



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края «09» февраля 2017 г.,
протокол № 2**

**Отчет
о результатах аудита Государственной программы Пермского края
«Развитие образования и науки» в части подпрограммы «Развитие высшего
образования и науки»**

16.02.2017

№ 4

1. Основные положения:

1.1. Основание для проведения аудита: п. 4 статьи 9.1 Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808 –ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Стандарт проведения аудита государственных программ Пермского края, утвержденный председателем КСП ПК 31.08.2016 г., план работы КСП ПК на 2016, 2017 гг., решение о проведении аудита от 11.07.2016 г. № 35.

1.2. Объекты аудита: Министерство образования и науки Пермского края (далее по тексту – Минобрнауки ПК), Администрация губернатора Пермского края, Министерство культуры Пермского края, ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека имени А.М. Горького», ГАУ ДО «Институт развития образования Пермского края», ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУН Пермского научного центра Уральского отделения Российской академии наук.

1.3. Проверяемый период реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки»: 2014 – 2016 гг.

1.4. Цели аудита:

1. Оценка качества формирования и реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» (далее – Подпрограмма) в части:

- соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами РФ и Пермского края в развитии высшего образования и науки, в том числе соответствия целям, задачам, прогнозируемым конечным результатам, целевым

показателям, срокам реализации программы социально-экономического развития Пермского края¹;

- обоснованности и соблюдения графиков выполнения отдельных этапов работ и сведений о ресурсном обеспечении;
- соотношения достигнутых результатов с запланированными целевыми показателями и затраченными ресурсами.

2. Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Подпрограммы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) полномочий Пермского края. В ходе аудита определяется достижение запланированного в Подпрограмме социального эффекта, правомерность, и полнота финансирования программных мероприятий.

3. Оценка обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения Подпрограммы, а также оценка соответствия Подпрограммы в части бюджетных расходов требованиям бюджетного законодательства.

2. По результатам аудита Государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» установлено следующее.

2.1. Оценка полноты анализа предметной ситуации и ее факторов

Система высшего образования Пермского края состоит из 42 учреждений, из которых 27 - государственные образовательные учреждения, в том числе 10 самостоятельных учреждений и 17 филиалов, и 15 негосударственных вузов, из которых 6 - самостоятельные учреждения и 9 - филиалов.

Численность организаций, расположенных на территории Пермского края, выполняющих исследования и разработки, - 56, в том числе 19 научно-исследовательских институтов, 6 проектно-конструкторских организаций.

Основная доля исследователей Пермского края сосредоточена в национальных исследовательских университетах и академических институтах Уральского отделения Российской академии наук (далее - РАН).

В состав академических подразделений, расположенных в Пермском крае, входят 4 института Уральского отделения РАН и 3 филиала институтов.

Общая численность людей, занятых в сфере исследований и разработок, составляет более 9900 чел. В Пермском крае более 850 докторов наук и порядка 5 тысяч кандидатов наук. Численность аспирантов и докторантов в Пермском крае составляет более 2500 чел.

Профессорско-преподавательский состав государственных вузов Пермского края насчитывает порядка 6 тыс. человек, из них 70% являлись основным штатным персоналом. Из общего числа штатных преподавателей государственных вузов 50,6% имеют ученую степень кандидата наук и 11,6% - доктора наук, а ученое звание профессора и доцента - 8,3 и 32,1% соответственно.

¹ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;

Общая численность студентов, обучающихся в вузах Пермского края, составляет менее 100 тыс. человек, что дает показатель по количеству студентов на 10 тыс. населения региона меньше, чем у всех территорий Приволжского федерального округа, и составляет чуть более 400 человек.

При этом последние несколько лет численность студентов вузов, включая их филиалы, продолжает сокращаться.

В государственных вузах Пермского края ведется обучение студентов по 15 группам специальностей и 25 направлениям подготовки, охватывающим практически весь отраслевой спектр Пермского края в экономике, бизнесе и социальной сфере. В негосударственных вузах подготовка ведется по группам специальностей: гуманитарные науки, экономика и управление - и по 4 направлениям, которые кроме названных включают в себя культуру и искусство, информатику и вычислительную технику.

Система высшего образования Пермского края по сравнению с другими субъектами Приволжского федерального округа значительно отстает по таким показателям, как количество вузов и филиалов, где Пермский край занимает 5 место, а по количеству выпускников вузов - последнее место.

В настоящее время Пермский край входит в число 20 регионов страны, в которых есть университеты с особым статусом (федеральные и национальные исследовательские), и в число 13 субъектов, в которых действуют национальные исследовательские университеты. Более того, Пермский край один из 3 регионов России, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, где программы национальных исследовательских университетов реализуются сразу тремя вузами - Пермским национальным исследовательским политехническим университетом, Пермским государственным национальным исследовательским университетом и Пермским филиалом национального исследовательского университета Высшая школа экономики. Это обстоятельство указывает на высокий потенциал пермской системы высшей школы и перспективы ее дальнейшего развития.

При этом доля профессорско-преподавательского состава, работающего в вузах Пермского края, составляет 1,4% от общероссийского показателя. Особо следует отметить тот факт, что численность штатных преподавателей с ученой степенью доктора наук составляет всего 0,57% от общероссийского значения. Этот факт указывает на серьезные кадровые ограничения в дальнейшем развитии высшего образования и науки в нашем регионе и потребность совершенствования программ вузов и программ поддержки высшей школы по воспроизводству и наращиванию кадрового потенциала пермских вузов. Необходимо обратить внимание на одну из важнейших проблем кадрового потенциала - возрастной состав научно-педагогических работников вузов. В целом по вузам Пермского края более 50% работающих докторов наук старше 60 лет и более половины кандидатов наук также старше 50 лет и очень незначительное количество докторов наук в возрасте до 39 лет.

Для характеристики сферы науки используются сопоставительные данные по объему затраченных средств на исследования и разработки в общем объеме валового регионального продукта.

Внутренние затраты на исследования и разработки с 2002 года в Пермском крае возросли в 4,1 раза и составили более 8,2 млрд. рублей.

На территории региона доли финансирования внутренних затрат на исследования и разработки по областям наук в общем объеме расходов на исследования и разработки, составили:

- 7,1 - естественные науки;
- 88,8 - технические науки;
- 2,7 - медицинские науки;
- 0,4 - сельскохозяйственные науки;
- 0,7 - общественные науки;
- 0,3 - гуманитарные науки.

Отрасли и предприятия Пермского края обладают производственным и технологическим потенциалом, на базе которого возможно производить конкурентоспособную продукцию, потенциально попадающую под развитие критических технологий России.

Переход на инновационный путь развития по достаточно широкому спектру отраслевых задач и технологий невозможен без поддержания и постоянного наращивания научного задела в широком диапазоне естествознания. Решение этой задачи предполагает проведение крупномасштабных фундаментальных научных исследований по широкому кругу направлений.

Развитие прикладных исследований и разработок Пермского края происходит в соответствии с направлениями развития науки, технологий и техники, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации». Также исследования и разработки Пермского края ведутся в соответствии с приоритетными направлениями научной и научно-технической политики Пермского края, утвержденными Указом губернатора Пермского края от 01.11.2010 № 83 «Об Основных направлениях научной и научно-технической политики Пермского края».

Проблемы, требующие решения.

Актуальные проблемы развития высшего образования, науки и технологий в Российской Федерации характерны и для Пермского края, а именно:

1) недостаточная результативность проводимых исследований и разработок (в том числе в категориях публикационной активности, цитируемости, патентной активности);

2) старение научных кадров (прежде всего высшей квалификации), сокращение доли педагогов и исследователей системы высшего образования и науки наиболее активного творческого возраста;

3) недостаточная обеспеченность современной материально-технической базой для выполнения исследований и разработок, в том числе отставание в области создания новых крупных уникальных исследовательско-технологических комплексов (установок мега-сайенс);

4) недостаточный уровень научных исследований и разработок, осуществляемых пермскими образовательными организациями высшего образования и научными организациями, а также производственными организациями (в том числе в рамках обособленных подразделений);

5) недостаточный объем финансирования научных исследований и разработок в пермских образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

6) старение, отток высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров;

7) недостаточная привлекательность пермских научных организаций и научного сектора образовательных организаций высшего образования для работы талантливых молодых ученых и ведущих российских и зарубежных ученых;

8) недостаточная привлекательность пермских вузов для молодежи Пермского края, других регионов Российской Федерации, зарубежных стран;

9) недостаточное качество подготовки выпускников пермских вузов;

10) несоответствие материально-технической базы пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций современным требованиям;

11) недостаточная активность и результативность научной и инновационной деятельности пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций, в том числе осуществляемой в партнерстве с зарубежными университетами и научными центрами;

12) недостаточная коммуникативная иноязычная компетентность студентов, научных и научно-педагогических работников пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций, сдерживающая ведение научных исследований, участие в международных грантах, олимпиадах и конференциях;

13) недостаточное обеспечение доступности получения высшего образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

14) недостаточное развитие системы самооценки научным сообществом проводимых исследований;

15) недостаточная конкурентоспособность пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций на федеральном и международном уровне.

2.2. Оценка соответствия положений подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» нормам законов и иных нормативных правовых актов

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»² организация предоставления высшего образования относится к полномочиям федеральных органов власти в сфере образования (пп. 2, п. 1, ст. 6).

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Интеграция образовательной и научной (научно-исследовательской) деятельности в высшем образовании регулируется ст. 72 указанного Федерального закона.

Отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности регулируются Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Статьей 12 Федерального закона № 127-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти в области формирования и реализации единой государственной научно-технической политики, утверждает федеральные научные и научно-технические программы и проекты по приоритетным направлениям развития науки и техники. Соответствующие полномочия федеральных органов исполнительной власти могут содержаться как в положениях о них, так и в содержании конкретных федеральных целевых программ. В этой связи Правительством РФ установлен Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594. В этом документе, в частности, сказано, что целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Статьей 12 установлено, что формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики гражданского назначения обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, на который возложены эти задачи, совместно с Российской академией наук, отраслевыми академиями наук, федеральными органами исполнительной власти.

В силу специфики научной деятельности, связанной с обеспечением обороны и безопасности формирование и практическое осуществление государственной политики поддержки приоритетных направлений оборонной промышленности, отраслей оборонного значения и связанных с ними науки и образования обеспечивают органы исполнительной власти, ведущие государственные оборонные заказы.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области науки определены п. 3 указанной статьи. К ним относятся:

- право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности указанных органов в научной и (или) научно-технической сферах;

- право создания государственных научных организаций субъектов Российской Федерации, реорганизация и ликвидация указанных организаций;
- принятие и реализация научных, научно-технических и инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации.

В силу порядка реализации полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения их органы государственной власти действуют в рамках, установленных законодательством Российской Федерации. Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации участвуют в реализации полномочий Российской Федерации в составе единой системы исполнительной власти в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Решение о финансовом обеспечении всех без исключения мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» из бюджета Пермского края принято на основании законов Пермского края и постановлений Правительства Пермского края добровольно для софинансирования отдельных полномочий Российской Федерации, а также публично-нормативных обязательств, публичных обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере образования и социальной защиты.

В Посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендуется уделить особое внимание ребятам, поступившим в вуз, которые уже в школе проявили склонность к техническому и гуманитарному творчеству, к изобретательству, добился успеха в национальных и международных интеллектуальных и профессиональных состязаниях, имеют патенты и публикации в научных журналах, ежегодно предоставляя по 5 тысяч президентских грантов в размере 20 тысяч рублей ежемесячно на весь период обучения в высшем учебном заведении. Предлагается шире посмотреть на вопросы образования: для хорошего образования нужна профессиональная, мотивированная работа учителя, прорывные новые обучающие технологии и возможности для творчества, занятий спортом, дополнительного образования. Российскую школу, дополнительное и профессиональное образование, поддержку детского творчества нужно настроить на будущее страны, на запросы молодых людей, так и на запросы экономики, имея в виду перспективы ее развития³.

В Послании на 2017 год⁴ обращено внимание на изменения в социальной сфере с привлечением в социальные отрасли квалифицированных людей, талантливой молодёжи. В научной сфере планируется развивать конкуренцию,

³ «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» от 04.12.2014; «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» от 03.12.2015;

⁴ «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» от 01.12.2016;

поддерживать сильных, способных дать практический результат, что необходимо учитывать и Российской академии наук, всем научным организациям.

Предложено обеспечить долгосрочное финансирование эффективных исследовательских проектов, в том числе за счёт ресурсов Российского научного фонда. При этом принципиально важно поддержать наших российских талантливых молодых учёных, чтобы они создавали в России свои исследовательские команды, лаборатории. Для них будет запущена специальная линейка грантов, рассчитанных на период до семи лет. На эти цели, а также на развитие научной инфраструктуры, открытие новых лабораторий только в 2017 году к уже заявленным ресурсам на науку будет выделено дополнительно 3,5 млрд. рублей. Деятельность научных центров должна быть тесно интегрирована с системой образования, экономикой, высокотехнологичными компаниями.

Согласно ст. 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы субъекта РФ утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» государственные программы Пермского края разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Пермского края с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегией социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Пермского края.

2.2.1. В Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года⁵ (далее – Стратегия СЭР ПФО) одним из основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Пермского края до 2020 года является формирование инновационной инфраструктуры Пермского края, в рамках которой предполагается разработать механизмы, позволяющие получать новации в независимости от этапа реализации, что относится к сфере деятельности Минобрнауки ПК.

Основные факторы, мешающие социально-экономическому развитию ПФО, связаны с наличием ряда проблем реального сектора экономики, одной из которых согласно Стратегии СЭР ПФО является низкий уровень взаимодействия между производством и наукой.

В качестве основного направления развития основных отраслей экономики Стратегией СЭР ПФО предусмотрена инновационная и научно-технологическая сфера, являющаяся приоритетным межотраслевым направлением развития ПФО.

Предполагается, что обеспечение высоких темпов и качества экономического развития ПФО влечет ускоренное решение такой стратегической задачи, как повышение конкурентоспособности региональной экономики, в том числе за счет расширения выпуска инновационной продукции, обладающей

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 165-р «Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года»;

лучшими потребительскими свойствами и способной успешно соперничать на внутреннем и внешнем рынках с зарубежными аналогами. Научно-технический потенциал и инновационные процессы являются необходимыми факторами создания отечественной промышленной продукции и услуг для внутреннего и внешнего рынков, развития наукоемких производств, внедрения передовых инновационных технологий, повышения инвестиционной привлекательности отечественных предприятий.

Приоритетными для ПФО направлениями развития науки, технологий и техники из числа приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, разрабатываемых на основе долгосрочных прогнозов научного и технологического развития, являются:

- информационно-телекоммуникационные технологии;
- энергетика и энергосбережение;
- рациональное природопользование;
- нанотехнологии и наноматериалы;
- биомедицинские и ветеринарные технологии жизнеобеспечения и защиты человека и животных;
- технологии новых и возобновляемых источников энергии;
- технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов;
- технологии производства топлив и энергии из органического сырья;
- технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов;
- технологии создания электронной компонентной базы;
- технологии экологически безопасного ресурсосберегающего производства и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;
- технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ископаемых и др.

На окружном уровне должны быть созданы следующие сферы инновационной инфраструктуры:

- финансовая - различные типы фондов (венчурные, гарантийные, инвестиционные), а также другие финансовые институты;
- научно-производственная - технологические парки, инновационные центры, бизнес-инкубаторы, специализированные научно-производственные и технологические территории, промышленные и особые экономические зоны, центры коллективного пользования с современным оборудованием;
- образовательная - образовательные учреждения по подготовке и переподготовке кадров в области инновационного менеджмента, технологического аудита, интеллектуальной собственности, маркетинга, объединения образовательных, научных и производственных субъектов инновационной деятельности.

Также Стратегией СЭР ПФО предусмотрены основные направления социального развития ПФО, одним из которых является одноименное направление социального развития.

Целью социальной политики ПФО является развитие его человеческого потенциала. С одной стороны, это предполагает создание благоприятных условий

для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни населения округа и качества социальной среды, с другой - повышение конкурентоспособности человеческого капитала и развитие обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Отдельными основными задачами социальной политики являются:

преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста;

переход от системы массового образования к необходимому для создания инновационной социально ориентированной экономики непрерывному индивидуальному образованию всех граждан.

В результате реализации поставленных задач на территории ПФО будет создана социальная инфраструктура, обеспечивающая условия жизни населения на уровне наиболее развитых российских регионов и, в том числе образования.

В рамках направления социальной политики предусмотрено улучшение демографического положения, развитие образования и развитие науки.

Последовательная реализация комплекса мер по реализации демографической политики оказывает положительное влияние на динамику демографических процессов.

К приоритетным мерам демографической политики в ПФО на период до 2020 года относятся: разработка и реализация мер по сокращению потерь трудоспособного населения; привлечение мигрантов, прибывающих на территорию округа на постоянное место жительства, содействие их адаптации и интеграции в принимающий социум.

За счет реализации основных направлений демографической политики планируется улучшение демографической ситуации в ПФО, в том числе рост численности населения, включая трудоспособное, повышение уровня рождаемости, продолжительности жизни, а также повышение привлекательности округа для внутренних мигрантов.

В основу развития системы образования положены принципы проектной деятельности, реализуемые в приоритетном национальном проекте «Образование», - открытость образования к внешним запросам, конкурсное выявление и поддержка лидеров, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений.

Одним из главных условий развития системы высшего образования является вовлечение студентов и преподавателей в фундаментальные и прикладные исследования.

В реализацию стратегической цели по улучшению качества жизни населения округа, а также формированию конкурентоспособной экономики значительный вклад внесет развитие науки. Наличие классических университетов с глубокими историческими традициями дополняется множеством профильных отраслевых университетов и научно-исследовательских институтов. Высокая плотность университетских и научно-исследовательских учреждений является одним из основных конкурентных преимуществ округа.

Целями развития науки в ПФО являются, с одной стороны, формирование системы производства инноваций и с другой - раскрытие творческого потенциала наиболее интеллектуально одаренной части населения.

Основными направлениями развития науки станут формирование и развитие учебно-научных территориальных комплексов, расположенных преимущественно в рамках крупных и хорошо развитых агломераций. В составе подобных комплексов должны быть представлены высшее образование, фундаментальная и прикладная наука, опытно-конструкторские и производственные подразделения в различных областях знания, выполняющие в том числе единые междисциплинарные научные программы.

Указанные цели и задачи Стратегии СЭР ПФО отражены в подпрограмме «Развитие высшего образования и науки». Одной из целей Подпрограммы является формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок, и обеспечение его ведущей роли в процессах технологической модернизации экономики Пермского края и российской экономики. Среди задач Подпрограммы, соответствующих задачам Стратегии СЭР ПФО, выделены 9 задач.

2.2.2. Согласно Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года⁶ (далее по тексту – Стратегия СЭР ПК) ключевыми задачами функционально-целевого направления «Социальная политика» является сохранение уровня рождаемости (первый уровень задач), одной из 3-х подзадач которой является обеспечение миграционной привлекательности региона через повышение качества жизни населения (второй уровень). Из 13-ти задач третьего уровня указанной подзадачи отражена задача повышения качества высшего образования.

В подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» отражены задачи Стратегии СЭР ПК только второго и третьего уровней. Основная задача сохранения уровня рождаемости Подпрограммой, как и государственной программой в целом, не предусмотрена.

Справочно: Из пояснений Минобрнауки ПК по данному факту следует, что основная задача Стратегии ПК - сохранение уровня рождаемости - является интегральным показателем эффективности деятельности региональных органов власти в сфере социальной политики. Глобально на эту цель ориентирована вся деятельность министерств и ведомств социального блока. В масштабе подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы данная цель не зафиксирована, так как является удаленной перспективой в контексте понимания Пермского края как территории интересной для жизни, для долгосрочного планирования молодыми и активными людьми получения здесь образования, включая высшего, трудоустройства и, в дальнейшем, создания семьи и рождения детей, будучи жителями Пермского края.

Анализ показал, что четыре задачи Подпрограммы соответствуют задачам Стратегии СЭР ПК.

⁶ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»;

Результативность деятельности Правительства Пермского края⁷ по функционально-целевому направлению «Социальная политика» определяется достижением следующих отдельных целевых показателей:

- численность постоянного населения на начало года, чел., в том числе в 2014 году - 2 630 460 чел., в 2015 году – 2 631 419 чел., в 2016 году – 2 632 907 чел.;

- миграционный прирост населения, чел., в том числе в 2014 году – 1000 чел., в 2015 году – 1200 чел., в 2016 году – 1500 чел.;

а также непосредственно взаимоувязанных с подпрограммой «Высшее образование и наука»:

- количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года, ед., в том числе в 2014 году – 320 ед., в 2015 году – 400 ед., в 2016 году – 450 ед.;

- количество научных исследований, проводимых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными, ед., в том числе в 2014 году – 45 ед., в 2015 году – 45 ед., в 2016 году – 50 ед.

В 2015 году выявлено значительное невыполнение целевого показателя «Количество научных исследований, проводимых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными». Выполнение составило 20% или 9 ед. при плановом значении 45 ед.

2.2.3. Приоритетные направления, цели и задачи социально-экономического развития Пермского края на среднесрочный период, направления и механизмы их реализации предусмотрены Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы⁸ (далее – Программа СЭР ПК) по функционально-целевому направлению «Социальная политика».

Одной из приоритетных целей направления является стабилизация численности населения, для достижения которой необходимо решение одной из задач, в частности обеспечение миграционной привлекательности края через повышение качества жизни населения. Для решения указанной задачи Программой СЭР ПК предусмотрено 6 механизмов, одним из них является повышение качества высшего образования путем:

- Концентрации талантливых студентов в пермских вузах.
- Развития коммуникативной иноязычной компетентности школьников и студентов Пермского края.
- Развития науки и научных школ в Пермском крае.
- Развития вузовской и межвузовской инфраструктуры.
- Создания условий для подготовки кадров по приоритетным направлениям развития экономики края (реализация инновационных программ развития вузов).

⁷ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края»;

⁸ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;

2.2.4. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и совершенствования программно-целевого метода формирования бюджета Пермского края губернатором Пермского края утвержден перечень государственных программ Пермского края⁹, включающий, в том числе, государственную программу¹⁰, ответственным исполнителем которой является Минобрнауки ПК.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» указом губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74¹¹ утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края (далее – Порядок).

В соответствии с п. 1.2. Порядка, *государственная программа* - это система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций исполнительными органами государственной власти Пермского края достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных Стратегией СЭР ПК и Программой СЭР ПК.

2.2.5. Анализ целей, задач, прогнозируемых конечных результатов, целевых показателей, сроков реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» на соответствие данным Программы СЭР ПК (ФЦН «Социальная политика» в части развития высшего образования и науки) показал следующее.

2.2.5.1. Параметры Подпрограммы, предлагаемой к реализации с 2014 г. в первоначальной редакции (в ред. от 03.10.2013 г.), не соответствуют данным ФЦН «Социальная политика» Программы СЭР ПК (в ред. от 20.12.2012 г., действовавшей до 01.01.2014 г.) и являются лишь незначительной долей параметров, направленных на достижение одной из трех целей ФЦН «Социальная политика» - стабилизацию численности населения.

Анализ целей: согласно паспорту Подпрограммы установлены две цели: «Повышение конкурентоспособности пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций в российском и международном научно-образовательном пространстве» и «Формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок и обеспечение его ведущей роли в процессах технологической модернизации экономики Пермского края и российской экономики».

Вместе с тем в Программе СЭР ПК похожие цели отсутствуют. Как было отмечено ранее, одной из целей ФЦН «Социальная политика» является «Стабилизация численности населения».

⁹ Распоряжение губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р «Об утверждении перечня государственных программ Пермского края»;

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки»;

¹¹ Указ губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края»;

Анализ задач: Подпрограммой предусмотрена реализация 12-ти задач. Для достижения стабилизации численности населения, Программой СЭР ПК предусмотрено решение основной задачи «Сохранение уровня рождаемости» и вытекающие из неё подзадачи второго, третьего и четвертого уровней, из которых только 1 подзадача третьего уровня «Повышение качества высшего образования» и 5 вытекающих из неё задач 4-го уровня косвенно затрагивают вопросы Подпрограммы и в части содержательных данных не соответствуют задачам, определенным Подпрограммой.

Анализ прогнозируемых ожидаемых результатов: Подпрограммой предусмотрено достижение 20-ти результатов, которые не соответствуют ни одному из 2-х следующих результатов Программы СЭР ПК, на достижение которых частично влияет решение задачи «Повышение качества высшего образования»:

1. Достижение устойчивых позитивных тенденций в демографической динамике Пермского края и стабилизация численности населения края на уровне 2 632 907 человек к концу 2016 года.

2. Обеспечение положительного миграционного сальдо на уровне 1 500 человек к концу 2016 года.

Справочно: Из пояснений Минобрнауки ПК следует, что результаты Программы СЭР ПК - достижение устойчивых позитивных тенденций в демографической динамике Пермского края и стабилизации численности населения края на уровне 2 632 907 человек к концу 2016 года и обеспечение положительного миграционного сальдо на уровне 1 500 человек к концу 2016 года также являются результатами деятельности в целом социального блока Правительства Пермского края. Подпрограмма в своей части создает отдельные предпосылки для достижения этих результатов, например, посредством привлечения в регион талантливых студентов с высокими баллами ЕГЭ.

Анализ целевых показателей: Подпрограммой запланировано достижение 9-ти показателей, 6 из которых соответствуют 5-ти целевым показателям, отраженным в Перечне региональных проектов, программ и мероприятий на период (2012-2016 годы) (приложение 3 к Программе СЭР ПК) по государственной программе Пермского края «Развитие образования и науки». Не предусмотрено Подпрограммой достижение 2-х целевых показателей, утвержденных Программой СЭР ПК:

1. Увеличение количества иностранных студентов, обучающихся в пермских вузах на очной форме обучения, до 450 чел. к концу 2016 года;

2. Развитие вузовской и межвузовской инфраструктуры, обеспечивающей введение в эксплуатацию более 20 000 м² площадей к концу 2016 года.

Следует отметить, что плановое значение целевого показателя «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» на 2016 год утверждено государственной программой ниже значения аналогичного показателя, предусмотренного Программой СЭР ПК, на 40% (30 вместо 50-ти ед.).

2.2.5.2. Законом Пермского края от 06.09.2014 № 363-ПК¹² в Программу СЭР ПК внесены изменения, в частности по ФЦН «Социальная политика» изменены ожидаемые конечные результаты реализации Программы, в том числе результат «Достижение устойчивых позитивных тенденций в демографической ситуации Пермского края и стабилизация численности населения края», который увеличен на 8 256 чел. до уровня 2 641 165 чел. к концу 2016 года.

Сокращено количество целевых показателей с 7 до 2-х при 9-ти целевых показателях, предусмотренных Подпрограммой в первоначальной редакции.

Следует отметить, что срок реализации Программы СЭР ПК утвержден в период с 2012 по 2016 гг., тогда как реализация государственной программы предусмотрена в период 2014-2016 гг. (по состоянию на 01.01.2014 г.), в период 2014-2019 гг. в действующей с 01.01.2017 г. редакции.

2.2.5.3. В 2014, 2015 годах в Подпрограмму внесены 3 изменения в целевые показатели, в результате чего исключены 3 целевых показателя и дополнительно введен новый показатель «Количество обучающихся, успешно освоивших образовательные программы высшего образования в сфере культуры» со значением в 2015 году 57 чел.

Справочно: Изначально на 2016 год плановое значение показателя «Количество обучающихся, успешно освоивших образовательные программы высшего образования в сфере культуры» не утверждено. В редакции от 24.02.2016 на 2016 год значение целевого показателя установлено на уровне 2015 года (57 чел.).

Дополнительно по отдельным показателям изменены значения как в сторону увеличения (по 3-м показателям), так и в сторону уменьшения (по 2-м следующим показателям):

- «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными», к концу 2016 года составит не менее 19 ед. (снижение в целом на 11 ед. или 36,7%);

- «Количество студентов пермских образовательных организаций высшего образования, получающих повышенные стипендии разного уровня», к концу 2016 года составит 2 200 чел. (снижение в целом на 400 чел. или 15,4%).

По данным Минобрнауки ПК изменения, корректирующие значения целевых показателей, вызваны уменьшением финансирования государственной программы.

В 2016 году в целевые показатели Подпрограммы изменения внесены один раз¹³, в связи с чем на момент проведения аудита Подпрограммой предусмотрено достижение 5 целевых показателей, причем в показатель «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» внесены изменения как в наименование, так и в значения: «Количество научных проектов, реализуемых пермскими учеными на условиях софинансирования со стороны Правительства Пермского края» с увеличением значения в 2015 году с 10

¹² Закон Пермского края от 06.09.2014 № 363-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 24.02.2016 № 75-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

до 50 ед., в 2016 году – с 19 до 50 ед. С учетом данных изменений проведен анализ соответствия целевых показателей Подпрограммы целевым показателям, отраженным в Перечне региональных проектов, программ и мероприятий на период (2012-2016) Программы СЭР ПК, который показал на их несоответствие.

Так в Программе СЭР ПК по государственной программе Пермского края «Развитие образования и науки» предусмотрено достижение к 2016 году двух показателей, непосредственно являющихся результатом реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки»:

- доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП (значение показателя 1,8);

- количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года (значение показателя 450).

Из указанных показателей в государственной программе по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» предусмотрено достижение одного показателя «Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года» (значение показателя 2016 года – 450). Показатель «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП» исключен (утратил силу) из государственной программы постановлением № 75-п от 24.02.2016 года (см. сноску 13).

Следует отметить, что реализация Программы СЭР ПК завершила свое действие в 2016 году, тогда как реализация государственной программы предусмотрена в период с 2014 по 2019 годы.

Справочно: В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2016 № 827-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п» в Подпрограмму внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2017 года, где показатель «Количество научных проектов, реализуемых пермскими учеными на условиях софинансирования со стороны Правительства Пермского края» составляет: 2016 г – 19, 2017 – 14, 2018 г. – 14, 2019 г. – 14.

Вывод: цели подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» реализуемой с 2014 года, не соответствуют целевым показателям, установленным Стратегией СЭР ПК и Программой СЭР ПК по ФЦН «Социальная политика». В части заданных задач Подпрограмма не в полной мере соответствует задачам, определенным Стратегией СЭР ПК по функционально-целевому направлению «Социальная политика» и Программой СЭР ПК. Задача «повышение качества высшего образования» не является основной задачей, а является одной из многочисленных второстепенных задач достижения главной цели «Стабилизация численности населения».

2.2.6. Анализ соблюдения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственной программы ПК (Указ № 74) показал, что государственная программа ПК на 2014-2016 гг. (в первоначальной ред. постановления Правительства ПК от 03.10.2013 № 1318-п) и Подпрограммы содержат информацию, предусмотренную п.п. 2.1.1 - 2.1.12 Порядка, в т.ч.

паспорт, характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Пермского края, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы и др.

В действующей редакции государственной программы на 2014 – 2018 годы в связи с исключением из Порядка отдельных пунктов содержания государственной программы утратили силу следующие разделы Подпрограммы:

I. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития;

III. Прогноз конечных результатов реализации Подпрограммы;

IV. Сроки и этапы реализации Подпрограммы;

V. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы.

В действующей редакции Паспорт Подпрограммы содержит цель, задачи, ожидаемые результаты, сроки реализации.

В 2013 г. Минобрнауки ПК допускались нарушения Порядка. Так п. 3.4. Порядка при наличии в государственной программе мероприятий, затрагивающих интересы муниципальных образований Пермского края, предусмотрено согласование проекта государственной программы с Министерством территориального развития Пермского края. В нарушение указанной нормы Минобрнауки ПК проект государственной программы с Министерством территориального развития ПК не согласовывался.

В нарушение п. 3.6 Порядка государственная программа утверждена 03.10.2013г., позднее установленного срока на 33 календарных дня.

Справочно: п. 3.6 Порядка предусмотрено утверждение государственных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, в срок до 01 сентября текущего года.

В 2014-2016 годах Минобрнауки ПК также допускались нарушения п. 3.6 Порядка (в соответствующих периоду редакциях). Так, изменения в государственную программу, предлагаемую к реализации начиная с очередного финансового года (на период 2015-2017 гг.) внесены 30.09.2014 г.¹⁴, позднее установленного срока на 30 дней (до 01 сентября текущего года), (на период 2016-2018 гг.) 04.09.2015 г.¹⁵ – позднее на 4 дня установленного срока (до 01 сентября текущего года), (на период 2017-2019 гг.) 26.09.2016 г. – позднее на 6 дней установленного срока (до 20 сентября текущего года)¹⁶.

В соответствии с п. 5.2 Порядка – реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и плановый период и содержащим перечень подпрограмм государственной программы с указанием

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1101-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки»;

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 04.09.2015 № 600-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки»;

¹⁶ Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2016 № 827-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий Подпрограммы, сроков реализации и результатов (вех) их выполнения, бюджетных ассигнований.

Срок разработки ответственным исполнителем государственной программы и обеспечения согласования соисполнителями проекта плана реализации на 2016-2018 гг. п. 5.3 Порядка (в ред. от 29.03.2016) продлен до 120 дней после принятия закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.6.1. *План реализации государственной программы на 2014-2016 гг. утвержден распоряжением Правительства ПК 04.04.2014 № 72-рп¹⁷ с нарушением срока, установленного письмом администрации губернатора Пермского края¹⁸ более чем на 3 месяца.*

Справочно: Согласно указанному письму календарный план размещается в ИАС управление проектами в срок до 30.12.2013, после утверждения распоряжения на заседании Правительства ПК. Проект распоряжения предоставляется для утверждения в Правительство ПК в срок до 20.12.2013.

Согласно копии листа согласования распоряжения, представленного Минобрнауки ПК, согласование распоряжения начато своевременно (19 декабря 2013 года).

Следует отметить, что форма Плана реализации государственной программы (форма 11 к Порядку) предусматривает указание всего объема финансирования подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий и результатов (вех) в целом от начала реализации до ее окончания, тогда как Законом о бюджете Пермского края и государственной программой расходы утверждены на очередной финансовый год и плановый период.

В 2015 году изменения в План реализации государственной программы на 2015-2017 гг. внесены с нарушением срока более чем на 2 месяца¹⁹. В 2016 году план реализации государственной программы на 2016-2018 гг. утвержден без нарушений сроков (до 120 дней после принятия закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период)²⁰.

2.2.6.2. *Сравнительный анализ изменений, внесенных в Подпрограмму в соответствии с Планом реализации государственной программы.*

¹⁷ Распоряжение Правительства Пермского края от 04.04.2014 № 72-рп «Об утверждении Плана реализации государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

¹⁸ Письмо администрации губернатора Пермского края от 11.10.2013 № СЭД-02-10-15-34 «Об алгоритме и сроках формирования планов реализации государственных программ»;

¹⁹ Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2015 № 172-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Пермского края от 04.04.2014 г. № 72-рп «Об утверждении плана реализации государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

²⁰ Распоряжение Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 79-рп «О внесении изменений в План реализации государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, утвержденный распоряжением Правительства Пермского края от 04 апреля 2014 г. № 72-рп»;

В течение 2014 года в государственную программу изменения вносились 3 раза²¹, в том числе в объемы и источники бюджетных ассигнований подпрограммы «Развитие высшего образования и науки». С учетом изменений объемы финансирования Подпрограммы на 2014 – 2016 годы утверждены в объеме 3 980 796,1 тыс. рублей, на 43 862,7 тыс. рублей меньше относительно объемов, предусмотренных Планом реализации государственной программы.

В течение 2015 года в государственную программу изменения вносились 4 раза²², в том числе в объемы и источники бюджетных ассигнований подпрограммы «Развитие высшего образования и науки». С учетом изменений объемы финансирования Подпрограммы на 2015-2017 годы утверждены в объеме 2 294 518,7 тыс. рублей, на 900 336,6 тыс. рублей или на 28,2% меньше относительно объемов, предусмотренных по Подпрограмме Планом реализации государственной программы на 2015-2017 годы.

В течение 2016 года в государственную программу изменения вносились 7 раз²³, в том числе в объемы и источники бюджетных ассигнований подпрограммы «Развитие высшего образования и науки». С учетом изменений объемы финансирования Подпрограммы на 2016-2018 годы утверждены в объеме 841 881,7 тыс. рублей, на 193 249,0 тыс. рублей или на 18,7% меньше относительно объемов, предусмотренных по Подпрограмме Планом реализации государственной программы на 2016-2018 годы.

Вывод: изменения по корректировке объемов финансирования в соответствии с государственной программой в План реализации государственной программы не вносились.

2.2.6.3. Минобрнауки ПК представлены годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы в части подпрограммы «Высшее образование и наука» за 2014 и 2015 годы, подготовленные в соответствии с п. 5.5 Порядка.

В соответствии с п.5.6 Порядка годовой отчет содержит конкретные результаты, достигнутые за отчетный период (исполнение контрольных точек, достижение целевых показателей), перечень мероприятий, данные об использовании бюджетных ассигнований.

2.2.6.4. Минобрнауки ПК предоставлена пояснительная записка по исполнению краевого бюджета за 1 полугодие 2016 года по государственной программе, подготовленная в соответствии с п. 5.11 Порядка с указанием причин не освоения финансирования в ходе реализации государственной программы и направленная в Министерство финансов Пермского края²⁴.

²¹ В ред. постановлений Правительства Пермского края от 21.05.2014 № 380-п, от 25.07.2014 № 686-п, от 30.09.2014 № 1101-п;

²² В ред. постановлений Правительства Пермского края от 16.02.2015 № 68-п, от 04.09.2015 № 600-п, от 23.10.2015 № 897-п, от 25.12.2015 № 1146-п;

²³ В ред. постановлений Правительства Пермского края от 24.02.2016 № 75-п; от 24.03.2016 № 141-п; от 25.03.2016 № 148-п; от 15.07.2016 № 472-п; от 27.07.2016 № 497-п; от 26.09.2016 № 818-п; от 14.10.2016 № 926-п;

²⁴ Письмо Министерства образования Пермского края от 12.07.2016 № СЭД-26-01-33-965 «О направлении пояснительной записки»;

Согласно пояснительной записке по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» причинами освоения бюджета ниже 45% в разрезе мероприятий (КЦСР) являются:

- (02 5 01 2Н190) Исполнение 0%. Поддержка талантливой молодежи в образовательных организациях высшего образования Пермского края. Исполнение менее 45% связано с тем, что плановый период проведения мероприятия – октябрь 2016 года, финансовое обеспечение проведения поддержки талантливой молодежи осуществляется на основании актов выполненных работ. Отклонение 925,0 тыс. рублей;

- (02 5 01 2Н200) исполнение 7%. Популяризация науки среди молодежи, включая привлечение ведущих российских и зарубежных ученых для проведения лекций, семинаров, мастер-классов. Исполнение менее 45% связано с тем, что данные мероприятия будут проведены с мая по октябрь 2016 года, финансовое обеспечение проведения популяризации науки среди молодежи осуществляется по «факту», на основании актов выполненных работ. Отклонение 1 284,6 тыс. рублей;

- (02 5 01 00110) Исполнение 36%. (Министерство культуры Пермского края) Исполнение 36%. Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций). Исполнение менее 45% связано с тем, что расходы запланированы на 3-4 кварталы 2016 года. Отклонение 2 111,1 тыс. рублей;

- (02 5 01 2Н210) Исполнение 0% (Министерство культуры Пермского края) Исполнение 0%. Повышение конкурентоспособности образовательных организаций высшего образования Пермского края, включая поддержку программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы организаций высшего образования Пермского края. Исполнение менее 45% связано с тем, что расходы запланированы на 3-4 кварталы 2016 года. Отклонение 2500,0 тыс. рублей;

- (02 5 02 70020) Исполнение 31%. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки кандидатам наук, работающим в организациях высшего образования Пермского края. Исполнение менее 45% связано с приостановлением ежемесячных выплат 18 кандидатам по результатам внутреннего финансового контроля (утрата основания получения выплат). Отклонение 6 448,4 тыс. рублей;

- (02 5 02 70030) Исполнение 38%. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук. Исполнение менее 45% связано с приостановлением ежемесячных выплат: 8 докторам наук по письмам руководителей высших учебных организаций и 15 докторам наук по результатам внутреннего финансового контроля (утрата основания получения выплат). Отклонение 38 809,4 тыс. рублей;

- (02 5 02 70040) Исполнение 13%. Именные стипендии для аспирантов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края. Исполнение менее 45% связано с окончанием

работы МИГов в декабре 2015 г. у 19 аспирантов, снижение количества получателей именной стипендии с 17 человек в декабре 2015 г. до 3 человек в январе 2016 г., тогда как в бюджете 2016 г. денежные средства заложены на 22 человека. Отклонение 1 263,8 тыс. рублей;

- (02 5 02 70060) Исполнение 44%. Именные стипендии Пермского края для студентов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края. Исполнение менее 45% связано с тем, что фактическое количество получателей по состоянию на 01.07.2016 составляет 37 человек, тогда как в бюджет 2016 г. были заложены средства на 50 человек. Отклонение 1 587,0 тыс. рублей;

2.2.6.5. Анализ изменений, внесенных в Подпрограмму в 2014-2016 гг.

Анализ изменений, внесенных в Подпрограмму в **2014 году**:

- исключены участники программы (Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края);

- изменены ожидаемые результаты реализации Подпрограммы, продлены сроки их достижения с 2016 на 2017 год, изменены (продлонгированы) значения результатов, в частности:

- объем внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП к концу 2017 года составит 1,85% (вместо: к концу 2016 – 1,8%);

- количество участников научных и образовательных мероприятий с привлечением зарубежных ученых-лекторов, проведенных на коммуникативной площадке, созданной на базе ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почета» краевая универсальная библиотека им А.М.Горького» (далее - краевая библиотека им. А.М.Горького), и площадках пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций, к концу 2017 года составит 10 000 чел. (вместо: 2 000 к концу 2016 года);

- количество студентов пермских образовательных организаций высшего образования, получающих повышенные стипендии разного уровня, к концу 2017 года составит 3 000 чел. (вместо: 2 600 чел. к 2016 году);

- количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года, к концу 2017 года составит 500 ед. (вместо: 450 к концу 2016 года).

Исключены следующие девять ожидаемых результатов:

- 1) обеспечена высокая концентрация прикладных исследований и разработок, востребованных региональной, российской и мировой экономикой;

- 2) количество докторских диссертаций, защищенных работниками пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций в течение года, к концу 2016 года составит 37 ед.;

- 3) обеспечен высокий темп развития национальных исследовательских университетов как базовых элементов инновационной системы региона;

4) созданы условия для повышения конкурентоспособности пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций на российском и международном уровнях;

5) развита система региональных инструментов финансирования научных и образовательных проектов на конкурсной основе;

6) сформирована функционирующая сеть исследовательских лабораторий, работающих под руководством ведущих ученых;

7) обеспечено развитие кадров пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций в части увеличения количества молодых научных и научно-педагогических работников, имеющих ученую степень кандидата, доктора наук;

8) сформирована эффективная сеть пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций, ориентированная на удовлетворение потребности работодателей в высококвалифицированных кадрах и развитие научно-технологического потенциала региона;

9) завершено строительство общежития Пермского национального исследовательского политехнического университета к концу 2014 года.

Одновременно внесены соответствующие изменения в целевые показатели паспорта Подпрограммы и в Перечень мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» (приложение 1 к государственной программе).

➤ Изменены сроки и этапы реализации Подпрограммы с 2014-2016 годы на 2014-2017 годы.

➤ Уточнены объемы финансирования Подпрограммы:

За счет средств краевого бюджета в 2014 году объем финансирования составил 772 563,2 тыс. рублей (с увеличением на 57 434,4 тыс. рублей или на 8%);

в 2015 г. – 493 512,2 тыс. руб. (с сокращением на 38 794,8 тыс. рублей или на 7,3%);

в 2016 г. – 524 421,7 тыс. рублей (с сокращением на 34 002,3 тыс. рублей или на 6,1%);

в 2017 г. – финансирование предусмотрено на уровне 2016 года.

Объемы федерального бюджета не изменены, изменен источник запланированных объемов из бюджета органов местного самоуправления на внебюджетные источники.

Изменения, внесенные в Подпрограмму в 2015 году:

➤ изменены ожидаемые результаты реализации Подпрограммы, продлены сроки их достижения с 2017 на 2018 год, пролонгированы значения результатов, в частности:

объем внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП к концу 2018 года составит 1,85%, (вместо: к концу 2017 года);

количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными, к концу 2018 года составит не менее 19 ед. (вместо: 30 ед. к концу 2017 года) – *снижение на 36,7%*;

количество участников научных и образовательных мероприятий с привлечением зарубежных ученых-лекторов, проведенных на коммуникативной площадке, созданной на базе краевой библиотеки им. А.М.Горького и площадках пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций, к концу 2018 года составит 10 000 чел. (вместо: к концу 2017 года);

количество студентов пермских образовательных организаций высшего образования, получающих повышенные стипендии разного уровня, к концу 2018 года составит 2 250 чел. (вместо 3 000 чел. к 2017 году) – *снижение на 25%*;

количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года, к концу 2018 года составит 520 ед. (вместо 500 к концу 2017 года) – *увеличение на 3,8%*.

Исключен результат «доля выполненных показателей программ развития пермских вузов, софинансируемых из средств бюджета Пермского края, к концу 2017 года составит 100%».

➤ Одновременно внесены соответствующие изменения в целевые показатели паспорта Подпрограммы.

Следует отметить, что значительно изменены значения двух целевых показателей не только в будущем периоде, но и в текущем и в прошедшем периоде (таблица 1).

Таблица 1

Наименование целевого показателя	Редакция	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными, ед.	от 30.09.2014	39	30	10	20	30	-
	от 25.12.2015	40	45	10	19	19	19
<i>Рост/снижение, %</i>		+2,6	+50,0	-	-5,0	-36,7	
Количество студентов пермских высших образовательных учреждений, получающих повышенные стипендии разного уровня, чел.	от 30.09.2014	2450	2500	2550	2600	3000	-
	от 25.12.2015	2450	2500	2550	2200	2200	2250
<i>Рост/снижение, %</i>		-	-	-	-15,4	-26,7	

Как видно из таблицы 1 значительно (на 50%) увеличено значение показателя «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» за 2014 год, относительно 2014 года показатель 2015 года снизился на 78% и составил только 10 проектов, с 2016 года показатель увеличен на 9 проектов и до 2018 года запланирован в количестве 19 ед. ежегодно.

Значения целевого показателя «Количество студентов пермских высших образовательных учреждений, получающих повышенные стипендии разного уровня» снижены в 2016 и 2017 годах на 15,4% и 26,7% соответственно, относительно последней редакции 2014 года и составили 2200 чел., меньше уровня 2013 года на 10,2%.

Дополнительно введен показатель «Количество обучающихся, успешно освоивших образовательные программы высшего образования в сфере культуры» со значением в 2015 году 57 чел.

➤ Дополнительно в государственной программе предусмотрено два Перечня мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» на 2014-2015 годы и на 2016-2018 годы (приложения 1, 2 к государственной программе).

➤ Изменены сроки и этапы реализации Подпрограммы с 2014-2017 годы на 2014-2018 годы.

➤ Уточнены объемы финансирования Подпрограммы:

За счет средств краевого бюджета в 2015 году объем финансирования составил 316 620,6 тыс. рублей (с сокращением на 176 891,6 тыс. рублей или на 36%);

в 2016 г. – 292 874,8 тыс. рублей (с сокращением на 231 546,9 тыс. рублей или на 44,2%);

в 2017 г. – 290 828,3 тыс. рублей (с сокращением на 233 593,4 тыс. рублей или на 44,6%);

в 2018 г. – финансирование предусмотрено в объеме 243 828,3 тыс. рублей (меньше объема 2017 года на 47 000 тыс. рублей или на 16,2%).

Объемы федерального бюджета увеличены в 2016 и 2017 годах на 5 000 тыс. рублей и установлены на уровне 2015 года в объеме 434 000 тыс. рублей ежегодно. В 2018 году объем средств из федерального бюджета запланирован меньше на 52,8% относительно 2017 года и составил 205 000 тыс. рублей.

Значительно сокращены объемы финансирования из внебюджетных источников: в 2015 году – на 78,8% до 24 200 тыс. рублей, в 2016 и 2017 годах – на 72,5% до 33 997,5 тыс. рублей; в 2018 году объем утвержден в сумме 15 997,5 тыс. рублей (на 53% меньше уровня 2017 года).

Изменения, внесенные в Подпрограмму в 2016 году:

➤ изменены целевые показатели Подпрограммы, из них:

- исключены 2 показателя: «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме валового регионального продукта» (ввиду отсутствия информации от Пермьстата) и «Доля образовательных организаций высшего образования в затратах на исследования и разработки» (как показатель, сопутствующий первому и включенный в Подпрограмму совместно с первым в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599);

- наименование показателя «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» изменено на «Количество научных проектов, реализуемых пермскими учеными на условиях софинансирования со стороны Правительства Пермского края», в связи с чем изменены значения показателя, точнее увеличены до 50-ти проектов ежегодно в период с 2015 по 2018 годы, вместо 10-ти в 2015 году и 19-ти в последующие годы (с 01.01.2017 года (в ред. от 26.09.2016 № 827-п): 2016г – 19, 2017г. – 14, 2018г. – 14, 2019г. – 14);

➤ уточнены объемы финансирования Подпрограммы:

- за счет средств краевого бюджета в 2016 году объем финансирования запланирован в сумме 273 625,1 тыс. рублей (с сокращением

на 19 249,7 тыс. рублей или на 6,6%); в 2017 году – 290 828,3 тыс. рублей; в 2018 году – 243 828,3 тыс. рублей (меньше на 47 000 тыс. рублей (16,2%) относительно объема 2017 года);

- объемы федерального бюджета, начиная с 2016 года, из Подпрограммы исключены, финансирование не предусмотрено;

- сокращены объемы финансирования из внебюджетных источников: в 2016 и 2017 годах – на 60,9% до 13 300 тыс. рублей; в 2018 году – на 56,3% до 7 000 тыс. рублей. Сокращен объем финансирования из внебюджетных источников и за прошлый период – 2015 год на 40,5% до 9 800 тыс. рублей.

2.3. Оценка корректности определения конечных результатов Подпрограммы, целостности и связанности задач Подпрограммы и мер по их выполнению

Оценка корректности определения конечных результатов Подпрограммы, целостности и связанности задач Подпрограммы и мер по их выполнению дана по результатам выполнения плана реализации государственной программы ПК в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» за период 01.01.2014 – 1 полугодие 2016 г.

2.3.1. Планом реализации государственной программы на 2014-2016 гг. по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» предусмотрена реализация 11-ти основных мероприятий с объемом финансирования в общей сумме 4 024 658,8 тыс. рублей), из них:

- Предоставление дополнительных мер социальной поддержки кандидатам наук, работающим в образовательных организациях высшего образования Пермского края (объем финансирования 25 560,0 тыс. рублей или 0,6% от общего объема финансирования Подпрограммы);

- Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук (объем финансирования 425 045,7 тыс. рублей или 10,6%);

- Именные стипендии для студентов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края (объем финансирования 24 028,8 тыс. рублей или 0,6%);

- Премии Пермского края в области науки (объем финансирования 5 927,4 тыс. рублей или 0,2%);

- Развитие международной интеграции в сфере науки, повышение уровня научных исследований и разработок (объем финансирования 534 206,0 тыс. рублей или 13,3%);

- Именные стипендии для аспирантов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края (объем финансирования 9 165,9 тыс. рублей или 0,2%);

- Дополнительные стипендии для студентов государственных образовательных организаций высшего образования Пермского края (объем финансирования 469 315,0 тыс. рублей или 11,6%);

- Поддержка талантливой молодежи в образовательных организациях высшего образования Пермского края (объем финансирования 2 820,0 тыс. рублей или 0,1%);

- Популяризация науки среди молодежи, включая привлечение ведущих российских и зарубежных ученых для проведения лекций, семинаров, мастер-классов (объем финансирования 17 691,0 тыс. рублей или 0,4%);

- Повышение конкурентоспособности образовательных организаций высшего образования Пермского края, включая поддержку программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы организаций высшего образования Пермского края (объем финансирования 1 344 649,0 тыс. рублей или 33,4%);

- Участие пермских образовательных организаций высшего образования и научных учреждений в привлечении инвестиций из федерального бюджета и иных источников для реализации научных проектов мирового уровня (объем финансирования 1 166 250,0 тыс. рублей или 29%).

Планом реализации государственной программы на 2014-2016 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы предусмотрено достижение 226 результатов, из них 82 в 2014 году.

Из представленной информации о выполнении 82-х результатов следует, что 11 результатов (13,4%) не достигнуты. По отдельным результатам нарушены сроки, предусмотренные планом реализации Подпрограммы. Причины невыполнения по отдельным показателям указаны в приложении 1 по выполнению плана реализации Подпрограммы за 2014 год.

По п. 17.27.2 информация о выполнении результата искажена – вместо количества сформированных международных исследовательских групп с участием ведущих зарубежных ученых (не менее 10 по плану) в информации Минобрнауки ПК о выполнении данного результата указано, что победителями отбора научных проектов международных исследовательских групп признано 9 проектов. При этом не понятно, сколько в итоге сформировано самих международных исследовательских групп.

Из пояснений Минобрнауки ПК следует, что в 2014 году состоялся конкурс по отбору научных проектов МИГ, по результатам которого отобрано 9 научных проектов, реализуемых МИГ. Таким образом, к существующим в 2014 году 20 МИГ, реализующим свои проекты с 2013 года, и 19 МИГ, реализующим свои проекты с 2012 года, дополнительно сформированы 9 МИГ. Всего в 2014 году 39 действующих МИГ и сформировано новых 9 МИГ. Согласно нормативно-правовой базе МИГ не может реализовывать более 1 проекта одновременно. Таким образом, количество проектов МИГ равно количеству МИГ.

По п. 17.27.21 дать оценку уровню достижения результата не представляется возможным ввиду того, что плановые значения утверждены некорректно. Так, фактически обеспечено софинансирование 10-ти научных мероприятий, проводимых с участием ведущих российских и зарубежных ученых за 2014 год, по плану – до 20 мероприятий, в связи с чем диапазон возможного количества проведенных и профинансированных мероприятий допускается от

нуля, в итоге даже при нулевом значении результат может быть расценен как достигнутый.

По п. 17.53.18 приведены несопоставимые данные о выполнении результата: фактически завершено строительство общежития ФГБОУ ВО ПНИПУ (количество комнат - 254), по плану – на 500 мест. В итоге оценить выполнение данного результата не представляется возможным.

2.3.2. Планом реализации государственной программы на 2015-2017 гг. по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» предусмотрена реализация 11-ти основных мероприятий с объемом финансирования в общей сумме 3 194 855,6 тыс. рублей (на 20,6 % меньше объема реализации Подпрограммы на 2014-2016 гг.) из них:

- Предоставление дополнительных мер социальной поддержки кандидатам наук, работающим в образовательных организациях высшего образования Пермского края (объем финансирования 26 400,0 тыс. рублей или 0,8% от общего объема финансирования Подпрограммы);

- Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук (объем финансирования 402 245,7 тыс. рублей или 12,6%);

- Именные стипендии для аспирантов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края (объем финансирования 27 603,5 тыс. рублей или 0,9%);

- Премии Пермского края в области науки (объем финансирования 5 927,4 тыс. рублей или 0,2%);

- Развитие международной интеграции в сфере науки, повышение уровня научных исследований и разработок (объем финансирования 415 809,0 тыс. рублей или 13,0%);

- Именные стипендии Пермского края для студентов государственных образовательных организаций (и их филиалов) высшего образования Пермского края (объем финансирования 10 350,0 тыс. рублей или 0,3%);

- Дополнительные стипендии для студентов государственных образовательных организаций высшего образования Пермского края (объем финансирования 485 829,0 тыс. рублей или 15,2%);

- Поддержка талантливой молодежи в образовательных организациях высшего образования Пермского края, включая внедрение механизмов индивидуальных образовательных траекторий для работы с талантливыми студентами, введение системы «Креативный дневник» (объем финансирования 3 000,0 тыс. рублей или 0,1%);

- Популяризация науки среди молодежи, включая привлечение ведущих российских и зарубежных ученых для проведения лекций, семинаров, мастер-классов (объем финансирования 17 691,0 тыс. рублей или 0,6%);

- Повышение конкурентоспособности образовательных организаций высшего образования Пермского края, включая поддержку программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы организаций

высшего образования Пермского края (объем финансирования 600 000,0 тыс. рублей или 18,7%);

- Участие пермских образовательных организаций высшего образования и научных учреждений в привлечении инвестиций из федерального бюджета и иных источников для реализации научных проектов мирового уровня (объем финансирования 1 200 000 тыс. рублей или 37,6%).

Планом реализации государственной программы на 2015-2017 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы предусмотрено достижение 176 результатов, из которых 59 – в 2015 году. Минобрнауки ПК представлена информация о выполнении всех контрольных точек по итогам 2015 года. Анализ выполнения результатов показал, что 7 результатов (11,9%) не достигнуты.

Причины невыполнения отдельных показателей указаны в приложении 2 по выполнению плана реализации Подпрограммы за 2015 год.

По отдельным результатам нарушены сроки плана реализации Подпрограммы в диапазоне от 2-х до 2,5 месяцев.

По п. 5.20.17 дать оценку уровню достижения результата не представляется возможным ввиду того, что плановые значения утверждены некорректно. Так, фактически обеспечено софинансирование 15-ти научных мероприятий, проводимых с участием ведущих российских и зарубежных ученых за 2015 год, по плану – до 20 мероприятий, в связи с чем диапазон возможного количества проведенных и профинансированных мероприятий допускается от нуля, в итоге даже при нулевом значении результат может быть расценен как достигнутый.

2.3.3. Планом реализации государственной программы на 2016-2018 гг. по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» предусмотрена реализация 2-х основных мероприятий с объемом финансирования в общей сумме 1 035 131,4 тыс. рублей или меньше на 74,3% и 67,6% объемов, предусмотренных планом реализации на 2014-2016 гг. и 2015-2017 гг. соответственно, из них:

- Поддержка развития высшего образования и науки (объем финансирования 178 853,4 тыс. рублей или 17,3% от общего объема финансирования Подпрограммы);

- Оказание мер государственной поддержки работникам и студентам организаций высшего образования (объем финансирования 648 678,0 тыс. рублей или 62,7%).

Планом реализации государственной программы на 2016-2018 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы предусмотрено достижение 144 результатов, из которых 49 в 2016 году, из них 16 в первом полугодии. Минобрнауки ПК представлена информация о выполнении всех 16 результатов за 1 полугодие 2016 года (приложение 3). Анализ выполнения результатов показал, что один результат не выполнен.

По п. 5.1.47 практически на 5 мес. позднее установленного планом реализации срока заключен контракт в ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» на организацию и проведение экспертизы заявок, поданных на конкурс РГНФ (от 24.10.2016 № К-26/155).

По п. 5.1.23 дать оценку уровню достижения результата не представляется возможным ввиду того, что плановые значения утверждены некорректно. Так, фактически обеспечено софинансирование 8-ми научных мероприятий, проводимых с участием ведущих российских и зарубежных ученых на 2016 год, по плану – до 20 мероприятий, в связи с чем диапазон возможного количества проведенных и профинансированных мероприятий допускается от нуля, в итоге даже при нулевом значении результат может быть расценен как достигнутый.

2.4. Оценка обоснованности заявленной потребности в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Пермского края, а также средств иных источников для реализации Подпрограммы. Оценка финансовой обеспеченности мероприятий Подпрограммы. Оценка обоснованности внесения изменений в Подпрограмму.

2.4.1. Финансирование Подпрограммы в 2014-2019 годах осуществляется из федерального, краевого, местного бюджетов, а также внебюджетных источников.

За проверяемый период реализации государственной программы (2014-2016 годы) в объем финансирования Подпрограммы изменения вносились 9 раз, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения. Общий объем финансирования Подпрограммы уменьшился на 157 129,2 тыс. рублей (3,9% с 4 024 658,8 тыс. рублей до 3 867 529,6 тыс. рублей), при том, что срок реализации Подпрограммы увеличился до 2019 года с дополнительным объемом финансирования в 2017 - 2019 годах в общей сумме 966 600,0 тыс. рублей, что составляет 25% от общей суммы финансирования Подпрограммы (приложение 4). Фактическое финансирование Подпрограммы из бюджета Пермского края в соответствии с системой «АЦК-финансы» за три года в разрезе мероприятий представлено в приложении 5.

Изменения объема финансирования Подпрограммы обусловлено приведением государственной программы в соответствие с Законом о бюджете на соответствующий период.

К проверке предоставлены финансово-экономические обоснования и пояснительные записки к проектам постановлений²⁵ о внесении изменений в государственную программу в период 2014-2016 гг. Следует отметить, что их содержание не отражает конкретных причин и обоснований сокращения или увеличения финансирования Подпрограммы.

По информации Минобрнауки ПК изменения, вносимые в государственную программу, вызваны следующими процессами: необходимостью пролонгации действия государственной программы на следующий период; корректировкой бюджета Пермского края на текущий год и плановый период; обновлением федеральной и региональной нормативно-правовой базы; завершением реализации плановых мероприятий Подпрограммы и/или корректировок значений целевых показателей в связи с уменьшением финансирования государственной

²⁵ Постановление Правительства Пермского края от 05.10.2007 № 223-п «Об утверждении Регламента подготовки проектов правовых актов Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края»;

программы; ряд изменений вызван необходимостью внесения технических правок.

Основными причинами снижения финансирования Подпрограммы из краевого бюджета в 2015-2016 гг. относительно 2014 года являются прекращение предоставления поддержки программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы организаций высшего образования Пермского края (ПГГПУ, ПГНИУ, ПНИПУ), которая в 2014 году составила 237,6 млн. рублей, в том числе на строительство общежития ПНИПУ в сумме 17,6 млн. рублей, и практически в 9 раз снижение объема субсидий (грантов) на реализацию научных проектов международных исследовательских групп ученых (со 180,7 млн. рублей в 2014 году до 20,7 млн. рублей и 30,5 млн. рублей в 2015, 2016 гг. соответственно).

2.4.2. В нарушение норм ч. 2. ст. 11 Закона Пермского края от 12.07.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (в ред. от 15.11.2013), п. 5.14 Порядка разработки, реализации и оценки государственных программ ПК, Минобрнауки ПК государственная программа в части финансового обеспечения расходов 2014 года²⁶ приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2014 г. *практически на 2 месяца позднее* (приведение государственных программ в соответствие с Законом о бюджете края²⁷ предусмотрено не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу).

Соответствующие изменения в государственную программу в части финансового обеспечения расходов 2015 и 2016 гг. внесены постановлениями Правительства ПК 16.02.2015 № 68-п²⁸ и 24.02.2016 № 75-п²⁹ в установленные сроки и приведены в соответствие с Законами о бюджете края от 22.12.2014 № 414-ПК³⁰ и от 21.12.2015 № 580-ПК³¹ соответственно.

2.4.3. В проверяемом периоде Минобрнауки ПК привлечены средства иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Пермского края, а также средств иных источников для реализации мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки».

Основные мероприятия Подпрограммы, по которым предусмотрено финансирование ***из средств федерального бюджета:***

²⁶ Постановление Правительства Пермского края от 21.05.2014 № 380-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

²⁷ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

²⁸ Постановление Правительства Пермского края от 16.02.2015 № 68-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки»;

²⁹ Постановление Правительства Пермского края от 24.02.2016 № 75-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

³⁰ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

³¹ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- «Развитие сети национальных исследовательских университетов» в 2014 г. – 300 млн. рублей³²;
- «Стратегическое развитие ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» в 2014 г. – 93 млн. рублей³³;
- «Софинансирование строительства общежития государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» в 2014 году – 83,7 млн. рублей³⁴;
- «Участие пермских вузов в конкурсах на получение средств для реализации научных проектов, привлечение ведущих ученых в рамках постановлений Правительства Российской Федерации № 218, № 220» (реализация научных проектов «Mega science») в 2014 г. – 397,6 млн. рублей, в 2015 году – 430,1 млн. рублей, в 2016 г. – 249,5 млн. рублей³⁵;
- «Обеспечение реализации соглашения о сотрудничестве между РФФИ и Пермским краем в проведении совместного конкурса проектов фундаментальных исследований в 2013-2017 годах», где предусмотрено паритетное софинансирование проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов. Финансовое обеспечение проектов со стороны РФФИ в 2014 – 2016 годы составило 29 млн. рублей в год;
- «Обеспечение реализации соглашения между РГНФ и Пермским краем», где предусмотрено паритетное софинансирование проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов. Финансовое обеспечение проектов со стороны РГНФ в 2014 – 2016 годы составило 5 млн. рублей ежегодно.

Однако следует отметить, что, например, по мероприятию «Развитие сети национальных исследовательских университетов» программы развития государственного образовательного учреждения высшего образования «Пермский

³² Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.06.2010 № 603 «Об утверждении программы развития государственного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный университет» на 2010 - 2019 годы»;

³³ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.04.2014 № 390 «Об утверждении объемов финансового обеспечения государственного задания подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации высшим учебным заведениям в части организации проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования и науки (с целью поддержки программ стратегического развития) на 2014 год»;

³⁴ Постановление Правительства РФ от 21.05.2013 № 424 «О федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы и внесении изменений в федеральную целевую программу «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 - 2013 годы»;

³⁵ Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы»;

Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения, подведомственные Федеральному агентству научных организаций, и государственные научные центры Российской Федерации в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы»;

государственный университет»³⁶ в 2014 г. из федерального бюджета предусмотрено 300 млн. рублей. Объемы финансового обеспечения Программы в разрезе мероприятий и источников по годам предусмотрены из федерального бюджета в период с 2010 по 2014 годы в общей сумме 1 800 млн. рублей, в 2010-2019 годах из внебюджетных источников – 660 млн. рублей, причем финансирование Программы, начиная с 2015 года, запланировано только за счет внебюджетных источников.

Вместо внебюджетного источника Минобрнауки ПК заключил соответствующее соглашение с национальным исследовательским университетом на 2014 г. на выплату гранта Университету в сумме 60 млн. рублей из бюджета Пермского края в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Основанием заключения соглашения и предоставления гранта из бюджета Пермского края Университету является письмо губернатора Пермского края О.А. Чиркунова от 12.03.2010 № СЭД-01-18-581 «О поддержке участия ГОУ ВО «Пермский государственный университет» в конкурсном отборе на присвоение категории «национальный исследовательский университет», направленное министру образования и науки РФ А.А. Фурсенко. Письмом О.А. Чиркунов удостоверяет поддержку участия Университета в конкурсе на получение категории «национальный исследовательский университет» со стороны Пермского края.

Похожая ситуация по мероприятию «Софинансирование строительства общежития государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет». ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы³⁷ на строительство общежития в 2013 году ***запланировано финансирование из федерального бюджета в сумме 219,22 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 38 млн. рублей. Вместо внебюджетного источника Минобрнауки ПК необоснованно принял обязательство софинансирования строительства общежития из бюджета Пермского края и заключил соответствующее соглашение с ФГБОУ ВО ПНИПУ о предоставлении в 2013 и в 2014 годах субсидии из бюджета Пермского края на общую сумму 38 млн. рублей, в том числе: в 2013 году – 20,4 млн. рублей, в 2014 году – 17,6 млн. рублей.***

Справочно: Из пояснений Минобрнауки следует, что поддержка ПНИПУ как победителя конкурсного отбора в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 – 2013 годы на строительство общежития является приоритетной для региона, так как строительство нового объекта расширяет возможности вузов по привлечению в регион наиболее талантливых студентов и аспирантов. В данных целях принято постановление Правительства Пермского края от 26.09.2012 № 921-п «Об утверждении расходного обязательства на софинансирование строительства общежития

³⁶ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.06.2010 № 603 «Об утверждении программы развития государственного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный университет» на 2010 - 2019 годы»;

³⁷ Постановление Правительства РФ от 28.07.2008 № 568 «О федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 - 2013 годы»;

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» как победителя конкурсного отбора проектов в реализации федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы».

Вместе с тем в фактах предоставления гранта ПГНИУ и субсидии на строительство общежития ПНИПУ из бюджета Пермского края отсутствует экономическое содержание. По существу под видом гранта и субсидий из бюджета края предоставлялась финансовая помощь образовательным организациям.

2.4.4. Изменения объема финансирования реализации Подпрограммы в 2014-2016 гг. не коррелируют с целевыми показателями Подпрограммы. Обоснования достижения показателей Подпрограммы в зависимости от изменения объемов финансирования по сравнению с предыдущей редакцией отсутствуют.

При сокращении объемов финансирования значения показателей не изменялись. Значения других показателей Подпрограммы (в редакции от 14.10.2016 года относительно первоначальной от 03.10.2013, действующей до конца 2016 года), увеличены, например:

- «Количество научных проектов, реализуемых пермскими учеными на условиях софинансирования со стороны Правительства Пермского края» в 2014, 2015, 2016 годах в 1,5 раза, в 2,5 раза и 1,67 раз соответственно.

Справочно: с учетом изменений от 26.09.2016 года, вступивших в силу с 01.01.2017 года, относительно редакции от 14.10.2016 года, действовавшей до конца 2016 года, показатель в 2015 году снижен в 5 раз (до 10 проектов), в 2016 году – на 62% (до 19 проектов).

- «Количество участников научных и образовательных мероприятий с привлечением зарубежных ученых-лекторов, проведенных на коммуникативной площадке, созданной на базе краевой библиотеки им. А.М. Горького, и площадках пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций», в 2015 и 2016 годах более чем в 3 раза и в 4 раза соответственно;

- «Количество обучающихся, успешно освоивших образовательные программы высшего образования в сфере культуры» установлено дополнительно 57 чел. в 2015 и 2016 годах.

Снижение значения отмечено только по одному показателю в 2016 году на 15,4% «Количество студентов пермских вузов, получающих повышенные стипендии разного уровня». Ряд показателей из Подпрограммы исключен.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения³⁸, внесенные в целевые показатели Подпрограммы, которыми исключен целевой показатель «Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года» с целью исключения дублирования с аналогичным целевым показателем государственной программы, в связи с сокращением бюджета уменьшены значения показателя «Количество научных проектов, реализуемых пермскими

³⁸ Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2016 № 827-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п»;

учеными на условиях софинансирования со стороны Правительства Пермского края», установленные на 2015 и 2016 годы с 50-ти до 10-ти (в 5 раз) и с 50-ти до 19-ти (в 2,6 раза) единиц соответственно. Всего по Подпрограмме установлено достижение 4-х целевых показателей.

2.5. Оценка достигнутых результатов с запланированными целевыми показателями и затраченными ресурсами

2.5.1. В соответствии с п. 5.5. Порядка Минобрнауки ПК в администрацию губернатора ПК направлен Годовой отчет о выполнении государственной программы за 2014 год. Согласно отчету цели реализации Подпрограммы:

- повысить конкурентоспособность пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций в российском и международном научно-образовательном пространстве;
- сформировать конкурентоспособный и эффективно функционирующий сектор исследований и разработок и обеспечить его ведущую роль в процессах технологической модернизации экономики Пермского края и российской экономики.

Для достижения целей решались 11 задач, а также планировалось достижение 7-ми целевых показателей.

Информация о выполнении целевых показателей Подпрограммы за 2014 год, а также причины их отклонения от плановых значений представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о выполнении целевых показателей государственной программы в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» в 2014 году

Целевой показатель*, ед. измерения	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, %	Причины отклонения
Государственная программа				
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП, %	1,55	н/д		Нет данных Пермьстата
Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года	320	463	+44,7	Показатель выполнен
Подпрограмма 5 «Развитие высшего образования и науки»				
Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года, ед.	320	463	+44,7	Показатель выполнен
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме валового регионального продукта, %	1,55	н/д**		Нет данных Пермьстата
Доля образовательных организаций высшего образования в затратах на исследования и разработки, %	1,88	н/д**		Н нет данных Пермьстата
Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными, %	30,0	29,0	-3,3	Экономия средств

Количество студентов пермских вузов, получающих повышенные стипендии разного уровня, чел.	2500	3523	+40,9	Показатель выполнен
Количество участников научных и образовательных мероприятий с привлечением зарубежных ученых-лекторов, проведенных на коммуникативной площадке, созданной на базе краевой библиотеки им. А.М. Горького, и площадках пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций. чел.	1200	1300	+8,3	Показатель выполнен
Доля выполненных показателей программ развития пермских вузов, софинансируемых из средств бюджета Пермского края, %	99,0	99,0	0	

Согласно данным Годового отчета на выполнение мероприятий Подпрограммы в 2014 году фактически направлено средств краевого бюджета в сумме 763 896,4 тыс. рублей или 99,6% уточненных плановых назначений (в сумме 766 798,3 тыс. рублей).

Не исполнены ассигнования в сумме 2 901,9 тыс. рублей. *Информация о причинах использования средств не в полном объеме, а также об использовании бюджетных ассигнований и иных средств в разрезе мероприятий Подпрограммы не представлена.*

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ³⁹ и информации, представленной администрацией губернатора Пермского края, **по итогам 2014 года** в рамках Подпрограммы предусмотрены мероприятия, нацеленные на развитие кадрового потенциала высшей школы и науки, а именно: предоставление дополнительных мер социальной поддержки докторам наук и кандидатам наук, имеющим высокие научно-исследовательские и научно-образовательные результаты. Реализация государственной программы оценена со средней степенью эффективности с общей суммой баллов равной 8-ми (из 9-ти возможных), оценивающих уровень выполнения вех, уровень достижения целевых показателей, уровень освоения средств.

По данным администрации из 101 запланированных и реализованных вех, предусмотренных планом реализации государственной программы Пермского края в 2014 году по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки», выполнено 92 вехи (91,1%), не выполнено 9 вех.

Из 7 целевых показателей Подпрограммы за 2014 год достигнуты 4 показателя (57%). Без указания причин по одному показателю информация не представлена, по второму указано «нет данных». Показатель «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» из-за экономии средств выполнен на 86,7%.

³⁹ Письмо руководителя администрации губернатора Пермского края в адрес губернатора ПК от 29.04.2015 № СЭД-01-90-1401 «О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2014 года»;

2.5.2. Минобрнауки ПК в администрацию губернатора ПК направлен Годовой отчет о выполнении государственной программы *за 2015 год*, согласно которому цели реализации Подпрограммы не изменены относительно целей, отраженных в Годовом отчете по итогам 2014 года. Для достижения целей также решались 11 задач, планировалось достижение 7-ми целевых показателей.

Информация о выполнении целевых показателей Подпрограммы в 2015 году, а также причины их отклонения от плановых значений представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о выполнении целевых показателей государственной программы в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» в 2015 году

Целевой показатель*, ед. измерения	Плановое значение	Фактическое значение	Уровень достижения, %	Причины отклонения от планового значения
Государственная программа				
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме ВРП, %	1,77	-	-	Данные уточняются по результатам предоставления сведений Пермьстатом
Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года	400	528	132	Показатель выполнен
Подпрограмма 5 «Развитие высшего образования и науки»				
Количество публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы цитирования Web of Science, SCOPUS, подготовленных пермскими учеными в течение года, ед.	400	528	132	Показатель выполнен
Доля выполненных показателей программ развития пермских вузов, софинансируемых из средств бюджета Пермского края	100	90	90	Показатель не выполнен в связи с сокращением расходов бюджета Пермского края на софинансирование программы развития ПНИПУ
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме валового регионального продукта, %	1,77	-	-	Данные уточняются по результатам предоставления сведений Пермьстатом
Доля образовательных организаций высшего образования в затратах на исследования и разработки, %	12	-	-	Данные уточняются по результатам предоставления сведений Пермьстатом
Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными, %	10	9	90	Показатель выполнен. Сокращение расходов бюджета
Количество студентов пермских вузов, получающих повышенные стипендии разного уровня, чел.	2550	2558	100,6	Показатель выполнен
Количество участников научных и образовательных мероприятий с привлечением зарубежных ученых-лекторов, проведенных на коммуникативной площадке, созданной на базе краевой библиотеки им.	5000	5023	100,5	Показатель выполнен

А.М. Горького, и площадках пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций. чел.				
Количество обучающихся, успешно освоивших образовательные программы высшего образования в сфере культуры, чел	57	57	100	Показатель выполнен

Данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий в 2015 году представлены в приложении 6.

Следует отметить, что информация об использовании ассигнований федерального бюджета и внебюджетных источников в разрезе мероприятий Подпрограммы в Годовом отчете не отражена.

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ и информации, представленной администрацией губернатора Пермского края, ***по итогам 2015 года*** в рамках реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» предусмотрены мероприятия, нацеленные на развитие кадрового потенциала высшей школы и науки, а именно: предоставление дополнительных мер социальной поддержки докторам наук и кандидатам наук, имеющим высокие научно-исследовательские и научно-образовательные результаты. Реализация государственной программы оценена с хорошим уровнем эффективности с общей суммой баллов равной 3,4-м (из 4-х возможных), оценивающих уровень выполнения вех, уровень достижения целевых показателей, уровень освоения средств.

Из 59 запланированных и реализованных вех, предусмотренных планом реализации государственной программы Пермского края в 2015 году по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки», достигнуто 48 вех (81,3%), не выполнено 11 вех.

Из 5 целевых показателей Подпрограммы за 2015 год достигнуты 2 показателя (40%). По одному показателю информация не представлена по причине отсутствия данных. Показатели «Количество научных проектов, реализуемых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными» и «Доля выполненных показателей программ развития пермских вузов, софинансируемых из средств бюджета Пермского края» из-за сокращения расходов бюджета Пермского края выполнены на 90%.

2.5.3. По итогам ***1 полугодия 2016 года*** по подпрограмме «Развитие высшего образования и науки» было запланировано 16 контрольных точек, из которых 10 выполнено (62,5%). По 6 контрольным точкам информация в ИАС УП отсутствует. Из 5-ти целевых показателей Подпрограммы отсутствуют данные по показателю «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в общем объеме валового регионального продукта», по оставшимся 4-м риски недостижения целевых показателей по итогам года отсутствуют.

2.6. Результаты проверок КСП ПК, проведенных с целью выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков Подпрограммы,

создающих условия непропорционального и (или) неэффективного использования средств бюджета Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) полномочий Пермского края.

2.6.1. При проведении проверки краевой библиотеки имени А.М. Горького в части организации коммуникативной площадки научного сообщества Пермского края, являющейся одним из мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» нарушений не выявлено.

Проверка показала, что в рамках выполнения государственной услуги по организации коммуникативной площадки научного сообщества Пермского края в 2014 году значительно перевыполнены следующие показатели:

1. Количество участников коммуникативной площадки научного сообщества - в 2,8 раза в связи с проведением мероприятий с трансляцией в сети Интернет, апробация проведения мероприятий в режиме онлайн.

2. Количество участников на проведенных лекциях, семинарах, мастер-классах на коммуникативной площадке научного сообщества с участием ведущих российских и зарубежных ученых - в 2,9 раза. Значительное перевыполнение показателя связано с активной работой ВУЗов по приглашению ведущих зарубежных лекторов.

3. Количество пользователей научными библиографическими и реферативными базами данных библиотеки - в 3,4 раза. Перевыполнение показателя связано с востребованностью у студентов и преподавателей ВУЗов баз данных библиотеки после проведенных мероприятий на коммуникативной площадке.

В 2015 году значительно перевыполнены следующие показатели:

1. Количество участников коммуникативной площадки научного сообщества - на 73%;

2. Количество участников на проведенных лекциях, семинарах, мастер-классах на коммуникативной площадке научного сообщества с участием ведущих российских и зарубежных ученых в 2,8 раза;

3. Количество пользователей научными библиографическими и реферативными базами данных библиотеки – в 2,6 раза в связи реализацией и участием Учреждения в международных и региональных проектах.

4. Количество проведенных встреч участников клубов по развитию исследовательских и предпринимательских компетенций в 3,8 раза в связи с активной деятельностью клуба «Mix».

Значительное перевыполнение показателей свидетельствует о неверном планировании стоимости государственной услуги по организации коммуникативной площадки научного сообщества Пермского края при расчете объема финансирования определенного количества государственных услуг, утвержденного государственным заданием.

2.6.2. В рамках организационно-технологической деятельности Государственного автономного учреждения дополнительного образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – ИРО ПК) осуществляет полномочия Минобрнауки ПК по исполнению публичных

обязательств перед физическими лицами, подлежащими исполнению в денежной форме, в том числе организационное, бухгалтерское и финансовое сопровождение предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. В рамках подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» ИРО ПК организует исполнение публичных обязательств (предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельной категории лиц, выплата именных и дополнительных стипендий). При проведении проверки ИРО ПК нарушений не выявлено.

2.6.3. При проверке целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных ФГБОУ ВО «ПНИПУ» как победителю конкурсного отбора проектов в реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009-2013 годы» на софинансирование строительства общежития в 2013 и 2014 годах» выявлено следующее.

Согласно ФЦП источником финансирования мероприятия кроме средств федерального бюджета являются привлекаемые внебюджетные средства. ***Привлечение средств бюджета субъекта Российской Федерации не предусмотрено.***

Вместе с тем Минобрнауки ПК с ПНИПУ заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Пермского края, причем за 4 месяца до вступления в силу постановления Правительства Пермского края от 26.12.2013 № 1806-п, которым утвержден Порядок предоставления субсидии на строительство общежития.

В ходе проверки использования средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование строительства общежития установлено, что в 2014 году оплата строительных работ производилась за счет временно свободных собственных средств ПНИПУ с последующим возмещением произведенных расходов за счет средств краевого бюджета в виде субсидии, что не предусмотрено Порядком и предметом Соглашения. ***В нарушение Порядка предоставления гранта на софинансирование строительства общежития в 2014 году Минобрнауки ПК неправомерно предоставлена субсидия в сумме 17,6 млн. рублей на возмещение расходов ПНИПУ, произведенных ранее образовательной организацией на оплату строительных работ.***

2.6.4. Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных ФГБОУ ВО «ПГНИУ» и ФГБОУ науки Пермского научного центра Уральского отделения Российской академии наук в целях возмещения затрат на выполнение научных проектов (ПНЦ УроРАН) показала следующее.

В соответствии с Порядком⁴⁰ субсидии из бюджета Пермского края предоставляются в целях возмещения затрат на выполнение научных проектов, признанных победителями по результатам совместных (региональных) конкурсов проектов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований,

⁴⁰ Постановление Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 168-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на выполнение научных проектов»;

проводимых в соответствии с соглашениями, заключенным Пермским краем с Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ) и с Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ).

Выборочная проверка научных проектов показала, что финансовый отчет о расходовании средств бюджета Пермского края по одному из проектов РФФИ за 2015 год на сумму 325,0 тыс. рублей не содержит информации о дате его составления и утверждения. Кроме того, в финансовом отчете указано, что отчет предоставляется по итогам выполнения другого договора, заключенного между РФФИ, ПНЦ УроРАН и руководителем проекта по использованию субсидии, предоставленной из бюджета РФФИ. Таким образом, достоверность финансового отчета о расходовании средств бюджета Пермского края ПНЦ УроРАН не подтверждена.

Следует отметить, что порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края предусматривает возмещение затрат на выполнение научных проектов, однако во всех случаях затраты руководителей проектов при получении субсидии не подтверждены. Проекты в нарушение Порядка реализуются непосредственно за счет средств бюджета Пермского края по аналогии предоставления грантов, что подтверждается документами о расходовании субсидии. В нарушение Порядка общая сумма неправоммерно использованных субсидий, выделенных из бюджета Пермского края в период 2014-2016 гг. на возмещение затрат на выполнение научных проектов, составила 102 млн. рублей.

Кроме того при выборочной проверке научных проектов выявлено, что их темы вызывают сомнения особой значимости для Пермского края, и как следствие, необходимости их софинансирования из бюджета Пермского края.

Например:

- проекты РГНФ:
 - «Дифференциация стратегий региональных властей в отношении муниципалитетов в Пермском крае: факторы, условия, результаты и эффекты» с общим объемом финансирования 600,0 тыс. рублей на два года;
 - «Места памяти» в фольклоре Северного Прикамья (экспедиция) с общим объемом финансирования 380,0 тыс. рублей на один год. Цель – изучение феномена почитаемых мест, связанных с «чудским следом», первопоселенцами и старообрядцами, выявление территориальной сети «мест памяти» Северного Прикамья и связанных с ними фольклорных текстов;
 - Всероссийская научная конференция «Локальный дискурс и конструирование образа территории» с общим объемом финансирования: 270,0 тыс. рублей на 1 месяц. Метод - дискурсивные практики образно-символической и концептуальной идентификации регионов России и других стран постсоветского пространства, анализ сформировавшихся стратегий конструирования образов локальной идентичности;
- проекты РФФИ:
 - «Средневековое Пермское Предуралье: меняющееся население в изменяющейся среде» с объемом финансирования на 2014 г. 500,0 тыс. рублей на

три года. Задача проекта – изучение особенностей формирования и эволюции системы жизнеобеспечения средневекового населения Пермского Предуралья на основе комплексных методов анализа материальной культуры и костных останков древнего человека. В итоге предложена реконструкция модели питания групп средневекового населения Пермского Предуралья, определена роль питания в биологической адаптации средневекового населения Пермского Предуралья. Определено время и место возникновения пельменей.

- «Средневековая Венгрия и Урал (по материалам металлических украшений)» с объемом финансирования на 2016 г. 500,0 тыс. рублей на два года. Цель проекта – комплексное исследование изделий венгерского происхождения с привлечением методов естественных наук.

- Организация и проведение отчетной конференции по итогам завершенных и продолжающихся инициативных научных проектов, с объемом финансирования на 2016 г. - 420,0 тыс. рублей на один год. На конференции ставится задача показать значимость и актуальность фундаментальных исследований, проводимых пермскими учеными, и как реализуются проекты в прикладных исследованиях и производстве.

- «Депутатский корпус локальных legislатур в Пермском крае: основные характеристики и типологические образы» с объемом финансирования на 2016 г. - 450,0 тыс. рублей на два года. Целью исследования является типология депутатов муниципальных собраний.

Причем из 7-ми проверенных научных проектов по двум проектам выявлен один тип исследований, касающийся исследований деятельности муниципальных органов власти, по одному в рамках Соглашений с РГНФ и с РФФИ: «Дифференциация стратегий региональных властей в отношении муниципалитетов в Пермском крае: факторы, условия, результаты и эффекты» и «Депутатский корпус локальных legislатур в Пермском крае: основные характеристики и типологические образы» соответственно.

В ходе проведения аудита возникали и другие вопросы: на какую аудиторию рассчитаны результаты таких проектов, какова доля заинтересованного в этих результатах населения Пермского края, как применяются (используются) результаты на практике и какой социально-экономический эффект для Пермского края они составляют.

3. Оценка эффективности подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы в социально-экономическое развитие Пермского края, критериев экономической эффективности, учитывающих оценку вклада Подпрограммы, влияния результатов Подпрограммы на различные сферы экономики

По информации Минобнауки ПК для формирования основных направлений деятельности в рамках подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» определены ключевые проблемы в сфере высшего образования науки Пермского края, сдерживающие развитие научного потенциала Пермского края.

Подпрограмма «Развитие высшего образования и науки» разработана в целях повышения конкурентоспособности пермских вузов как научно-образовательных центров российского и международного уровня, обеспечивающих инновационное развитие Пермского края.

В целях повышения престижности сферы исследований и разработок с 2006г. в регионе учреждена премия Пермского края в области науки I и II степеней.

Всего за время существования этой награды 138 ученых Пермского края были удостоены звания лауреатов Премии первой и второй степени. Из них 69 молодых ученых в возрасте до 35 лет.

Данное мероприятие носит в большей степени стимулирующий, имиджевый характер. В качестве косвенного подтверждения роста значимости премии Пермского края в области науки для научного сообщества отмечен рост числа заявок, подаваемых на конкурс.

В целях развития кадрового потенциала и стимулирования к активной научной деятельности научно-педагогических работников вузов Пермского края, и в целях привлечения в научно-образовательную сферу молодых научных и научно-педагогических кадров предоставляются дополнительные меры социальной поддержки докторам и кандидатам наук, работающим в вузах.

В качестве критериев предоставления выплаты используются наукометрические показатели деятельности ученых (учитываются публикации научных статей в рецензируемых изданиях) и результативность их работы в качестве научных руководителей диссертационных исследований. Данные мероприятия реализуются путем предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук и кандидата наук, работающих в государственных образовательных учреждениях высшего образования.

Проект направлен на привлечение квалифицированных научно-педагогических кадров в Пермский край и мотивацию молодых ученых к защите диссертационных исследований.

Критерии в перспективе путем последовательных изменений регионального законодательства должны быть доведены до уровня мировых стандартов в первую очередь путем учета публикации научных статей, включая публикации в изданиях, входящих в международные базы данных Web of Science и Scopus.

Публикации в международных системах научного цитирования Web of Science, Scopus входят в основные стратегические документы, нацеленные на развитие высшего образования и науки в стране, а именно: Указ Президента Российской Федерации № 599 от 07.05.2012 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Государственных программ Правительства Российской Федерации «Развитие образования» до 2020 года и «Развитие науки и технологий» до 2020 года.

В данном направлении деятельности опыт Пермского края является передовым.

Стимулирующие выплаты докторам наук производятся в регионе с 2009 года. С 2012 года в Пермском крае введены меры по стимулированию к активной научной деятельности кандидатов наук.

За это время более чем в 4 раза выросло число публикаций научных статей пермских учёных в международных системах цитирования Web of Science и Scopus – со 190 статей в 2008 году до порядка 600 статей в 2016 году.

За 5 лет рост числа публикаций пермских ученых в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования, составил от 1,5 до более чем 3,5 раз по отдельным сферам научного знания.

Наибольший рост по данным Scopus демонстрируют технические науки, а также публикации в сфере биологии и наук о Земле. По данным Web of Science наибольший рост произошел по публикациям в области материаловедения и технических науках. Данный факт свидетельствует о высоких темпах роста репрезентативности результатов научных исследований пермских ученых в международном пространстве по тем отраслям, которые являются приоритетными для Пермского края и наиболее востребованы реальной экономикой региона и страны.

Рост числа публикаций по химическим наукам незначительный, так как изначально общее число публикаций за год по данной отрасли было максимальным из анализируемых сфер науки по данным 2010 года и продолжает быть одним из самых массовых по объему публикаций научных направлений. Это объясняется традиционно сильными научными школами и развитым химическим сектором в реальной экономике региона.

В целях повышения престижности и качества обучения в пермских вузах для талантливой молодежи Пермского края и других регионов Российской Федерации в соответствии с законами Пермского края⁴¹ реализуются мероприятия по предоставлению региональных стипендий.

Основными итогами реализации данных законов является рост качества приема в пермские образовательные организации высшего образования и стимулирование к активной научной работе, начиная с обучения по программам бакалавриата, в дальнейшем на ступени магистратуры и аспирантуры.

По ряду вузов качество приема (доля студентов с высокими баллами ЕГЭ) превышает 30%, в Пермском филиале НИУ ВШЭ доля «высокобалльников» составила 97,44%.

Кроме того, данными законами предусмотрен дополнительный механизм стимулирования к поступлению на технические, естественнонаучные и физико-математические направления подготовки, что является крайне важным для промышленности Пермского края.

⁴¹ Закон Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования»;

Закон Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»;

Закон Пермского края от 02.03.2012 № 3-ПК «Об именных стипендиях для аспирантов государственных образовательных учреждений высшего образования и научных организаций, расположенных на территории Пермского края»;

После введения в 2011 году дифференцированного суммарного балла, учитывающегося при предоставлении дополнительной стипендии студентам, показатели по доле «225-бальников», поступивших на приоритетные направления подготовки от общего числа 225-бальников, поступивших в пермские вузы существенно изменились с 42% в 2010 году до 57% в 2016 году.

Проект влияет на привлечение способных абитуриентов не только из Пермского края, но и из других регионов России: в 2009 г. – 34 чел., в 2016 г. – 132 чел.

С 2008 года в регионе введены именные стипендии для студентов старших курсов бакалавриата, специалитета и магистратуры.

С 2006 года в регионе существуют нормативные основания, обеспечивающие поддержку аспирантов и докторантов, обучающихся в пермских вузах и научных организациях.

Всего в рамках данных региональных инициатив ежегодно получают поддержку порядка 2-х тысяч обучающихся на разных ступенях высшего образования в образовательных и научных организациях, расположенных на территории Пермского края.

В целях привлечения в науку молодежи, повышения престижности научно-исследовательской работы, создания межвузовской площадки, нацеленной на популяризацию науки, Минобрнауки ПК содействует проведению ряда мероприятий.

Так, с 2011 года проходит региональная студенческая олимпиада и конкурс инновационных проектов «Большая разведка». Данные мероприятия способствуют формированию активной научной и инновационной деятельности в среде студентов и молодых специалистов, работающих на предприятиях Пермского края.

В 2016 году в олимпиаде приняли участие 337 студентов из 11 вузов и филиалов. А конкурс инновационных проектов «Большая разведка» в 2016 году впервые прошел в формате межрегионального акселератора и стал региональным центром подготовки к федеральному стартап-акселератору GenerationS. За время проведения конкурса в нем приняло участие более 1200 студентов и аспирантов и молодых ученых всех высших учебных заведений, а также научных организаций и промышленных предприятий Пермского края, которые представили более 600 инновационных проектов.

В 2012 году создана коммуникативная площадка научного сообщества («Центр науки») на базе краевой библиотеки им. А.М. Горького, подведомственной Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края. «Центр науки» создан по принципу «третьего места», предназначенного для привлечения активных и заинтересованных школьников, студентов, ученых для кооперации и творческого общения.

В целях развития фундаментальных и поисковых научных исследований Пермский край участвует в совместных конкурсах с РФФИ и РГНФ.

Учеными Пермского края за 2014 – 2016 гг. реализовано 302 проекта на 86,9 млн. рублей средств Пермского края и 86,9 млн. рублей средств РФФИ. В

рамках исследовательских работ получены хорошие результаты. Среди них можно выделить следующие достижения:

разработана многоуровневая математическая модель возникновения раковых заболеваний в двумерной ткани эпителия;

определены технические параметры и конструкции вентиляционных каналов, обеспечивающих аэродинамическое сопротивление систем вентиляции горных предприятий;

отработана методика нанесения тонких пленок на электропроводящие подложки для изготовления сенсорных электродов;

проведено исследование трех техногенных золото-платиновых объектов Урала: Исовской россыпи, Миасской россыпи и Чернореченской россыпи, сделана характеристика полезного компонента – золота в разных формах нахождения;

проведено комплексное исследование влияния экстрактов лекарственных растений, зеленого и черного чая на образование биопленок кишечными бактериями в отсутствие/присутствии антибиотиков;

проведены структурные исследования в области механических, тепло- и электропроводящих свойств в керамиках, модифицированных углеродными нанотрубками;

исследован механизм влияния периодических воздействий (осцилляция пучка, модуляция мощности, расщепление пучка) при электронно-лучевой сварке материалов концентрированным пучком электронов на формирование сварного шва.

С 2014 года в экспериментальном режиме был запущен совместный конкурс ориентированных фундаментальных исследований при финансовой поддержке РФФИ и ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания» (далее – ОАО ПНППК) на общую сумму 30 млн. рублей в год (15 млн. руб. средств РФФИ и 15 млн. руб. средств ОАО ПНППК). В 2014 – 2015 гг. было поддержано 11 проектов, реализующих ориентированные фундаментальные исследования в интересах ОАО ПНППК на основе паритетного финансирования со стороны РФФИ и ОАО ПНППК. В целях развития фотоники достигнуты следующие результаты:

разработан волоконный лазер двухмикронного диапазона для медицинских и технологических применений;

разработаны активные волоконные светодиоды, оптимизированные для использования в широкополосных суперлюминесцентных волоконных источниках излучения;

исследованы волоконные источники импульсов с высокой энергией для оптической локации и других применений;

изучено радиационно-наведенное поглощение света в волоконных световодах на основе кварцевого стекла;

разработаны волоконные источники лазерного излучения для устройств опроса волоконных сенсорных систем;

разработаны волоконные многолучевые фильтры отраженного и проходящего света;

исследованы возможности использования оптоволоконных датчиков в композиционных материалах авиационного назначения.

Совместно с РГНФ за 2014 – 2016 гг. реализовано 95 проектов на 15 млн. рублей средств Пермского края и 15 млн. руб. средств РГНФ, из которых 84 исследовательских проекта, 3 проекта направлены на проведение конференций, 8 проектов направлены на реализацию полевых испытаний (экспедиций) в Пермском крае. В рамках полевых работ исследованы материалы Молотовской и Свердловской областей в рамках уклада жизни пожилых и старых людей в советском обществе 1940 – 1960 гг. В рамках исследовательских работ получены следующие результаты:

проведен анализ современного уровня инновационного развития экономики регионов и РФ в целом, сформированы концептуальные основы инновационного развития региона система прогнозных индикаторов инновационного развития региона;

исследована интеграция мигрантов в пермскую городскую среду: культурологический и лингвистический аспекты;

разработана система оценки качества окружающей природной среды на курортно-рекреационных территориях, на ее основе разработана модель развития и управления курортно-рекреационным кластером Пермского края;

исследована деятельность представителей национальных меньшинств в полиции Пермской губернии.

В целях стимулирования исследовательской деятельности пермских ученых в сотрудничестве с высокорейтинговыми учеными зарубежных университетов, интеграции пермских ученых в мировое научное сообщество и формирования в крае научных школ высокого уровня по ключевым направлениям развития науки и технологий Пермского края с 2011 года реализуется проект по предоставлению МИГ субсидий из бюджета Пермского края.

В составе МИГ всех трех конкурсов принимали участие 479 человек, из них 189 пермских ученых, 121 иностранный ученый из 17 стран мира, 87 аспирантов и 82 студента из пермских образовательных и научных организаций.

С 2011 года проведено 1677 лекций зарубежных ученых, опубликовано 455 статей по направлению научного проекта в научных журналах, включенных в информационно-аналитическую систему «Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ) и 310 статей в международных системах научного цитирования Web of Science Core Collection и (или) Scopus (Web of Science и (или) Scopus).

Патенты на изобретения или свидетельства на программы ЭВМ являются обязательным результатом реализации научного проекта только с сентября 2015 г. (ред. Постановления Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 710-п). Несмотря на это, пермские ученые, входящие в состав МИГ, получили 1 международный патент, 25 российских патентов и 5 свидетельств на программы

ЭВМ, подано 36 заявок на патент и 3 заявки на получение свидетельств программы ЭВМ.

Для выполнения научных проектов, реализуемых МИГ, привлечены инвестиции (дополнительно к средствам из бюджета Пермского края) на сумму свыше 194 млн. рублей.

В рамках проекта формируются команды ученых МИГ, включающие как ведущих пермских и зарубежных ученых, так и молодых ученых, а также аспирантов и студентов. Обязательными условиями работы МИГ является включение в команды ученых аспирантов и студентов как с российской, так и зарубежной сторон. В составе МИГ порядка 40% команд составляют молодые ученые и студенты, которые имеют возможность в рамках проекта пройти обучение (стажировку) в ведущих мировых научных центрах (университетах). Всего с момента запуска проекта создано 54 МИГа. В конкурсе на получение гранта имеют право участвовать малые инновационные предприятия, созданные при вузах и научных организациях, в реализации проектов МИГ участвуют порядка 25 малых инновационных предприятия.

Сам проект также создает стимулы для активизации работы пермских вузов на международном уровне, поиск партнерства не только в образовательной, но и в научной сфере. Растет узнаваемость пермских университетов, и как следствие Пермского края, для зарубежных научных и образовательных центров. Пермские ученые, входящие в состав МИГ, реализуют исследования в партнёрстве с ведущими иностранными учеными на совершенно ином уровне, они «нанимают» их для реализации своих научных проектов, и это дает им основания ставить перед партнерами задачи и требовать их выполнения. Таким образом, реализация проектов МИГ способствует не только повышению уровня исследований пермских ученых, но и формированию команд, потенциально становящихся научными школами с уникальными компетенциями, повышают имидж пермских университетов и региона.

Исследования, проводимые МИГ:

- В области индустрии наносистем и наноматериалов:

МИГ ученых под руководством Хеннера В.К. (ПГНИУ) и соруководителя Гамини Суманасекера, PhD, профессора из университета Луисвилля (США) разработан надежный и недорогой метод получения графеновых нанооболочек с заданными размерами магнитных наночастиц и количеством графеновых слоёв. Материал, покрытый графеновым слоем, проявляет свои уникальные свойства: высокую проводимость и теплопроводность, прочность и гибкость. Может быть востребован в оптике и электронике. Проведены практические работы по комплексному исследованию синтеза графеновых нанооболочек. Начато изучение их магнитных свойств.

- В области медицины:

МИГ ученых под руководством Фурман Е.Г. (ПГМА) и соруководителя Владимира Соколовского, профессора университета имени Давида Бен Гуриона (г. Беэр-Шева, Израиль), разработала методы дифференциальной компьютерной диагностики (на основе предложенных подходов анализа респираторных шумов)

бронхообструктивного синдрома при бронхиальной астме с другими заболеваниями легких у детей с применением функциональных тестов, проведены клинические испытания разработанной компьютерной диагностической системы, включающей систему записи респираторных шумов, программы записи и диагностики бронхиальной астмы в детской больнице №15 г. Перми. Ведутся работы по разработке мобильного приложения.

МИГ ученых под руководством Гилева О.С (ПНИПУ + ИМСС УрО РАН) и Алайна Арнеодо, профессора Национального Центра Научных Исследований (Франция), (Разработка многомасштабных подходов механобиологии при ранней диагностике в онкологии) внедрила в клиническую практику Пермского краевого онкологического диспансера оригинальный способ клинического динамического инфракрасного сканирования молочной железы (МЖ), обеспечивающий точность и воспроизводимость результатов анализа температурного поля органа в его здоровых и пораженных раком участках. Обсуждается вопрос о совместном проекте со Сколтехом и ИМСС УрО РАН (г. Пермь) по разработанным в ходе выполнения проекта МИГ методическим подходам и наработанному опыту фундаментально-клинических исследований механобиологии рака.

- В области рационального природопользования и экологии:

МИГ ученых под руководством Вайсмана Я.И. (ПНИПУ) и соруководителя Кристофа Вюнш, профессора Технического университета Дрездена (Германия), (Разработка научных основ совершенствования технологий глубокой оптико-механической сортировки муниципальных отходов для извлечения ресурсного потенциала), разработана методика моделирования твердого топлива из отходов заданного состава и управления его качеством, предложен алгоритм определения параметров твердого топлива из отходов. По данной методике разработаны генеральные схемы очистки территории муниципального образования Сургутского района ХМАО-Югры, определены морфологический состав и норма накопления твердых бытовых отходов населения Лысьвенского городского округа, на полигоне ТБО «Преображенка»; г. Самара, оценка остаточной емкости массива захоронения отходов полигона ТБО ЗАТО «Звездный» Пермского края.

МИГ ученых под руководством Галкина С.В. (ПНИПУ) и соруководителя Яна Руне Урсин, профессора Норвежского университета Ставангера (Норвегия), (Оценка фильтрационно-емкостных характеристик пород нефтяных месторождений Пермского края на основе моделирования процесса двухфазной фильтрации и рентгеновской томографии керна), разработала методику по повышению нефтеотдачи (газового и водогазового воздействия) на насыпных и керновых моделях пласта на уникальной установке УИК–5ВГ. Проведены практические работы по исследованию карбонатных коллекторов Западной Сибири до и после кислотных обработок на фильтрационной установке АFS–300. Подобраны наиболее эффективные замедлители реакций. Заключены договоры на проведение научно-исследовательской работы с Филиалом ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг» «ПермНИПИнефть» в г. Перми.

- В области новых материалов и химических продуктов:

МИГ ученых под руководством Вальцифера И.В. и соруководителя Эдуарда Бормашенко, профессора Университета Ариэля (Израиль) и ученых из Харбинского инженерного университета (Китай), создали высокоэффективный огнетушащий порошковый состав для автоматических систем пожаротушения. Состав «Эврика-ИТХ» ИВЦ «Техномаш» используется для снаряжения систем пожаротушения в шахтах, ИВЦ «Техномаш» для снаряжения своих систем пожаротушения.

МИГ ученых под руководством Кетова А.А. (ПГНИУ) и соруководителя Жукова Д.Д., доцента Белорусской государственной академии искусств (г. Минск, Беларусь), (Разработка безопасных теплоизоляционных материалов), создала безопасный, негорючий антипирен в составе пенполистирольного теплоизоляционного материала. Ведутся переговоры с потенциальными инвесторами по вопросам создания промышленной линии утилизации минераловатных теплоизоляционных материалов.

- В области авиационных технологий:

МИГ ученых под руководством Сипатова А.М. и соруководителя Сергея Карабасова, профессора Лондонского Университета Королевы Марии (Великобритания), «Исследование закономерностей распыла жидкого топлива в высокотемпературных камерах сгорания газотурбинных двигателей. Разработка распыливающего устройства для нового авиационного двигателя», изготовлен комплект форсунок, который прошел успешное испытание в камере сгорания двигателя самолета.

В 2016 году под кураторством ОА «РВК» проведен мониторинг эффективности инновационной деятельности университетов России, в котором по совокупности критериев ПГНИУ занял 16 место, ПНИПУ 21 место из 40 ведущих университетов, участвовавших в мониторинге (национальные исследовательские, федеральные университеты).

Что примечательно, по показателям, которые оценивают эффективность деятельности малых инновационных предприятий, созданных при вузах, пермские национальные университеты занимают достойные места. Во многом это связано с тем, что проект МИГи реализуется на базе малых инновационных предприятий, что стало стимулом для их развития.

Так, по показателю «Объем инвестиций, привлеченных малыми инновационными предприятиями» ПГНИУ занял 4 место, ПНИПУ – 8.

По показателю «Объем средств, полученный университетом от деятельности в расчете на 1 МИП» ПГНИУ занял 6 место.

По показателю «Объем средств, полученный от использования интеллектуальной собственности» ПГНИУ занял 3 место.

Рост числа иностранных студентов в пермских вузах увеличился более чем в 1,5 раза, а количество зарубежных партнёров, с которым у пермских университетов заключены соглашения о сотрудничестве, - более чем в 3,5 раза.

За время реализации подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы активизировалось участие Пермских образовательных организаций высшего образования и научных организаций в

рейтингах, осуществляемых независимыми рейтинговыми агентствами и организациями, в том числе международными.

Пермский государственный национальный исследовательский университет (ПГНИУ) признан одним из лучших в Приволжском федеральном округе. В независимом рейтинге российских вузов, составленном агентством «Интерфакс» и радиостанцией «Эхо Москвы», ПГНИУ занимает 6-7 строчку лучших вузов ПФО. В индексе QS University Rankings: BRICS 2015 ПГНИУ расположился на 111–120 строчках. В топе высших учебных заведений России у ПГНИУ – 23 место. По проценту иностранных преподавателей в штате вуза Пермский университет опережает многих конкурентов и занимает 11 позицию в российском рейтинге.

Национальные исследовательские университеты Пермского края демонстрируют свои успехи в различных рейтингах, как национальных, так и международных. Европейская научно-промышленная палата составила рейтинг российских вузов ARES, отвечающих образовательным стандартам Евросоюза. В него вошли два пермских университета. Пермский национальный исследовательский политехнический университет (ПНИПУ) расположился на 40-й строчке, а на 70-й позиции – Пермский государственный национальный исследовательский университет (ПГНИУ). ПНИПУ присвоен рейтинг ВВВ, а ПГНИУ — В+. В рейтинге ARES три категории оценок: А – высокий (от ААА до А), В – надежный (от ВВВ+ до В) и С – адекватный уровень (от ССС+ до С).

В рейтинге самых востребованных инженерных вузов РФ Пермский национальный исследовательский политехнический университет занял 7 место из 140 мест. Эксперты определили вузы, большинство выпускников которых работают по специальности, а также распределили учебные заведения по их ориентированности на реальный сектор экономики, количеству научных работ и другим критериям.

Согласно данным, предоставленным проектом «Социальный навигатор» МИА «Россия сегодня», Пермский национальный исследовательский политехнический университет является одним из лидеров по востребованности среди инженерных вузов Российской Федерации.

Пермский национальный исследовательский политехнический университет занимает почетное 5-е место в списке из 132-х исследуемых технических университетов нашей страны.

На 4-ом месте – Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана; на 6-ом – Казанский национальный исследовательский технологический университет.

Рейтинг формировался путем оценки высших учебных заведений по таким критериям, как востребованность подготовленных специалистов работодателями, коммерциализация интеллектуального продукта, производимого вузом, а также востребованность научно-исследовательского продукта.

Из 68 гуманитарных (педагогических и филологических) российских вузов Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет вошел в первую десятку рейтинга востребованности вузов в РФ – 2016 и занял 9-е место.

4. Выводы:

4.1. Организация предоставления высшего образования относится к полномочиям федеральных органов власти в сфере образования. Правительство Российской Федерации определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти в области формирования и реализации единой государственной научно-технической политики.

4.2. Решение о финансовом обеспечении всех без исключения мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» из бюджета Пермского края принято на основании законов Пермского края и постановлений Правительства Пермского края добровольно для софинансирования отдельных полномочий Российской Федерации, а также публично-нормативных обязательств, публичных обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере образования и социальной защиты.

4.3. Подпрограмма «Развитие высшего образования и науки» соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами РФ и ПФО.

4.4. Цели подпрограммы «Развитие высшего образования и науки», реализуемой с 2014 года, не соответствуют целевым показателям, установленным Стратегией СЭР ПК и Программой СЭР ПК по ФЦН «Социальная политика». В части заданных задач Подпрограмма не в полной мере соответствует задачам, определенным Стратегией СЭР ПК и Программой СЭР ПК по ФЦН «Социальная политика». Задача «повышение качества высшего образования» не является основной задачей, а является одной из многочисленных второстепенных задач достижения главной цели «Стабилизация численности населения».

4.5. В 2015 году выявлено значительное невыполнение целевого показателя результативности деятельности Правительства Пермского края по функционально-целевому направлению «Социальная политика» - «Количество научных исследований, проводимых в партнерстве с ведущими зарубежными учеными». Выполнение составило 20% или 9 исследований при плановом значении 45.

4.6. Выявлены нарушения отдельных положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственной программы ПК (Указ № 74), требования которых соблюдены Минобрнауки ПК не в полном объеме.

4.7. Планы реализации государственной программы на 2014-2016 гг. и на 2015-2017 гг. утверждены с нарушением срока. Форма Плана реализации государственной программы предусматривает указание всего объема финансирования подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий и результатов (вех) в целом от начала реализации до ее окончания, тогда как Законом о бюджете Пермского края и государственной программой расходы утверждены на очередной финансовый год и плановый период.

4.8. В течение 2014-2016 гг. в государственную программу изменения вносились 14 раз, в том числе в объемы и источники бюджетных ассигнований

подпрограммы «Развитие высшего образования и науки». С учетом изменений объемы финансирования Подпрограммы ежегодно уменьшались относительно объемов, предусмотренных по Подпрограмме Планом реализации государственной программы: в 2014 году – на 1,1%, в 2015 году – на 28,2%, в 2016 году – на 18,7%. Изменения по корректировке объемов финансирования в соответствии с государственной программой в План реализации государственной программы не вносились.

4.9. В 2014 году не достигнуты 11 (13,4%) результатов из 82-х, предусмотренных Планом реализации государственной программы на 2014-2016 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы. В 2015 году не достигнуты 7 (11,9%) результатов из 59-ти, предусмотренных Планом реализации государственной программы на 2015-2017 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы. В 1 полугодии 2016 года не достигнут один результат из 16-ти, предусмотренный Планом реализации государственной программы на 2016-2018 гг. по основным мероприятиям Подпрограммы.

Выявлены случаи нарушения сроков, искажения информации о выполнении показателя, некорректного утверждения плановых значений показателя, приведения несопоставимых данных о выполнении результата.

4.10. В течение 2014-2016 годов в объемы финансирования Подпрограммы изменения вносились 9 раз, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения. Общий объем финансирования Подпрограммы уменьшился на 157 123,2 тыс. рублей или 3,9% с 4 024 658,8 тыс. рублей до 3 867 529,6 тыс. рублей. При этом срок реализации Подпрограммы увеличился до 2019 года с дополнительным объемом финансирования в 2017-2019 гг. в общей сумме 966 600,0 тыс. рублей, что составляет 25% от общей суммы финансирования Подпрограммы.

4.11. В нарушение норм ч. 2 ст. 11 Закона Пермского края от 12.07.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (в ред. от 15.11.2013), п. 5.14 Порядка разработки, реализации и оценки государственных программ ПК, Минобрнауки ПК государственная программа в части финансового обеспечения расходов 2014 года приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2014 г. на 2 месяца позднее установленного срока.

4.12. В проверяемом периоде помимо бюджета Пермского края Минобрнауки ПК обеспечено использование возможностей привлечения средств иных источников путем привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средства иных источников для реализации мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки».

4.13. Вместо внебюджетного источника на основании письма губернатора Пермского края О.А. Чиркунова Минобрнауки ПК принял обязательство софинансирования из бюджета Пермского края исполнения расходных обязательств Российской Федерации путем предоставления гранта ПГНИУ в 2014 году в сумме 60 млн. рублей.

Также вместо внебюджетного источника Минобрнауки ПК необоснованно принял обязательство софинансирования строительства общежития из бюджета Пермского края путем предоставления ПНИПУ субсидии из бюджета Пермского края на общую сумму 38 млн. рублей, в том числе: в 2013 году – 20,4 млн. рублей, в 2014 году – 17,6 млн. рублей.

В фактах предоставления гранта ПГНИУ и субсидии на строительство общежития ПНИПУ из бюджета Пермского края отсутствует экономическое содержание. По существу под видом гранта и субсидий из бюджета края образовательным организациям предоставлялась финансовая помощь.

4.14. Изменения объема финансирования реализации Подпрограммы в 2014-2016 гг. не коррелируют с целевыми показателями Подпрограммы. Обоснования достижения показателей Подпрограммы в зависимости от изменения объемов финансирования отсутствуют. При сокращении объемов финансирования значения одних показателей не изменялись, значения большинства показателей увеличены, по одному отмечено снижение, ряд показателей исключен.

4.15. Фактическое финансирование Подпрограммы из бюджета Пермского края в соответствии с оперативной информацией из системы «АЦК-финансы» за три года составило в 2014 году - 763 896,4 тыс. рублей, в 2015 году - 284 240,2 тыс. рублей, в 2016 году - 259 856,0 тыс. рублей. Основными причинами снижения финансирования Подпрограммы из краевого бюджета в 2015-2016 гг. относительно 2014 года являются прекращение предоставления поддержки программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы организаций высшего образования Пермского края (ПГГПУ, ПГНИУ, ПНИПУ), которая в 2014 году составила 237,6 млн. рублей, из них на строительство общежития ПНИПУ в сумме 17,6 млн. рублей, и практически в 9 раз снижение объема субсидий (грантов) на реализацию научных проектов международных исследовательских групп ученых (с 180,7 млн. рублей в 2014 году до 20,7 млн. рублей и 30,5 млн. рублей в 2015, 2016 гг. соответственно).

4.16. Согласно данным сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, реализация государственной программы в 2014 году оценена со средней степенью эффективности с общей суммой баллов равной 8-ми (из 9-ти возможных), оценивающих уровни выполнения вех, достижения целевых показателей, освоения средств, в 2015 году - с хорошим уровнем эффективности с общей суммой баллов равной 3,4-м (из 4-х возможных).

4.17. В нарушение Порядка предоставления гранта на софинансирование строительства общежития в 2014 году Минобрнауки ПК ПНИПУ неправомерно предоставлена субсидия в сумме 17,6 млн. рублей фактически по принципу предоставления субсидии на возмещение расходов, произведенных ранее образовательной организацией за счет временно свободных собственных средств на оплату строительных работ.

4.18. Не подтверждена достоверность финансового отчета о расходовании средств бюджета Пермского края в сумме 325,0 тыс. рублей пермским Центром науки УрО РАН, которым вместо финансового отчета о расходовании средств

бюджета Пермского края по одному из проектов за 2015 год предоставлен отчет по итогам расходования субсидии из бюджета РФФИ.

4.19. В нарушение Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат на выполнение научных проектов Центром науки УрО РАН проекты реализуются непосредственно за счет средств бюджета Пермского края, затраты руководителей проектов не подтверждены. Фактически в нарушение Порядка проекты реализуются непосредственно за счет средств бюджета Пермского края по аналогии предоставления грантов, что подтверждается документами о расходовании субсидии. Общая сумма неправоммерно использованных субсидий, выделенных из бюджета Пермского края в период 2014-2016 гг. на возмещение затрат на выполнение научных проектов, составила 102 млн. рублей.

4.20. При выборочной проверке научных проектов выявлено, что их темы вызывают сомнение особой значимости для Пермского края, и как следствие, необходимости их софинансирования из бюджета Пермского края.

Из 7-ми проверенных научных проектов по двум проектам выявлен один тип исследований, касающийся исследований деятельности муниципальных органов власти, по одному в рамках Соглашений с РГНФ и с РФФИ: «Дифференциация стратегий региональных властей в отношении муниципалитетов в Пермском крае: факторы, условия, результаты и эффекты» и «Депутатский корпус локальных legislatures в Пермском крае: основные характеристики и типологические образы» соответственно.

В ходе проведения аудита возникали и другие вопросы: на какую аудиторию рассчитаны результаты таких проектов, какова доля заинтересованного в этих результатах населения Пермского края, как применяются (используются) результаты на практике и какой социально-экономический эффект для Пермского края они составляют.

4.21. Значительное перевыполнение показателей государственного задания краевой библиотеки имени А.М. Горького в результате реализации мероприятий, проводимых с применением коммуникативной площадки, свидетельствует о неверном расчете стоимости государственной услуги по организации коммуникативной площадки научного сообщества Пермского края при определении объема финансирования количества государственных услуг, утвержденного государственным заданием.

4.22. Подпрограмма «Развитие высшего образования и науки» разработана в целях повышения конкурентоспособности пермских вузов как научно-образовательных центров российского и международного уровня, обеспечивающих инновационное развитие Пермского края. По данным Минобрнауки ПК реализуемые мероприятия Подпрограммы положительно влияют на достижение указанных целей.

5. Предложение в адрес Правительства Пермского края:

5.1. На основании с п. 10 ст. 131 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506⁴² отменить с 1 января 2018 г. установленные нормативными правовыми актами Пермского края расходные обязательства по финансированию мероприятий подпрограммы «Развитие высшего образования и науки», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Соответствующие мероприятия из подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» исключить.

6. Предложения в адрес Министерства образования и науки Пермского края:

6.1. Принять меры по недопущению нарушений Порядков предоставления средств из бюджета Пермского края образовательным организациям высшего образования и научным организациям, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 24.07.2013 № 74.

6.2. Обеспечить достижение всех вех по Подпрограмме, предусмотренных Планом реализации государственной программы, целевых показателей результативности деятельности Правительства Пермского края, целевых показателей Подпрограммы.

6.3. Усилить контроль за целевым расходованием и результативностью использования грантов и субсидий из бюджета Пермского края образовательными организациями высшего образования и научными организациями Пермского края.

6.4. Провести корреляцию объемов финансирования и фактических результатов деятельности реализации мероприятий, проводимых с применением коммуникативной площадки, обеспечить их соразмерность.

Аудитор КСП ПК



Н.В. Вотинцев

⁴² Постановление Правительства РФ от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений».