



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 26 » мая 2017 г., протокол № 9

О Т Ч Е Т

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и
проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края
третьего созыва»

«29» мая 2017 г.

№ 7

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2017 год, письмо Законодательного Собрания Пермского края от 22.12.2016 № 07/2874-16.

2. Предмет контрольного мероприятия:

процесс использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания третьего созыва.

3. Объект контрольного мероприятия:

Избирательная комиссия Пермского края (далее – ИК ПК).

4. Проверяемый период деятельности:

2016 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия:

январь - март 2017 года.

6. Цель контрольного мероприятия:

1). Проверить соблюдение требований законодательства в части финансового обеспечения расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва (далее - проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва).

2). Проверить целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

7.1. В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), ст. 10 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 766-ПК) Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.06.2016 №

2395¹ выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва были назначены на 18 сентября 2016 года². В указанный единый день голосования³ также проводились выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва⁴ и выборы депутатов представительных органов 26 муниципальных образований Пермского края, то есть, были проведены совмещенные выборы депутатов различных уровней представительной власти, финансирование которых в соответствии с положениями статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ осуществлялось из соответствующих уровней бюджетов (краевой бюджет, федеральный бюджет, местные бюджеты муниципальных образований).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона № 67-ФЗ главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, является ИК ПК.

7.2. Пунктом 4 ст. 241 Бюджетного кодекса РФ установлено, что исполнение бюджета по расходам, предусмотренным избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Также в ряде случаев Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) освободил избирательные комиссии от обязанности проводить конкурентные процедуры для определения поставщика. Так, п. 10 ст. 57 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрен особый порядок для закупки избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, услуг по доставке избирательной документации и иных отправок избирательных комиссий.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1: Проверить соблюдение требований законодательства в части финансового обеспечения расходов, связанных с проведением выборов депутатов ЗС ПК III созыва.

8.1.1. Средства краевого бюджета на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва были предусмотрены на 2016 год первоначально в сумме 216 574,1 тыс. руб. Указанная потребность была рассчитана исходя из расчетного показателя *по материальным расходам на проведение выборов и референдумов в органы государственной власти Пермского края в расчете на 1 000 избирателей в год* (далее - расчетный показатель), утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2015 № 589-п⁵ в размере 103,9 тыс. руб., и числа из-

¹ «О назначении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва»

² данное постановление опубликовано в газете «Звезда» № 65, 17.06.2016.

³ второе воскресенье сентября

⁴ Указ Президента РФ «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» от 17.06.2016 № 291.

⁵ «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета по материальным расходам на содержание работников в органах государственной власти Пермского края».

бирателей (зарегистрированных по состоянию на 01.07.2015 г. - 2 084 448 чел.). В связи с уточнением числа избирателей по состоянию на 01.01.2016 (2 078 332 чел.), бюджетные ассигнования на указанные цели были уменьшены на 635,4 тыс. руб. и составили 215 938,7 тыс. руб.

8.1.2. Одной из основных целей введения Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ⁶ единого дня голосования, предусмотренного для проведения совмещенных выборов, является экономия бюджетных средств (наряду с целями упорядочения электоральных циклов, повышения явки избирателей и т.д.). Но как показывает практика проведенных выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета и в повышении явки избирателей, не наблюдается.

Размер вышеприведенного расчетного показателя, установленного на 2016 год (103,9 тыс. руб.), в три раза превышает размер, примененный при определении потребности в расходах на проведение предыдущих выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва в 2011 году (34,68 тыс. руб.), соответственно, и сумма бюджетных ассигнований на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, выделенная в 2016 г., почти в 3 раза превышает сумму, выделенную в 2011 г. При этом, явка избирателей оказалась ниже, чем при проведении предыдущих выборов (в 2011 г. - 48%, в 2016 г. - 34,6%).

Справочно:

На подготовку и проведение в 2011 г. выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва были предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 73 121,6 тыс. руб., фактические расходы составили 72 985,5 тыс. руб., или 99,8%.

8.1.3. Согласно извещению отделения по Пермскому краю Уральского главного управления ЦБ РФ, расчетный счет ИК ПК открыт 24.06.2016. Средства краевого бюджета на данный счет перечислены 27.06.2016 в сумме 215 938,7 тыс. руб., соответствующей бюджетным назначениям.

Средства, выделенные на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, распределены ИК ПК между территориальными избирательными комиссиями (далее – ТИК) в срок, установленный п. 3 ст. 52 Закона Пермского края № 766-ПК, т.е., не позднее, чем за 30 дней до дня голосования. Так, Постановлением ИК ПК от 20.07.2016 № 205/02-2⁷ произведено распределение средств, выделенных из краевого бюджета. В дальнейшем, данное распределение неоднократно корректировалось, например, в связи с доукомплектованием численного состава участковых избирательных комиссий (далее – УИК) из кадрового резерва УИК в соответствии с п. 3 ст. 27 Федерального закона № 67-ФЗ и образованием временных избирательных участков для голосования были перераспределены денежные сред-

⁶ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

⁷ «О распределении средств регионального бюджета, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания третьего созыва»

ства (постановлениями ИК ПК от 08.09.2016 № 228/06-2 и от 13.09.2016 № 230/07-2⁸, от 19.10.2016 № 241/03-2⁹).

Уточненные данные о распределении бюджетных средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Распределены бюджетные средства (тыс. руб.)				
	для ИК ПК	для ТИК	для УИК	централизованные расходы ИК ПК	всего
Распределено на проведение выборов с учетом отложенного голосования	39 834,6	27 068,1	102 085,0	46 951 из них: для ТИК - 9 632, для УИК - 37 319	215 938,7
из них на дополнительную оплату труда	30 193,9	не менее 19 125,3	не менее 89 979,2		

8.1.4. Методика распределения средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва между нижестоящими избирательными комиссиями, как таковая, отсутствует. Постановлением ИК ПК от 27.06.2016 № 194/23-2 утверждена *«Методика определения потребности в средствах на финансовое обеспечение подготовки и проведения совмещенных выборов»*, в которой приведены исходные данные для расчета указанной потребности. Однако, в связи с тем, что данная Методика не содержит четких норм по всем видам расходов, первоначальная потребность по отдельным видам расходов на подготовку и проведение выборов по ТИК и УИК, соответствующая распределению бюджетных средств от 20.07.2016, по сравнению с фактическими затратами (без учета затрат, связанных с отложенным голосованием по выборам) оказалась существенно завышенной.

8.1.5. В связи с проведением 18.09.2016 совмещенных выборов (проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва и выборов депутатов ЗС ПК III созыва), и отсутствием утвержденного на федеральном уровне порядка расходования средств, выделенных из бюджетов разных уровней на соответствующие выборы в условиях их совмещения, ИК ПК были самостоятельно разработаны *«Методические рекомендации по расходованию средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение совмещенных выборов»*, которые утверждены постановлением ИК ПК от 25.07.2016 № 207/01-2.

Расходование средств, выделенных избирательным комиссиям, осуществлялось в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, в которых, в частности, предусмотрен перечень расходов ТИК и УИК, подлежащих оплате за счет средств федерального и (или) краевого бюджетов. Обоснованность

⁸ «О внесении изменений в постановление избирательной комиссии от 20.07.2016 № 205/02-2...»

⁹ «О распределении средств регионального бюджета на подготовку и проведение отложенного голосования по выборам депутата Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва в одномандатном избирательном округе № 2»

определения данного перечня расходов с указанием источников их финансирования, КСП ПК не анализировалась.

Учет денежных средств, а также составление отчетов о расходовании денежных средств в избирательных комиссиях производились отдельно по финансированию из федерального, краевого и местных бюджетов.

Отчеты о поступлении и расходовании средств краевого бюджета представлялись ТИК и УИК в вышестоящие комиссии в сроки, предусмотренные Законом Пермского края № 766-ПК.

8.1.6. В соответствии с постановлением ИК ПК от 28.09.2016 № 238/11-2 были определены общие результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва, за исключением результатов по Окружной избирательной комиссии № 2 (далее ОИК). Решением указанной ОИК от 09.09.2016 № 12/2/3, в соответствии со статьями 39 и 52 Закона № 766-ПК, голосование в одномандатном избирательном округе № 2 было отложено на 04.12.2016. Финансирование отложенного голосования произведено в пределах средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва.

Выборы депутата Законодательного Собрания по указанному одномандатному округу были отложены, так как представители трех парламентских партий («Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР) из четырех, участвовавших в выборах, без вынуждающих к тому обстоятельств, сняли свои кандидатуры, в результате остался один зарегистрированный кандидат в депутаты от партии «Единая Россия». Представитель ЛДПР снял свою кандидатуру последним. Согласно п. 34 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ и ч. 5 ст. 39 Закона Пермского края № 766-ПК, расходы, понесенные ИК ПК при подготовке и проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в одномандатном избирательном округе № 2 подлежат возмещению за счет данного кандидата. В соответствии с отчетными данными ТИК Дзержинского и Кировского района г. Перми, принимавших участие в избирательной кампании, и бухгалтерскими документами ИК ПК, израсходовано на эти цели 7 733,8 тыс. руб. На момент подготовки настоящего Отчета возмещение вышеуказанных расходов не произведено.

8.1.7. Официальное опубликование данных об итогах голосования 18.09.2016 по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва на территории Пермского края размещено 27.09.2016 в газете «Новый компаньон» № 32, а об итогах голосования 04.12.2016 по одномандатному избирательному округу № 2 размещено 15.12.2016 в газете «Парма» № 79.

«Отчет о поступлении и расходовании средств регионального бюджета, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва» (далее - Отчет), ИК ПК представила в Законодательное Собрание Пермского края 22.12.2016, в соответствии с п. 10. ст. 52 Закона Пермского края № 766-ПК в установленный срок (не позднее трех месяцев со дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края).

Данные о фактических расходах на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва приведены в Таблице 2:

Таблица 2

Наименование показателя	Израсходовано (тыс. руб.)				
	по ИК ПК	по ТИК	по УИК	централизованные расходы ИК ПК	всего
Фактические расходы, согласно Отчету о поступлении и расходовании средств регионального бюджета	28 812,4	27 015,2	102 085,6	45 102,3 из них: по ТИК - 10 588,9, по УИК - 34 513,4	203 015,5
из них на дополнительную оплату труда (вознаграждение)	22 777,2	19 123,8	89 852,8	8 059,9- по ТИК	139 813,7
Остаток бюджетных средств	11 022,2 из них: доп. оплата труда - 7 416,7, начисления на оплату труда - 3 431,2, мат. затраты - 174,3	52,9	-0,6	1 848,7 (мат. затраты по УИК)	12 923,2

8.2. Цель 2:

8.2.1. Согласно представленному ИК ПК Отчету, фактические расходы на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва (с учетом отложенного голосования) составили 203 015,4 тыс. руб., или 94,0% от плановых назначений. В разрезе избирательных комиссий расходы сложились следующим образом.

Наибольший объем бюджетных средств составили расходы участковых избирательных комиссий – 136 598,9 тыс. руб., или 67,3% от общих фактических расходов на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, из них 51 664,5 тыс. руб. - оплачено централизованно вышестоящими избирательными комиссиями и 84 934,4 тыс. руб. – оплачено непосредственно УИК.

Расходы территориальных избирательных комиссий сложились в сумме 37 604,1 тыс. руб., или 18,5% от общих расходов на проведение выборов, из них оплачено ИК ПК централизованно 10 588,9 тыс. руб.

Удельный вес расходов непосредственно на выполнение функций и полномочий ИК ПК составил 14,2% (28 812,4 тыс. руб.) от общей суммы расходов на проведение выборов.

8.2.2. В избирательных комиссиях наиболее значительные затраты были связаны: с оплатой труда членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий (с начислениями на оплату труда), а также выплатами гражданам, привлеченным к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам, всего на общую сумму – 165 208,8 тыс. руб., или 81,4% от общих расходов на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, в том числе в УИК – 100 083,2 тыс. руб., что составляет

73,3% в структуре расходов данных участковых избирательных комиссий, в ТИК – 36 922,8 тыс. руб., или 98,2% и в ИК ПК -28 202,8 тыс. руб., или 97,9%.

Из вышеуказанных расходов общая сумма средств на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата комиссий, работающих на штатной основе, с учетом начислений на оплату труда, составила 150 207,0 тыс. руб., или 74% от общей суммы фактических затрат.

Согласно представленному Отчету, в 1 893 избирательных комиссиях в период проведения выборов депутатов ЗС ПК III созыва работали 15 977¹⁰ членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. На выплату дополнительной оплаты труда (вознаграждение) вышеуказанным членам избирательных комиссий было израсходовано 120 909,4 тыс. руб., удельный вес данных расходов составляет 59,6% от общих расходов на выборы.

8.2.2.1. Выплата дополнительной оплаты труда осуществлялась в соответствии с *«Порядком выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва»*, утвержденным постановлением ИК ПК от 07.07.2016 № 197/12-2. Так, в частности, дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам ИК ПК, работающим на постоянной основе, и работникам аппарата ИК ПК состояла из следующих выплат:

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в ночное время, в субботние и воскресные дни;

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) за активную работу по подготовке и проведению выборов, исходя из скорректированного размера ежемесячной оплаты труда¹¹, установленной по соответствующей должности, и ведомственного коэффициента

(по ИК ПК данный коэффициент установлен в размере «3,5»¹² от указанного размера ежемесячной оплаты труда по итогам проведения выборов 18.09.2016 и в размере «1,0» - по итогам проведения выборов 04.12.2016).

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным Порядком, членам ИК ПК и работникам аппарата ИК ПК выплачивались премии за выполнение особо важных и сложных заданий по подготовке и проведению выборов в размере, установленном распоряжением председателя ИК ПК в пределах средств, выделенных на проведение выборов.

¹⁰ из них 15 514 членов – в УИК

¹¹ за исключением премий по итогам работы за месяц, квартал и год и за выполнение особо важных и сложных заданий, всех видов материальной помощи, а также других разовых выплат

¹² Постановление ИК ПК от 11.10.2016 №240/10-2 «О размере ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва членам Избирательной комиссии Пермского края с правом решающего голоса», Постановление ИК ПК от 08.12.2016 № 246/21-2. В отношении работников аппарата ИК ПК: Распоряжение ИК ПК от 14.10.2016 № 200-лс, Распоряжение 130-р от 09.12.2016.

По ИК ПК на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда (с учетом отложенного голосования) было предусмотрено 38 496,5 тыс. руб., израсходовано на эти цели (с учетом применения предельных размеров ведомственных коэффициентов) 27 648,7 тыс. руб. (исполнение составило 71,8%), что указывает на необоснованное завышение бюджетных расходов при определении предполагаемой потребности на эти цели на сумму более 10 млн. руб.

Справочно:

В соответствии с Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047¹³, члену ЦИК РФ дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу (в ночное время, в субботные и воскресные дни (в т.ч. в день голосования), нерабочие праздничные дни) не производится.

При определении дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов применяется ведомственный коэффициент, предельный размер которого не должен превышать «2,0».

Начисленная дополнительная оплата труда (вознаграждение) за счет средств краевого бюджета составила, в среднем:

- на одного члена ИК ПК с правом решающего голоса, работающего на постоянной основе - 1 410,5 тыс. руб.,

- на одного работника аппарата ИК ПК - 340,3 тыс. руб.

Кроме того, за счет средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата ИК ПК составила, в общей сумме, 9 437,0 тыс. руб.

8.2.2.2. Для выполнения работ, связанных с проведением выборов, в избирательных комиссиях дополнительно привлекались по гражданско-правовым договорам 2 130 человек (из них 1 919 человек, или 90% - в участковых избирательных комиссиях). Расходы избирательных комиссий на оплату труда указанных граждан составили 15 001,8 тыс. руб., из них на оплату расходов, связанных с выполнением транспортных услуг - 11 708,3 тыс. руб. При этом, договора на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (должностных лиц) заключались избирательными комиссиями с физическими лицами¹⁴, которые, в соответствии с договорами оказывали транспортные услуги на основании заявок (в пределах общего объема).

Справочно:

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление такой деятельности. За перевозку пассажиров и багажа легковым

¹³ «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва»

¹⁴ Документы, подтверждающие их регистрацию, как индивидуальных предпринимателей, и наличие у них разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством, отсутствуют.

транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление такой деятельности, предусмотрена административная ответственность по ч. 2.1. ст. 12.3 КоАП РФ. Кроме того, осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения, если такое разрешение обязательно, влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 14.1. КоАП РФ.

8.2.2.3. ИК ПК в рамках избирательной кампании по выборам депутатов ЗС ПК III созыва заключено 30 контрактов и договоров, общая стоимость которых составила 35 432,7 тыс. руб. Государственные контракты заключались в соответствии с действующим законодательством как с единственным поставщиком (в соответствии с указаниями ЦИК РФ), так и в результате проведения конкурсных процедур с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ¹⁵.

При определении начальной цены контракта при проведении конкурсных процедур за основу принимались среднерыночные цены на основе коммерческих предложений предполагаемых поставщиков. В ходе проверки установлены случаи существенного расхождения (от 40% до 60%) цены контракта, сложившейся на основе проведенных конкурсных процедур и начальной (максимальной) цены контракта, определенной на основе сопоставления коммерческих предложений.

8.2.2.4. Фактические расходы на изготовление печатной продукции составили 5 087,8 тыс. руб., или 2,5% от расходов на проведение выборов (из них расходы на изготовление избирательных бюллетеней составили 95,9% от указанных расходов на изготовление печатной продукции).

Незначительную часть (0,1% от общих расходов) составили расходы на канцелярские товары - 270,3 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету, транспортные расходы составили 186,4 тыс. руб.¹⁶, оплата командировочных расходов не осуществлялась.

Расходы на связь сложились в сумме 1 185,5 тыс. руб., или 0,6% от расходов, из них расходы УИК – 1 139,5 тыс. руб., или 96,1%. Львиную долю в данных расходах составляют затраты на спецсвязь – 1 110,0 тыс. руб.

На приобретение оборудования, других материальных ценностей (материальных запасов) израсходовано 19 695,3 тыс. руб., или 9,7% от расходов на проведение выборов. Значительную часть данных расходов составляют затраты на приобретение технологического оборудования (кабин для тайного голосования, стационарных и переносных ящиков для голосования и др.), которые составили 16 243,8 тыс. руб.

Удельный вес расходов, связанных с информированием избирателей, составил 2,9% (5 907,2 тыс. руб.) от общей суммы расходов на выборы.

Другие расходы, непосредственно связанные с проведением выборов депутатов ЗС ПК III созыва, составили 5 474,1 тыс. рублей, или 2,7% от расходов избирательных комиссий.

¹⁵ в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 1 Закона № 44-ФЗ указанный закон не применяется к УИК, ТИК (за исключением избирательных комиссий г. Перми)

¹⁶ Согласно рекомендациям по заполнению формы Отчета данные транспортные расходы включают затраты по договорам, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

8.2.3. Остатки неиспользованных средств, выделенных из краевого бюджета на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, образовались, в основном, в связи с тем, что 18.09.2016, как уже ранее было указано, проводились совмещенные выборы, и отдельные виды расходов финансировались частично за счет средств бюджетов трех уровней: федерального, краевого и местных бюджетов.

Справочно:

Согласно данным Отчета ИК ПК о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва, наибольший удельный вес - 86,9% занимают расходы на дополнительную оплату труда (144 863,4 тыс. руб.) и начисления на оплату труда (6 248,0 тыс. руб.) в общей сумме расходов (173 784,4 тыс. руб.).

Учитывая общее количество избирателей - 2 082 216 человек¹⁷, фактические расходы федерального бюджета на проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ составили на одного избирателя 83,46 руб., что на 11,09 руб. меньше фактически сложившегося показателя на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва (94,55 руб.).

Образование неиспользованного остатка средств краевого бюджета связано также с завышением плановых расходов на дополнительную оплату труда непосредственно по ИК ПК, и с экономией, полученной при осуществлении закупок.

Остаток неиспользованных средств краевого бюджета, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, в сумме 12 923,255 тыс. руб. перечислен ИК ПК в краевой бюджет п/п №785 от 16.12.2016.

Согласно извещению отделения по Пермскому краю Уральского главного управления ЦБ РФ от 19.12.2016, расчетный счет ИК ПК закрыт 19.12.2016.

8.2.4. В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка ТИК Кудымкарского и Кочевского муниципальных районов (далее - МР) и отдельных УИК, входящих в состав указанных ТИК, в результате которой установлено *неэффективное использование бюджетных средств на сумму 154,4 тыс. руб.*

8.2.4.1. Принятые решениями ТИК Кудымкарского МР и Кочевского МР Методики распределения денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, по УИК не были использованы. Средняя потребность на один УИК не определялась, анализ потребности транспортных и иных затрат не производился.

8.2.4.2. Установлены нарушения при оплате указанными ТИК и входящими в их состав УИК автотранспортных услуг.

Несмотря на то, что в соответствии с п.1.9 Методики определения потребности в средствах на финансовое обеспечение подготовки и проведения совмещенных выборов, утвержденной Постановлением ИК ПК от 27.06.2016 № 194/23-2, избирательным комиссиям предложено использовать выписку из протокола за-

¹⁷ В отчете ИК ПК о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных И К ПК из федерального бюджета, численность избирателей отражена в количестве 2 082 216 человек.

седания ЦИК России от 01.04.2015 № 277-1-6, содержащую рекомендации по организации транспортного обеспечения в период подготовки и проведения выборов на соответствующих территориях, данные рекомендации применялись не в полном объеме. В частности, в актах оказанных услуг не содержатся сведения о протяженности выполненного маршрута, времени в пути, времени на стоянку, сумма, подлежащая к оплате за оказанные услуги, указание на наличие (отсутствие) претензий у сторон по исполнению договора. В ряде случаев в заявках и маршрутных листах не указывается цель поездки, выполненная поездка не подтверждается подписью члена ТИК, осуществляющего поездку.

Допускаются случаи, когда в нарушение условий договоров, предусматривающих оплату транспортных услуг на основании представленного исполнителем отчета об оказании услуг, производится авансирование.

Имеется случай необоснованной оплаты транспортных услуг в сумме 3,2 тыс. руб., обусловленный тем, что время использования транспортного средства не соответствовало графику работы члена избирательной комиссии, указанного в маршрутном листе как осуществляющего поездку. В связи с этим, в ходе контрольного мероприятия ТИК Кудымкарского МР подготовлена и передана в Министерство финансов Пермского края заявка на перечисление указанных средств в краевой бюджет.

Транспортная услуга оплачивалась из расчета 450 руб. в час, при этом, по этому тарифу оплачивалось как время в пути, так и время ожидания автотранспорта. Между тем, исходя из анализа времени использования по договорам автотранспортных средств, следует, что время ожидания составляет не менее 40% от общего времени использования автотранспорта.

8.2.4.3. Несмотря на то, что при заключении договоров гражданско-правового характера на выполнение работ (услуг) предусматривалась почасовая оплата по договору с учетом фактически отработанного времени, учет времени не велся, соответственно, в актах выполненных работ количество отработанных часов не указывалось и оплата осуществлялась без учета данного времени.

9. Выводы по результатам контрольного мероприятия

9.1. Выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва проходили в единый день голосования 18.09.2016 - день совмещенных выборов органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. Одной из основных целей введения Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ¹⁸ единого дня голосования, являлась экономия бюджетных средств (наряду с целями упорядочения электоральных циклов, повышения явки избирателей и т.д.). Но как показывает практика проведенных выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета и в повышении явки избирателей, не достигнуто. Сумма бюджетных ассигнований на проведение выборов депутатов ЗС ПК, выделенная в 2016 г. в 3 раза превышает сумму, выделенную в 2011 г.

¹⁸ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

9.2. По одномандатному избирательному округу № 2 выборы депутата Законодательного Собрания были отложены, так как представители трех парламентских партий из четырех, участвовавших в выборах, без вынуждающих к тому обстоятельств, сняли свои кандидатуры.

До настоящего времени не предъявлены последнему из снявших свою кандидатуру представителю ЛДПР санкции, установленные п. 34 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ и ч. 5 ст. 39 Закона Пермского края № 766-ПК в части возмещения расходов в сумме 7 733,8 тыс. руб., понесенных ИК ПК при подготовке и проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в одномандатном избирательном округе № 2.

9.3. При определении первоначальной потребности по отдельным видам расходов на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края расходы были завышены, в частности, завышены расходы на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда - на 10 847,9 тыс. руб. по ИК ПК; транспортные расходы, расходы на приобретение (изготовление) оборудования (стендов, вывесок, указателей, печатей, штампов), расходы, связанные с информированием избирателей, другие расходы в сумме, соответственно, на 847,9 тыс. руб., 812,3 тыс. руб., 928,4 тыс. руб., 662,7 тыс. руб. - по ТИК и УИК. Завышение по данным видам расходов связано, в основном, с отсутствием четких норм определения их потребности.

9.4. Расходы, выделенные на дополнительную оплату труда, связанные с подготовкой и проведением выборов по отложенному голосованию по одномандатному округу № 2 в сумме 127,4 тыс. руб., использованы на иные цели, без внесения соответствующих изменений в сметные назначения.

9.5. Начисленная дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам ИК ПК с правом решающего голоса, работающим на постоянной основе, за счет средств краевого бюджета составила 5 641,9 тыс. руб. Между тем отмечаем, что в соответствии с Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047¹⁹, члену ЦИК РФ дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в ночное время, в субботные и воскресные дни (в т.ч. в день голосования), нерабочие праздничные дни не производится.

При определении размера дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата ИК ПК за активную работу по подготовке и проведению 18.09.2016 выборов применялся ведомственный коэффициент «3,5», что выше предельного размера «2,0», применяемого в соответствии с вышеуказанным Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047 для членов ЦИК РФ и работников аппарата ЦИК РФ.

9.6. Имеются случаи существенного расхождения (более, чем на 40%) установленной на основе проведенных конкурсных процедур цены контракта и сло-

¹⁹ «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва»

жившейся на основе сопоставления коммерческих предложений начальной (максимальной) цены контракта.

9.7. В нарушение федерального законодательства договора на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (должностных лиц) заключались избирательными комиссиями с физическими лицами при отсутствии у них документов, подтверждающих: регистрацию их в качестве индивидуальных предпринимателей и наличие разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством. Всего по вышеуказанным гражданско-правовым договорам оплачено из краевого бюджета 11 708,3 тыс. руб.

9.8. В результате выборочной проверки ТИК Кудымкарского и Кочевского муниципальных районов и входящих в их состав УИК, установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 154,4 тыс. руб.

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц Избирательной комиссии Пермского края на результаты контрольного мероприятия в адрес КСП ПК не поступали.

11. В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, в соответствии со ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», в адрес ИК ПК будет направлено представление КСП ПК, содержащее следующие **предложения (рекомендации):**

11.1. Принять меры, направленные на достижение позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета и повышении явки избирателей, при проведении последующих совмещенных выборов.

11.2. Принять меры, направленные на предъявление последнему из снявших свою кандидатуру представителю ЛДПР санкций, установленных п. 34 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ и ч. 5 ст. 39 Закона Пермского края № 766-ПК в части возмещения расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в одномандатном избирательном округе № 2.

11.3. При определении потребности по отдельным видам расходов принять меры к недопущению завышения расходов на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда, а также на иные цели. Установить четкие нормы определения потребности последних для ТИК и УИК.

11.4. Принять меры к недопущению использования средств, выделенных на дополнительную оплату труда, на иные цели, связанные с подготовкой и проведением выборов, без внесения соответствующих изменений в сметные назначения.

11.5. В целях оптимизации расходов на проведение выборов, размеры и порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий установить по аналогии с приведенными в Постановлении

ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва».

11.6. В целях недопущения завышения начальной (максимальной) цены контракта при использовании метода сопоставимых рыночных цен, руководствоваться разделом III (Определение НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

11.7. Принять меры, направленные на урегулирование вопросов, связанных с предоставлением избирательным комиссиям автотранспортных услуг по перевозке должностных лиц и имущества, в соответствии с действующим законодательством.

11.8. Принять меры к недопущению, в дальнейшем, нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия по ТИК Кудымкарского и Кочевского муниципальных районов и входящим в их состав УИК.

Аудитор КСП ПК



Е.Г. Егорова