



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края от 10.03.2017,
протокол № 4**

Отчет

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета
Пермского края, выделенных на обеспечение путевками на санаторно-
курортное лечение и оздоровление работников государственных и
муниципальных учреждений Пермского края»**

16.03.2017

№ 5

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые и иные документы, регламентирующие процесс обеспечения работников учреждений путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление; деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края по реализации Закона Пермского края от 01.04.2015 № 461-ПК «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление»; деятельность объектов контрольного мероприятия, связанная с расходованием указанных средств; иные документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами бюджета Пермского края.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального развития Пермского края, государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Кунгурский центр образования № 1», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Пермский политехнический колледж имени Н. Г. Славянова», государственное бюджетное учреждение ветеринарии края «Березовская станция по борьбе с болезнями животных», государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница», Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации г. Кунгура, Управление образования администрации города Кунгура Пермского края, Управление муниципальными учреждениями администрации Кишертского муниципального района, Управление образования администрации

муниципального образования «Пермский муниципальный район», муниципальное бюджетное учреждение культуры города Перми «Объединение муниципальных библиотек», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Конзаводская средняя школа им. В. К. Блюхера», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Лядовская основная школа», муниципальное автономное образовательное учреждение «Сылвенская средняя школа».

4. Проверяемый период: 2016 г. – текущий период 2017г.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: 1 квартал 2017 года.

6. Цель контрольного мероприятия:

Провести анализ использования бюджетных средств на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников бюджетной сферы в 2016 году.

Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края, работающих в сферах: государственной ветеринарной службы, образования, культуры и искусства, кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения, физкультуры и спорта, молодежной политики, предусмотрено Законом Пермского края от 01.04.2015 № 461-ПК «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» (далее – Закон № 461-ПК).

Условиями предоставления путевок работникам государственных учреждений Пермского края являются:

- предоставление их работнику не более одного раза в течение двух лет;
- наличие медицинских показаний для санаторно-курортного лечения;
- стаж работы в государственном учреждении не менее 3 лет;
- оплата работником за счет личных средств части стоимости путевки (от 10% до 30% в зависимости от среднемесячной заработной платы работника).

Условия предоставления путевок работникам муниципальных учреждений Пермского края, работающим в вышеуказанных сферах, установлены нормативными правовыми актами муниципальных образований края.

При принятии органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов решений о санаторно-курортном лечении и оздоровлении работников муниципальных учреждений, аналогичных Закону № 461-ПК, предусматривается финансовая помощь за счет средств бюджета

Пермского края, объем которой определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края. Финансовая помощь местным бюджетам за счет средств бюджета Пермского края предоставляется в форме субсидий при условии долевого участия органов местного самоуправления в финансировании данных расходов за счет собственных средств в размере не менее 30% стоимости таких путевок.

Порядок обеспечения работников государственных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, и Порядок предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений утверждены постановлением Правительства Пермского края от 09.07.2015 № 449-п (далее – Постановление № 449-п)¹.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В бюджете Пермского края на обеспечение работников учреждений бюджетной сферы Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в 2016 году было предусмотрено 29 587,9 тыс. руб., на 2017 год – 30 000,0 тыс. руб.

Главными распорядителями бюджетных средств в отношении отнесенных к их ведению государственных учреждений Пермского края являются: Министерство социального развития Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, Государственная ветеринарная инспекция Пермского края, Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края (в 2016г.).

Министерство социального развития Пермского края является также главным распорядителем бюджетных средств на предоставление субсидий для приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений.

Анализ использования государственными и муниципальными учреждениями средств бюджета Пермского края в 2016 году по данным отчетов главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 1:

¹ Постановление Правительства Пермского края от 09.07.2015 № 449-п «Об утверждении Порядка обеспечения работников государственных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, Порядка предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений».

Таблица 1

ГРБС	Утвержден о Законом о бюджете, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.		Средства работни- ков, тыс. руб.	Общая стоимость приобретен ных путевок, тыс. руб.	Коли- чество путевок шт.
		ср-ва бюджета Пермско- го края	ср-ва местных бюдже- тов			
Министерство социального развития, в т.ч.	14 875,9	13 390,1	7 878,0	10 251,4	31 527,0	1214
по гос. учреждениям	1 244,6	1 179,6	x	348,9	1 536,0*	56
по муниципальным образованиям	13 631,3	12 210,5	7 878,0	9 902,5	29 991,0	1158
Министерство здравоохранения	12 494,0	12 474,27	x	4 384,05	16 887,83*	772
Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций	590,4	516,7	x	246,0	790,3*	31
Министерство образования и науки	1 340,4	1 225,61	x	498,71	1 724,32	60
Государственная ветеринарная инспекция	191,5	191,5	x	58,44	249,94	9
Министерство физической культуры, спорта и туризма	95,7	0	x	0	0	0
ИТОГО	29 587,9	27 798,18	7 878,0	15 438,6	51 179,39	2086

*в т.ч. оплата за счет предпринимательской деятельности государственных учреждений в сумме: соц.развитие – 7,5 тыс. руб.; здравоохранение - 29,51 тыс. руб.; культура -27,6 тыс. руб.

8.1. Обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений Пермского края.

В соответствии с п. 1.5 Постановления № 449-п приказами главных распорядителей бюджетных средств утверждены порядки распределения и предоставления средств на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений Пермского края² (за исключением Министерства физической культуры, спорта и

² Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 08.02.2016 № СЭД-34-01-06-46 «Об утверждении Порядка определения объема, условий предоставления и расходования субсидии на иные цели на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений здравоохранения»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 26.10.2015 № СЭД-33-05-63-3884 «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление»;

Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 02.12.2015 № СЭД-26-01-04-952 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Пермского края»;

Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 19.02.2016 № СЭД-27-01-10-47 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий государственным

туризма Пермского края). Распределение бюджетных ассигнований осуществляется пропорционально среднесписочной численности работников государственных учреждений. При этом Министерством социального развития Пермского края и Министерством здравоохранения Пермского края предусмотрено, что учреждениям, в которых средняя списочная численность работников составляет менее 130 единиц (120 у Министерства здравоохранения), бюджетные средства на приобретение путевок предоставляются не менее 1 раза в 3 года, и объем бюджетных средств не может составлять менее 20000 рублей.

Количество государственных учреждений, получивших бюджетные средства на обеспечение работников путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, представлено в таблице 2:

Таблица 2

ГРБС	Кол-во подведомственных госучреждений, всегоз	Кол-во госучреждений, получивших бюджетные средства в 2016 году
Министерство здравоохранения Пермского края	160*	153
Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края	26	26
Министерство образования и науки Пермского края	72	21
Государственная ветеринарная инспекция Пермского края	16	6
Министерство социального развития Пермского края	34	29
Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края	12	-
Итого	320	235

* на конец 2016 года, в настоящее время 145 ед.

На момент проведения контрольного мероприятия бюджетные средства на 2017 год распределены Министерством образования и науки Пермского края между 43 подведомственными государственными учреждениями, Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края между 6 государственными учреждениями, другими ведомствами ассигнования не распределены.

В целом по Пермскому краю из 15 956,6 тыс. руб., предусмотренных в Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на 2016 год средств на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений Пермского края, главными

бюджетным и автономным учреждениям на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений Пермского края, подведомственных Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края»;

Приказ Государственной ветеринарной инспекции Пермского края от 22.10.2015 № СЭД-49-01-15-137 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных бюджетных учреждений ветеринарии Пермского края».

з <http://www.permkrai.ru/>

распорядителями бюджетных средств направлено 15 416,1 тыс. руб. 4 или 96,6%.

Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края не осуществляло в 2016 году распределение бюджетных ассигнований подведомственным учреждениям, бюджетные средства не освоены в полном объеме; на 2017 год данному ведомству средства не предусмотрены.

Отсутствие утвержденного Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края порядка распределения и предоставления средств на приобретение путевок не позволило работникам государственных учреждений физкультуры и спорта реализовать право на получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление в соответствии с Законом № 461-ПК ни в 2015 году, ни в 2016 году. Среднесписочная численность работников по состоянию на 01.01.2016 года по данному ведомству составляла 336,2 чел.

Расходование средств бюджета Пермского края государственными учреждениями по остальным ведомствам сложилось в диапазоне от 87,5% (культура и искусство) до 100% (ветеринарная служба). В сфере культуры и искусства, молодежной политики 9 государственных учреждений (из 26) не использовали средства в полном объеме, в т.ч. в связи с недостаточностью предусмотренного им объема бюджетных ассигнований для софинансирования даже одной путевки (у 5 учреждений размер перечисленных средств был менее 7,0 тыс. руб.).

Анализ объемов финансового обеспечения государственных учреждений показал, что в основном учреждениям были перечислены средства в размере, достаточном для софинансирования 1-2 путевок. Из 235 государственных учреждений, получивших в 2016 году бюджетные средства на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников, 116 учреждениям (49,4%) средства были предусмотрены в размере до 50,0 тыс. руб., 76 учреждений (32,3%) – от 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб., 43 учреждения⁵ (18,3%) – более 100,0 тыс. руб.

В целом по государственным учреждениям, находящимся в ведении Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства культуры Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Государственной ветеринарной инспекции Пермского края, Министерства физической культуры, спорта и туризма Пермского края, среднесписочная численность работников по состоянию на 01.01.2016 составляла 62 804 чел., из них в 2016 году были обеспечены путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление 928 чел. (или 1,5%).

В рамках контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка в четырех государственных учреждениях Пермского края: ГБПОУ

⁴ По данным АЦК «Финансы».

⁵ Из них 40 – учреждения здравоохранения.

«Кунгурский центр образования № 1», ГБПОУ «Пермский политехнический колледж имени Н.Г. Славянова», ГБУВК «Березовская станция по борьбе с болезнями животных», ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница». Также были проанализированы отчеты государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства социального развития Пермского края.

В соответствии с пунктами 2.2 и 2.8. Постановления № 449-п во всех проверенных учреждениях назначены лица, ответственные за ведение книги учета заявлений на получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, а также сформированы комиссии по предоставлению путевок.

Учет заявлений ведется в хронологическом порядке, заявления за предыдущие годы, по которым не были предоставлены путевки, учитываются в текущем году, за исключением ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница», ГБУВК «Березовская станция по борьбе с болезнями животных», где учет ведется в рамках каждого финансового года.

В книгах учета заявлений на предоставление путевок в 2016 году зарегистрировано:

ГБВК «Березовская станция по борьбе с болезнями животных» – 1 заявление (2016г.);

ГБПОУ «Пермский политехнический колледж имени Н.Г. Славянова» – 21 заявление (в т.ч. до 2016 г. -19 заявлений, 2016 г. – 2);

ГБПОУ «Кунгурский центр образования № 1» – 10 заявлений (в т.ч. до 2016 г. – 3, 2016 г. - 7);

ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница» – 29 (2016г.).

Учреждения, являющиеся объектами контрольного мероприятия, приобретали путевки в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - осуществление закупки на сумму не превышающую ста тысяч рублей, т.е. неконкурентным способом. Санаторно-курортные организации были выбраны работниками учреждений - получателями путевок.

Некоторые государственные учреждения социальной защиты населения приобретали путевки по результатам проведения конкурсных процедур.

Например, ГКУ ПК СОН «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Пермь по оценке котировочных заявок приобретены 2 путевки для работников в санаторий – профилакторий «Атлант» п. Майский по 22 400,00 руб. за 14 дней оздоровления (цена за путевку по начальной максимальной цене контракта - 23 458,00 руб.);

ГКУ ПК «Межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» по результатам проведения аукциона в электронной форме – 2 путевки в санаторий-профилакторий «Чайка» по 36 400,00 руб., 1 путевка по 39 200,00 руб. за 14 дней оздоровления (цена за путевку по начальной максимальной цене контракта - 39 666,67 руб.);

ГКУ ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Чайковского по результатам проведения аукциона в электронной форме – 2 путевки в санаторий-профилакторий «Чайка» по 6 965,00 руб. за 10 дней оздоровления без проживания (цена за путевку по начальной максимальной цене контракта - 12 933,33 руб.).

Наименьшая цена путевок для работников проверенных государственных учреждений, составила 6 965,0 руб. за 10 дней оздоровления в ООО «Санаторий-профилакторий «Чайка» г. Чайковский, без проживания в санаторно-курортном учреждении (ГКУ ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Чайковского), наибольшая – 58 537,0 руб. за 14 дней в санатории «Демидково» (ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения»).

Информация о приобретении путевок учреждениями, являющимися объектами проверки и анализа, представлена в приложении 1.

При проверке условий предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работникам государственных учреждений, определенных пунктом 1 статьи 2 Закона № 461-ПК, нарушений не установлено.

Анализ уровня оплаты работниками за счет личных средств части стоимости санаторно-курортной путевки представлен в таблице 3:

Таблица 3

Средства бюджета Пермского края, %	Личные средства работников, %	Среднемесячная заработная плата работников	Количество путевок	%
ГБУ ветеринарии края «Березовская станция по борьбе с болезнями животных»				
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	1	100,0
ГБПОУ «Пермский политехнический колледж имени Н.Г. Славянова»				
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	2	100,0
ГБПОУ «Кунгурский центр образования № 1»				
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	2	33,3
70	30	более 26 001 руб.	4	66,7
Итого			6	100,0
ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница»				
85	15	от 10 001 до 15 000 руб.	1	5,5
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	3	16,7
70	30	более 26 001 руб.	14	77,8
Итого			18	100,0
Государственные учреждения, подведомственные Министерству социального развития Пермского края				
90	10	не более 10 000 руб.	1	1,8
85	15	от 10 001 до 15 000 руб.	12	21,4
80	20	от 15 001 до 20 000 руб.	17	30,4
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	13	23,2
70	30	более 26 001 руб.	13	23,2
Итого			56	100,0
Всего по анализируемым государственным учреждениям				
90	10	не более 10 000 руб.	1	1,2
85	15	от 10 001 до 15 000 руб.	13	15,7
80	20	от 15 001 до 20 000 руб.	17	20,5
75	25	от 20 001 до 26 000руб.	21	25,3

70	30	более 26 001 руб.	31	37,3
Всего			83	100,0

Как видно из таблицы большая часть путевок приобретена при соотношении: 70% средства бюджета Пермского края, 30% личные средства граждан.

В рамках контрольного мероприятия установлены отдельные факты не соблюдения сроков, определенных Постановлением № 449-п:

- оплата за счет личных средств граждан произведена позднее, чем за 10 рабочих дней до начала заезда (п. 2.12.): в ГБУВК «Березовская станция по борьбе с болезнями животных», один случай в ГБПОУ «Пермский политехнический колледж имени Н.Г. Славянова»;

- в ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница» документы на получение путевок представлялись работниками позднее 31 марта (п. 2.4.), поскольку приказ Министерства здравоохранения Пермского края об утверждении объемов средств государственным учреждениям был подписан 15 марта 2016г.

В соглашениях о предоставлении субсидий на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений, заключенных в 2016 году главными распорядителями средств с государственными учреждениями, количественные показатели эффективности и результативности использования средств бюджета Пермского края не установлены.

8.2. Обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений.

Методика распределения между муниципальными образованиями средств бюджета Пермского края, предусмотренных на предоставление финансовой помощи местным бюджетам, Постановлением № 449-п не установлена. Расходы на реализацию Закона № 461-ПК в 2016 г. и 2017 г. были распределены в соответствии с п. 3.19.4.2.4. Методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208⁶, исходя из объема бюджетных ассигнований текущего финансового года, т.о. планирование велось на базе 2015 года. А планирование ассигнований на 2015 год осуществлялось Министерством социального развития Пермского края на основании данных о среднесписочной численности работников по состоянию на 01 октября 2014 года. Вместе с тем, в связи с переводом муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность в 2014 году, среднесписочная численность работников муниципальных учреждений уменьшилась, изменилось и соотношение численности работников по муниципальным образованиям.

Например, при распределении средств на 2015 год соотношение численности работников муниципальных учреждений в Пермском муниципальном районе к общей

⁶ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

численности работников по краю составляло 4,16%, г. Кунгуре – 2,55%, а в 2016 году – 3,56% и 2,79% соответственно.

Законом Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на обеспечение работников муниципальных учреждений бюджетной сферы Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в 2016 году Министерству первоначально было предусмотрено 14 043,4 тыс. руб., в ред. закона от 02.09.2016 объем средств уменьшен на 412,1 тыс. руб. и составил 13 631,3 тыс. руб. (ЦСР 03 1 06 2С070 ВР 500). Размеры субсидий, определенные муниципальным образованиям, отражены в таблице 2 приложения 21 Закона о бюджете Пермского края.

Согласно Постановлению № 449-п предоставление субсидий муниципальным образованиям на приобретение путевок осуществляется на основании заявок, направленных ими в Министерство социального развития Пермского края в срок не позднее 31 марта текущего года.

К заявкам прилагаются:

- правовой акт органа местного самоуправления муниципального образования о санаторно-курортном лечении работников муниципальных учреждений;
- сведения о количестве работающих в муниципальных учреждениях;
- выписка из муниципального правового акта представительного органа муниципального образования края о бюджете муниципального образования края, предусматривающая доленое финансирование на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений.

Заявки на предоставление в 2016 году субсидий на приобретение путевок поступили в Министерство социального развития от 46 муниципальных образований края. Дата направления заявок в основном до 31 марта 2016 года. Не соблюден установленный срок администрациями г. Березники, Еловского муниципального района (заявки направлены 04 апреля 2016г. и 12 апреля 2016г. соответственно).

По итогам рассмотрения заявок Министерством социального развития составлено заключение № 1 от 15.04.2016 на предоставление финансовой помощи местным бюджетам, содержащее решение о предоставлении субсидий с указанием объема субсидий по каждому муниципальному образованию. Отказов в предоставлении субсидии не было.

Информирование муниципальных образований о принятом решении осуществлено Министерством социального развития через интегрированную систему документооборота с соблюдением установленного срока (7 рабочих дней со дня составления заключения) - письмо от 17.04.2016 исх. № СЭД-33-05-58-224.

7 2015 год: $4559,6/109596,14*100\% = 4,16\%$, $2790,1/109596,14*100\% = 2,55\%$;
2016 год: $2871/80606*100\% = 3,56\%$, $2252/8066*100\% = 2,79\%$.

В соответствии с п. 3.7. Постановления № 449-п Министерство в течение 20 рабочих дней со дня составления заключения, должно обеспечить заключение соглашений с муниципалитетами. Соглашения с 3 муниципальными образованиями: администрацией Кизеловского муниципального района (соглашение от 24.05.2016 № 526), администрацией г. Соликамска (соглашение от 27.05.2016 № 540), администрацией Косинского муниципального района (соглашение от 03.06.2016 № 569) заключены позднее установленного срока, отклонение составило от 4-х до 12-ти дней.

Перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований осуществлялось Министерством в течение 20 рабочих дней со дня подписания соглашения, что соответствует требованиям, установленным п. 3.6. Постановления № 449-п.

Пунктом 3 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации определено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с приказами Министерства финансов Пермского края от 21.02.2013 № СЭД-39-01-22-38, от 31.12.2014 № СЭД-39-01-22-287, от 19.10.2015 № СЭД-39-01-22-233 к муниципальным образованиям, имеющим долю дотаций свыше 20% относятся почти все муниципальные образования Пермского края (исключение – городские округа г. Пермь, г. Березники, г. Кунгур, г. Соликамск). 19 муниципальных образований края, заключивших соглашения на предоставление субсидий в 2016 году (Березовский, Большесосновский, Верещагинский, Ильинский, Карагайский, Кишертский, Кунгурский, Октябрьский, Ординский, Оханский, Сивинский, Чердыньский, Кудымкарский, Юсьвинский, Юрлинский, Кочевский, Косинский, Гайнский р-ны, ЗАТО Звездный), в период 2014 - 2016 годы имели уровень дотационности более 50%.

Анализ расходования средств муниципалитетами в отчетном году (по оперативной информации Министерства социального развития Пермского края) представлен в таблице 4.

Таблица 4

	Утверж- дено 3-ном о бюдж. т. руб.	Кол- во путе- вок, шт.	Общая стои- мость путевок т. руб.	В том числе по источникам, т. руб.					
				ср-ва бюдже- та ПК	%	ср-ва местн. бюдже- тов	%	ср-ва работни- ков	%
Обеспече- ние путевка ми работ-в муницип-х учреждений	13 631,3	1 158	29 991,0	12 210,5	40,7	7 878,0	26,3	9 902,5	33,0

Справочно: в 2015 году на приобретение 1055 путевок израсходовано средств краевого бюджета в сумме 10 139,1 тыс. руб. (39,5% от общего объема средств), местного – 6 541,0 тыс. руб. (25,5%), личных средств граждан – 8 995,1 тыс. руб. (35,0%). Средняя стоимость путевок составляла 24,3 тыс. руб.

Установлено, что по итогам 2016 года уровень расходования средств бюджета Пермского края составил:

100% - 12 муниципальных образований: г. Кудымкар, Гремячинский, Чусовской, Березовский, Кунгурский, Красновишерский, Осинский, Очерский, Сивинский, Соликамский, Усольский, Юсьвинский р-ны;

от 80,0% до 99,8% - 24 муниципальных образований;

от 60,0% до 80,0% - 9 муниципальных образований (г. Губаха (77,5%), г. Кунгур (63,0%), г. Соликамск (75,0%), Александровский (72,0%), Добрянский (62,9%), Верещагинский (79,1%), Ильинский (66,0%), Октябрьский (78,6%), Чердынский р-ны (79,2%));

не освоил средства Кудымкарский муниципальный район (объем субсидий 206,7 тыс. руб.).

Средняя стоимость приобретенных муниципалитетами путевок составила 25,9 тыс. руб. (на 6,6% выше, чем в 2015 году). Из общего количества работников муниципальных учреждений, составляющего 80 606 чел.8, в 2016 году были обеспечены путевками 1 158 чел. (или 1,4%).

КСП ПК проведены выборочные проверки обеспечения путевками работников муниципальных учреждений г. Перми, г. Кунгура, Кишертского, Пермского муниципальных районов. Кроме того были направлены запросы в муниципальные образования г. Соликамска, г. Лысьвы, г. Губаха, Александровский, Верещагинский, Кизеловский, Краснокамский, Нытвенский, Чердынский, Чернушинский муниципальные районы. По результатам проведенных мероприятий и анализа представленных документов установлено следующее:

1) в соответствии с заключенными соглашениями обязанностью муниципального образования является: отражение в доходной части бюджета муниципального района средств, поступивших из бюджета Пермского края; эффективное и целевое использование выделенных средств; предоставление в установленные сроки отчетности по использованию субсидий; осуществление возврата средств в порядке, установленном законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год.

Предметом соглашений является предоставление бюджету муниципального образования субсидий из бюджета Пермского края на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений при условии софинансирования расходов «не менее 30% стоимости путевок». Соотношение расходов местных бюджетов к расходам краевого бюджета в заключенных

⁸ По сведениям о количестве работающих в муниципальных учреждениях, представленным органами местного самоуправления в Министерство социального развития Пермского края при направлении заявки на предоставление субсидий.

соглашениях составляло от 30% до 40%. Количественные показатели результативности использования субсидий в соглашениях не установлены.

2) обеспечение работников путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление осуществляется как самими муниципальными учреждениями (г. Пермь, Пермский муниципальный район), так и главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных им учреждений (Управление образования администрации и Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации города Кунгура, Управление муниципальными учреждениями администрации Кишертского муниципального района).

Книга учета и регистрации заявлений ведется по месту обеспечения путевками (исключение – Пермский муниципальный район). Заявления работников на получение путевки рассматриваются комиссиями (рабочими группами) исходя из порядкового номера регистрации заявления в книге учета заявлений. В случае письменного отказа работника от путевки, комиссией принимаются решения об обеспечении путевкой следующего по очереди работника. Управлением образования администрации г. Кунгур принималось решение об обеспечении путевкой следующего по очереди работника, которому необходимо внести аналогичный размер оплаты за счет личных средств.

В Пермском муниципальном районе регистрация заявлений на получение путевок осуществляется Управлением образования и Управлением по делам культуры, молодежи и спорта администрации муниципального образования в рамках финансового года (ежегодно начинается с января месяца). Работники, получившие отказ в предоставлении средств на приобретение путевки по причине нехватки бюджетных средств, не включаются в список получателей следующего года. Очередь на получение путевки формируется только из новых заявлений работников.

В очереди на получение путевок в 2016 году на объектах контрольного мероприятия числились:

в Управлении образования администрации г. Кунгура - 48 чел., из них подавшие заявления до 2016 года – 15 чел., в 2016 году – 33 чел.;

в Управлении муниципальными учреждениями администрации Кишертского муниципального района 39 работников, из них подавшие заявления до 2016 года – 34 чел., в 2016 году – 5 чел.;

в Управлении культуры, молодежной политики и спорта администрации г. Кунгура – 12 чел., из них подавшие заявления до 2016 года – 8 чел., в 2016 году – 4 чел.

в МБУК г. Перми «Объединение муниципальных библиотек» - 19 чел., из них подавшие заявления до 2016 года – 16 чел., в 2016 году – 3 чел.

в Управлении образования администрации Пермского муниципального района – 70 чел., подавшие заявления в 2016 году.

3) выявлены нарушения отдельных положений правовых актов муниципальных образований, регламентирующих предоставление путевок.

Например, в нарушение Постановления Администрации Кишертского муниципального района от 13.10.2015 № 222-01-03⁹: работниками представлялся не полный пакет документов для постановки на очередь – отсутствовали справки о среднемесячной заработной плате (справки предоставлялись в период получения путевки); документы от 4-х работников в 2016 году были приняты с нарушением установленного срока; письменные уведомления работникам о принятых комиссией решениях не направлялись; путевки работникам выдавались при отсутствии документов, подтверждающих оплату части стоимости путевки (оплата работником производилась после заезда). В нарушение Постановления Администрации г. Кунгура от 18.08.2015 № 641¹⁰ Управлением культуры, молодежной политики и спорта администрации города Кунгура документы от 2-х работников приняты с нарушением установленного срока; письменные уведомления работникам о принятых комиссией решениях не направлялись.

4) основанием для выбора санаторно-курортной организации для приобретения путевок являлись предложения работников. Путевки в большей части приобретались без использования конкурентных способов определения поставщика, путем заключения контрактов стоимостью до ста тысяч рублей.

Используя информацию, полученную в ходе контрольных мероприятий, а также представленную в ответах на запросы, КСП ПК проведен анализ санаторно-курортных организаций по наименованиям и стоимости оказанных в них слуг (приложение 2).

Установлено, что наибольшее количество путевок приобретено для работников в:

ООО «Санаторий – профилакторий «Чайка» - 104 шт. (цена 1 путевки от 11 046,71 руб. до 35 000,00 руб.);

ООО «Санаторий - профилакторий «Камские зори» - 86 шт. (цена от 13 864,9 руб. до 14 700,00 руб.);

ЗАО «Курорт «Ключи» - 34 шт. (цена от 28 000,00 руб. до 56 000,00 руб.);

ЗАО «Курорт «Усть-Качка» - 27 шт. (цена от 31 900,00 руб. до 62 240,00 руб.).

Преимущественно работники получали услуги в санаторно-курортных организациях, находящихся на территории Пермского края, Удмуртской республике.

Анализ уровня оплаты работниками муниципальных учреждений стоимости путевок за счет личных средств, представленный в приложении 3, показал, что наибольшее количество работников, обеспеченных путевками в

⁹ Постановление Администрации Кишертского муниципального района от 13.10.2015 № 222-01-03 «Об утверждении Порядка обеспечения работников муниципальных учреждений Кишертского муниципального района Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление».

¹⁰ Постановление Администрации г. Кунгура от 18.08.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения работников муниципальных учреждений путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление».

отчетном году, имели доход за год, предшествующий году получения путевки, - более 26 001 руб. (328 чел из 573, что составило 57,2%).

5) отдельными муниципальными образованиями установлены предельная стоимость путевки (нормативная, максимальная) или предельный размер компенсации на путевку, например, г. Пермь – 28 890, руб., г. Соликамск - 29 190,0 руб., г. Лысьва - 19 000,0 руб., Краснокамский муниципальный район - 27 000,0 руб. Установление предельной (максимальной) стоимости путевок обеспечивает одинаковый уровень софинансирования расходов на путевку за счет бюджетных средств при одном уровне заработной платы работника. Учреждение приобретает путевку по стоимости выше установленной предельной стоимости при условии согласия работника оплатить за счет личных средств разницу между фактической и установленной предельной стоимостью путевки.

Анализ стоимости путевок на исследуемых территориях, где предельный размер ее не установлен, показал, что цена за 1 путевку в 2016 году не превышала 36 400,0 руб. (см. приложение 2), за исключением Пермского муниципального района. В Пермском муниципальном районе максимальная стоимость приобретенных путевок составила 92 500,00 руб. Согласно отчетам муниципальных образовательных учреждений данного района, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников приобретены в отчетном году 12 путевок стоимостью свыше 45,0 тыс. руб. каждая (44,4% от общего количества). Объем средств краевого и местного бюджетов, направленный на их закупку, составил 499,7 тыс. руб., что практически хватило бы на приобретение 20 путевок стоимостью 32,5 тыс. руб. за единицу (наименьшая цена за путевку в районе) с уровнем оплаты работниками за счет личных средств 25% стоимости путевки. При этом по причине нехватки бюджетных средств 32 человека получили отказ в предоставлении средств на приобретение путевки в 2016 году.

б) в результате проведения конкурсных процедур стоимость услуг на санаторно-курортное лечение и оздоровление существенно снижалась. Так, по итогам электронного аукциона, проведенного Управлением культуры, молодежной политики и спорта и Управлением образования администрации г. Кунгура в сентябре 2016 года начальная максимальная цена контракта на приобретение путевок, сформированная в размере 29 400,0 руб. и 26 413,33 руб., снизилась на 58,2% и составила 12 295,81 руб. и 11 046,71 руб. соответственно (поставщик ООО «Санаторий-профилакторий «Чайка» г. Чайковский).

Отмечаем, что при организации конкурсных процедур заказчиками наиболее четко определялись требования к поставщикам услуг - по условиям размещения, условиям питания, условиям получения лечебных процедур. При заключении же контрактов на сумму, не превышающую ста тысяч рублей по каждому контракту, обязательства поставщика сводились лишь к обеспечению определенных условий размещения и (или) условий питания, а количество лечебных процедур – не устанавливалось. Такие контракты были

заключены Управлением муниципальными учреждениями администрации Кишертского муниципального района, МБУК г. Перми «Объединение муниципальных библиотек». В контрактах, заключенных МБОУ «Лядовская основная школа», МАОУ «Сылвенская средняя школа» не определены ни условия размещения, ни питания, ни лечения.

7) факты нарушений условий предоставления работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, установленных Законом № 461-ПК, не выявлены.

8.3. Согласно анкетному опросу работников учреждений, получивших санаторно-курортные услуги в 2016 году, объемом и качеством предоставленных услуг, в целом они удовлетворены. Проблемы при получении лечения практически не возникали.

Необходимость оплачивать за свой счет дополнительные диагностические исследования, лечебные и или иные услуги, возникли у 1 работника из 6 в Кишертском муниципальном районе. В г. Кунгуре из 29 работников образовательных организаций отметили удовлетворенность критерием «не совсем» - 1 чел., не удовлетворен условиями проживания, качеством и организацией питания - 1 чел., возникла необходимость оплачивать за свой счет дополнительные диагностические исследования, лечебные и или иные услуги - у 9 работников, в организациях культуры – у 2-х из 3-х чел.

9. Выводы:

9.1. В бюджете Пермского края на обеспечение работников учреждений бюджетной сферы Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление в 2016 году было предусмотрено 29 587,9 тыс. руб., в 2017 году – 30 000,0 тыс. руб.

Государственными и муниципальными учреждениями в 2016 году израсходовано 27 798,18 тыс. руб. (или 94%).

9.2. Общее количество приобретенных путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление составило 2 086 шт., из них 928 шт. приобретено государственными учреждениями, 1158 шт. – муниципальными учреждениями.

По результатам анализа (выборочно) установлено, что большая часть путевок (54,7%) приобретена при соотношении: 70% бюджетные средства, 30% личные средства граждан (работники, обеспеченные путевками в отчетном году, имели доход за год, предшествующий году получения путевки, - более 26 001 руб.).

9.3. В связи с отсутствием утвержденного порядка распределения и предоставления средств на приобретение путевок работники государственных учреждений, подведомственных Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края, не смогли реализовать право на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление в соответствии с Законом № 461-ПК в 2015-2016 годах.

9.4. По итогам 2016 года уровень расходования средств бюджета Пермского края в муниципальных образованиях края составил:

100% - 12 муниципальных образований: г. Кудымкар, Гремячинский, Чусовской, Березовский, Кунгурский, Красновишерский, Осинский, Очерский, Сивинский, Соликамский, Усольский, Юсьвинский р-ны;

от 80,0% до 99,8% - 24 муниципальных образований;

от 60,0% до 80,0% - 9 муниципальных образований (г.г. Губаха (77,5%), Кунгур (63,0%), Соликамск (75,0%), Александровский (72,0%), Добрянский (62,9%), Верещагинский (79,1%), Ильинский (66,0%), Октябрьский (78,6%), Чердынский р-ны (79,2));

не освоил средства Кудымкарский муниципальный район (объем субсидий 206,7 тыс. руб.).

9.5. Основанием для выбора санаторно-курортной организации для приобретения путевок являлись предложения работников. Путевки в большей части приобретались без использования конкурентных способов определения поставщика, путем заключения контрактов стоимостью до ста тысяч рублей.

9.6. Факты нарушений условий предоставления работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, установленных Законом № 461-ПК, не выявлены.

9.7. Установлены случаи не соблюдения сроков предоставления работниками учреждений документов на получение путевок, сроков оплаты за счет личных средств граждан, определенных Постановлением № 449-п, правовыми актами муниципальных образований. Не всегда работниками муниципальных учреждений своевременно был представлен полный пакет документов на получение путевки.

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

11. Предложения (рекомендации)

Министерству социального развития Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края, Министерству культуры Пермского края, Министерству образования и науки Пермского края, Государственной ветеринарной инспекции Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края рассмотреть вопрос о целесообразности установления предельного уровня компенсации за счет бюджетных средств стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных и муниципальных учреждений.

Приложения:

1. Информация о путевках, приобретенных на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных учреждений в 2016 году на 1 л. в 1 экз.
2. Информация о путевках, приобретенных на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений в 2016 году на 2-х л. в 1 экз.
3. Анализ уровня оплаты работниками муниципальных учреждений стоимости путевок за счет личных средств в 2016 году на 3-х л. в 1 экз.

Аудитор КСП ПК



И. А. Денисова