



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЁН
Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 21 » июня 2017 года протокол № 10.

О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания
и управления введённых в эксплуатацию жилых домов
в Правобережном районе г. Березники»

23.06.2017

№ 9

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; План работы КСП ПК на 2017 год (включено по поручению¹ Прокуратуры Пермского края); решение КСП ПК о проведении контрольного мероприятия от 09.01.2017 № 2.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие рассматриваемый вопрос; платежные и иные первичные документы; бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными средствами; государственные контракты и договоры, их исполнение; отчётность об использовании бюджетных средств и иных средств; другие документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

3. Объекты: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края; государственное казённое учреждение Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края».

4. Проверяемый период: 2015-2016 гг.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Осуществить анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

Цель 2. Осуществить анализ объёмов бюджетных ассигнований, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, и порядка их расходования.

Цель 3. Оценить результативность расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

Информация о материалах, использованных при подготовке настоящего Отчёта, отражена в Приложении 1.

¹ Письмо Прокуратуры Пермского края от 08.10.2016 № 7/4-26-2016.

6. Общие сведения (краткая характеристика проверяемой сферы).

В период с 2007 по 2010 год в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники построены 89 каркасных щитовых жилых домов. Заказчиком строительства данных домов являлось государственное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Пермского края». Из 89 каркасных щитовых жилых домов, 58 жилых домов являются государственной собственностью Пермского края, 31 жилой дом является собственностью муниципального образования «Город Березники».

6.1. Жилые дома в количестве 31 дом, общей площадью 6 061,5 м² и общей балансовой стоимостью 178 552 621,95 рублей были переданы в собственность муниципального образования «Город Березники», на основании приказов Агентства по управлению имуществом Пермского края (далее - Приказ Агентства):

Таблица 1

Дата и номер документа	Кол-во жилых домов, ед.	Общая площадь жилых домов, кв. м	Общая балансовая стоимость жилых домов, рубли
Приказ Агентства ² , Постановление главы города Березники от 19.01.2009 № 39 ³	4	271,6	9 086 164,11
Приказ Агентства ⁴ , Постановление главы города Березники от 05.08.2009 № 1240 ⁵	17	1 062,2	41 137 966,67
Приказ Агентства ⁶	1	452,4	13 672 782,62
Приказ Агентства ⁷ , приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники от 15.02.2011 № 39-п ⁸	4	1 898,4	51 469 744,18
Приказ Агентства ⁹ , приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники от 15.04.2011 № 125-п ¹⁰	4	1 902,1	51 472 643,06
Приказ Агентства ¹¹ , приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники от 22.08.2011 № 54-п ¹²	1	474,8	11 713 321,31
Всего	31	6 061,5	178 552 621,95

² Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 10.10.2008 № СЭД-31-02-303 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

³ Постановление главы города Березники Пермского края от 19.01.2009 № 39 «О приемке в муниципальную собственность имущества Пермского края».

⁴ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 09.07.2009 № СЭД-31-02-115 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

⁵ Постановление главы города Березники Пермского края от 05.08.2009 № 1240 «О приемке объектов государственной собственности в муниципальную собственность».

⁶ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 22.12.2010 № СЭД-31-02-2090 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

⁷ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 30.12.2010 № СЭД-31-02-2128 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

⁸ Приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники Пермского края от 15.02.2011 № 39-п «О приемке имущества государственной собственности Пермского края в муниципальную собственность».

⁹ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 07.02.2011 № СЭД-31-02-101 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

¹⁰ Приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники Пермского края от 15.04.2011 № 125-п «О приемке имущества государственной собственности Пермского края в муниципальную собственность и включении в состав муниципальной казны г. Березники».

¹¹ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 04.06.2011 № СЭД-31-02-717 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

¹² Приказ Управления по распоряжению муниципальной собственностью администрации г. Березники от 22.08.2011 № 54-п «О приемке имущества государственной собственности Пермского края в муниципальную собственность».

В ходе проведения мероприятия, по запросу КСП ПК, администрацией города Березники была представлена следующая информация¹³:

6.1.1. 30.01.2012 принято решение произвести отселение граждан, проживающих в 53 квартирах в домах малоэтажной застройки «Вологодской серии». Граждане были отселены в маневренный жилой фонд до устранения причин и условий, препятствующих проживанию в данных жилых помещениях. В период с 2012 по 2014 гг. из 53 семей - 16 семьям были предоставлены жилые помещения для постоянного проживания по договорам найма. В период с 2015 по 2016 гг. 37 жилых помещений, в которых были зарегистрированы граждане, признаны непригодными для проживания. Из 37 семей вопрос решён по 32 семьям (предоставлены жилые помещения для постоянного проживания).

На сегодняшний день на контроле остается вопрос по обеспечению жилой площадью 5 семей (2 - собственника и 3 нанимателя).

6.1.2. В жилых помещениях 1 дома «Ростовской серии» и 9 домах «Переславской серии», располагаются 78 жилых помещений, - гражданами не заселялись.

Жилой дом 51 по ул. Строителей передан для использования под нужды муниципального бюджетного учреждения «ДЮСШ «Олимп». Дом 28 по ул. Строителей переведён из жилого в нежилой.

В настоящее время жилые помещения, расположенные в домах по ул. И. Дощеникова, 15, 25, ул. Прикамская, 4, 6, ул. Строителей, 18, 20, 26 сдаются в аренду для размещения рабочего персонала, привлекаемого к работам вахтовым методом.

6.1.3. За период с 2009-2016 гг. (за 2017 год по состоянию на 22.02.2017) расходы администрации города Березники на содержание объектов муниципальной собственности, в домах малоэтажной застройки в микрорайоне «Усольский-2» составили 13 116,5 тыс. рублей:

Таблица 2

Год	Объём расходов, тыс. рублей			
	Всего	Отопление, электричество	Содержание	Охрана
2009 год	109,7	76,9	32,8	-
2010 год	1 166,8	712,5	312,9	141,4
2011 год	762,5	559,0	203,5	-
2012 год	1 804,3	1 105,0	201,4	497,9
2013 год	1 021,0	465,0	169,2	386,8
2014 год	1 165,9	682,0	184,3	299,6
2015 год	3 452,3	2 333,8	702,3	416,2
2016 год	3 216,8	1 926,1	836,3	454,4
2017 год (на 22.02.2017)	417,2	256,0	135,5	25,8
Итого	13 116,5	8 116,2	2 778,3	2 222,0

6.1.4. Администрацией города Березники 12 января 2017 года в Правительство Пермского края было направлено письмо о передаче в государственную собственность Пермского края из муниципальной собственности МО «Город Березники» 31 многоквартирного дома в целях принятия единого решения по всем домам малоэтажной застройки в микрорайоне «Усольский». На момент подготовки информации в КСП ПК - ответ в администрацию города не поступал.

¹³ Письмо администрации города Березники от 02.03.2017 № СЭД-01-19-114 «О предоставлении информации по домам малоэтажной застройки в микрорайоне «Усольский».

6.2. В государственной собственности Пермского края находятся 58 жилых домов в Правобережном районе г. Березники. Объекты введены в эксплуатацию в 2008 году, с даты ввода в эксплуатацию не использовались, в настоящее время не эксплуатируются. Граждане в жилые помещения не заселены¹⁴.

Справочно: средства краевого бюджета, направленные за период 2006-2008 гг. на мероприятия по переселению граждан г. Березники, в том числе на строительство вышеуказанных жилых домов, - были возмещены ОАО «Уралкалий» в бюджет Пермского края, - см. Отчёт КСП ПК от 01.06.2015 № 6.

6.2.1. На основании Приказов Агентства государственное имущество в количестве 58 введённых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов (общей площадью 27 745,9 м² и общей балансовой стоимостью 741 848 265,64 рублей) в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники было закреплено на праве оперативного управления за краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция по капитальному строительству» (далее - КГБУ «Дирекция»):

Таблица 3

Дата и номер документа	Кол-во жилых домов, ед.	Общая площадь жилых домов, кв. м	Общая балансовая стоимость жилых домов, рубли	Дата акта приёма-передачи жилых помещений	Примечание
Приказ Агентства от 12.11.2010 № СЭД-31-02-1805 ¹⁵	8	3 374,8	102 942 387,24	от 12.11.2010	Переданы в оперативное управление КГБУ «Дирекция»
Приказ Агентства от 07.02.2011 № СЭД-31-02-101 ¹⁶	-4	-1 902,1	-51 472 643,06	от 30.03.2011	Изъяты из оперативного управления КГБУ «Дирекция» и переданы в муниципальную собственность
Приказ Агентства от 14.03.2011 № СЭД-31-02-267 ¹⁷	55	26 748,0	702 091 842,77	от 22.04.2011	Переданы в оперативное управление КГБУ «Дирекция»
Приказ Агентства от 04.06.2011 № СЭД-31-02-717 ¹⁸	-1	-474,8	-11 713 321,31	от 20.07.2011	Изъяты из оперативного управления КГБУ «Дирекция» и переданы в муниципальную собственность
Итого:	58	27 745,9	741 848 265,64		

6.2.2. В 2015 году КСП ПК было проведено¹⁹ контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе

¹⁴ Письмо Губернатора Пермского края от 26.01.2017 № СЭД-01-70-50 «О направлении информации о ходе переселения граждан из зоны вероятных разрушений в г. Березники».

¹⁵ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 12.11.2010 № СЭД-31-02-1805 «О закреплении имущества на праве оперативного управления за краевым государственным учреждением «Дирекция по капитальному строительству».

¹⁶ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 07.02.2011 № СЭД-31-02-101 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

¹⁷ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 14.03.2011 № СЭД-31-02-267 «О закреплении имущества на праве оперативного управления за краевым государственным учреждением «Дирекция по капитальному строительству».

¹⁸ Приказ Агентства по управлению имуществом Пермского края от 04.06.2011 № СЭД-31-02-717 «О передаче имущества в муниципальную собственность».

¹⁹ Отчёт КСП ПК от 01.06.2015 № 6.

г. Березники». Объектами контрольного мероприятия являлись КГБУ «Дирекция» и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минстрой ПК). Проверяемый период 2013-2014 гг. По результатам указанного контрольного мероприятия Правительству Пермского края было рекомендовано: *осуществить меры для принятия решения о признании пригодности (непригодности) для проживания в жилых помещениях в многоквартирных домах, введённых в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники.*

При этом, необходимо отметить, что в ходе встречной проверки в КГБУ «Дирекция» в адрес директора учреждения был направлен *Акт о непредставлении информации.*

Справочно: при рассмотрении материалов КСП ПК, Прокуратурой Мотовилихинского района г. Перми установлены признаки нарушения со стороны директора КГБУ «Дирекция», предусмотренные ч. 1 ст. 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), и вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

6.2.3. В феврале 2015 года КГБУ «Дирекция» переименовано²⁰ в краевое государственное бюджетное учреждение «Центр энергосберегающих технологий Пермского края» (далее – КГБУ «ЦЭТ ПК»). В дальнейшем, приказом Минстрой ПК от 07.05.2015 принято решение о ликвидации КГБУ «ЦЭТ ПК» (сообщено КСП ПК письмом²¹ Минстрой ПК от 02.07.2015).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено.

7.1. *Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.*

В апреле 2015 года приказом²² Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее – Минимущество ПК) имущество в количестве 58 жилых домов в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники (далее – Имущество) из оперативного управления КГБУ «ЦЭТ ПК» (КГБУ «Дирекция») было изъято и закреплено на праве оперативного управления за государственным казённым учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» (далее - ГКУ «УКС ПК»).

КСП ПК в рамках настоящего контрольного мероприятия была проведена встречная проверка²³ в ГКУ «УКС ПК».

7.1.1. В ГКУ «УКС ПК» по приёмке Имущества от КГБУ «ЦЭТ ПК» была создана²⁴ Комиссия для приёмки объектов. Имущество в количестве 58 жилых домов, находящихся по адресу: Пермский край, г. Березники, общей площадью 28 171,60 м² и общей балансовой стоимостью 741 848 265,64 рублей было принято ГКУ «УКС ПК» от КГБУ «ЦЭТ ПК» согласно Сводному акту приёма-передачи имущества от 30.04.2015 (согласованному с Минимуществом ПК и Минстрой ПК -

²⁰ Приказ Минстрой ПК от 09.02.2015 № СЭД-35-01-97-29 «О переименовании и утверждении новой редакции устава Краевого государственного бюджетного учреждения «Центр энергосберегающих технологий Пермского края».

²¹ Письмо Минстрой ПК от 02.07.2015 № СЭД-35-08-73-90 «О направлении информации на представление КСП ПК от 10.06.2015 № 12».

²² Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 29.04.2015 № СЭД-31-02-2-02-472 «Об изъятии имущества из оперативного управления КГБУ «Центр энергосберегающих технологий Пермского края».

²³ Встречная проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в правобережном районе г. Березники, - в ГКУ «УКС ПК» (акт КСП ПК от 07.04.2017).

²⁴ Приказ ГКУ «УКС ПК» от 03.06.2016 № 26-од «О создании комиссии для приёмки объекта».

19.06.2015). При этом, в указанном Сводном акте приёма-передачи не отражена стоимость товароматериальных ценностей и оборудования (далее - ТМЦ), находящихся в жилых помещениях домов.

7.1.1.1. При приёмке Имущества от КГБУ «ЦЭТ ПК» Комиссией для приёмки объектов, обнаружено, что в большей части жилых домов, находящихся в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники (далее - Жилые дома) и являющихся государственным имуществом, отсутствуют ТМЦ, а именно: батареи, смесители, электрические плиты, электрические счётчики, ванны и т.д. При установлении (в результате приёмки Имущества от КГБУ «ЦЭТ ПК») факта отсутствия ТМЦ, детализированная инвентаризация Имущества в части установления ТМЦ (наименование, количество, стоимость и т.д.), находящихся в Жилых домах, - ГКУ «УКС ПК» не была проведена.

7.1.1.2. Сотрудниками КСП ПК в феврале 2017 года (03.02.2017) в рамках встречной проверки в ГКУ «УКС ПК» было проведено визуальное обследование жилых зданий (помещений), расположенных в микрорайоне «Усольский-2» Правобережном районе г. Березники, с участием представителей со стороны ГКУ «УКС ПК», а также представителей со стороны - организации, оказывающей (на момент проведения визуального обследования) услуги по охране Жилых домов. В ходе выборочного обследования установлено, что в жилых домах, расположенных по адресу: г. Березники, ул. Прикамская, дом 30 и ул. Ростовская, дом 35, отсутствуют: батареи, смесители, раковины и прочее ТМЦ, что засвидетельствовано в актах осмотра жилых зданий.

7.1.1.3. В ходе проверки установлено, что в адрес ГКУ «УКС ПК» от Межмуниципального отдела МВД России «Березниковский» поступили копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в части совершении краж по адресам: ул. Прикамская, дом 38; ул. Ростовская, дом 49; ул. Строителей, дом 37; ул. Прикамская, дом 44; ул. Прикамская, дом 30. При этом, в данных постановлениях об отказе в возбуждении уголовного дела было указано, что справку о причинённом ущербе сотрудники ГКУ «УКС ПК», - не предоставили. Следовательно, основания и поводы для возбуждения уголовного дела отсутствуют.

То есть, в связи с тем, что ГКУ «УКС ПК» не была осуществлена оценка ущерба, нанесённого имуществу Пермского края, правоохранительными органами было отказано в возбуждении уголовного дела.

7.1.1.4. При содействии Прокуратуры Пермского края²⁵ было установлено, что в период с 2013 по 2016 годы в Межмуниципальный отдел МВД России «Березниковский» поступило 18 обращений по фактам хищения материальных ценностей из жилых домов в Правобережном районе г. Березники, находящихся в государственной собственности Пермского края. По результатам рассмотрения сообщений о преступлении было возбуждено 8 уголовных дел, по которым установлен ущерб на общую сумму 441 736,44 рублей, из них 2 дела возбуждены в 2013 году, 4 дела – в 2014 году, 1 дело – в 2015 году, 1 дело – в 2017 году. Два сообщения приобщены к ранее поступившим сообщениям.

По 8 сообщениям, в настоящее время Межмуниципальным отделом МВД России «Березниковский» проводится доследственная проверка (ущерб пока не установлен). Согласно данным сообщениям – кражи были совершены в 2016 году, то есть тогда, когда Жилые дома были приняты на баланс ГКУ «УКС ПК».

²⁵ Письмо Прокуратуры Пермского края от 13.04.2017 № 7/1-28-2017.

7.1.2. Приказом²⁶ Минстрой ПК от 17.07.2014 утверждён состав межведомственной комиссии Пермского края по вопросам признания помещений жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

7.1.2.1. В ходе проведения настоящей проверки представлены 58 Заключений²⁷ межведомственной комиссии от 19.06.2015 (Заключения от № 5 до № 62) о выявлении оснований для признания жилых помещений в 58 многоквартирных домах (объектах государственной собственности Пермского края, расположенных в микрорайоне «Усольский-2» Правобережном районе г. Березники) непригодными для проживания в связи с несоответствием помещений требованиям, предъявляемым к жилому помещению по причине превышения предельно-допустимых концентраций вредных веществ в воздухе.

7.1.2.2. Приказом²⁸ Минстрой ПК от 22.06.2015 жилые помещения в объектах государственной собственности Пермского края, расположенные в микрорайоне «Усольский-2» Правобережном районе г. Березники, - признаны непригодными для проживания, при этом ГКУ «УКС ПК» указано: принять меры по переводу жилых помещений в данных объектах, в нежилые помещения.

Справочно: ГКУ «УКС ПК» (15.10.2015) переданы заявления в уполномоченный орган местного самоуправления – Управление архитектуры и градостроительства администрации города Березники о переводе жилых помещений, расположенных в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники в нежилые. ГКУ «УКС ПК» получены уведомления об отказе в переводе указанных жилых помещений в нежилые, - 25 ноября 2015 года (основные причины отказа в переводе: действующим законодательством предусмотрена процедура перевода помещений, а не зданий в целом; не определено дальнейшее использование помещений; отсутствуют доказательства того, что использование жилых помещений, после их перевода в качестве нежилых, возможно без разработки проектной документации...).

В соответствии с приказом²⁹ Минстрой ПК от 31.01.2017 - пункты приказа Минстрой ПК от 22.06.2015, в части обязанностей ГКУ «УКС ПК» по переводу жилых помещений в нежилые, признаны утратившими силу.

7.1.3. Распоряжением Правительства Пермского края от 23.12.2016 № 409-рп «О сносе недвижимого имущества Пермского края, закреплённого на праве оперативного управления за государственным казённым учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края», и вовлечении земельных участков в оборот» (далее – Распоряжение № 409-рп), принято *решение о сносе* недвижимого имущества Пермского края – 58 жилых домов, расположенных в Правобережном районе г. Березники Пермского края, общей остаточной стоимостью (по состоянию на 01.07.2016) – 611 453 219,59 рублей.

Примечание: общая балансовая стоимость (первоначальная стоимость) 58 жилых домов, переданных ГКУ «УКС ПК» на праве оперативного управления, составляла 741 848 265,64 рублей. В Распоряжении № 409-рп указана общая *остаточная* стоимость 58 жилых домов (стоимость с учётом

²⁶ Приказ от 17.07.2014 № СЭД-35-05-06-143 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии Пермского края по вопросам признания помещений жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

²⁷ Заключение об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

²⁸ Приказ Минстрой ПК от 22.06.2015 № СЭД-35-01-97-187 «О дальнейшем использовании помещений, признанных непригодными для проживания».

²⁹ Приказ Минстрой ПК от 31.01.2017 № СЭД-35-01-12-27 «О признании утратившими силу пунктов 2, 3 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 22 июня 2015 г. № СЭД-35-01-97-187 «О дальнейшем использовании помещений, признанных непригодными для проживания».

износа на момент утверждения Распоряжения № 409-рп) - 611 453 219,59 рублей. По информации ГКУ «УКС ПК», остаточная стоимость 58 жилых домов (по состоянию на 01.01.2017) - 599 089 205,53 рублей.

7.1.3.1. Распоряжением № 409-рп устанавливается перечень и сроки проведения мероприятий по сносу недвижимого имущества и прекращению права оперативного управления, которые необходимо осуществить ГКУ «УКС ПК» в отношении малоэтажных многоквартирных домов, расположенных в Правобережном районе г. Березники Пермского края, а именно:

- в месячный срок со дня вступления в силу Распоряжения № 409-рп, организовать мероприятия по подготовке, в том числе по формированию и постановке на государственный кадастровый учёт, земельных участков, высвобождаемых после сноса имущества (п. 3.1. Распоряжения № 409-рп);

- в течение 10 дней со дня вступления в силу Распоряжения № 409-рп направить в Минимущество ПК документы, предусмотренные Порядком списания имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 08 декабря 2011 г. № 1008-п (п. 3.2. Распоряжения № 409-рп);

- осуществить мероприятия по сносу имущества и прекращению права оперативного управления ГКУ «УКС ПК» на имущество в сроки и в порядке, установленные Минимуществом ПК, в соответствии с действующим законодательством (п. 3.3. Распоряжения № 409-рп).

По существу отмечаем:

7.1.3.1.1. Процедуру списания имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, относящегося к основным средствам, учитываемого на балансе, закреплённого на праве оперативного управления за казёнными учреждениями Пермского края, определяет Порядок списания имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 08.12.2011 № 1008-п (далее – Порядок № 1008-п).

Согласно п. 3.1. Порядка № 1008-п³⁰, для согласования списания имущества балансодержатель представляет в отраслевой орган заявление о согласовании списания с указанием подлежащего списанию имущества и сведений об этом имуществе, с приложением документов согласно разделу II Порядка № 1008-п.

Справочно: раздел II. «Перечень документов, необходимых для списания имущества» Порядка № 1008-п определяет, что балансодержатели принимают решения о списании имущества при наличии следующих документов:

«2.1. приказ балансодержателя о создании постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов (далее - комиссия);

2.2. акт о списании объектов основных средств, содержащий заключение (решение) комиссии о фактических обстоятельствах, позволяющих сделать вывод о наличии оснований для списания имущества (далее - акт о списании);

2.2.1. в случае списания двух и более объектов движимого имущества - сводный акт о списании основных средств по форме согласно приложению к настоящему Порядку (далее - сводный акт) и акт о списании на каждый объект. Акт о списании, сводный акт должны быть согласованы отраслевым и уполномоченным органами в случаях, установленных настоящим Порядком;

а также:...

2.5. в случае списания недвижимого имущества:

2.5.1. акт осмотра технического состояния объекта недвижимого имущества, составленный комиссией с участием представителя уполномоченного органа, в двух экземплярах;

2.5.2. технический паспорт объекта недвижимого имущества, а в случае его отсутствия - справка организации, осуществляющей государственный технический учет и(или) техническую инвентаризацию

³⁰ Раздел III. «Порядок согласования списания имущества» Порядка № 1008-п.

объектов градостроительной деятельности, о физическом износе (отсутствии) объекта недвижимого имущества;

2.5.3. правоудостоверяющие документы на недвижимое имущество и земельный участок под недвижимым имуществом, а при их отсутствии - правоустанавливающие документы;

2.5.4. кадастровый паспорт земельного участка под недвижимым имуществом (при наличии);

2.5.5. решение (заключение) межведомственной комиссии о признании жилого помещения непригодным для проживания, о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;

2.5.6. информация о зарегистрированных лицах по адресу списываемых жилых помещений;

2.5.7. фотографии объекта недвижимого имущества (не менее двух изображений в разных ракурсах);

2.5.8. решение Правительства Пермского края о сносе недвижимого имущества. Указанный проект решения о сносе недвижимого имущества готовит уполномоченный орган на основании указанных в настоящем Порядке документов;

2.5.9. письмо, согласованное с отраслевым органом, *подтверждающее наличие у балансодержателя средств для осуществления мероприятий по сносу объекта недвижимого имущества в случае принятия решения о сносе* или содержание в заявлении балансодержателя о согласовании списания, указанном в разделе III настоящего Порядка, данной информации;

2.5.10. решение о признании объекта, не завершеного строительством, непригодным для дальнейшего использования и необходимости его сноса (ликвидации, утилизации), выданное в установленном порядке;

2.6. в случае списания имущества, выбывшего из владения, пользования и распоряжения вследствие гибели, уничтожения или утраты (далее - выбытие), в том числе в результате стихийных бедствий, пожаров, дорожно-транспортных происшествий, аварий, хищений и т.п.:

2.6.1. объяснительная материально ответственного лица балансодержателя о факте выбытия имущества;

2.6.2. объяснительная руководителя балансодержателя о факте выбытия имущества с указанием сведений о наказании виновных (в случае выявления виновных лиц) и о возмещении ущерба (при наличии оснований);

2.6.3. документ, подтверждающий факт выбытия имущества (акт о дорожно-транспортном происшествии, акт об аварии, хищении, порче и других чрезвычайных ситуациях, выданный соответствующим органом государственной власти, приговор суда, справка органов государственного пожарного надзора о факте пожара и т.п.);

2.6.4. копия постановления органов внутренних дел о возбуждении, прекращении уголовного дела, либо постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, либо постановление (протокол) об административном правонарушении, об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (при наличии);

2.6.5. сведения о мерах, принятых в отношении виновных лиц, допустивших причинение вреда имуществу (предъявление претензий, исков, обращения в правоохранительные органы и т.п.), и взыскании с них сумм понесенного ущерба (в случае выявления виновных лиц);...

2.8. документы, необходимые для списания имущества, должны быть оформлены надлежащим образом, разборчиво, полно, должны содержать необходимую информацию для принятия решения о списании имущества, о согласовании списания имущества.

Копии документов должны быть заверены в установленном порядке.

Исправления ошибок в документах должны быть надлежащим образом заверены подписью руководителя (или уполномоченного им лица) и печатью балансодержателя».

Несмотря на то, что Порядком № 1008-п установлен довольно обширный перечень документов, необходимых для списания Имущества, Распоряжением № 409-рп определён «сжатый» срок, в течение которого ГКУ «УКС ПК» был обязан представить необходимые документы в Минимущество ПК, а именно в течение 10 дней со дня вступления в силу указанного распоряжения.

Примечание: п. 6 Распоряжения № 409-рп определяет, что указанное распоряжение вступает в силу с 06 января 2017 года. Согласно п. 3.2. Распоряжения № 409-рп ГКУ «УКС ПК» должен был направить документы в Минимущество ПК в течение 10 дней со дня вступления в силу Распоряжения № 409-рп, то есть, в данном случае, до 16 января 2017 года.

О невозможности предоставления ГКУ «УКС ПК» документов в Минимущество ПК в указанные Распоряжением № 409-рп сроки, отмечается в

письме³¹ ГКУ «УКС ПК» от 20.03.2017, в котором представлена информация ГКУ «УКС ПК» по исполнению п. 3.2. Распоряжения № 409-рп, и в котором, в частности, было указано, что ГКУ «УКС ПК» обратилось в адрес Минимущество ПК с просьбой рассмотреть вопрос о возможности продления сроков представления вышеуказанных документов.

На запрос КСП ПК, Минимущество ПК письмом³² от 05.06.2017 было сообщено, что пункт 3.2. Распоряжения № 409-рп - ГКУ «УКС ПК» *не исполнен*, то есть на момент подготовки настоящего Отчёта документы, необходимые для списания Имущества, ГКУ «УКС ПК» в Минимущество ПК - не направлены.

7.1.3.1.2. Для списания имущества, необходимо письмо, согласованное с отраслевым органом, подтверждающее *наличие* у балансодержателя *средств для осуществления мероприятий по сносу объекта недвижимого имущества* в случае принятия решения о сносе (п. 2.5.9. Порядка № 1008-п).

Справочно: согласно локальному сметному расчёту демонтаж жилых домов в Правобережной части г. Березники составляет 83 953,306 тыс. рублей. Расчёт учитывает стоимость сноса 58 объектов с демонтажем внутриплощадочных сетей и рекультивацией земель без учёта возвратных материалов и оборудования³³.

Исполнение мероприятий, предусмотренных п. 3.3 Распоряжения № 409-рп по сносу Имущества, не могло быть произведено в установленные сроки, поскольку бюджетные средства на реализацию мероприятий по межеванию земельных участков и на мероприятия, непосредственно связанные со сносом недвижимого имущества - малоэтажных многоквартирных домов, расположенных в микрорайоне «Усольский-2» г. Березники Пермского края, - в бюджете Пермского края отсутствовали.

Справочно: Законом Пермского края от 26.04.2017 № 94-ПК внесены изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которым в бюджете Пермского края на 2017 год предусмотрены средства краевого бюджета на разработку проекта межевания земельных участков в объёме 1 620,8 тыс. рублей, при этом, расходы на мероприятия по сносу домов, - не предусмотрены.

То есть, у ГКУ «УКС ПК» даже в настоящее время объективно отсутствует возможность исполнить Распоряжение № 409-рп.

7.1.3.1.3. В соответствии с Порядком № 1008-п, балансодержатели (то есть ГКУ «УКС ПК») *обязаны* оприходовать детали, узлы и агрегаты выбывшего объекта основных средств, пригодные для ремонта других объектов основных средств, а также другие материалы *по рыночной стоимости* (п. 4.1.2. Порядка № 1008-п). При этом, ответственность за полноту перечислений в бюджет Пермского края денежных средств, полученных в результате списания имущества несут балансодержатели списываемого имущества (то есть, ГКУ «УКС ПК»).

В то же время, как уже было отмечено выше, ГКУ «УКС ПК» было принято от КГБУ «ЦЭТ ПК» имущество в количестве 58 жилых домов, находящихся по адресу: Пермский край, г. Березники, с указанием их общей балансовой стоимости, без разбивки на детали, узлы и агрегаты объекта основных средств. То есть, информации о наименованиях, марках, количестве и стоимости иных товарно-материальных ценностей и оборудования, находящихся в 58 жилых домах, Сводный акт приёма-передачи - не содержит.

³¹ Письмо ГКУ «УКС ПК» от 20.03.2017 № 07-02-369 «О предоставлении информации».

³² Письмо Минимущество ПК от 05.06.2017 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-44 «О направлении информации по распоряжению Правительства Пермского края от 23.12.2016 № 409-рп.

³³ Информация представлена письмом Первого заместителя Председателя Правительства Пермского края от 27.03.2017 № СЭД-01-71-336 «О предоставлении информации».

7.1.3.2. Согласно информации³⁴ ГКУ «УКС ПК», фактическое исполнение мероприятий, предусмотренных пунктом 3.3 Распоряжения № 409-рп по сносу имущества *не может быть* произведено до окончания следственных действий в рамках уголовного дела. Период проведения следственных действий определен с мая по сентябрь 2017 года в связи с необходимостью полного схода снежного покрова. Письмом ГКУ «УКС ПК» от 10 февраля 2017 г. информация доведена до Минстрой ПК с целью принятия решения о необходимости внесения изменений в Распоряжение № 409-рп, в части корректировки сроков списания и сноса недвижимого имущества (на момент подготовки настоящего Отчёта, ответ от Минстрой ПК в адрес ГКУ «УКС ПК», - не поступал).

7.1.3.3. Таким образом, мероприятия по сносу Имущества и прекращению права оперативного управления ГКУ «УКС ПК» на Имущество, на момент подготовки настоящего Отчёта, ГКУ «УКС ПК» - не осуществлены.

7.2. *Анализ объёмов бюджетных ассигнований, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, и порядка их расходования.*

7.2.1. За период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию Жилых домов перечислены средства краевого бюджета в размере 35 384,6 тыс. рублей:

Таблица 4

тыс. рублей

Период	Предусмотрено в бюджете Пермского края	Утверждено в сводной бюджетной росписи	Перечислено из бюджета Пермского края	Процент исполнения	
				от объёма средств, предусмотренных в бюджете Пермского края	от объёма средств, утверждённого в сводной бюджетной росписи
2015 год	19 340,4*	19 340,4	19 200,7	99,3%	99,3%
2016 год	19 228,8**	19 035,9	16 183,9	84,2%	85,0%
Итого	38 569,2	38 376,3	35 384,6	91,7%	92,2%

*) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

**) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

За проверяемый период главным распорядителем бюджетных средств являлось - Минстрой ПК, при этом, бюджетополучателями были:

- в 2015 году - КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»), ГКУ «УКС ПК»;
- в 2016 году и по настоящее время - ГКУ «УКС ПК».

Таблица 5

тыс. рублей

Период	Бюджетополучатель	Предусмотрено в бюджете Пермского края	Утверждено в сводной бюджетной росписи	Перечислено из бюджета Пермского края
2015 год	Итого,	19 340,4	19 340,4	19 200,7
	в том числе:			
	КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»)	10 571,6	11 001,5	11 001,5
	ГКУ «УКС ПК»	8 768,8	8 338,9	8 199,2
2016 год	ГКУ «УКС ПК»	19 228,8	19 035,9	16 183,9
Всего		38 569,2	38 376,3	35 384,6
	КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»)	10 571,6	11 001,5	11 001,5
	ГКУ «УКС ПК»	27 997,6	27 374,8	24 383,1

³⁴ Письмо ГКУ «УКС ПК» от 20.03.2017 № 07-02-369 «О предоставлении информации».

Справочно: в бюджете Пермского края на 2017 год³⁵ предусмотрено выделить средств краевого бюджета на содержание домов в Правобережном районе г. Березники, находящихся в собственности Пермского края, а также мероприятия по переводу жилых помещений в нежилые и разработку проекта межевания земельных участков, в объёме 16 370,1 тыс. рублей.

За 2015-2016 гг. на лицевой счёт КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») из бюджета Пермского края было перечислено 11 001,5 тыс. рублей, на лицевой счёт ГКУ «УКС ПК» - 24 383,1 тыс. рублей.

Средства краевого бюджета в объёме 35 384,6 тыс. рублей предоставлялись из бюджета Пермского края в виде:

- субсидий на предоставление государственной услуги на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники – 11 001,5 тыс. рублей (2015 год);

- закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – 4 565,4 тыс. рублей (2015 год - 2 304,4 тыс. рублей; 2016 год - 2 261,0 тыс. рублей);

- иных бюджетных ассигнований – 19 817,7 тыс. рублей (2015 год - 5 894,8 тыс. рублей; 2016 год - 13 922,9 тыс. рублей).

7.2.2. Начиная с 2014 года, мероприятие «Выполнение работ по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» включено в перечень мероприятий государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п (далее – Программа), со следующими объёмами средств краевого бюджета: на 2014 год – 29 087,5 тыс. рублей; на 2015-2016 гг. – финансирование отсутствует. В действующей редакции Программы (в ред. от 03.05.2017) объёмы финансирования по указанному мероприятию определены: на 2014 год – 20 754,7 тыс. рублей; на 2015 год – 19 340,4 тыс. рублей; на 2016 год – 19 228,8 тыс. рублей; на 2017 год - 14 749,3 тыс. рублей; на 2018-2019 гг. – финансирование отсутствует. То есть, на 2014-2017 гг. плановые объёмы финансирования, предусмотренные в Программе, претерпели изменения в части уменьшения расходов на 2014 года – на 8 332,8 тыс. рублей и дополнительных расходов на 2015-2017 гг. в размере 53 318,5 тыс. рублей.

Кроме того, изменилось и наименование мероприятия, которое в уточнённой редакции (ред. от 03.05.2017) изложено как «Содержание домов в Правобережном районе г. Березники, находящихся в собственности Пермского края, а также мероприятия по переводу жилых помещений в нежилые», то есть, из наименования мероприятия было исключено управление введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники и дополнено мероприятиями по переводу жилых помещений в нежилые.

Примечание: изменения в части объёма финансирования (с 14 749,3 тыс. рублей до 16 370,1 тыс. рублей) и дополнения мероприятия словами «и разработка проекта межевания земельных участков», до настоящего времени в Программу, - не внесены.

Согласно п. 5.14. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74, изменения вносятся в Программу в соответствии с законом о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края - не позднее двух месяцев после вступления его в силу (официальное опубликование - 27.04.2017), то есть в данном случае, - не позднее 27.06.2017.

7.2.3. За 2015-2016 гг. средства краевого бюджета, выделенные из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления Жилых домов, в сумме

³⁵ Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 26.04.2017).

35 384,6 тыс. рублей, фактически были направлены в сумме 34 847,7 тыс. рублей на оплату следующих расходов:

Таблица 6

Наименование расходов	Объём средств краевого бюджета, направленных на оплату расходов, тыс. рублей			Удельный вес
	2015 год	2016 год	Итого	
КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»)				
Оплата труда с учётом начислений	799,1	-	799,1	7,6%
Услуги связи	37,5	-	37,5	0,4%
Коммунальные услуги по содержанию помещения по ул. Бульвар Гагарина, 10	25,4	-	25,4	0,2%
Услуги по охране жилых домов	1 023,5	-	1 023,5	9,8%
Услуги по уборке снега	198,6	-	198,6	1,9%
Уплата налога на имущество организаций с учётом пени	8 095,4	-	8 095,4	77,4%
Уплата прочих расходов	285,1	-	285,1	2,7%
Итого	10 464,6	-	10 464,6	100,0%
ГКУ «УКС ПК»				
Услуги по охране жилых домов	2 304,4	2 145,8	4 450,2	18,2%
Услуги по уборке снега	0,0	115,2	115,2	0,5%
Уплата налога на имущество организаций с учётом пени	5 894,8	13 922,9	19 817,7	81,3%
Итого	8 199,2	16 183,9	24 383,1	100,0%
Всего	18 663,8	16 183,9	34 847,7	-

Таким образом, за 2015-2016 гг. расходы КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») составили 10 464,6 тыс. рублей (из перечисленных 11 001,5 тыс. рублей), расходы ГКУ «УКС ПК» - 24 383,1 тыс. рублей.

7.2.4. В ходе встречной проверки в ГКУ «УКС ПК» установлено, что за период 2015-2016 гг. на обеспечение содержания и управления Жилых домов с лицевого счёта ГКУ «УКС ПК» было направлено 24 383,1 тыс. рублей (за 2015 год – 8 199,2 тыс. рублей; за 2016 год - 16 183,9 тыс. рублей), на оплату расходов:

Таблица 7

Наименование расходов	Объём средств краевого бюджета, направленных на оплату расходов, тыс. рублей			Удельный вес
	2015 год	2016 год	Итого	
Услуги по охране жилых домов	2 304,4	2 145,8	4 450,2	18,2%
Услуги по уборке снега	0,0	115,2	115,2	0,5%
Уплата налога на имущество организаций	5 894,8	13 922,9	19 817,7	81,3%
Итого	8 199,2	16 183,9	24 383,1	100,0%

Средства краевого бюджета в объёме 24 383,1 тыс. рублей предоставлялись из бюджета Пермского края в рамках реализации Программы в виде:

- закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд – 4 565,4 тыс. рублей (или 18,7% от общего объёма расходов);

- иных бюджетных ассигнований – 19 817,7 тыс. рублей (или 81,3%).

Расходы в виде иных бюджетных ассигнований в сумме 19 817,7 тыс. рублей были направлены на уплату налога на имущество организаций (пени), а расходы в виде закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 4 565,4 тыс. рублей - на оплату услуг по охране Имущества и услуг по уборке снега. Таким образом, в ходе встречной проверки в ГКУ «УКС ПК» был осуществлён анализ исполнения государственных контрактов, заключённых ГКУ «УКС ПК» на оказание услуг по охране Жилых домов и на оказание услуг по уборке снега.

Всего за 2015-2016 гг. ГКУ «УКС ПК» было заключено 32 контракта на общую сумму 4 717,8 тыс. рублей, при этом выборочной проверкой было охвачено 11 контрактов на общую сумму 2 688,1 тыс. рублей, что составляет 57% от всех

заключенных контрактов.

Справочно: согласно Уставу³⁶ ГКУ «УКС ПК» осуществляет, в том числе:

- заключение государственных контрактов и договоров в пределах своей компетенции;
- эффективное использование, эксплуатацию и надлежащее содержание объектов государственной собственности Пермского края, закреплённых за учреждением, организацию их учёта, инвентаризацию.

7.2.4.1. ГКУ «УКС ПК» на оказание услуг по осуществлению охраны Жилых домов было заключено 30 государственных контрактов на общую сумму 4 602,6 тыс. рублей (объём выполненных работ составил 4 602,6 тыс. рублей, при этом, оплачено работ – 4 478,6 тыс. рублей), в том числе:

- в 2015 году было заключено 23 контракта на общую сумму 2 742,1 тыс. рублей (объём выполненных работ составил 2 304,4 тыс. рублей, оплачено 2 304,4 тыс. рублей);

- в 2016 году заключено 7 контрактов на общую сумму 1 860,5 тыс. рублей (объём выполненных работ составил 2 298,3 тыс. рублей, оплачено 2 145,8 тыс. рублей);

- в 2017 году оплата по государственному контракту, заключённому в 2016 году, составила 28,4 тыс. рублей.

7.2.4.1.1. За 2015-2016 гг., на оказание услуг по осуществлению охраны объекта: жилых домов, расположенных по адресу: Пермский край, микрорайон «Усолье-2» г. Березники, ГКУ «УКС ПК» было заключено 30 государственных контракта на общую сумму 4 602,6 тыс. рублей, причём 27 контрактов на общую сумму 2 825,7 тыс. рублей были заключены на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, со сроком оказания услуг по каждому контракту - от 5 до 13 дней.

По существу отмечаем, что срок действия контракта, согласно требованиям ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ), должен предусматривать, в том числе сроки для приёмки и оплаты услуг, а также иные сроки, необходимые для полного исполнения и завершения правоотношений Заказчика с Исполнителем. Как отражено в Разногласиях³⁷, представленных ГКУ «УКС ПК» (далее – Разногласия): «Согласно нормам Гражданского законодательства РФ и положениям статьи 94 Закона № 44-ФЗ срок действия контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с исполнителем, в том числе: срок оказания услуг исполнителем, сдачу-приёмку оказанной услуги, оплату заказчиком оказанной услуги, взаимодействие заказчика с исполнителем при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения исполнителем или заказчиком условий контракта». Исполнение анализируемых контрактов предусматривает исчисление нескольких календарных сроков, а именно:

- срок исполнения основного обязательства (начало и окончание оказания услуг);

³⁶ Утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 18.11.2015 № СЭД-35-01-97-365 и согласованного с Минимуществом ПК (Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 12.11.2015 № СЭД-31-02-2-02-1408).

³⁷ Разногласия к акту встречной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, от 07.04.2017, направлены письмом ГКУ «УКС ПК» от 17.04.2017 № 06-05-547 «О направлении разногласий».

- срок приёмки результатов оказанных услуг (5 рабочих дней с даты получения Заказчиком приёмочных документов);

- срок оплаты услуг (30 дней с даты подписания Сторонами приёмочных документов).

То есть, данная схема предполагает довольно длительный период исполнения контрактов.

На основании вышеизложенного следует, что ненадлежащая приёмка ГКУ «УКС ПК» услуг по осуществлению охраны Жилых домов, непринятие соответствующих мер по учёту выявленного отсутствия ТМЦ, несоблюдение условий контрактов (отсутствие актов приёма-передачи имущества на охрану и из-под охраны...), то есть, те факты, которые были выявлены в ходе проверки, могут являться, в том числе и следствием того, что ГКУ «УКС ПК» заключено множество контрактов по охране Имущества, с коротким периодом оказания услуг (от 5 до 13 дней), в то время как изначально было известно, что объект необходимо будет охранять длительное время.

7.2.4.1.2. За период с апреля 2015 года по март 2016 года ГКУ «УКС ПК» были заключены 25 государственных контрактов на общую сумму 2 933 192,00 рублей, на оказание услуг по осуществлению охраны Жилых домов, с одним и тем же исполнителем. Из 25 государственных контрактов 23 контракта (на общую сумму 2 220 392,00 рублей) были заключены ГКУ «УКС ПК» на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей (в 2015 году из 21 контракта: 20 контрактов были заключены каждый на сумму 99 312 рублей; 1 контракт на сумму 43 035,20 рублей, причём за 2015 год годовой объём осуществления закупок на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, составил 2 029 275,20 рублей). Считаем, что заключение ГКУ «УКС ПК» 23 контрактов не соответствуют целям заключения контракта с единственным исполнителем, не соответствуют принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов. В результате заключения государственных контрактов ГКУ «УКС ПК» с единственным подрядчиком, хозяйствующий субъект получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены договора, тем самым был поставлен в преимущественное положение с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Учитывая вышеизложенное, по мнению КСП ПК, имеются признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении, избрании неконкурентного способа размещения заказа. В связи с чем, КСП ПК было направлено³⁸ обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Примечание: на момент подготовки настоящего Отчёта, информация от Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю в КСП ПК, - не поступила.

7.2.4.1.3. За период 2015-2016 гг. ГКУ «УКС ПК» на оказание услуг по осуществлению охраны Жилых домов заключило 30 контрактов на общую сумму 4 602,6 тыс. рублей, при этом оплачено работ на сумму 4 478,6 тыс. рублей. То есть, возникла разница в 124 000,00 рублей, по существу отмечаем:

1) На оплату государственного контракта № 23/ОУ-2016 на оказание услуг от 31.05.2016 (далее – Контракт № 23/ОУ-2016) были направлены средства краевого

³⁸ Письмо КСП ПК от 25.05.2017 № 1-13/346 «О нарушении федерального законодательства».

бюджета в объёме 1 116 000,00 рублей, что меньше объёма выполненных услуг на 124 000,00 рублей (цена Контракта № 23/ОУ-2016 составляет 1 240 000,00 рублей).

2) В ходе проведения проверки было установлено, что 13.12.2016 в ГКУ «УКС ПК» поступило сообщение от Межмуниципального отдела МВД России «Березниковский» о том, что в октябре 2016 года (19.10.2016; 29.10.2016; 31.10.2016) в жилых домах №№ 30, 38, 44 по ул. Прикамская города Березники совершались кражи ТМЦ (стеклопакетов). На основании данного сообщения ГКУ «УКС ПК» в адрес Исполнителя Контракта № 23/ОУ-2016 направлена Претензия от 14.12.2016, за ненадлежащее исполнения своих обязательств, предусмотренных государственным контрактом, при этом, уведомив Исполнителя о вычете суммы 124 000,00 рублей из стоимости оказанных услуг, то есть 10% от цены контракта, как это указано в п. 7.6 Контракта № 23/ОУ-2016.

Справочно: Контракт № 23/ОУ-2016 заключен на основании протокола «Рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)» от 18.05.2016 № 3.7-2/2.

Необходимо отметить, что услуги за охрану жилых домов, расположенных по адресу: Пермский край, Правобережный район, г. Березники за *октябрь 2016 года* (в том числе и за ноябрь и декабрь 2016 г.) ГКУ «УКС ПК» были приняты и оплачены в полном объёме. В актах приёма-передачи услуг, было указано: *«Вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объёму, качеству и срокам оказания услуг не имеет».*

Таким образом, ГКУ «УКС ПК» за октябрь 2016 года подтвердило, что услуги по Контракту № 23/ОУ-2016 выполнены в полном объёме, в то время как имело место ненадлежащее выполнение Исполнителем своих обязательств, выразившееся в том, что был причинён материальный ущерб имуществу Пермского края.

Примечание: в период с 2015 по 2016 годы хищения материальных ценностей из жилых домов в Правобережном районе г. Березники, находящихся в государственной собственности Пермского края, совершались неоднократно, - см. п. 2.1.1.4. настоящего Отчёта. То есть, ГКУ «УКС ПК» не осуществляло достаточный контроль за исполнением услуг по охране Имущества.

3) Согласно п. 7.7. Контракта № 23/ОУ-2016, Исполнитель несёт материальную ответственность за ущерб, причиненный Заказчику (ГКУ «УКС ПК») хищениями ТМЦ из помещений вверенного Исполнителю объекта (Жилых домов). При этом, п. 7.8. Контракта № 23/ОУ-2016 определяет, что размер ущерба определяется сторонами контракта исходя из стоимости материальных ценностей, которая в свою очередь определяется согласно Акту передачи объекта.

Вместе с тем, заявления Заказчика (ГКУ «УКС ПК») о причинённом ущербе, в ходе проведения проверки не представлены, размер ущерба сторонами, - не определён, материальный ущерб Исполнителем - не возмещался, что является нарушением условий Контракта № 23/ОУ-2016.

4) Средства в размере 124 000,00 рублей остались в распоряжении ГКУ «УКС ПК».

В ходе проверки КСП ПК было отмечено, что в соответствии с положениями п. 3 ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного субъекту РФ и иные суммы принудительного изъятия, - относятся к неналоговым доходам бюджетов.

Следовательно, средства краевого бюджета в размере 124 000,00 рублей подлежат перечислению на лицевой счёт администратора доходов бюджета,

открытый соответствующему органу исполнительной власти, осуществляющему функции и полномочия учредителя в отношении данного учреждения (Минстрой ПК) для последующего перечисления их в доход бюджета.

Необходимо отметить, что только в процессе подготовки КСП ПК ответа на Разногласия, представленных ГКУ «УКС ПК» к акту встречной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, от 07.04.2017, средства в размере 124 000,00 рублей были перечислены ГКУ «УКС ПК» (19.05.2017) в бюджет Пермского края (на лицевой счёт Минстрой ПК).

7.2.4.1.4. ГКУ «УКС ПК» на осуществление охраны жилых домов, расположенных по адресу: Пермский край, г. Березники был заключён государственный контракт № 41/ОУ-2015 от 30.12.2015 (далее – Контракт № 41/ОУ-2015).

Справочно: Контракт № 41/ОУ-2015 заключен на основании протокола «Рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)» от 22.12.2015 № 3.

1) В ходе проведения проверки ГКУ «УКС ПК» представлена Претензия³⁹ от 01.03.2016, направленная в адрес Исполнителя Контракта 41/ОУ-2015, в которой сообщается о том, что на охраняемом объекте в период действия Контракта 41/ОУ-2015 было произведено проникновение со взломом и хищением ТМЦ, в связи с чем ГКУ «УКС ПК» выставило уведомление о вычете суммы 33 840,00 рублей из стоимости оказанных услуг.

Справочно: согласно п. 7.6. Контракта № 41/ОУ-2015, за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Исполнитель уплачивает Заказчику штраф в размере 10 процентов цены контракта.

Вместе с тем, на оплату Контракта № 41/ОУ-2015 ГКУ «УКС ПК» были направлены средства краевого бюджета в объёме 338 400,00 руб. или 100% от общей стоимости услуг по контракту. То есть, Контракт № 41/ОУ-2015 был оплачен ГКУ «УКС ПК» в полном объёме без учёта выставленного уведомления о вычете суммы 33 840,00 рублей из стоимости оказанных услуг. При этом, услуги по охране Жилых домов были приняты ГКУ «УКС ПК» по акту приёма-передачи с формулировкой: *«Вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объёму, качеству и срокам оказания услуг не имеет».*

Таким образом, штраф в размере 10 процентов цены контракта (33 840,00 рублей) Исполнителем Контракта 41/ОУ-2015, - не уплачен.

Справочно: необходимо отметить, что в Разногласиях⁴⁰ подтверждается факт неуплаты Исполнителем штрафных санкций за ненадлежащее исполнение своих обязательств, предусмотренных Контрактом № 41/ОУ-2015, в размере 33 840,00 рублей.

2) Согласно Контракту № 41/ОУ-2015, Исполнитель обязан возместить Заказчику материальный ущерб, в случае если его возникновение связано с ненадлежащим выполнением Исполнителем своих обязательств по контракту в течение 10 рабочих дней. В то же время, двусторонний акт о наличии остатков ТМЦ для определения размера ущерба, - не оформлялся; размер причиненного ущерба, ГКУ «УКС ПК» - не определялся; материальный ущерб - не возмещался.

3) Как уже было отмечено выше, согласно БК РФ суммы принудительного изъятия, - относятся к неналоговым доходам бюджетов. То есть, ГКУ «УКС ПК»,

³⁹ Письмо ГКУ «УК ПК» от 01.03.2016 № 04-04-220

⁴⁰ Письмо ГКУ «УКС ПК» от 17.04.2017 № 06-05-547 «О направлении разногласий».

как представитель интересов Пермского края, не воспользовалось предоставленным законодательством правом, что может повлечь за собой потери бюджета Пермского края в результате неприменения штрафных санкций за нарушение подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами, - в размере 33 840,00 рублей.

7.2.4.1.5. В ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения условий государственных контрактов, заключенных ГКУ «УКС ПК» с исполнителями, а именно:

- отсутствие актов передачи имущества (с детализацией товароматериальных ценностей и оборудования) под охрану и актов приёма из-под охраны;
- при выявлении фактов, свидетельствующих о причинении ущерба, двусторонний акт о наличии остатков ТМЦ, - не оформлялся, размер материального ущерба – не определялся, материальный ущерб - не возмещался.

В то время, как за период 2015-2016 гг. в Жилых домах, совершались кражи ТМЦ. В настоящее время, возбуждено 8 уголовных дел, по которым установлен ущерб на общую сумму 441 736,44 рублей, по 8 сообщениям, проводится доследственная проверка.

То есть, ГКУ «УКС ПК» осуществляло ненадлежащий контроль за организацией содержания объектов государственной собственности, выразившееся в некачественной приёмке услуг по охране имущества и бездействия в части предъявления штрафных санкций за ненадлежащее исполнение организациями-исполнителями своих обязательств и материальной ответственности, что является неисполнением требований федерального законодательства (п. 6 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ).

Справочно: согласно п. 1.7. Порядка № 1008-п, в случае *бесхозяйственного отношения к имуществу*, необоснованного списания имущества, списания пригодного к эксплуатации имущества, непринятия мер к списанию и сносу, утилизации имущества, подлежащего списанию, руководители балансодержателя несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

7.2.4.2. ГКУ «УКС ПК» на оказание услуг по уборке снега с территории объекта: Жилые дома, были заключены 2 государственных контракта на общую сумму 115,2 тыс. рублей (выполнено и оплачено в 2016 году работ на общую сумму 115,2 тыс. рублей).

7.2.4.2.1. В ходе проверки⁴¹ ГКУ «УКС ПК» исполнения государственного контракта от 03.03.2016 № 10/ОУ-2016 (далее – Контракт № 10/ОУ-2016), предметом которого являются обязательства на оказание услуг по уборке снега с территории объекта, - не представлены документы:

- заявки ГКУ «УКС ПК» на оказание услуг по Контракту № 10/ОУ-2016, с указанием даты и времени начала оказания услуг (п. 1.2. Контракта);
- отдельные заявки ГКУ «УКС ПК», на основании которых Исполнитель после оказания услуг должен был представить соответствующий пакет документов;
- цветные фотоматериалы, на которых отражены снежные валы, очищенные от снега улицы и проезды с привязкой к местности и с указанием даты на фотоснимках (абз. 1 п. 4.2. Контракта);
- Акт о поступлении документации, подтверждающий факт комплектности и

⁴¹ А также при направлении ГКУ «УКС ПК» разногласий к Акт встречной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники 07.04.2017 (письмо государственного казённого учреждения «Управление капитального строительства Пермского края» от 17.04.2017 № 06-05-547 «О направлении разногласий»).

сохранности поступившей документации (абз. 2 п. 4.2. Контракта).

Примечание: необходимо отметить, что уже после составления акта проверки и рассмотрения ответа КСП ПК на Разногласия ГКУ «УКС ПК», ГКУ «УКС ПК» в адрес КСП ПК были направлены заявки на уборку снега, при этом в заявках отсутствует время суток проведения уборки снега, как это предусмотрено в п. 1.2. Контракта № 10/ОУ-2016, письмам присвоены номера с подпунктами, (№ 06-05-229.1, № 09-02-235.2, № 06-05-238.1, № 06-05-378.1, № 06-05-385.1, № 06-05-1238.2). Одна из заявок датирована 11.04.2017, при этом в заявке указана дата уборки снега – 12.04.2016.

В связи с тем, что ГКУ «УКС ПК» оплатило услуги по уборке снега при отсутствии необходимых документов, подтверждающих исполнение Контракта № 10/ОУ-2016 в полном объёме, оснований считать, что услуги по уборке снега были выполнены в полном объёме, - отсутствуют. Следовательно, оплата по Контракту № 10/ОУ-2016 в размере 72 000,00 рублей является необоснованной.

7.2.4.2.2. Согласно п. 8.1. Контракта № 10/ОУ-2016, - контракт вступает в силу с момента подписания и действует до 31.05.2016 года.

ГКУ «УКС ПК» к Контракту № 10/ОУ-2016 было заключено дополнительное соглашение № 1 от 12.12.2016, то есть, через 6 месяцев после окончания действия самого Контракта № 10/ОУ-2016. Оплата услуг по данному дополнительному соглашению была осуществлена ГКУ «УКС ПК» в объёме 9 600,00 рублей.

Положениями ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ не предусмотрена возможность внесения в контракт изменений в части срока действия контракта и срока исполнения обязательств по контракту при его заключении (к моменту заключения контракта указанные сроки уже истекли).

Справочно: на момент заключения дополнительного соглашения № 1 от 12.12.2016, ГКУ «УКС ПК» уже был заключен государственный контракт от 07.12.2016 № 40/ОУ-2016 с той же самой организацией, на оказание услуг по уборке снега с территории объекта: «Жилые дома, расположенные по адресу: Пермский край, г. Березники, микрорайон «Усолье-2», улицы Ростовская, Прикамская и Строителей, - на сумму 43 200,00 рублей.

7.2.4.2.3. Информация по нарушениям, выявленным в ходе проверки исполнения Контракта № 10/ОУ-2016, была направлена⁴² КСП ПК в Прокуратуру Пермского края.

Примечание: на момент подготовки настоящего Отчёта, информация от Прокуратуры Пермского края в КСП ПК, - не поступила.

7.2.4.3. Таким образом, в ходе выборочной проверки в ГКУ «УКС ПК» установлены нарушения на общую сумму 1 229,3 тыс. рублей, что составляет 45,7% от суммы охваченных проверкой бюджетных средств (2 688,1 тыс. рублей), в том числе:

- необоснованное расходование бюджетных средств - 1 071,5 тыс. рублей (оплата услуг без надлежащего подтверждения их фактического исполнения);

- недополученные доходы – 157,8 тыс. рублей (при оплате услуг не учтена сумма выставленного уведомления (претензии) на сумму 33 840,00 рублей; в нарушение п. 3 ст. 41 БК РФ штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в размере 124 000,00 рублей не были своевременно перечислены в бюджет Пермского края).

7.2.5. КСП ПК в рамках настоящего контрольного мероприятия была проведена проверка⁴³, - в Минстрой ПК.

Примечание: на момент проведения контрольного мероприятия, КГБУ «ЦЭТ ПК», - было

⁴² Письмо КСП ПК от 25.05.2017 №1-16/348 «О выявленных КСП ПК нарушениях при исполнении государственного контракта».

⁴³ Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в правобережном районе г. Березники, - в Минстрой ПК (акт КСП ПК от 24.04.2017).

ликвидировано. Запрос документов по исполнению договоров, заключенных КГБУ «ЦЭТ ПК» (КГБУ «Дирекция»), за 2015-2016 гг., был осуществлён КСП ПК в рамках проверки Минстрой ПК.

В ходе выборочной проверки исполнения договоров, заключенных КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») в 2015-2016 гг., установлено:

7.2.5.1. За 2015 год КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») было заключено с организациями-исполнителями 10 договоров на охрану Имущества на общую сумму 882 086,40 рублей. На оплату данных договоров КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») были направлены средства краевого бюджета в размере 1 122 287,48 рублей, в том числе на оплату договоров, заключенных в 2014 году, - 262 253,24 рублей. Кроме того, средства краевого бюджета в размере 8 095 427,22 рублей, были направлены на оплату налога на имущество организаций.

Согласно выпискам с лицевого счёта КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») за 2015 год, фактически на содержание и управление введённых в эксплуатацию Жилых домов за 2015 год направлено – 10 464,5 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату труда с учётом начислений – 799,1 тыс. рублей;
- на оплату услуг связи – 37,5 тыс. рублей;
- на оплату коммунальных услуг по содержанию помещения по ул. Бульвар Гагарина, 10, – 25,4 тыс. рублей;
- на оплату услуг по механизированной уборке территории – 198,6 тыс. рублей;
- на оплату по охране имущества – 1 023,5 тыс. рублей;
- на оплату налога на имущество с учётом пени – 8 095,4 тыс. рублей;
- на оплату прочих расходов – 285,1 тыс. рублей.

7.2.5.2. За 2015 год по охране Жилых домов, КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») было заключено 10 договоров с одной и той же организацией–исполнителем, при этом, цена каждого из заключенных договоров составляла менее 100 тыс. рублей. Согласно договорам, Исполнитель по заданию Заказчика (КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»)) принимал на себя обязательства по организации и осуществлению охраны объектов с материальными ценностями и оборудованием, расположенных по адресу: Пермский край, г. Березники, Правобережной район, микрорайон «Усольский-2», квартал № 13, 17, 18, 22. Однако, ни к одному из заключенных государственных контрактов, перечень товарно-материальных ценностей и оборудования, - не был определён. При этом, как указывалось в п. 2.1.1.4. настоящего Отчёта, за период 2013-2015 гг. (в период деятельности КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»)) были установлены факты краж.

Данный факт говорит о недостаточном контроле со стороны КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК») за организацией содержания объектов государственной собственности.

7.3. Результативность расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

7.3.1. В Программе предусмотрено мероприятие на содержание и управление введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники (см. таблицу 8), которое не содержит детализацию работ/услуг, которые необходимо было осуществить в рамках данного мероприятия (например: услуги по охране имущества; услуги по уборке снега; уплата налоговых платежей...), что не дает объективно оценить обоснованность объёмов, утверждённых в Программе, и установить результативность расходования бюджетных средств.

Таблица 8

Период	Наименование мероприятия	Вид расходования бюджетных средств	Плановые расходы, тыс. рублей			Фактические расходы, тыс. рублей		
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
2014-2015 гг.	Выполнение работ по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники	Субсидии на предоставление государственной услуги (ВР 600)	20 754,7	10 571,6	-	20 684,7 ¹⁾	10 464,5 ²⁾	-
		Закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (ВР 200)	0,0	5 168,4	-	-	2 304,4 ³⁾	-
		Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	0,0	3 600,4	-	-	5 894,8 ³⁾	-
	Итого		20 754,7	19 340,4	-	20 684,7	18 663,7	-
на 2016 г.	Содержание домов в Правобережном районе г. Березники, находящихся в собственности Пермского края, а также мероприятия по переводу жилых помещений в нежилые	Закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (ВР 200)	-	-	5 446,8	-	-	2 261,0 ³⁾
		Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	-	-	13 782,0	-	-	13 922,9 ³⁾
		Итого	-	-	19 228,8	-	-	16 183,9

¹⁾ Согласно данным Отчёта КГБУ «Дирекция» об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год.

²⁾ Согласно данным Отчёта КГБУ «ЦЭТ ПК» об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год.

³⁾ Согласно данным системы «АЦК-Финансы».

7.3.2. В Перечне целевых показателей Программы по основному мероприятию «Выполнение работ по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» установлены плановые значения показателя «Содержание жилого фонда в Правобережной части города Березники»: на 2014 год – 28 171,6 кв. м; на 2015 год - 28 171,6 кв. м; на 2016-2017 гг. целевой показатель, - отсутствует, в то время как объёмы плановых расходов определены, и на 2016 год в размере 19 228,8 тыс. рублей, и на 2017 год – 14 749,3 тыс. рублей

Кроме того, утверждённый в Программе целевой показатель не соответствует требованиям, установленным Указом⁴⁴ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 и, не может характеризовать достижение цели Программы, а именно: *создание условий для обеспечения населения Пермского края качественным жильём и услугами жилищно-коммунального хозяйства.*

Справочно: согласно п. 2.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74, целевые показатели государственной программы должны *количественно характеризовать* ход её реализации, *решение основных задач и достижение целей государственной программы*, а также:

- отражать специфику развития конкретной сферы и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- определяться на основе данных государственного статистического наблюдения;
- непосредственно зависеть от реализации государственной программы.

7.3.3. Согласно ст. 4 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон № 150-ПК) эффективность управления и распоряжения краевым имуществом заключается в достижении цели управления (определённого качественного результата деятельности или состояния объекта управления) *посредством оптимального расходования ресурсов.* При этом, эффективность управления и распоряжения краевым имуществом является *основным фактором при*

⁴⁴ Указ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

оценке деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края, юридических лиц, должностных лиц, иных лиц, осуществляющих функции по управлению и распоряжению краевым имуществом.

Справочно: согласно ст. 3.⁴⁵ Закон № 150-ПК управление и распоряжение краевым имуществом осуществляется в целях:

- 1) обеспечения исполнения полномочий государственных органов Пермского края;
- 2) оптимизации структуры краевого имущества, создания устойчивых предпосылок экономического развития Пермского края;
- 3) использования краевого имущества в качестве инструмента для привлечения инвестиций в экономику Пермского края;
- 4) повышения ликвидности краевого имущества;
- 5) создания условий развития рынков имущества;
- 6) полноты и достоверности учёта краевого имущества, систематического контроля за его использованием;
- 7) повышения эффективности управления и распоряжения краевым имуществом, обеспечения появления новых устойчивых источников доходов бюджета Пермского края.

Жилые дома в Правобережном районе г. Березники, - не эксплуатируются. То есть, государственное имущество, - не используется по назначению, причём одновременно бюджет Пермского края несёт затраты на его содержание.

8. Возражения (замечания) руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам проведённых проверок в адрес КСП ПК были направлены разногласия (возражения, замечания) по актам проверок. По результатам рассмотрения разногласий⁴⁶ КСП ПК были подготовлены и направлены соответствующие ответы руководителям объектов контрольного мероприятия. Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответах на разногласия.

9. Основные выводы.

9.1. Государственное имущество в количестве 58 введённых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов (общей площадью 27 745,9 м² и общей балансовой стоимостью 741 848 265,64 рублей) в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники, с апреля 2015 года, было закреплено на праве оперативного управления за ГКУ «УКС ПК».

Объекты введены в эксплуатацию в 2008 году, с даты ввода в эксплуатацию не использовались, в настоящее время не эксплуатируются. Граждане в жилые помещения не заселены.

Справочно: средства краевого бюджета, направленные за период 2006-2008 гг. на мероприятия по переселению граждан г. Березники, в том числе на строительство вышеуказанных жилых домов, - были возмещены ОАО «Уралкалий» в бюджет Пермского края.

9.2. ГКУ «УКС ПК» было принято от КГБУ «ЦЭТ ПК» имущество в количестве 58 Жилых домов, с указанием их общей балансовой стоимости, без разбивки на детали, узлы и агрегаты объекта основных средств. То есть, информация о наименованиях, марках, количестве и стоимости иных товарно-материальных ценностей и оборудования, находящихся в жилых домах, в Сводном акте - отсутствует.

⁴⁵ Статья 3. «Цели управления и распоряжения краевым имуществом» Закона № 150-ПК.

⁴⁶ Разногласия были рассмотрены на состоявшейся 29.05.2017 встрече в КСП ПК с представителями ГКУ «УКС ПК»: генеральным директором – Коробовым А.В.; заместителем генерального директора – Шиловой Ю.Н.; главным бухгалтером – Ключковой Н.П.; начальником отдела экономики строительства – Ковалевой С.Э.; начальником отдела обеспечения и закупок – Русиновой Д.В.

9.3. При приёмке ГКУ «УКС ПК» Имущества от КГБУ «ЦЭТ ПК» обнаружено, что в большей части жилых домов, находящихся в микрорайоне «Усольский-2» Правобережном районе г. Березники, отсутствуют ТМЦ, а именно: батареи, смесители, электрические плиты, электрические счётчики, ванны.

За период 2013-2016 гг. в Межмуниципальный отдел МВД России «Березниковский» поступило 18 сообщений о хищениях имущества, по которым было возбуждено 8 уголовных дел с установлением ущерба на общую сумму 441 736,44 рублей, по 8 сообщениям ведётся доследственная проверка.

В связи с тем, что ГКУ «УКС ПК» не была проведена детализированная инвентаризация товароматериальных ценностей и оборудования, находящихся в Жилых домах, то и полная оценка ущерба, нанесённого имуществу Пермского края, - не осуществлена.

9.4. Распоряжением № 409-рп принято решение о сносе 58 Жилых домов.

Мероприятия по сносу имущества, на момент подготовки настоящего Отчёта, ГКУ «УКС ПК» - не осуществлены.

9.5. За период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию Жилых домов перечислены средства краевого бюджета в размере 35 384,6 тыс. рублей. Главным распорядителем бюджетных средств являлось - Минстрой ПК, бюджетополучателями:

- в 2015 году - КГБУ «Дирекция» (КГБУ «ЦЭТ ПК»), ГКУ «УКС ПК»;

- в 2016 году и по настоящее время - ГКУ «УКС ПК».

9.6. В ходе встречной проверки ГКУ «УКС ПК» было установлено:

9.6.1. За период 2015-2016 гг. средства краевого бюджета в размере 24 383,1 тыс. рублей были направлены на оплату:

- охраны Жилых домов – 4 450,2 тыс. рублей (или 18,2% от объёма всех расходов);

- услуг по уборке снега – 115,2 тыс. рублей (или 0,5%);

- налога на имущество организаций – 19 817,7 тыс. рублей (или 81,3%).

9.6.2. Всего за 2015-2016 гг., ГКУ «УКС ПК» было заключено 32 контракта на общую сумму 4 717,8 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки в ГКУ «УКС ПК» установлены нарушения на общую сумму 1 229,3 тыс. рублей, что составляет 45,7% от суммы охваченных выборочной проверкой бюджетных средств (2 688,1 тыс. рублей), в том числе:

- необоснованное расходование средств в размере 1 071,5 тыс. рублей;

- недополученные доходы – 157,8 тыс. рублей.

9.6.3. В части, установления признаков нарушения требований федерального законодательства, а именно ФЗ № 135-ФЗ и ФЗ № 44-ФЗ, КСП ПК направлены обращения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, а также в Прокуратуру Пермского края.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный
советник Пермского края I класса



В.В. Сычев

**Информация
о материалах, использованных при подготовке Отчёта**

1. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 20.02.2017 № СЭД-35-07-05-3 «О направлении информации по запросу от 10.02.2017 № 1-13/109».
2. Письмо Администрации города Березники от 02.03.2017 № СЭД-01-19-114 «О предоставлении информации по домам малоэтажной застройки в микрорайоне «Усольский».
3. Письмо государственного казённого учреждения «Управление капитального строительства Пермского края» от 20.03.2017 № 07-02-369 «О предоставлении информации».
4. Письмо Первого заместителя председателя Правительства Пермского края от 27.03.2017 № СЭД-01-71-336 «О предоставлении информации».
5. Письмо Прокуратуры Пермского края от 13.04.2017 № 7/1-28-2017.
6. Акт встречной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, от 07.04.2017 (объект проверки - государственное казённое учреждение «Управление капитального строительства Пермского края»).
7. Акт проверки использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, от 24.04.2017 (объект проверки - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края).
8. Письмо государственного казённого учреждения «Управление капитального строительства Пермского края» от 17.04.2017 № 06-05-547 «О направлении разногласий».
9. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 02.05.2017 № СЭД-35-07-05-6 «О направлении протокола разногласий».
10. Письмо КСП ПК в адрес государственного казённого учреждения «Управление капитального строительства Пермского края» от 30.05.2017 № 1-16/362 «О результатах рассмотрения разногласий к Акту проверки КСП ПК от 07.04.2017».
11. Письмо КСП ПК в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 30.05.2017 № 30.05.2017 «О результатах рассмотрения разногласий к Акту проверки КСП ПК от 24.04.2017».
12. Письмо КСП ПК в адрес и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 26.05.2017 № 1-13/346 «О нарушении федерального законодательства».
13. Письмо КСП ПК в адрес Прокуратуры Пермского края от 25.05.2017

№ 1-16/348 «О выявленных КСП ПК нарушениях при исполнении государственных контрактов».

14. Письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 05.06.2017 № СЭД-П31-02-2-15-44 «О направлении информации по распоряжению Правительства Пермского края от 23.12.2016 № 409-рп».

15. Отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» от 01.06.2015 № 6.

16. Письмо Губернатора Пермского края от 26.01.2017 № СЭД-01-70-50 «О направлении информации о ходе переселения граждан из зоны вероятных разрушений в г. Березники».