2.4. Постановлением Правительства Пермского края от 29.05.2013 № 579-п принята и утверждена Региональная адресная Программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы, объёмы расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» на 2013 год (далее – РАП по переселению граждан).

Справочно: за период 2013-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016) в РАП по переселению граждан неоднократно вносились изменения (12 раз), в результате которых сроки реализации программы были продлены с 2013-2015 гг. на 2013-2017 гг.

2.2.4.1. Основными целями РАП по переселению граждан являются:

- создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан;
- ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Пермского края.

Согласно РАП по переселению граждан, для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- переселение граждан, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу, в

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2012 № 952-п «О Министерстве строительства и архитектуры Пермского края».

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края».

благоустроенные жилые помещения в соответствии с требованиями ЖК РФ;

- снос многоквартирных домов, признанных аварийными в соответствии с действующим законодательством;

- создание условий для развития территорий соответствующих муниципальных образований Пермского края.

2.2.4.2. РАП по переселению граждан реализуется в течение 2013-2017 годов в пять этапов:

1-й этап - 2013-2014 годы,

2-й этап - 2014-2015 годы,

3-й этап - 2015-2016 годы,

4-й этап - 2016 год - 1 сентября 2017 года,

5-й этап - 1 января 2017 года - 1 сентября 2017 года.

2.2.4.3. В РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016) утверждён Перечень многоквартирных домов (МКД), признанных аварийными и подлежащими сносу (далее – Перечень), согласно которому в него включено 887 МКД общей площадью 279 501,87 м², из них количество расселяемых жилых помещений составляет – 4 728 ед., расселяемая площадь жилых помещений – 178 563,73 м².

Таким образом, в РАП по переселению граждан включена площадь аварийных домов в объёме 178,6 тыс. м², которая составляет 33,2% от всей площади аварийного жилья на территории Пермского края по состоянию на 01.01.2016 - 538,08 тыс. м².

Справочно: в ходе реализации РАП по переселению в Перечень вносились изменения, в результате которых количество домов увеличилось по этапам 2013-2015 гг. (с 245 до 628 домов), по этапам 2015-2017 г. (с 245 до 872 домов), при этом увеличилась площадь расселяемого аварийного жилья с 59 884,86 м² (2013-2015 гг.) до 178 563,73 м² (2013-2017 гг.), также увеличился объём финансирования с 1 871,8 млн. руб. (2013-2015 гг.) до 6 256,9 млн. руб. (2013-2017 гг.).

2.2.4.4. Согласно п. 6.2. РАП по переселению граждан (*в первоначальной редакции*), включение многоквартирных домов в Перечень осуществлялось на основании муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – МАП), *утверждённых* органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – ОМС) - участниками Программы.

Анализ информации, представленной⁹ ОМС, показал, что на момент формирования РАП по переселению граждан (по состоянию на 29.05.2013) МАП были утверждены лишь по 16 из 34 муниципальных образований, участвующих в реализации РАП по переселению граждан (*в первоначальной редакции*).

То есть, на момент формирования РАП по переселению граждан отсутствовали утверждённые МАП по 18 муниципальным образованиям, следовательно, МКД были включены в Перечень, - *безосновательно*.

2.2.4.5. Всего, в рамках реализации РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016), по состоянию на 01.10.2016 участвуют 60 муниципальных образований Пермского края (то есть, 17,8% от общего количества муниципальных образований, находящихся на территории Пермского края - 337¹⁰), из них:

- 6 городских округов (г. Кудымкар, г. Кунгур, г. Лысьва, г. Пермь, г. Соликамск, г. Губаха);

- 17 городских поселений;

- 37 сельских поселений.

2.2.4.6. Согласно РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016),

⁹ Информация представлена ОМС на запрос КСП ПК от 15.07.2016 № 1-15/459 «О представлении информации».

¹⁰ Согласно данным Пермстат (Краткий статистический сборник «Пермский край в цифрах 2016»).

контроль за реализацией программы в пределах своей компетенции осуществляет Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края. Вместе с тем, в соответствии с Указом губернатора Пермского края¹¹ Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, - упразднено. Однако, соответствующие изменения в РАП по переселению граждан - не внесены.

Таким образом, в настоящее время, ответственный орган осуществляющий контроль за реализацией программы, в РАП по переселению граждан, - не определён.

2.2.5. В целях реализации ФЗ № 185-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» постановлением Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 669-п утверждён План мероприятий («Дорожной карты») по переселению граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, на 2013-2017 годы, согласно которому целями Дорожной карты являются:

- полная ликвидация *до 1 сентября 2017 года* аварийного жилищного фонда;
- улучшение условий жизни населения, проживающего в аварийном жилищном фонде.

2.2.5.1. В качестве контрольного показателя успешной реализации Дорожной карты выбран показатель ликвидации в Пермском крае аварийного жилищного фонда.

2.2.5.2. Согласно Плану организационных мероприятий на территории Пермского края в связи с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, утверждённого в Дорожной карте, срок исполнения мероприятия «Подготовка и утверждение муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», установлен *до 15 марта 2014 года*. При этом, в первоначальной редакции постановления Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 669-п, срок подготовки и утверждения МАП на 2013-2015 годы был определён – *до 15 мая 2013 года*.

Анализ информации, представленной¹² ОМС, показал, что в срок до 15 мая 2013 года МАП были приняты лишь в 3 (г. Лысьва, Большесосновское сельское поселение и Вильвенское сельское поселение) из 34 ОМС, участвующих в РАП по переселению граждан (в ред. от 29.05.2013). При этом, в 26 из 60 муниципальных образованиях МАП, участвующим в РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016), были приняты позднее 15 марта 2014 года, то есть, в нарушение срока, установленного в Дорожной карте (до 15.03.2014), при этом, в Верещагинском городском поселении муниципального образования, МАП на уровне поселения – отсутствует.

2.3. Объёмы финансовых средств, утверждённых и направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

2.3.1. На период 2013-2017 гг. общая стоимость реализации РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016) составляет 6 256 865,5 тыс. руб., в том

¹¹ Указ губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края».

¹² Информация представлена ОМС на запрос КСП ПК от 15.07.2016 № 1-15/459 «О представлении информации».

числе: средства Фонда ЖКХ – 2 812 532,4 тыс. руб. или 44,9% от общего объёма; средства бюджета Пермского края – 1 669 653,3 тыс. руб. (или 26,7%); средства местных бюджетов – 1 350 269,7 тыс. руб. (или 21,6%). На реализацию РАП по переселению граждан было предусмотрено также привлечь средства из дополнительных источников финансирования в размере 148 368,7 или 2,4% от общего объёма и средства из внебюджетных источников в размере 276 041,3 тыс. руб. (или 4,4%):

Таблица 6,
тыс. руб.

Период	Средства Фонда ЖКХ	Средства бюджета Пермского края	Средства местных бюджетов	Дополнительные источники финансирования	Внебюджетные источники	Итого	Удельный вес
Всего по этапу 2013 года	632 515,5	179 720,9	185 601,5	148 368,7	75 143,9	1 221 350,5	19,5%
Всего по этапу 2014 года	668 295,8	454 721,5	431 570,7	0,0	32 248,2	1 586 836,2	25,4%
Всего по этапу 2015 года	664 577,0	515 834,4	390 671,8	0,0	83 955,3	1 655 038,5	26,4%
Всего по этапу 2016 года	847 144,1	519 376,5	342 425,7	0,0	84 693,9	1 793 640,2	28,7%
Всего за период 2013-2017 гг.	2 812 532,4	1 669 653,3	1 350 269,7	148 368,7	276 041,3	6 256 865,4	100,0%
Уд. вес	44,9%	26,7%	21,6%	2,4%	4,4%	100,0%	-

2.3.1.1. За период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) в РАП по переселению граждан неоднократно вносились изменения (12 раз), в результате которых сроки реализации программы были продлены с 2013-2015 гг. на 2013-2017 гг., а также изменился объём финансирования программы с 1 871,8 млн. руб. на 6 256,9 млн. руб. или на 4 385,1 млн. руб., см. Приложение 2 к настоящему Отчёту.

При этом, изменился удельный вес объёма финансирования за счёт средств Фонда ЖКХ (с 80,7% до 44,9%), а также средств краевого бюджета (с 6,6% до 26,7%).

Справочно: наиболее существенные изменения в РАП по переселению граждан были внесены постановлением Правительства Пермского края от 14.03.2014 № 165-п¹³, согласно которому РАП по переселению граждан была изложена *в новой редакции*, а именно: продлены сроки реализации программы до 1 сентября 2017 года, а также предусмотрены объёмы финансирования на 2016-2017 гг. и включены средства из внебюджетных источников.

2.3.1.2. В РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016) утверждён реестр аварийных многоквартирных домов по способам переселения общей площадью 178,6 тыс. м² на сумму 6 108 496,8 тыс. руб. (см. таблицу 7), а именно:

- строительство многоквартирных домов - 328 331,3 тыс. руб. или 5,4% от общего объёма средств;

- приобретение жилых помещений у застройщиков - 3 947 075,9 тыс. руб. (или 64,6%);

- приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками - 543 489,5 тыс. руб. (или 8,9%);

- выкуп жилых помещений у собственников - 857 078,4 тыс. руб. (или 14,0%);

- договор о развитии застроенных территорий - 221 836,4 тыс. руб. (или 3,6%);

- другие способы - 210 685,3 тыс. руб. (или 3,4%).

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 14.03.2014 № 165-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 29 мая 2013 г. № 579-п «Об утверждении региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2015 годы, объемов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жилье» на 2013-2015 годы».

Таблица 7

Способы переселения	Всего по этапу 2013 года		Всего по этапу 2014 года		Всего по этапу 2015 года		Всего по этапу 2016 года		Всего за период 2013-2017 гг.	
	тыс. м ²	стоимость, тыс. руб.	тыс. м ²	стоимость, тыс.руб.	тыс. м ²	стоимость, тыс. руб.	тыс. м ²	стоимость, тыс.руб.	тыс. м ²	стоимость, тыс. руб.
Строительство многоквартирных домов	0,0	0,0	4,3	135 021,7	2,2	66 456,4	3,4	126 853,2	9,9	328 331,3
Приобретение жилых помещений у застройщиков	21,4	664 188,1	27,9	999 258,9	28,1	1 031 900,7	34,8	1 251 728,2	112,2	3 947 075,9
Приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками	9,6	246 431,2	5,5	97 845,4	5,9	140 772,2	3,1	58 440,7	24,1	543 489,5
Выкуп жилых помещений у собственников	0,7	23 601,7	7,9	256 265,6	6,8	316 587,4	7,1	260 623,7	22,5	857 078,4
Договор о развитии застроенных территорий	0,9	46 222,5	0,7	32 248,2	1,7	83 955,3	1,1	59 410,4	4,4	221 836,4
Другие	1,4	92 538,3	1,7	66 196,4	0,5	15 366,5	1,9	36 584,0	5,5	210 685,3
Итого:	34,0	1 072 981,8	48,0	1 586 836,2	45,2	1 655 038,5	51,4	1 793 640,2	178,6	6 108 496,8

Таким образом, РАП по переселению граждан, в большей степени, ориентирована на приобретение жилых помещений у застройщиков.

При этом, следует отметить, что стоимость расселяемой площади, указанная в Реестре аварийных многоквартирных домов по способам переселения (Приложение 2 к РАП по переселению граждан), не соответствует объёму финансирования РАП по переселению граждан, указанному в таблице 1, по этапу 2013 года, см. таблицу 8.

Таблица 8,
тыс. руб.

Период	Реестр аварийных многоквартирных домов	Объём финансирования (Таблица 1)	Отклонение
Этап 2013 года	1 072 981,8	1 221 350,5	-148 368,7
Этап 2014 года	1 586 836,2	1 586 836,2	0,0
Этап 2015 года	1 655 038,5	1 655 038,5	0,0
Этап 2016 года	1 793 640,2	1 793 640,2	0,0
Итого:	6 108 496,7	6 256 865,4	-148 368,7

2.3.2. За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.10.2016) в расходной части бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было предусмотрено 5 156 801,0 тыс. руб., в том числе за счёт средств Фонда ЖКХ – 3 370 278,2 тыс. руб. или 65,4% от общего объёма средств, средств краевого бюджета – 1 786 522,8 тыс. руб. или 34,6%:

Таблица 9
тыс. руб.

Период	На переселение граждан из аварийного жилищного фонда			На переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства			Итого		
	Фонд ЖКХ	Краевой бюджет	Итого	Фонд ЖКХ	Краевой бюджет	Итого	Фонд ЖКХ	Краевой бюджет	Итого
2013 г.	723 595,2	42 480,3	766 075,5	14 459,3	0,0	14 459,3	738 054,5	42 480,3	780 534,8
2014 г.	970 106,6	494 985,6	1 465 092,2	0,0	0,0	0,0	970 106,6	494 985,6	1 465 092,2
2015 г.	878 110,5	676 548,4	1 554 658,9	0,0	0,0	0,0	878 110,5	676 548,4	1 554 658,9
2016 г.*	784 006,6	572 508,5	1 356 515,1	0,0	0,0	0,0	784 006,6	572 508,5	1 356 515,1
Итого:	3 355 818,9	1 786 522,8	5 142 341,7	14 459,3	0,0	14 459,3	3 370 278,2	1 786 522,8	5 156 801,0
Уд.вес, %	64,3%	34,7%	100,0%	100,0%	0,0	100,0%	65,4%	34,6%	100,0%

*) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 02.09.2016).

Таким образом, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в основном, предусматривалось осуществлять за счёт средств Фонда ЖКХ, которые составляют 65,4% от общего объёма запланированных средств.

Средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда были предусмотрены в расходной части бюджета Пермского края на 2013 год¹⁴, на 2014 год¹⁵, на 2015 год¹⁶, на 2016 год¹⁷ в соответствии с кодами бюджетной классификации, рекомендованными Министерством финансов Российской Федерации.

За период 2013-2016 гг. главным распорядителем указанных средств являлось:

- в 2013 году – Министерство строительства и архитектуры Пермского края;

- в 2014-2016 гг. - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Следует отметить, что за период 2013-2016 гг. из бюджета Пермского края средства Фонда ЖКХ предоставлялись в виде иных межбюджетных трансфертов и направлялись в бюджеты городских округов и городских (сельских) поселений, а средства краевого бюджета предоставлялись в виде субсидий и направлялись в бюджеты городских округов и муниципальных районов Пермского края.

2.3.3. За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.10.2016) из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований Пермского края было перечислено 3 760 038,0 тыс. руб. (или 72,9% от плановых назначений), в том числе:

- средства Фонда ЖКХ – 2 570 614,0 тыс. руб. или 68,4% от общего объёма;

- средства краевого бюджета - 1 189 424,0 тыс. руб. (или 31,6%).

При сравнительном анализе объёмов средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на обеспечение мероприятий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, с объёмами бюджетных ассигнований, утверждённых в сводной бюджетной росписи на данные цели, расхождений не установлено.

Таблица 10

Период	Средства Фонда ЖКХ, тыс. руб.			Средства краевого бюджета, тыс. руб.			Итого, тыс. руб.		
	план*	факт***	исполнено	план*	факт***	исполнено	план	факт	исполнено
<i>На переселение граждан из аварийного жилищного фонда</i>									
2013 г.	723 595,2	430 898,4	59,5%	42 181,2	41 814,0	99,1%	765 776,4	472 712,4	61,7%
2014 г.	970 106,7	747 776,3	77,1%	494 985,6	345 862,3	69,9%	1 465 092,3	1 093 638,6	74,6%
2015 г.	878 110,5	766 746,4	87,3%	676 548,3	470 656,4	69,6%	1 554 658,8	1 237 402,8	79,6%
2016 г.	784 006,6	613 722,0**	78,3%	572 508,5	331 091,3**	57,8%	1 356 515,1	944 813,3	69,7%
Итого:	3 355 819,0	2 559 143,1	76,3%	1 786 223,6	1 189 424,0	66,6%	5 142 042,6	3 748 567,1	72,9%
<i>На переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства</i>									
2013 г.	14 459,3	11 470,9	79,3%	299,1	0,0	0,0	14 758,4	11 470,9	77,7%
2014 г.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2015 г.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2016 г.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого:	14 459,3	11 470,9	79,3%	299,1	0,0	0,0	14 758,4	11 470,9	77,7%
Всего:	3 370 278,3	2 570 614,0	76,3%	1 786 522,7	1 189 424,0	66,6%	5 156 801,0	3 760 038,0	72,9%

*) Утверждено в сводной бюджетной росписи.

**) Согласно данным системы «АЦК-Финансы» (по состоянию на 01.10.2016).

***) Согласно законам Пермского края об исполнении бюджета Пермского края за соответствующий отчётный год.

¹⁴ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

¹⁵ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

¹⁶ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

¹⁷ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

2.3.3.1. В 2008 году между Правительством Пермского края и Фондом ЖКХ заключен Договор о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и(или) *переселению граждан из аварийного жилищного фонда* от 24.07.2008 № 48-ЗС (далее – Договор). Согласно п. 2.3.1. Договора, Пермский край принял на себя обязательства распределять и перечислять *муниципальным образованиям* средства бюджета Пермского края, полученные из Фонда ЖКХ, и средства, предусмотренные бюджетом Пермского края на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Согласно п. 2.3.5. Договора, Пермский край обязуется обеспечить достижение планируемых показателей выполнения региональной адресной программы Пермского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Согласно п. 1 Доп.соглашения № 17 к Договору, ежегодные объёмы средств финансовой поддержки за счёт средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, рассчитанные исходя из утверждённых лимитов на период до 2017 года, а также площадь аварийного жилищного фонда, из которого ежегодно подлежат переселению граждане (целевые показатели реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) составляют:

Таблица 11

Года	Объёмы предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (тыс. руб.)	Объём финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств консолидированных бюджетов субъекта РФ (руб.)	Общая площадь, подлежащая расселению ¹⁸ (тыс. кв. м)
2014 год	683 111,01	822 441 324,78	42,81
2015 год	664 577,01	850 196 848,93	47,75
2016 год	613 201,01	739 694 563,47	50,28
2017 год	180 455,00	278 307 612,54	64,20
Всего	2 141 344,04	2 690 640 349,72	205,04*

*) На момент подготовки настоящего Отчёта целевые показатели по Пермскому краю в части общей площади, подлежащей расселению на 2014-2017 гг., утверждены (в ред. от 28.10.2016) в размере 179,83 тыс. м² (см. таблицу 1 Отчёта).

При этом, объёмы финансирования за счёт средств Фонда ЖКХ и за счёт средств консолидированного бюджета Пермского края, а также общая площадь, подлежащая расселению, не соответствует показателям, утверждённым в РАП по переселению граждан.

Согласно Договору, Субъект РФ обеспечивает реализацию программ (этапов программ), достижение указанных объёмов реализации программ, *а также обязуется обеспечить необходимое финансирование в объёме не менее указанного.*

Согласно п. 3. Доп.соглашения № 17 к Договору, в случае недостижения целевого показателя «Общая площадь, подлежащая расселению» (начиная с целевого показателя за 2014 год) Субъект РФ обязуется по требованию Фонда ЖКХ возратить полученную финансовую поддержку на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме, исчисленной из расчёта 5 000 руб. *за каждый день такой просрочки* за каждое жилое помещение, переселение граждан из которого просрочено.

¹⁸ Общая площадь указана в соответствии с целевыми показателями реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 г., утверждёнными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р (в ред. от 06.05.2014) по Пермскому краю.

Фактическое исполнение за период 2014-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016) см. таблицу 12.

Таблица 12

Показатели	2014 год			2015 год			2016 год		
	План*	Факт**	Выполнено	План*	Факт**	Выполнено	План*	Факт**	Выполнено
Средства Фонда ЖКХ, млн. руб.	683,1	660,5	96,7%	664,6	551,02	82,9%	613,2	267,62	43,6%
Средства консолидированного бюджета, млн. руб.	822,4	881,57	107,2%	850,2	635,2	74,7%	739,7	222,7	30,1%
Общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	42,81	46,71	109,1%	47,75	18,59	38,9%	50,28	4,6	9,1%

*) Согласно Договору.

**) Согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК.

Таким образом, фактическое исполнение показателей, предусмотренных в Договоре, по состоянию на 01.10.2016 по ряду показателей, - не исполнено, что может повлечь за собой применений санкций, указанных в п. 3. Доп.соглашения № 17 к Договору.

2.3.3.2. За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.10.2016) в доходной части бюджета Пермского края предусмотрено поступление средств Фонда ЖКХ на переселение граждан в объеме 3 294 579,5 тыс. руб.:

Таблица 13,
тыс. руб.

Период	На переселение граждан из аварийного жилищного фонда			На переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства			Итого		
	план*	факт**	исполнено	план*	факт**	исполнено	план	факт	исполнено
2013 г.	672 398,1	366 625,1	54,5%	5 010,3	5 010,3	100,0%	677 408,4	371 635,4	54,9%
2014 г.	969 607,8	751 897,9	77,5%	-20 503,1	-20 503,1	100,0%	949 104,7	731 394,9	77,1%
2015 г.	870 666,5	756 702,2	86,9%	-658,1	-5 738,9	872,0%	870 008,4	750 963,2	86,3%
2016 г.***	778 058,0	750 769,0	88,5%	0,0	0,0	0,0%	778 058,0	750 769,0	88,5%
Итого:	3 209 730,4	2 625 994,2	81,8%	-16 150,9	-21 231,7	131,5%	3 294 579,5	2 604 762,5	79,1%

*) Плановые поступления согласно законам о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

**) Фактические поступления согласно данным отчётов об исполнении бюджета Пермского края за соответствующий отчётный период (данные системы «АЦК-Финансы»).

***) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 02.09.2016).

За период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) в бюджет Пермского края поступили средства Фонда ЖКХ в форме безвозмездных поступлений в объеме 2 646 458,1 тыс. руб., из них по заявкам 2013-2016 гг. – 2 606 987,5 тыс. руб., при этом, за указанный период из бюджета Пермского края был осуществлён возврат средств Фонда ЖКХ по заявкам 2013-2016 гг. в объеме 16 384,0 тыс. руб. (с учётом возврата средств поступления средств Фонда ЖКХ по заявкам 2013-2016 гг. составили – 2 590 603,5 тыс. руб. или 78,6% от плановых поступлений - 3 294 579,5 тыс. руб.).

2.3.3.3. За период 2013-2016 гг. на едином счёте бюджета Пермского края ежегодно образовывались неиспользованные остатки средств Фонда ЖКХ.

Остатки средств Фонда ЖКХ на едином счёте бюджета Пермского края отражены в таблице 14, согласно данным формы № Г-4 «Отчёт о поступлении и использовании средств федерального бюджета и других безвозмездных поступлений от юридических лиц за соответствующий отчётный год».

Таблица 14

Направление расходования	Остатки средств Фонда ЖКХ на едином счёте бюджета Пермского края, тыс. руб.		
	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	263,5	7 444,0	539,3
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	18 129,9	658,1	0,0
Итого:	18 393,4	8 102,1	539,3

2.3.4. За период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) из бюджетов муниципальных образований Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было перечислено¹⁹ - 4 280 750,6 тыс. руб., что составляет 73,4% от объёма средств Фонда ЖКХ и средств краевого и местного бюджетов, предусмотренных в РАП по переселению граждан (5 832 455,4 тыс. руб.).

Таблица 15,
тыс. руб.

Период	Объём средств, перечисленных из бюджетов муниципальных образований*			
	Фонд ЖКХ	Средства краевого бюджета	Средства местного бюджета	Итого
Первый этап (2013-2014 гг.)	637 705,0	41 549,5	30 781,8	710 036,3
Второй этап (2014-2015 гг.)	666 842,3	452 360,3	670 580,1	1 789 782,7
Третий этап (2015-2016 гг.)	572 910,2	403 066,1	276 233,7	1 252 210,0
Четвертый этап (2016-01.09.2017 гг.)**	371 133,1	47 282,3	110 306,2	528 721,6
Итого:	2 248 590,6	944 258,2	1 087 901,8	4 280 750,6

*) По данным Минстрой и ЖКХ ПК.

**) По состоянию на 01.10.2016.

2.3.5. За период 2013-2016 гг. на счетах муниципальных образований ежегодно образовывались значительные остатки, как средств Фонда ЖКХ, так и средств краевого бюджета:

Таблица 16

Направление расходования средств	Остатки средств на счетах муниципальных образований, тыс. руб.								
	на 01.01.2014**			на 01.01.2015***			на 01.01.2016***		
	Средства Фонда ЖКХ	Средства краевого бюджета	Итого	Средства Фонда ЖКХ	Средства краевого бюджета	Итого	Средства Фонда ЖКХ	Средства краевого бюджета	Итого
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	132 366,2	23 545,0	155 911,2	278 404,8	198 059,0	476 463,8	180 220,3	102 798,9	283 019,2
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	28 386,4	9 546,7	37 933,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого:	160 752,6	33 091,7	193 844,3	278 404,8	198 059,0	476 463,8	180 220,3	102 798,9	283 019,2

*) Согласно данным формы № Г-16.3 «Отчёт об использовании средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), средств регионального фонда софинансирования расходов в рамках приоритетного регионального проекта «Достойное жильё» в части долевого финансирования по средствам Фонда на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного строительства за 2013 год».

**) Согласно данным формы № Г-15.3 «Отчёт о расходовании средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), средств краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональных адресных программ за 2014 год».

***) Согласно данным формы № Г-15.3 «Отчёт о расходовании средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), средств краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональных адресных программ за 2015 год».

2.3.6. Кроме средств Фонда ЖКХ, средств краевого и местных бюджетов на осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда привлекались внебюджетные средства.

¹⁹ Согласно информации Минстрой ПК, представленной к письму от 07.09.2016 № СЭД-35-04-02-94 «О предоставлении информации по проверке».

Так, за 2013-2015 г. на реализацию РАП по переселению граждан привлечены²⁰ внебюджетные средства, которые составили – 249 807,7 тыс. руб. или 90,5% от объёма финансирования, предусмотренного в РАП по переселению граждан (276 041,3 тыс. руб.), см. таблицу 17.

Таблица 17
тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Фактически профинансировано за счёт внебюджетных источников*				
		первый этап (2013-2014 гг.)	второй этап (2014-2015 гг.)	третий этап (2015-2016 гг.)	четвертый этап** (2016-1.09.2017 гг.)	итого
1.	г. Пермь	153 811,9	30 907,3	59 341,2	0,0	244 060,4
2.	Оханское городское поселение	33,6	0,0	0,0	0,0	33,6
3.	Савинское сельское поселение	1 807,8	0,0	0,0	0,0	1 807,8
4.	Труновское сельское поселение	27,4	0,0	0,0	0,0	27,4
5.	Усть-Качкинское сельское поселение	590,8	0,0	0,0	0,0	590,8
6.	Усть-Кишертское сельское поселение	20,9	0,0	0,0	0,0	20,9
7.	Чайковское городское поселение	3 266,8	0,0	0,0	0,0	3 266,8
	Итого:	159 559,2	30 907,3	59 341,2	0,0	249 807,7

*) По данным Минстрой и ЖКХ ПК.

**) По состоянию на 01.10.2016.

2.3.7. За период 2014-2016 гг., мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда финансировались в рамках реализации 2-х государственных программ Пермского края:

- «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1331-п;

- «Региональная политика и развитие территорий», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п.

Справочно:

**Объёмы финансирования мероприятий
по переселению граждан из аварийного жилищного фонда
в рамках государственных программ Пермского края**

Государственная программа	План				Факт			
	2014 год	2015 год	2016* год	Всего	2014 год	2015 год	2016* год	Всего
«Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»	1 209 106,7	1 032 512,6	875 136,2	3 116 755,5	969 685,0	920 157,1	704 851,6	2 594 693,7
«Региональная политика и развитие территорий»	255 985,6	522 146,3	481 378,9	1 259 510,8	123 953,6	317 245,8	239 961,6	681 161,0
Итого:	1 465 092,3	1 554 658,9	1 356 515,1	5 156 801,1	1 093 638,6	1 237 402,9	944 813,2	3 760 038,0

*) По состоянию на 01.10.2016.

При этом, средства краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – предоставлялись, также, в рамках реализации подпроекта «Ликвидация ветхих (аварийных) домов» приоритетного регионального проекта (ПРП) «Достойное жильё».

В связи с чем, при предоставлении средств Фонда ЖКХ и средств краевого бюджета применялись разные методики распределения средств между муниципальными образованиями, а также разные порядки предоставления и расходования средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

²⁰ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 07.09.2016 № СЭД-35-04-02-94 «О предоставлении информации по проверке».

2.3.7.1. Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета Пермского края *в рамках государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»* - осуществляется в соответствии с *Методикой распределения из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда*, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 24.01.2014 № 40-п.

Согласно данной Методике, размер субсидий определяется исходя из средней расчётной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию края, утверждаемой Правительством Пермского края в целях расчёта размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений, либо определённая оценщиком средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальном образовании края, принимаемые на дату подачи муниципальным образованием края заявки на предоставление из бюджета Пермского края муниципальному образованию края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2.3.7.2. Средства на реализацию приоритетного регионального проекта «Достойное жильё» по муниципальным образованиям Пермского края за счёт средств бюджета Пермского края *в рамках государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»* - распределяются в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2015 № 623-п.

Справочно: согласно вышеуказанному Порядку, субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований края *в соответствии с Региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы*, утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 29 мая 2013 г. № 579-п «Об утверждении Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы, объёмов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» на 2013 год». При этом, средства краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда *в рамках реализации подпроекта «Ликвидация ветхих (аварийных) домов»* ПРП «Достойное жильё» предоставлялись в соответствии с Законом Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон 357-ПК). Согласно ст. 2 Закона № 357-ПК, субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края предоставляются на основании **подушевого финансирования муниципальных образований** при предоставлении и распределении субсидий между муниципальными образованиями пропорционально численности населения, постоянно проживающего на их территории, при формировании бюджета Пермского края. Согласно п. 1 ст. 6 Закона № 357-ПК, органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Пермского края **формируют заявки** на предоставление субсидии на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований и направляют указанные заявки в исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный Правительством Пермского края.

Таким образом, предоставление средств краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации подпроекта «Ликвидация ветхих (аварийных) домов» ПРП «Достойное жильё», имеет заявительный характер.

2.3.7.3. При этом: целевые показатели, характеризующие выполнение мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, установлены только в государственной программе «Обеспечение качественным

жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»:

- «Площадь расселённого аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»;

- «Доля аварийного жилья в жилищном фонде от числа жилых единиц в жилищном фонде».

2.4. Соблюдение условий предоставления средств из бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и порядка их расходования.

2.4.1. За период 2013-2016 гг., предоставление средств Фонда ЖКХ и средств бюджета Пермского края на переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществлялось в соответствии со следующими порядками:

- Порядком реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 08.02.2008 № 14-п (далее – Порядок № 14-п);

- Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ) и приоритетных региональных проектов, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п (далее – Порядок № 1664-п);

- Порядком предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 24.01.2014 № 40-п (далее – Порядок № 40-п);

- Порядком предоставления и расходования средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, бюджетам муниципальных образований Пермского края в форме субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 04.07.2014 № 582-п (далее – Порядок № 582-п);

- Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2015 № 623-п (далее – Порядок № 623-п).

Во всех вышеперечисленных порядках отсутствует единый принцип и условия предоставления субсидии муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Различается порядок предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ и средств краевого бюджета, а также расчёт размера субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Пермского края на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Справочно:

Порядок № 14-п²¹ содержит особенности реализации приоритетного регионального проекта (ПРП) «Достойное жильё» с привлечением средств Фонда ЖКХ, согласно которым субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края за счёт средств Фонда ЖКХ распределяются между муниципальными

²¹ Раздел 6 Порядка № 14-п «Особенности реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё» с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

образованиями Пермского края, выполняющими предусмотренные ст. 14 ФЗ № 185-ФЗ условия предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда ЖКХ, на основании заявок на предоставление субсидий. Согласно п. 6.5. Порядка № 14-п, минимальный объём долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета Пермского края и(или) средств местных бюджетов определяется как доля от общего объёма финансирования проведения переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств Фонда ЖКХ, бюджета Пермского края и(или) местных бюджетов. Минимальная доля долевого финансирования за счёт средств бюджета Пермского края и(или) средств местных бюджетов устанавливается Фондом ЖКХ в соответствии с п. 3 ст. 18 ФЗ № 185-ФЗ.

Согласно п. 2.2.2. Порядка № 40-п, субсидии предоставляются муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий по переселению граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде на территории Пермского края, при условии обеспечения софинансирования расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета муниципального образования края в размере не менее 25% от общего объёма расходов на обеспечение на территории муниципального образования края мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без учёта средств Фонда ЖКХ.

Согласно п. 2.2.2. Порядка № 582-п, субсидии предоставляются муниципальным образованиям при условии обеспечения софинансирования расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета муниципального образования края, рассчитанных в соответствии с Региональной адресной Программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы, утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 29 мая 2013 г. № 579-п, на весь период действия этой программы.

Согласно п. 2.1. Порядка № 623-п, отбор муниципальных адресных программ для предоставления субсидий осуществляется путём рассмотрения поданных муниципальными образованиями края заявок на предоставление субсидий из бюджета Пермского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе на соответствие следующей категории: обеспечение софинансирования расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета муниципального образования края в размере не менее 25% от общего объёма расходов на обеспечение на территории муниципального образования края мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без учёта средств Фонда ЖКХ.

Согласно 3.2. Порядка № 1664-п, субсидия передается местным бюджетам в полном объёме в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерством финансов Пермского края на текущий финансовый год, при условии подтверждения соответствующими муниципальными образованиями исполнения обязательств по софинансированию инвестиционного проекта (муниципальной программы), приоритетного муниципального проекта за счёт средств местного бюджета в размере:

- для муниципальных образований, являющихся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов, - не менее 25% от общего объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционного проекта (муниципальной программы), приоритетного муниципального проекта в соответствующем финансовом году;

- для муниципальных образований, не являющихся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), - не менее 50% от общего объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционного проекта (муниципальной программы), приоритетного муниципального проекта в соответствующем финансовом году.

2.4.1.1. В РАП по переселению граждан утверждена предельная стоимость 1 м² общей площади приобретаемых или строящихся в рамках программы жилых помещений в разрезе муниципальных образований. При определении объёма финансирования на проведение в рамках реализации программы мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 3-5 этапах применяется прогнозная стоимость 1 м² общей площади жилого помещения, рассчитанная с учётом индекса-дефлятора по виду экономической деятельности «строительство», установленного Министерством регионального развития Российской Федерации, но не более 69 180,00 руб. за 1 м².

Справочно: в то же время в Методике распределения из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Методика), утверждённой в Порядке № 40-п и Порядке № 582-п, объём субсидий определяется исходя из средней расчётной стоимости 1 м² общей площади жилья по муниципальному образованию края, утверждаемой Правительством Пермского края в целях расчёта размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на

строительство и приобретение жилых помещений, либо определенная оценщиком средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальном образовании края, принимаемые на дату подачи муниципальным образованием края заявки на предоставление из бюджета Пермского края муниципальному образованию края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Вместе с тем, вышеуказанный индекс-дефлятор, утверждённый Министерством регионального развития Российской Федерации, *отсутствует*, в связи, с чем считаем, что в РАП по переселению граждан необходимо внести соответствующие изменения.

2.4.1.2. Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным, предоставление средств краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда при реализации РАП по переселению граждан *осуществлять в рамках одной государственной программы и с применением единого принципа распределения по муниципальным образованиям Пермского края средств*, как Фонда ЖКХ, так и краевого бюджета.

2.4.2. КСП ПК проведена выборочная проверка соблюдения условий и порядка предоставления средств из бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Минстрой и ЖКХ ПК, а также в 3 муниципальных образованиях Пермского края.

2.4.2.1. В ходе выборочной проверки в Минстрой и ЖКХ ПК установлено несоблюдение требований Порядка № 14-п за 2013 год в части:

- отсутствия заключения Минстрой и ЖКХ ПК (Минстрой ПК) по результатам рассмотрения заявок рассматриваемых ОМС на предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (п. 3.6. Порядка № 14-п);

- несоответствия объёма расходов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджета Пермского края и средств Фонда ЖКХ, указанного в заявках и в заключениях Минстрой и ЖКХ ПК (по Большесосновскому СП и Красновишерскому ГП);

- отсутствия протоколов заседания Комиссии по рассмотрению заявок Двуреченского СП, Большесосновского СП и Красновишерского ГП (п. 3.7. Порядка № 14-п);

- несвоевременного перечисления в 2013 году средств Фонда ЖКХ в объёме 18 733,899 тыс. руб. в бюджеты Двуреченского СП, Большесосновского СП и Красновишерского ГП (п. 6.15. Порядка № 14-п).

2.4.2.2. Встречные проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда проведены в 3 из 60 муниципальных образований Пермского края, участвующих в реализации РАП по переселению граждан, а именно:

- в Двуреченском сельском поселении Пермского муниципального района (акт КСП ПК от 24.10.2016);

- в Большесосновском сельском поселении Большесосновского муниципального района (акт КСП ПК от 03.11.2016);

- в Красновишерском городском поселении Красновишерского муниципального района (акт КСП ПК от 02.12.2016).

Общий объём проверенных средств составил - 118 801,6 тыс. руб., что составляет 3,2% от общего объёма средств, фактически направленных из бюджета

Пермского края на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016) – 3 760 038,0 тыс. руб.:

Таблица 18,
тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Средства Фонда ЖКХ	Средства краевого бюджета	Итого
Двуреченское СП	4 161,1	0,0	4 161,1
Большесосновское СП	27 012,9	11 980,9	38 993,8
Красновишерское ГП	64 394,9	11 251,8	75 646,7
Итого:	95 568,9	23 232,7	118 801,6

Кроме того, проверкой охвачены средства местных бюджетов, направляемые как долевое участие в расходах на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объёме 13 359,2 тыс. руб.

2.4.2.3. В ходе встречных проверок установлено, что предоставление и расходование средств Фонда ЖКХ и средств краевого бюджета осуществлялось ОМС на основании соглашений о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края (далее – Соглашения) в соответствии со следующими порядками:

Таблица 19

Наименование муниципального образования	Номер и дата Соглашения	Объём средств, предусмотренный в Соглашениях, тыс. руб.				Порядок, указанный в Соглашениях
		Итого	Средства Фонда ЖКХ	Средства краевого бюджета	Средства местного бюджета	
Двуреченское СП	Соглашение № 13 от 20.08.2013	4 623,4	4 161,1	0,0	462,3	Порядок № 14-п
Большесосновское СП	Соглашение № 25 от 06.09.2013	2 620,8	2 358,7	0,0	262,1	Порядок № 14-п
	Соглашение № 34 от 08.08.2014 (с учётом соглашения № 34/1 от 15.08.2014)	21 544,8	14 134,2	4 178,9	3 231,7	Порядок № 40-п, Порядок № 582-п
	Соглашение № 10 от 30.03.2015 (с учётом соглашения № 10/1 от 30.03.2015)	22 208,4	10 519,9	7 802,0	3 886,5	Порядок № 40-п, Порядок № 582-п, Порядок № 1664-п
	Итого:	46 374,0	27 012,9	11 980,9	7 380,2	
Красновишерское ГП	Соглашение № 6 от 15.08.2013 (с учётом доп.соглашения № 1 от 16.10.2013)	56 025,3	50 422,8	4 201,9	1 400,6	Порядок № 14-п
	Соглашение № 30 от 08.08.2014 (с учётом соглашения № 30/1 от 13.08.2014)	11 321,3	7 427,2	2 195,9	1 698,2	Порядок № 40-п, Порядок № 582-п, Порядок № 1664-п
	Соглашение № 14 от 30.03.2015	13 816,8	6 544,9	4 854,0	2 417,9	Порядок № 40-п, Порядок № 582-п
	Итого:	81 163,4	64 394,9	11 251,8	5 516,7	
Всего:		132 160,8	95 568,9	23 232,7	13 359,2	

Таким образом, только на основании соглашений, заключенных с ОМС, можно установить в соответствии с какими именно Порядками предоставлялись и расходовались ОМС средства Фонда ЖКХ и краевого бюджета.

При этом, в 2013 году средства Фонда ЖКХ и краевого бюджета на осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предоставлялись в рамках внепрограммных мероприятий. Начиная с 2014 года, средства Фонда ЖКХ направлялись в рамках государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения

Пермского края», средства краевого бюджета – в рамках государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

2.4.2.4. В результате проведённых встречных проверок в ОМС установлено:

- Администрацией Красновишерского ГП с 13 гражданами-собственниками заключены договора социального найма вместо договоров мены. В разногласиях²² Минстрой и ЖКХ ПК по данному вопросу дано пояснение, что между Администрацией Красновишерского ГП и гражданами были заключены договора безвозмездной передачи жилых помещений, находящихся в собственности граждан (расприватизация). В связи, с чем при переселении на предоставленные при расселении жилые помещения были заключены договора социального найма;

- в нарушение требований Положения № 47, на момент признания дома аварийным и подлежащим сносу отсутствовало заключение специализированной организации (Двуреченское СП);

- Администрацией Двуреченского сельского поселения Пермского муниципального района не соблюдены требования п. 2 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» - не завершена претензионная работа к подрядчику по предъявлению неустойки в сумме 127,1 тыс. руб. в связи с нарушением срока передачи жилых помещений, предусмотренного договором;

- Администрацией Красновишерского ГП не проведена претензионная работа, в связи с нарушением подрядчиком срока передачи жилых помещений, предусмотренного договором, то есть не использовано право предъявления неустойки в сумме 448,2 тыс. руб., что является нарушением требований ст. 332 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- Администрацией Красновишерского городского поселения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены муниципального контракта была применена стоимость 1 м² жилья в размере 28 960,0 руб., что больше на 1 300,0 руб., чем было предусмотрено в РАП по переселению, на 2014 год - 27 660,0 руб.

Примечание: п. 7.1.3. РАП по переселению предусмотрено, что расчёт потребности в финансировании расходов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 3-5 этапах программы, производится исходя из прогнозной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения, определённой с учётом *индекса-дефлятора* по виду экономической деятельности «строительство», установленного Министерством регионального развития Российской Федерации. Однако, вышеназванный индекс-дефлятор, утверждённый Министерством регионального развития Российской Федерации, *отсутствует*.

Применение средней стоимости 1 м² в размере 28 960,0 руб. при расчёте объёма финансирования расходов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красновишерском городском поселении на 3-4 этапах РАП по переселению считаем не обоснованным;

- в нарушение требований Положения 47 (Двуреченское СП, Большесосновское СП), отсутствуют распорядительные документы на снос аварийного жилого многоквартирного дома (отсутствует распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и

²² Разногласия Минстрой и ЖКХ ПК к акту проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, от 12 декабря 2016 г. (направлены письмом от 20.12.2016 № СЭД-35-04-02-134).

юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ);

- несоответствие объёмов средств, утверждённых в бюджете поселения, с объёмами средств, предусмотренных в соглашении о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края и в МАП (Большесосновское СП);

2.4.2.5. Расходы по сносу аварийных жилых помещений осуществлялись за счёт средств местных бюджетов (при этом в МАП данные расходы - не предусматривались).

В ходе проведения встречных проверок в части сноса аварийных жилых домов КСП ПК установлено:

- нарушение сроков по сносу аварийных домов, установленных в РАП по переселению граждан и МАП на 2013-2015 гг. (Большесосновское СП);

- неполное исполнение подрядчиком обязательств по вывозу крупногабаритного мусора в части сноса аварийного многоквартирного дома по адресу: п. Горный, ул. Механизаторов, д. 2 (Двуреченское СП);

- завышение в акте выполненных работ стоимости объёма погрузки при автомобильных перевозках строительного мусора при оплате работ по сносу аварийного жилого дома, находящегося по адресу: г. Красновишерск, ул. Дзержинского, д. 19 (Красновишерское ГП);

- отсутствие документов, подтверждающих снос аварийных жилых домов по ул. Ленина, д. 1 и ул. Молодежная, д. 8 (Большесосновское СП);

- наличие мусора после сноса аварийных жилых домов, находящихся по адресу: переулок Дорожный, 12 и ул. Пионерская, д. 31 (Большесосновское СП);

- осуществление работ по сносу аварийных жилых домов, находящихся по адресу: переулок Дорожный, 12 и ул. Пионерская, д. 31, позже срока, установленного в договорах, и отсутствие претензионной работы со стороны Администрации Большесосновского СП;

- осуществление работ по сносу аварийных жилых домов, находящихся по адресу: переулок Дорожный, д. 12 и ул. Пионерская, д. 31, при отсутствии распорядительных документов на снос аварийных жилых домов (Большесосновское СП).

По существу отмечаем, что согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», *организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета*, - относится к *основным полномочиям контрольно-счётного органа* муниципального образования. В связи с чем, в соответствующие контрольно-счётные органы муниципальных образований Пермского края (КСО) была направлена²³ информация в части расходования средств местных бюджетов по сносу аварийных жилых помещений - для реагирования по существу поставленных выше вопросов.

2.4.3. КСП ПК, в рамках настоящего контрольного мероприятия, - были

²³ В адрес председателя КСП Пермского муниципального района (письмо КСП ПК от 01.12.2016 № 1-12/844 «О направлении информации»), в адрес председателя КСП Большесосновского муниципального района (письмо КСП ПК от 08.12.2016 № 1-12/866 «О направлении информации»), в адрес главы поселения, председателя Думы Красновишерского городского поселения (письмо КСП ПК от 21.12.2016 № 1-15/900 «О направлении информации»).

направлены запросы²⁴ в КСО по вопросу осуществления проверок расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2014-2016 гг.

2.4.3.1. Анализ информации, представленной КСО, показал, что за период 2014-2016 гг. - проверки по расходованию бюджетных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, были осуществлены КСО только в 8 муниципальных образованиях (г. Пермь, Краснокамское городское поселение, г. Кунгур, г. Соликамск, г. Лысьва, Большесосновское сельское поселение, Краснокамский муниципальный район, Степановское сельское поселение Кудымкарского муниципального района) из 60 муниципальных образований, участвующих в реализации РАП по переселению граждан. В результате проведённых КСО проверок, были установлены следующие нарушения:

- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- нарушения требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- нарушения требований Федерального закона от 29.07.2008 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

- нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

В ходе проведённых проверок, установлены факты финансовых нарушений на общую сумму 157 287,8 тыс. руб., из них:

- неэффективное расходование – 46 570,6 тыс. руб.;
- неправомерное расходование – 20 291,4 тыс. руб.;
- безрезультатное расходование – 2 270,8 тыс. руб.;
- ущерб бюджетам – 88 155,0 тыс. руб.

2.4.3.2. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечение граждан жилыми помещениями относится к вопросам местного значения городских округов, городских и сельских поселений. Согласно статье 9 ФЗ № 6-ФЗ: *организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - относится к основным полномочиям* Контрольно-счётного органа муниципального образования.

В связи с чем, считаем, что, в целях более полного охвата проверкой соблюдения получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий их предоставления, - *организация и осуществление контроля*

²⁴ Письмо КСП ПК от 09.11.2016 № 1-12/790 «О представлении информации».

над законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования финансовых средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, - **в первую очередь, должны осуществляться** соответствующими **контрольно-счётными органами муниципальных образований** Пермского края.

2.4.4. За период 2013-2016 гг. главным распорядителем бюджетных средств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, предусмотренных в бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год, являлся – Минстрой и ЖКХ ПК (Минстрой ПК).

Примечание: согласно п. 1 ст. 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, главный распорядитель бюджетных средств:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утверждёнными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

За проверяемый период Минстрой и ЖКХ ПК было проведено 26 контрольных мероприятий по вопросу целевого, эффективного использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда²⁵, при этом было охвачено 25 муниципальных образований Пермского края, из которых 19, участвуют в реализации РАП по переселению граждан.

2.4.5. В рамках реализации РАП, субъектом Российской Федерации должна создаваться²⁶ комиссия по рассмотрению обращений по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Приказом Минстрой и ЖКХ ПК от 30.11.2015 № СЭД-35-01-97-373 утверждены:

- состав Региональной комиссии по вопросам качества предоставляемых жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее - Региональная комиссия);
- положение о Региональной комиссии по вопросам качества предоставляемых жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- порядок рассмотрения обращений по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Порядок рассмотрения обращений).

2.4.5.1. Согласно Порядка рассмотрения обращений, реестр обращений Фонда ЖКХ подлежит размещению на официальном сайте Минстрой и ЖКХ ПК. Однако, при анализе информации, размещенной на сайте Минстрой и ЖКХ ПК, данный реестр, - отсутствовал, что является нарушением требований п. 3 Порядка

²⁵ Согласно информации о проведённых проверках Минстрой и ЖКХ ПК, размещенной на сайте Минстрой ПК и ЖКХ: <http://msgkh.permkrai.ru/proverki/informatsiya-o-kontrolnykh-meropriyatiyakh-provedyennykh-ministerstvom/>

²⁶ Согласно п. 6 Порядка рассмотрения обращений по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 01.10.2015 № 709/п «О создании Комиссии по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

рассмотрения обращений.

2.4.5.2. Согласно п. 4.1. Порядка рассмотрения обращений, муниципальными районами и городскими округами Пермского края создается муниципальная комиссия по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Муниципальная комиссия).

В ходе проверки рядом ОМС не были представлены нормативные акты, утверждающие создание Муниципальной комиссии, что является нарушением п. 4.1. Порядка рассмотрения обращений. Так, из 35 городских округов и муниципальных районов Пермского края, участвующих в РАП по переселению граждан, Муниципальные комиссии созданы лишь в 5 ОМС (в г. Пермь; в г. Кудымкар; в Карагайском, Пермском и Суксунском муниципальных районах).

При этом, Муниципальные комиссии были созданы на уровне городских и сельских поселений, что является не соблюдение требований п. 4.1. Порядка рассмотрения обращений.

Так, Муниципальные комиссии созданы в следующих городских и сельских поселениях: Шагиртское сельское поселение Куединского муниципального района; Сарсинское городское поселение Октябрьского муниципального района; Родниковское сельское поселение Соликамского муниципального района; Чердынское городское поселение Чердынского муниципального района.

2.4.5.3. Согласно п. 4 Порядка рассмотрения обращений, в случае, если обращение поступило в Правительство Пермского края или непосредственно в Минстрой и ЖКХ ПК, ответственный исполнитель Минстрой и ЖКХ ПК в течение трёх дней после поступления обращения включает его в реестр обращений Минстрой и ЖКХ ПК по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Региональный реестр обращений).

Так, по состоянию на 23.12.2016, согласно Региональному реестру обращений, в Минстрой и ЖКХ ПК поступило 28 обращений от 10 ОМС, из них:

- 25 обращений в части недостатков выявленных в ходе эксплуатации дома;
- 1 обращение в части дефекта теплоснабжения;
- 2 обращения в части появления на стенах и потолках в квартирах и местах общего пользования следов намокания.

Таким образом, несмотря на то, что приёмка жилых помещений осуществлялась комиссиями, в ряде случаев, впоследствии выявлялись факты наличия недостатков и дефектов, выявленных в ходе эксплуатации дома.

2.5. Оценка исполнения целевых показателей при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2.5.1. Исполнение РАП по переселению граждан.

2.5.1.1. В части объёмов финансирования.

За период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) на реализацию РАП по переселению граждан было направлено 4 530 558,3 тыс. руб. или 72,4% от плановых объёмов средств, утверждённых в РАП по переселению граждан (6 256 864,4 тыс. руб.). При этом, неисполнение объёмов финансирования наблюдается по первому, третьему этапу реализации РАП по переселению граждан (71,2% и 79,2%, соответственно), см. таблицу 20.

Таблица 20,
тыс. руб.

Источники	Первый этап (2013-2014 гг.)		Второй этап (2014-2015 гг.)		Третий этап (2015-2016 гг.)		Четвертый этап (2016-01.09.2017 гг.)		Итого		Уд. вес, (факт.)
	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	
Средства Фонда ЖКХ	632 515,5	637 705,0	668 295,8	666 842,3	664 577,0	572 910,2	847 144,1	371 133,1	2 812 532,4	2 248 590,6	49,6%
Средства краевого бюджета	179 720,9	41 549,5	454 721,5	452 360,3	515 834,4	403 066,1	519 376,5	47 282,3	1 669 653,3	944 258,2	20,9%
Средства местных бюджетов (с учётом дополнительных источников)	333 970,2	30 781,8	431 570,7	670 580,1	390 671,8	276 233,7	342 425,7	110 306,2	1 350 269,7	1 087 901,8	24,0%
Внебюджетные средства	75 143,9	159 559,2	32 248,2	30 907,3	83 955,3	59 341,2	84 693,9	0,0	276 041,3	249 807,7	5,5%
Итого:	1 221 350,5	869 595,5	1 586 836,2	1 820 690,0	1 655 038,5	1 311 551,2	1 793 640,2	528 721,6	6 256 864,4	4 530 558,3	100,0
Выполнение		71,2%		114,7%		79,2%		29,5%		72,4%	

*) Утверждено в РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016).

**) Согласно данным Минстрой и ЖКХ ПК.

Как видно из таблицы 20, наибольший удельный вес в фактических объёмах финансирования на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации РАП по переселению граждан – это средства Фонда ЖКХ (или 49,6% от общего объёма средств).

2.5.1.2. В части планируемых показателей выполнения:

Таблица 21

Этапы	Расcеляемая площадь, кв. м			Количество расcелённых помещений, ед.			Количество переселённых жителей, чел.		
	план*	факт**	исполнение	план*	факт**	исполнение	план*	факт**	исполнение
1 этап (2013-2014 гг.)	34 033,99	34 033,99	100,0%	910	910	100,0%	2 559	2 559	100,0%
2 этап (2014-2015 гг.)	47 957,83	46 708,73	97,4%	1 329	1 304	98,1%	3 448	3 393	98,4%
3 этап (2015-2016 гг.)	45 154,63	18 587,53	41,16%	1 205	452	37,5%	3 461	1 283	37,1%
4 этап (2016- 01.09.2017)***	51 417,28	4 636,13	9,02%	1 284	124	9,7%	3 551	290	8,2%
Всего:	178 563,73	103 966,38	58,22%	4 728	1 880	39,8%	13 019	7 525	57,8%

*) Утверждено в РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016).

**) Согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК.

***) По состоянию на 01.10.2016.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2016 исполнение планируемых показателей выполнения РАП по переселению граждан по 4 этапам составило менее 60%, в том числе: по 1 этапу – 100,0%; по 2 этапу – около 100%; по 3 этапу – около 40%, по 4 этапу – около 9%.

2.5.1.3. В части способов переселения граждан, - см. Приложение 3 к настоящему Отчёту. По состоянию на 01.10.2016 фактическое исполнение РАП по переселению граждан составило в части:

- строительства многоквартирных домов – 5,7 тыс. м² (57,6% от плановых назначений) общей стоимостью 176,9 млн. руб. (или 53,9% от плановых назначений), то есть средняя цена 1 м² составляет – 31 035 руб.;

- приобретения жилых помещений у застройщиков – 54,3 тыс. м² (или 48,4% от плановых назначений) общей стоимостью 1 905,5 млн. руб. (или 48,3% от плановых назначений), то есть средняя цена 1 м² составляет – 35 092 руб.;

- приобретения жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками – 21,0 тыс. м² (87,1% от плановых назначений) общей стоимостью 491,4 млн. руб. (или 90,4% от плановых назначений), средняя цена 1 м² составляет – 23 400 руб.;

- выкупа жилых помещений у собственников – 16,4 тыс. м² (или 72,9%) общей стоимостью 473,6 млн. руб. (или 55,3%), средняя цена 1 м² составляет – 28 878 руб.;

- договоров о развитии застроенных территорий – 3,0 тыс. м² (68,2% от плановых назначений) общей стоимостью 135,2 млн. руб. (или 60,9%), то есть средняя цена 1 м² составляет – 45 067 руб.;

- других способов – 3,6 тыс. м² (65,5% от плановых назначений) общей стоимостью 179,6 млн. руб. (или 85,2%), средняя цена 1 м² составляет – 49 889 руб.

Таким образом, средняя стоимость 1 м² жилья в зависимости от способа переселения граждан варьируется от 23 400 руб. до 49 889 руб., при этом, наименьшая средняя стоимость 1 м² составила при приобретении жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками.

2.5.2. Исполнение показателей, утверждённых в Дорожной карте.

Согласно графику финансирования переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, расположенных на территории Пермского края (Приложение 2 к Дорожной карте), площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществляется переселение, к 1 сентября 2017 года должно составить – 178 561,63 м², при этом, объём финансирования – 6 256 789,5 тыс. руб., в том числе: средства Фонда ЖКХ - 2 795 750,0 тыс. руб.; средства бюджета Пермского края – 1 691 261,2 тыс. руб.; средства бюджетов муниципальных образований – 1 493 737,0 тыс. руб.; внебюджетные средства – 276 041,3 тыс. руб.:

Таблица 22

Сроки финансирования	Площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществляется переселение, кв. м	Источники финансирования, тыс. руб.				Итого
		Фонд ЖКХ	Бюджет Пермского края	Бюджет муниципального образования	Внебюджетные средства	
Итого по этапам региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и таких программ с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства 2013 года (1 этап)						
2013 год	34 033,99	350 724,9	179 720,9	333 970,1	75 143,9	939 559,8
2014 год	0,0	281 790,5	0,0	0,0	0,0	281 790,5
Итого	34 033,99	632 515,4	179 720,9	333 970,1	75 143,9	1 221 350,3
Итого по этапу 2014 года (2 этап)						
2014 год	47 957,83	460 796,3	344 585,1	181 387,8	0,0	986 769,2
2015 год	0,0	207 499,5	110 136,4	250 182,9	32 248,2	600 067,0
Итого	47 957,83	668 295,8	454 721,5	431 570,7	32 248,2	1 586 836,2
Итого по этапу 2015 года (3 этап)						
2015 год	45 457,33	658 577,3	528 258,7	394 515,6	83 955,3	1 665 306,9
2016 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	45 457,33	658 577,3	528 258,7	394 515,6	83 955,3	1 665 306,9
Итого по этапу 2016 года (4 этап)						
2016 год	40 722,5	664 134,9	396 881,7	264 977,1	84 693,9	1 410 687,6
2017 год	10 389,98	172 226,5	131 678,3	68 703,4	0,0	372 608,2
Итого	51 112,48	836 361,4	528 560,0	333 680,5	84 693,9	1 783 295,8
Итого по Пермскому краю						
Итого	178 561,63	2 795 750,0	1 691 261,2	1 493 737,0	276 041,3	6 256 789,5
Уд. вес		44,7%	27,0%	23,9%	4,4%	100,0%

Таким образом, к 1 сентября 2017 года в Пермском крае планируется ликвидировать 178,6 тыс. м² площади аварийного жилищного фонда, что на 1,23 тыс. м² меньше, чем установлено для Пермского края в Комплексе мер по ликвидации аварийного жилфонда (179,83 тыс. м²).

При этом, объёмы финансирования, а также общая площадь, подлежащая расселению, начиная с 3 этапа реализации РАП по переселению граждан, не соответствует показателям, утверждённым в Дорожной карте:

Справочно:

Сравнительный анализ объёмов финансирования, а также общей площади, подлежащей расселению, утвержденных в Дорожной карте и в РАП по переселению граждан

Показатели	3 этап			4 этап		
	Дорожная карта	РАП по переселению граждан*	Отклонение	Дорожная карта	РАП по переселению граждан*	Отклонение
Фонд ЖКХ, млн. руб.	658,58	664,58	-6,0	836,36	847,14	-10,78
Бюджет Пермского края, млн. руб.	528,26	515,83	12,43	528,56	519,38	9,18
Бюджет муниципального образования, млн. руб.	394,52	390,67	3,85	333,68	342,43	-8,75
Внебюджетные средства, млн. руб.	83,96	83,96	0,0	84,69	84,69	0,0
Итого:	1 665,32	1 655,04	10,28	1 783,29	1 793,64	-10,35
Площадь аварийного жилищного фонда, тыс. м ²	45,457	45,155	302,7	51,112	51,417	-0,305

*) В ред. от 25.03.2016.

Фактическое исполнение графика финансирования переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, утверждённое в Дорожной карте, за период 2013-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016), - см. Приложение 4 к настоящему Отчёту.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2016 исполнение объёмов финансирования за счёт всех источников составляет 4 530,6 млн. руб. или 72,4% от объёма средств, утверждённого в Дорожной карте (6 256,8 млн. руб.), а фактическая площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществляется переселение, составляет 103,966 тыс. м² или 58,2% от планового значения, установленного в Дорожной карте (178,562 тыс. м²).

2.5.3. Исполнение объёма финансирования и целевых показателей в части мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственных программ Пермского края.

2.5.3.1. Государственная программа Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».

- в части объёма финансирования:

Таблица 23

Источники финансирования	2014 год			2015 год			2016 год (на 01.10.2016)		
	план ¹⁾	факт ⁴⁾	исполнено	план ²⁾	факт ⁵⁾	исполнено	план ³⁾	факт ⁶⁾	исполнено
Фонд ЖКХ	970 106,6	747 776,3	77,1%	878 110,5	766 746,4	87,3%	784 006,6	371 133,1	47,3%
Краевой бюджет	239 000,0	221 908,7	92,8%	154 402,1	153 410,6	99,4%	91 129,6	47 282,3	51,9%
Местный бюджет	327 455,8	166 177,8	50,7%	368 449,5	347 919,5	94,4%	358 416,2	110 306,2	30,8%
Внебюджетные средства	91 955,6	27 469,5	29,9%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	1 628 518,0	1 163 332,3	71,4%	1 400 962,1	1 268 076,5	90,5%	1 233 552,4	528 721,6	42,9%

1) Согласно объёмам финансирования, утверждённым в ГП «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.01.2015 (в ред. от 26.12.2014).

2) Согласно объёмам финансирования, утверждённым в ГП «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.01.2016 (в ред. от 25.12.2015).

3) Согласно объёмам финансирования, утверждённым в ГП «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.11.2016 (в ред. от 01.11.2016).

4) Согласно отчету об исполнении ГП «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» за 2014 год.

5) Согласно отчету об исполнении ГП «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» за 2015 год.

6) Согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК.

Таким образом, исполнение объёмов финансирования в части мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации программы за 2014 год составило – 71,4% от плановых показателей, за 2015 год – 90,5%, за 2016 год (на 01.10.2016) – 42,9%.

- в части целевых показателей:

Таблица 24

Целевой показатель	2014 год			2015 год			2016 год (на 01.10.2016)		
	план ¹⁾	факт ⁴⁾	исполнено	план ²⁾	факт ³⁾	исполнено	план ³⁾	факт ⁶⁾	исполнено
Площадь расселенного аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, тыс. кв. м	33,8	38,8	114,8%	48,6	42,8	88,1%	44,52	19,43	43,6
Доля аварийного жилья в жилищном фонде от числа жилых единиц в жилищном фонде, тыс. кв. м	4,54	3,51	77,3%	4,44	4,44	100,0%	-	-	-

¹⁾ Согласно объёмам финансирования, утверждённым в государственной программе «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.01.2015 (в ред. от 26.12.2014).

²⁾ Согласно объёмам финансирования, утверждённым в государственной программе «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.01.2016 (в ред. от 25.12.2015).

³⁾ Согласно объёмам финансирования, утверждённым в государственной программе «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» по состоянию на 01.11.2016 (в ред. от 01.11.2016).

⁴⁾ Согласно Отчёту об исполнении государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» за 2014 год.

⁵⁾ Согласно Отчёту об исполнении государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» за 2015 год.

⁶⁾ Согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК.

2.5.3.2. Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

В государственной программе Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» объёмы финансирования на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и целевые показатели, - не определены.

2.5.4. Таким образом, анализ плановых объёмов финансирования и целевых показателей, утверждённых в РАП по переселению граждан, а также показателей, предусмотренных в Договоре и в Дорожной карте, показал, что они не соответствуют друг другу, а также объёмам финансирования и целевым показателям государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».

2.5.5. Согласно рангу субъектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, размещённому на сайте «Реформа ЖКХ»²⁷, по состоянию на 01.11.2016 Пермский край находится на 28 месте среди 85 субъектов Российской Федерации. При этом, согласно данным Фонда ЖКХ (также размещённым на сайте «Реформа ЖКХ»), по состоянию на 01.11.2016 в Пермском крае:

1) В части расселения граждан²⁸ из домов, признанными аварийными до 01.01.2012:

- по 13 домам, расселение отстает от графика более 3 месяцев (2,17 тыс. м²);
- по 574 домам, расселение отстает от графика до 3 месяцев (83,57 тыс. м²);
- по 41 дому (12,68 тыс. м²), имеется информация о гражданах, непереселённых в связи с непредвиденными обстоятельствами (судебный спор, принятие наследства, неизвестность местопребывания и другие обстоятельства, связанные с личностью гражданина).

²⁷ <https://www.reformagkh.ru/relocation/rating/>

²⁸ <https://www.reformagkh.ru/relocation/alarm/sf?tid=2299744>.

2) В части строительства домов²⁹:

- по 2 домам (1,72 тыс. м²) строительство отстает от графика более 3 месяцев;
- по 5 домам строительство отстает от графика до 3 месяцев (6,85 тыс. м²).

2.5.6. Согласно РАП по переселению граждан (в ред. от 25.03.2016), - в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, включено 887 домов с расселяемой площадью жилых помещений 178 563,73 м².

Согласно оперативным сведениям, занесенным в систему «Реформа ЖКХ», по состоянию на 26.12.2016, - всего в Реестре аварийного жилищного фонда числится 853 дома общей площадью 178 563,73 м², из них - расселено 504 дома общей площадью 113 970,98 м².

Примечание: формирование реестра аварийного жилищного фонда ведётся Минстрой и ЖКХ ПК в электронном виде в системе «Реформа ЖКХ».

Таким образом, за период с 2013 года по 2016 год - было расселено 504 дома из 887, что составляет 56,8% от количества домов, запланированных к переселению в РАП по переселению граждан.

Следовательно, *до 1 сентября 2017 года*, то есть, за 8 месяцев, - осталось расселить 383 дома или 43,2% от планового значения, установленного в РАП по переселению граждан (общей площадью 64 592,75 м²), - что, по мнению КСП ПК, является *труднодостижимым*.

III. Возражения (замечания) руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам проведенных проверок в адрес КСП ПК были направлены разногласия (возражения, замечания) по актам проверок. По результатам рассмотрения указанных разногласий КСП ПК были подготовлены и направлены соответствующие ответы руководителям объектов контрольного мероприятия (см. п.п. 8-15 Приложения 1). Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответах на разногласия.

IV. Основные выводы.

4.1. Общая площадь аварийного жилищного фонда в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2016 составила 538,08 тыс. м² и, по сравнению с 2006 годом, - увеличилась на 344,68 тыс. м² или более чем в 2,8 раза.

4.1.1. За период 2006-2015 гг. произошло увеличение общей площади жилых помещений, находящихся в частной собственности, на 12 348,8 тыс. м². В то же время, снизилась общая площадь жилых помещений, находящихся в государственной собственности, - с 1 642,2 тыс. м² до 618,6 тыс. м², то есть в 2,7 раза. Также, в 2,1 раза снизилась общая площадь жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

4.1.2. За период 2007-2016 гг. (по состоянию на 01.10.2016) объём введённого жилья на территории Пермского края составил 8 510,7 тыс. м².

При этом, начиная с 2013 года, - объём вводимого жилья на территории Пермского края стал увеличиваться (свыше 1 млн. м² в год: в 2013 г. - 1 004,0 тыс. м²; в 2014 г. - 1 112,8 тыс. м²; в 2015 г. - 1 154,1 тыс. м²).

4.2. В результате анализа нормативных правовых актов, регламентирующих переселение граждан из аварийного жилищного фонда, установлено:

²⁹ <https://www.reformagkh.ru/relocation/underconstruction/sf?tid=2299744>.

- нарушения требований Порядка рассмотрения обращений;
- формирование РАП по переселению граждан осуществлено при отсутствии утверждённых МАП по 18 муниципальным образованиям;
- нарушение срока утверждения МАП, установленного в Дорожной карте (до 15.05.2013, до 15.03.2014).
- в РАП по переселению граждан, ответственный орган за контролем по реализации Программы – не определен.

4.3. За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.10.2016), - на переселение граждан из аварийного жилищного фонда из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований Пермского края было перечислено 3 760 038,0 тыс. руб. (или 72,9% от плановых назначений), в том числе: средства Фонда ЖКХ – 2 570 614,0 тыс. руб. или 68,4% от общего объёма, средства краевого бюджета - 1 189 424,0 тыс. руб. (или 31,6%).

4.3.1. Из бюджета Пермского края средства Фонда ЖКХ предоставлялись в виде иных межбюджетных трансфертов и направлялись в бюджеты городских округов и городских (сельских) поселений, а средства краевого бюджета - предоставлялись в виде субсидий и направлялись в бюджеты городских округов и муниципальных районов Пермского края.

4.3.2. За проверяемый период, финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда осуществлялось в рамках реализации: Региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы; государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»; государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»; приоритетного регионального проекта «Достойное жильё».

4.3.3. Применяются различные порядки при предоставлении средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда из разных источников: Фонда ЖКХ и средств бюджета Пермского края.

В порядках, действующих на момент проведения настоящей проверки, - отсутствует единый принцип предоставления субсидии муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

4.4. За период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) из бюджетов муниципальных образований Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда перечислено - 4 280 750,6 тыс. руб., из них: средства Фонда ЖКХ – 2 248 590,6 тыс. руб.; средства краевого бюджета – 944 258,2 тыс. руб.; средства местного бюджета – 1 087 901,8 тыс. руб.

4.4.1. На реализацию РАП по переселению граждан были привлечены внебюджетные средства, которые составили – 249 807,7 тыс. руб. или 90,5% от объёма финансирования, предусмотренного в РАП по переселению граждан (276 041,3 тыс. руб.).

4.4.2. На счетах муниципальных образований ежегодно образовывались остатки средств Фонда ЖКХ и средств краевого бюджета: по состоянию на 01.01.2014 - 193 844,3 тыс. руб.; по состоянию на 01.01.2015 – 198 059,0 тыс. руб.; по состоянию на 01.01.2016 – 283 019,2 тыс. руб.

4.5. В ходе выборочной проверки исполнения Договора (заключенного Правительством Пермского края с Фондом ЖКХ) установлено, что фактическое

исполнение ряда показателей, предусмотренных Договором, - не исполнено.

4.6. КСП ПК проведены встречные проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 3 (из 60) муниципальных образований Пермского края. Общий объём проверенных средств - 118 801,6 тыс. руб., что составляет 3,2% от общего объёма средств, фактически направленных из бюджета Пермского края на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2016 гг. (на 01.10.2016) – 3 760 038,0 тыс. руб.

4.6.1. В ходе проверки в Минстрой и ЖКХ ПК установлено, что в 2013 году не соблюдались требования Порядка № 14-п.

4.6.2. В ходе встречных проверок установлено, что только на основании Соглашений, заключенных с ОМС, можно установить в соответствии с какими порядками предоставлялись и расходовались ОМС средства Фонда ЖКХ и краевого бюджета.

Выявлены нарушения требований федерального законодательства, регулируемых жилищные, гражданские и имущественные отношения, а также выявлены нарушения в части сноса аварийных жилых домов, осуществляемого за счёт средств местного бюджета.

В части расходования средств местных бюджетов по сносу аварийных жилых помещений, на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в соответствующие контрольно-счётные органы муниципальных образований Пермского края была направлена информация - для реагирования по существу поставленных вопросов.

4.6.3. Анализ информации, представленной контрольно-счётными органами муниципальных образований Пермского края, показал, что за период 2014-2016 гг. проверки по расходованию бюджетных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда были осуществлены КСО только в 8 муниципальных образованиях из 60, участвующих в реализации РАП по переселению граждан.

4.7. По состоянию на 01.11.2016, в Пермском крае расселение граждан из домов, признанными аварийными до 01.01.2012, - отстаёт от графика. За период с 2013 года по 2016 год - было расселено 504 дома из 887, что составляет 57% от количества домов, запланированных к переселению в РАП по переселению граждан. Следовательно, до 1 сентября 2017 года, осталось расселить 383 дома (общей площадью 64 592,75 м²) или более 40% от планового значения, установленного в РАП по переселению граждан.

V. Рекомендации:

5.1. Правительству Пермского края - рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления средств краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда при реализации РАП по переселению граждан в рамках одной государственной программы и с применением единого принципа распределения по муниципальным образованиям Пермского края средств, как Фонда ЖКХ, так и краевого бюджета.

5.2. В целях повышения эффективности системы государственного и

муниципального финансового контроля, координации деятельности контрольно-счётных органов, - рекомендовать рассмотреть вопрос об организации и осуществлении контрольно-счётными органами муниципальных образований Пермского края, в рамках компетенции, постоянного контроля над законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования финансовых средств, направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на собрании Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края³⁰.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный
советник Пермского края I класса



В.В. Сычев

³⁰ Ассоциация контрольно-счётных органов Пермского края осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством и Регламентом, утверждённым Собранием Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края (Протокол № 1 от 14 ноября 2016 г.).