

Содержание Отчета	Стр.
Общие положения.....	1-3
Цель 1. Оценить соответствие положений государственной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, способствующих достижению целей и конечных результатов в ходе её реализации.....	4-9
1.1. Правовые основания по разработке мер содействия развитию физической культуры и спорта.....	4
1.2. Общие сведения о государственной программе.....	4-5
1.3. Анализ соответствия Госпрограммы требованиям к её содержанию, установленных Порядком разработки и реализации государственных программ Пермского края и иными нормативными правовыми актами.....	5-9
Цель 2. Определить эффективность (экономность, результативность) и целевое использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий, обеспечивающих достижение целей Госпрограммы.....	9-79
2.1. Общие сведения о государственной программе.....	9-11
2.2. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение мероприятий Подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта».....	11-31
2.2.1. Общие сведения о подпрограмме I «Развитие физической культуры и массового спорта».....	11-12
2.2.2. Анализ результатов выборочной проверки реализации основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий.....	12-16
2.2.3. Анализ исполнения основного мероприятия по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне (ГТО)" в Пермском крае.....	16-17
2.2.4. Анализ исполнения основного мероприятия «Реализация проекта "Школьный спортивный клуб" в общеобразовательных учреждениях по месту жительства» (далее – проект «Школьный спортивный клуб»).....	17-22
2.2.5. Анализ исполнения основного мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок».....	22-28
2.2.5.4. Информация о результатах проверки строительства межшкольного стадиона и физкультурно-оздоровительного комплекса в посёлке Суксун, ул. Маношина, 30.....	24-26

2.2.5.5. Информация о результатах проверки строительства «Универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в г. Чайковский, Пермский край, ул. Кабалевского,32».....	26
2.2.5.6. Информация о результатах проверки строительства «Универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в с. Юсьва, Пермского края».....	27-28
2.2.6. Анализ исполнения основного мероприятия «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения».....	28-30
2.2.6.1. Информация о строительстве спортивного объекта «Стадион в г.Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края».....	29
2.2.6.2. Крытый футбольный манеж в г. Перми.....	29-30
2.3. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение мероприятий подпрограммы II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».....	31-73
2.3.1. Общие сведения о Подпрограмме II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».....	31-32
2.3.2. Анализ выполнения мероприятий государственной программы, связанных с государственной поддержкой детско-юношеского спорта, в том числе деятельности и функционирования учреждений детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва.....	32-35
2.3.2.1. Общие сведения о государственной поддержке детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва.....	32-33
2.3.2.2. Общие сведения о финансовом обеспечении выполнения мероприятий подпрограммы по поддержке детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва.....	33-35
2.3.3. Анализ результатов проверки финансово-хозяйственной деятельности СДЮСШОР «Старт».....	35-44
2.3.3.1. Анализ финансового обеспечения деятельности Учреждения за 2014-2016 годы.....	35
2.3.3.2. Анализ формирования и утверждения Министерством спорта государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).....	35-36
2.3.3.3. Анализ исполнения Учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности, в том числе государственных заданий.....	36-44
2.3.4. Анализ результатов проверки финансово-хозяйственной деятельности «ЦСП Пермского края».....	44-58

2.3.4.1. Общие сведения о соблюдении «ЦСП Пермского края» требований нормативных правовых актов, связанных с деятельностью по спортивной подготовке спортсменов Пермского края.....	44-46
2.3.4.2. Анализ финансового обеспечения деятельности «ЦСП Пермского края» за 2014-2016 годы.....	46
2.3.4.3. Анализ формирования и утверждения Министерством спорта государственных заданий на оказание государственных услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса.....	46-48
2.3.4.4. Анализ исполнения «ЦСП Пермского края» государственных заданий на оказание государственных услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса	48-54
2.3.4.5. Анализ использования субсидий на оплату услуг по спортивной подготовке спортсменов по договорам гражданско-правового характера.....	54
2.3.4.6. Анализ использования субсидий в рамках выполнения государственных заданий, направленных на проведение тренировочных мероприятий.....	54-55
2.3.4.7. Анализ использования субсидий на проведение тренировочных мероприятий по общефизической подготовке спортсменов сборных команд Пермского края на базе отдыха «Раздолье».....	55-56
2.3.4.8. Анализ использования субсидий на иные цели.....	56-57
2.3.4.9. Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по доходам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	57-58
2.3.5. Анализ предоставления субсидий спортивным федерациям по видам спорта на частичное возмещение затрат, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, а так же проведением тренировочных мероприятий для спортсменов - членов сборных команд Пермского края по видам спорта и их тренеров, – в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края за 2014-2016 годы.....	59-63
2.3.5.1. Анализ финансового обеспечения исполнения мероприятий.....	59-60
2.3.5.2. Анализ кассовых расходов Министерства спорта, направленных на исполнение мероприятий.....	60-62
2.3.5.3. Анализ соблюдения условий порядка предоставления субсидии.....	62-63

2.3.5.4. Анализ возмещения расходов спортивным федерациям на проведение тренировочных мероприятий.....	63
2.3.6. Анализ предоставления субсидий профессиональным спортивным организациям Пермского края игровых видов спорта.....	63-67
2.3.7. Анализ предоставления социальных выплат спортсменам и их тренерам в Пермском крае за период 2014-2016 годы.....	67-69
2.3.8. Анализ исполнения основного мероприятия «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения».....	70-73
2.3.8.1. Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске.....	70-72
2.3.8.2. Строительство объекта «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г.Чусовой Пермского края».....	72
2.3.8.3.Реконструкция тренировочного комплекса на базе КГАУ "Центр спортивной подготовки Пермского края".....	72
2.3.8.4. Региональный центр по фигурному катанию, г.Пермь.....	72-73
2.4. Анализ финансового обеспечения Подпрограммы III «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья».....	73-75
2.5. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение Подпрограммы IV «Обеспечение реализации государственной программы».....	75-79
Цель 3. Оценить эффективность и результативность исполнения Министерством спорта функций в установленной сфере.....	79-85
3.1. Анализ своевременности разработки проектов нормативных правовых актов, способствующих достижению целей государственной программы.....	79-80
3.2. Анализ принятых нормативных правовых актов Пермского края на их соответствие требованиям федерального законодательства, в том числе в сфере физической культуры и спорта.....	80-82
3.3. Анализ исполнения Министерством спорта бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных в ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.....	83-84
3.4. Анализ осуществления Министерством спорта функций и полномочий учредителя краевых автономных и бюджетных учреждений.....	84-85
Цель 4. Дать оценку развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года.....	85-97

4.1. Оценка эффективности государственной программы по информации Правительства Пермского края.....	85-88
4.2. Уровень развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 по данным государственной статистической отчетности.....	88-93
4.3. Соответствие развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 основным направлениям Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года и Основным направлениям бюджетной политики Российской Федерации.....	93-97
Выводы по целям аудита эффективности.....	97-104
Предложения по результатам аудита эффективности.....	104-107
Приложения к Отчету.....	107-108



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края «13» сентября 2017 г.,
протокол № 16**

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п» за период 2014-2016 годы.

14.09.2017

№ 10

1. Основание для проведения аудита эффективности:

План работы КСП ПК на 2017 год, пункт 19.

2. Предмет аудита эффективности:

Предметом аудита эффективности является проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, Программа, государственная программа) за период 2014-2016 годы; деятельность объектов проверки по использованию бюджетных средств; организация и процессы использования бюджетных средств; оценка результатов использования бюджетных средств.

3. Цели аудита эффективности:

3.1. Оценить соответствие положений государственной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, способствующих достижению целей и конечных результатов в ходе её реализации.

3.2. Определить эффективность (экономность, результативность) и целевое использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий, обеспечивающих достижение целей Госпрограммы.

3.3. Оценить эффективность и результативность исполнения Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края функций в установленной сфере.

3.4. Дать оценку развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года.

4. Объекты аудита эффективности:

Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края (далее – Министерство спорта); КГАОУ ДО «СДЮСШОР по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (далее – СДЮСШОР «Старт»); ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» (далее - «ЦСП Пермского края»); Региональные спортивные федерации по видам спорта – получатели субсидии (выборочно); Управление территориального развития, градостроительства и инфраструктуры администрации Суксунского муниципального района (далее – УТР Суксунского муниципального района); администрации муниципальных районов (ГО) Пермского края - получатели межбюджетных трансфертов (выборочно).

6. Проверяемый период: 2014-2016 годы.

Список документов и материалов, используемых для подготовки Отчета по аудиту эффективности, представлен в Приложении 1.

7. Сроки проведения контрольного мероприятия: II квартал 2016 – II квартал 2017 года.

8. Краткие сведения об объектах контрольного мероприятия.

8.1. Министерство спорта – исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции по выработке и реализации региональной политики в сферах физической культуры и спорта, туризма и туристской деятельности на территории Пермского края, действующий на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п. Является ответственным исполнителем Программы.

8.2. «ЦСП Пермского края» создано в феврале 2013 года на основании распоряжения Правительства Пермского края №38-рп «О создании государственного краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Пермского края» путем изменения типа существующего государственного краевого бюджетного учреждения «Школа высшего спортивного мастерства». Полномочия по осуществлению функций учредителя «ЦСП Пермского края» осуществляет Министерство спорта.

Согласно Уставу, целью деятельности «ЦСП Пермского края» является повышение спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовка спортсменов высокого класса, предметом деятельности – осуществление тренировочного процесса, проведение тренировочных и иных спортивных и физкультурных мероприятий, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края путём участия в развитии сети тренировочных баз, проведении тренировочных сборов, организации участия в соревнованиях.

8.3. СДЮСШОР «Старт» создано Распоряжением Правительства Пермского края от 19.11.2012 №224-ра «О создании краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт», полномочия по осуществлению функций учредителя осуществляет Министерство спорта. Основной целью деятельности СДЮСШОР «Старт» является: подготовка спортсменов высокой квалификации, способных пополнить сборные команды Пермского края и Российской Федера-

ции, в т.ч. в 2014-2015 годах по 9 видам спорта, с 2016 года – по 11 видам спорта; реализация дополнительных образовательных программ и услуг в области физической культуры и спорта; формирование здорового образа жизни и обеспечение необходимых условий учащимся и т.д.

8.4. Управление территориального развития. Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 28.04.2011 №166 определено отраслевым органом администрации Суксунского муниципального района, обеспечивающим проведение на территории района и Суксунского городского поселения единой политики в сфере развития инфраструктуры, капитального строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства. Функции и полномочия учредителя в отношении УТР осуществляются администрацией Суксунского муниципального района. УТР подотчетно и подконтрольно администрации Суксунского муниципального района, главе администрации Суксунского муниципального района и находится в непосредственном подчинении одного из заместителей главы администрации Суксунского муниципального района в соответствии с распределением обязанностей между ними.

8.5. Региональная спортивная федерация – региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации, или структурное подразделение (региональное отделение) общероссийской спортивной федерации, получившая государственную аккредитацию, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации».

9. Результаты аудита эффективности.

Аудит эффективности проведен в соответствии со Стандартом финансового контроля «СФК 104. Проведение аудита эффективности использования государственных средств» (утв. Решением Коллегии Счетной палаты РФ, протокол от 09.06.2009 N 31К (668)), (вместе с «Порядком действий в процессе организации и проведения аудита эффективности»).

В качестве критериев эффективности использования государственных ресурсов, направленных на достижение целей государственной программы Пермского края в сфере физической культуры и спорта, по каждой из поставленных целей аудита выбраны критерии, соответствующие основным положениям законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, государственных статистических данных и других источников.

Показатели и критерии оценки эффективности реализации государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за период 2014-2016 годы представлены в Приложении 2.

В ходе аудита установлено, что в управлении государственными ресурсами, направленными на развитие отрасли, имеются системные проблемы, затрудняющие создание устойчивой системы развития физической культуры и спорта в Пермском крае, что требует принятия управленческих решений по кардинальному изменению сложившейся ситуации в отрасли.

Цель 1. Оценить соответствие положений государственной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, способствующих достижению целей и конечных результатов в ходе её реализации.

1.1. Правовые основания по разработке мер содействия развитию физической культуры и спорта.

Одним из направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р, является развитие физической культуры и спорта. Во исполнение целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 №1101-р утверждена «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия РФ).

Целью Стратегии РФ является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

С учетом основных положений Стратегии РФ, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать собственные меры по содействию развития физической культуры и спорта.

Государственная программа Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» была утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п.

1.2. Общие сведения о государственной программе.

1.2.1. В соответствии с паспортом Госпрограммы, её ответственным исполнителем является Министерство спорта. К участникам реализации программных мероприятий отнесены ещё два органа исполнительной государственной власти Пермского края – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и Министерство культуры Пермского края.

Целью Госпрограммы является создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Цель Госпрограммы достигается путем решения 3-х задач в течение одного этапа её реализации: с 2014 по 2016 годы в первоначальной редакции и с 2014 по 2019 годы в последней редакции Госпрограммы.

В Госпрограмме представлен перечень целевых показателей с расшифровкой плановых значений по годам реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с конечными целевыми показателями государственной программы, сведения о порядке сбора информации и методике расчета фактических значений целевых показателей государственной программы.

1.2.2. За проверяемый период изменения и дополнения в Госпрограмму вносились 13 раз, в т.ч.: в 2014 году – 3 раза, в 2015 году – 3 раза и в 2016 году – 7 раз.

Результатом таких изменений явилось:

1) увеличение сроков реализации Госпрограммы с первоначального периода 2014-2016 годы до 2014-2019 годы. Как неоднократно отмечало КСП ПК¹, «продление сроков реализации Программы на промежуточных этапах, то есть, до её полного завершения, - исключает возможность проведения итоговой объективной оценки эффективности её реализации»;

2) количественное изменение целевых показателей Госпрограммы: с 7 показателей в первоначальной редакции Госпрограммы до 14 показателей в действующей редакции. При этом, ни один из целевых показателей Госпрограммы не нашёл отражения в Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, а в Приложении 4 к Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы² отражён лишь один показатель из 14 «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %»;

3) изменение количества программных мероприятий: с 52-х в первоначальной редакции Программы до 86-и;

4) изменение общих объемов финансирования Программы в разрезе уровней бюджетов за 2014-2016 годы: с 7 227 510,4 тыс. рублей в первоначальной редакции Программы до 8 292 585,45 тыс. рублей;

5) изменение общего количества подпрограмм: с 3-х в первоначальной редакции Программы до 4-х за счет включения Подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы», и др. примеры.

1.3. Анализ соответствия Госпрограммы требованиям к её содержанию, установленных Порядком разработки и реализации государственных программ Пермского края и иным нормативным правовым актам.

1.3.1. Анализ показал, что Министерством спорта при разработке и формировании Госпрограммы допускались нарушения требований, установленных Порядком разработки и реализации государственных программ Пермского края³.

Так, например:

- в нарушение п.1.5. в состав участников Госпрограммы не включены: Министерство территориального развития Пермского края, Министерство образования, Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края, хотя реализация ряда мероприятий затрагивает интересы муниципальных образований Пермского края и муниципальных образований Коми-Пермяцкого округа Пермского края;

¹ Отчет о деятельности КСП ПК за 2016 год, утвержденный председателем КСП ПК от 16.02.2017.

² Закон Пермского края от 20.12.2012 N 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

³ Указ губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. №74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

- в нарушение п.2.1.7. в Госпрограмме не отражены конкретные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов государственной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов. Как следствие, Министерством спорта не были разработаны порядки реализации проекта по обучению плаванию учащихся 3-х классов во внеурочное время и проведения командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект, являющийся завершающим этапом проекта по обучению детей плаванием. В результате, не были разработаны и утверждены порядки предоставления субсидии на реализацию данных проектов. Последствиями данных недоработок явилось изменение адресности получателей субсидий и в конечном итоге – неправомерное использование бюджетных средств;

- в нарушение п.2.2.2. в приложениях о финансовом обеспечении реализации государственной программы за счет средств внебюджетных источников, не отражена информация о прогнозных расходах общественных спортивных федераций, участвующих в реализации мероприятий, таких как: «предоставление субсидий на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом», «создание условий членам сборных команд Пермского края по видам спорта для подготовки к участию в Олимпийских играх, Всемирных университетах, чемпионатах, первенствах и кубках мира, Европы, России». Как следствие, объем внебюджетных источников занижен, а сведения о фактическом их использовании в разрезе вышеназванных мероприятий в отчетах Министерства спорта отсутствуют;

- в нарушение п.2.3.1., согласно которому целевой показатель отражает специфику развития конкретной сферы, такой показатель, как «количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию, (шт.)» включён в состав целевых показателей Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» вместо его отражения в перечне мероприятий с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов;

- в нарушение п. 2.3.2. Министерством спорта не была утверждена методика по расчёту количественных значений целевых показателей Госпрограммы;

- в нарушение п.2.7. в Госпрограмме не нашли отражения критерии экономической и социальной эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое и социальное развитие Пермского края. Вместе с тем, по оценке Совета по развитию физической культуры и спорта Российской Федерации⁴ «с увеличением числа спортсменов и физкультурников с нынешних 32% до планируемых 40%, ущерб национальной экономике от наиболее опасных неинфекционных и инфекционных заболеваний уменьшится примерно на 90 млрд. руб. в год... Инвестиции в развитие массовой физкультуры и спорта окупаются за год и обеспечивают рост человеческого капитала страны примерно на 1 трлн. руб...».

⁴ Статья «Что спорт грядущий нам готовит?», журнал «Руководитель бюджетной организации», 2016, № 12.

1.3.2. К существенным недостаткам Госпрограммы, препятствующим её эффективной реализации, относятся следующие положения:

1. Госпрограмма не имеет строгой разбивки на этапы. Вместе с тем, часть мероприятий предусматривалось реализовать за период 2014-2016 годы. Так, например:

- из 57 мероприятий Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» в 2014-2015 годах планировалось реализовать 44 мероприятия, в 2016 году – 10 мероприятий;

- из 26 мероприятий Подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» планировалось реализовать в 2014-2015 годах 20 мероприятий; в 2016 году – 3 мероприятия;

- и другие примеры.

Следовательно, по истечении первого этапа - 2014-2016 годы, было возможным подведение итогов ожидаемых результатов с оценкой достижения целевых показателей Госпрограммы.

2. В отличие от требований подпункта «е» пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации⁵, согласно которому мероприятия должны отражать основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг, в Госпрограмме ни по одному из основных мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий на выполнение государственных заданий, такие параметры не содержатся. Например:

- по основному мероприятию «Обеспечение деятельности профессиональных команд»;

- по мероприятию «Организация и предоставление услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовки спортсменов высокого класса»;

- по основному мероприятию «Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва».

3. Наличие однотипных наименований мероприятий свидетельствует о дублировании функций, выполняемых как самим Министерством спорта, так и подведомственными ему учреждениями. Как показала дальнейшая проверка, данные факты способствовали избыточным (неэффективным) расходам бюджета. Так, например:

- мероприятие «Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки» в 2014-2016 годах исполнялось: Министерством спорта для обеспечения спортивным инвентарем детско-юношеские спортивные школы (включая муниципальные); самими детско-юношескими спортивными школами в рамках исполнения ими государственных (муниципальных) заданий, а так же непосредственно органами местного самоуправления за счет межбюджетных трансфертов;

- мероприятие «Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для членов сборных команд Пермского края» одновременно выполня-

⁵ Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

лось как Министерством спорта, так и «ЦСП Пермского края» в рамках исполнения государственного задания.

Аналогичное замечание относится к финансовому обеспечению организации и проведения тренировочных мероприятий для спортсменов – членов сборных команд Пермского края, что привело в дальнейшем к нецелевым и избыточным расходам средств краевого бюджета. Как установлено проверкой, расходы на тренировочные мероприятия одновременно финансировались: Министерством спорта путём заключения государственного контракта; «ЦСП Пермского края» в рамках исполнения государственных заданий; спортивными федерациями по видам спорта за счет предоставленных субсидий.

Кроме того, частичное дублирование расходов, связанных с приобретением спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, а так же организации и проведения тренировочных мероприятий для спортсменов, осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия «Адресная финансовая поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва».

4. Внесение многочисленных изменений в Госпрограмму сопровождалось:

- изменением нумерации программных мероприятий и их наименований, что исключало возможность сопоставления финансовых и натуральных показателей по годам;

- приведением плановых бюджетных ассигнований к кассовому уровню их исполнения без корректировки неосвоенных бюджетных ассигнований в предыдущие годы, что в конечном итоге привело к искажению итоговых значений по Госпрограмме в целом;

- и другие примеры.

5. В перечне целевых показателей Подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» три показателя из семи не имеют связи с программными мероприятиями, а именно: «доля населения, использующего механизм получения государственных услуг в электронной форме», «доля заявителей, удовлетворенных качеством предоставления государственных услуг», «время ожидания в очереди при обращении заявителя для получения государственных услуг». Данные показатели относятся к предоставлению Министерством спорта государственных услуг⁶, не входящих в состав программных мероприятий Подпрограммы II.

6. По сравнению с перечнем целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Приказом Минспорта России от 24.09.2014 №795⁷, в Госпрограмме не нашли отражения целевые показатели, прямо относящиеся к реализации мероприятий, например:

⁶ <http://sport.permkrai.ru/gosuslugi/about-gosuslugi/>

⁷ Приказ Минспорта России от 24.09.2014 №795 «Об утверждении методики расчета значений целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 302».

* По информации, представленной в годовых отчётах Министерства спорта о выполнении государственной программы.

- «Доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования»;

- «Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку»;

- «Доля физкультурно-спортивных мероприятий среди учащихся и студентов, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в общем количестве мероприятий, включенных в Единый календарный план».

Таким образом, низкий качественный уровень разработки Госпрограммы отразился на её исполнении, и, как показал аудит эффективности – оказал негативное влияние на уровень достижения целей Госпрограммы и результативность выполнения отдельных программных мероприятий.

Цель 2. Определить эффективность (экономность, результативность) и целевое использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий, обеспечивающих достижение целей Госпрограммы.

2.1. Общие сведения о Госпрограмме.

Сводный анализ финансового обеспечения исполнения Госпрограммы за 2014-2016 годы за счет всех источников финансирования представлен в Таблице 1.

Таблица 1

Сводный анализ финансового обеспечения исполнения Программы в разрезе источников финансирования за 2014-2016 годы

Источники финансирования Программы	Утверждено в Программе, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено,	
			тыс. рублей	в %
Федеральный бюджет	1 288 487,10	15,5	1 063 547,91	82,5
Краевой бюджет	5 181 674,60	62,5	4 905 225,74	94,7
Средства местных бюджетов	425 844,36	5,1	313 889,84*	73,7
Внебюджетные источники	1 396 579,39	16,8	1 536 288,49*	110
Всего	8 292 585,45	100,0	7 818 951,98	94,3

Как видно из Таблицы 1:

- на долю средств из краевого бюджета приходится наибольший объем финансового обеспечения исполнения Госпрограммы, как по плану, так и фактически – более 62%;

- в разрезе источников финансирования перевыполнение плановых объемов финансирования приходится на внебюджетные средства, размер которых превышен на 139 709,1 тыс. рублей или на 10%.

Таблица 2

Сводный анализ финансового обеспечения исполнения Госпрограммы за 2014-2016 годы в разрезе Подпрограмм

Наименование подпрограмм	Утверждено в Программе, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено,	
			тыс. рублей	в %
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»	2 624 989,05	31,65	2 350 403,79	89,54
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	5 583 251,30	67,33	5 383 663,38	96,43
Подпрограмма 3 «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья»	16 338,60	0,20	12 359,25	75,65
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»	68 006,50	0,82	72 525,55	106,65
Всего	8 292 585,45	100,00	7 818 951,98	94,29

Как видно из Таблицы 2, в разрезе подпрограмм наибольший объем финансового обеспечения приходится на Подпрограмму 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» – более 67%.

Из общей суммы кассовых расходов краевого бюджета, наибольший удельный вес, более 60%, приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (см. Таблицу 3).

Таблица 3

Сводный анализ кассовых расходов краевого бюджета за 2014-2016 годы в разрезе кодов видов расходов бюджетной классификации

КВР	Наименование КВР	Кассовые расходы Министерства спорта, тыс. рублей	Удельный вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу	61 027,9	1,24
200	Закупка товаров, работ и услуг	80 204,4	1,64
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	365 681,3	7,45
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	637 551,9	13,0
500	Межбюджетные трансферты	361 516,6	7,37
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	3 337 120,8	68,03
800	Иные бюджетные ассигнования	62 122,8	1,27
	Всего	4 905 225,7	100,00

Ниже представлены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенные сотрудниками КСП ПК и контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, принявших участие в аудите эффективности.

2.2. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение мероприятий Подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта».

2.2.1. Общие сведения о Подпрограмме I «Развитие физической культуры и массового спорта».

В составе Подпрограммы утверждено: на 2014-2015 годы – 15 основных мероприятий, состоящих из 44-х программных мероприятий; на 2016 год – 9 основных мероприятий, состоящих из 21-го программного мероприятия. К основным задачам Подпрограммы относятся:

- создание условий для укрепления здоровья населения,
- популяризации массового спорта,
- приобщение различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом посредством создания и внедрения в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, развития инфраструктуры для занятий массовым спортом, как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства.

Для измерения эффективности реализации мероприятий Подпрограммы установлены целевые показатели, количество и состав которых менялись в ходе ис-

полнения Подпрограммы с 3-х в 2014 году до 5-ти по состоянию на 01.01.2017. Как отмечалось ранее, один из показателей «количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию» не может относиться к целевым показателям, так как в соответствии с п.2.3.1. Порядка разработки и реализации государственных программ Пермского края не отражает специфику развития конкретной сферы.

Анализ показал, что финансовое обеспечение реализации мероприятий предусматривалось за счет всех источников финансирования (см. Таблицу 4).

Таблица 4

Сводная информация о финансовом обеспечении исполнения Подпрограммы I в разрезе источников финансирования за 2014-2016 годы

Источники финансирования	Утверждено в Программе, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено,	
			тыс. рублей	в %
Федеральный бюджет	939 451,70	35,79	1 004 392,99	106,91
Краевой бюджет	1 173 919,20	44,72	1 021 347,17	87,00
Местные бюджеты	421 558,66	16,06	309 604,14	73,44
Внебюджетные источники	90 059,49	3,43	15 059,49	16,72
Всего	2 624 989,05	100,00	2 350 403,79	89,54

Как видно из Таблицы 4:

- на долю средств из краевого бюджета приходится наибольший объем финансового обеспечения Программы – 44,7%;
- средства местных бюджетов освоены меньше на 111 954,5 тыс. рублей или на 27% меньше планируемого объёма по Госпрограмме;
- средства внебюджетных источников составили 15 059,49 тыс. рублей или в 6 раз меньше планируемого объёма

2.2.2. Анализ результатов выборочной проверки реализации основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий»⁸.

Финансирование основного мероприятия осуществлялось только за счёт средств краевого бюджета в рамках реализации 7 мероприятий в 2014-2015 годах и 1-го мероприятия в 2016 году.

Сводная информация о финансовом обеспечении исполнения основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» за 2014-2016 годы представлена в Таблице 5.

⁸ Отчет КСП ПК от 11.06.2015 №7 о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» Подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год».

Таблица 5

Сводная информация о финансовом обеспечении исполнения основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» за 2014-2016 годы

Периоды	Утверждено в Программе, тыс. рублей	Исполнено,	
		тыс. рублей	в %
2014 год	33 458,3	31 730,69	94,84
2015 год	6 292,0	5 725,17	90,99
2016 год	5 981,0	4 377,18	73,18
Всего	45 731,3	41 833,04	91,48

Выборочной проверкой исполнения основного мероприятия установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, допущенные Министерством спорта и получателями субсидий. Так, например:

2.2.2.1. За счёт бюджетных ассигнований в общей сумме 31 730,69 тыс. рублей, направленных на организацию и проведение физкультурных и массовых спортивных мероприятий Календарного плана в 2014 году, Министерством спорта неправомерно профинансированы три мероприятия, не относящиеся по содержанию к данным направлениям расходов на общую сумму 16 485,2 тыс. рублей, в том числе:

- на «Организацию и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» в общей сумме 5 699,76 тыс. рублей, в том числе: по договору с ООО «Сириус» на сумму 4 227,76 тыс. рублей и по договору с ООО «СК «Олимпия-Пермь» на сумму 1 472,0 тыс. рублей;

- на «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект по плаванию» по договору с ООО «СК «Олимпия-Пермь» в сумме 200,0 тыс. рублей;

- на «Проведение тренировочных мероприятий сборных команд Пермского края (по видам спорта)» по государственному контракту с ООО «ХолидейМАКС» в сумме 10 585,4 тыс. рублей.

В результате, около 40 официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий Календарного плана не были исполнены в 2014 году, например: Всероссийская спартакиада среди воспитанников детских домов и школ-интернатов; краевые соревнования Спартакиады среди воспитанников детских домов «Спортивный Олимп Приволжья»; III летняя Спартакиада молодёжи России; Международные детские Игры; I Всероссийская зимняя Спартакиада спортивных школ; Межрегиональный форум «Русский мир» и др. мероприятия.

2.2.2.2. Нарушение Министерством спорта норм бюджетного законодательства привело к незаконному заключению договора с ООО «Сириус», предметом которого являлось предоставление из бюджета Пермского края субсидии в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением занятий по плаванию со школьниками 3-х классов во внеурочное время. Постановлением Семна-

дцатого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2016 № 17АП-9592/2016-АК по делу № А50-24348/2015 указанный договор о предоставлении субсидии признан незаконным.

Незаконное заключение договора о предоставлении субсидии с ООО «Сириус» сопровождалось другими противоправными действиями, например:

- предоставлением в начале проверки руководителем проектного офиса по реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» Куриловой А.А. копий отчетных документов ООО «Сириус», оказавшихся подложными, что потребовало в дальнейшем принятия мер к изъятию оригиналов указанных документов с привлечением сотрудников правоохранительных органов;

- заменой кода вида расходов «закупки» на «субсидии», что не позволило обеспечить участие в закупках 67-ми плавательных бассейнов Пермского края и соответственно увеличить число участвующих в проекте учащихся 3-х классов по обучению их плаванию;

- перечислением субсидии другому посреднику - ООО «Стиль РП», не являющемуся субъектом физической культуры и спорта и не оказывающему услуги по обучению плаванию, в результате чего денежные средства в сумме 96,0 тыс. рублей остались в распоряжении данной организации.

При проверке отчетных документов ООО «Сириус», представленных Министерством спорта в КСП ПК дважды, имелись признаки подложности документов, например:

- в 5-ти договорах об оказании услуг по плаванию, заключенных плавательными бассейнами с ООО «Сириус», дата их заключения указана до фактического образования и даты государственной регистрации самого ООО «Сириус»;

- подписи руководителя ООО «Сириус» А.Ю. Вязникова, визуально отличались друг от друга: в Уставе ООО «Сириус», в заявке на получение субсидии, договоре на получении субсидии, договорах с плавательными бассейнами;

- и другие примеры.

2.2.2.3. В связи со сменой кода вида расходов «закупки» на «субсидии», единственным претендентом на получение субсидии для реализации мероприятия «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» было признано ООО «СК «Олимпия-Пермь». На основании анализа представленных документов не подтвердилась достоверность проведения указанного мероприятия в сумме 200,0 тыс. рублей. Так, в Положении о проведении соревнований по плаванию среди участников значились школьники 6-8 классов; вместо числа участников соревнований в количестве не менее 150 человек в Техническом задании к отбору получателей субсидии, число участников соревнований составило 75 человек, из которых только 2 школьника г. Перми принимали участие в реализации проекта по обучению плаванию в 2014 году.

2.2.2.4. Как указывалось ранее, проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта) было включено в Календарный план, как массовое физкультурное мероприятие за счет средств, предна-

значенных для финансирования массовых физкультурных и спортивных мероприятий по коду вида расхода 200 «закупки для государственных нужд», вместо раздела бюджета «спорт высших достижений» и кода вида расходов 630 «субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)». Организовав путем проведения конкурсных процедур тренировочные сборы сборных команд Пермского края, со стороны Министерства спорта:

- были превышены полномочия, так как по Положению о Министерстве к его функциям не относится организация и проведение учебно-тренировочных сборов (мероприятий) для сборных команд Пермского края по видам спорта;

- нарушен выбор организации, наделенной полномочиями по осуществлению спортивной подготовки сборных команд Пермского края, так как вместо физкультурно-спортивной организации, основной целью деятельности которой является осуществление спортивной подготовки на территории Российской Федерации, организация тренировочных мероприятий по государственному контракту была возложена на коммерческую структуру в лице ООО «ХолидейМАКС», к основному виду деятельности которой относится «деятельность воздушного пассажирского транспорта подчиняющегося расписанию» и т.д.

В результате подписания 3-х дополнительных соглашений к государственному контракту снизился объем предоставляемых услуг и место проведения учебно-тренировочных сборов (далее – УТС) – с тренировочной базы Федерального центра подготовки по зимним видам спорта «Снежинка» (Пермский край, Чайковский район) на базу отдыха «Раздолье» (Пермский край, г. Чайковский, Ольховское сельское поселение), не включенную во Всероссийский реестр объектов спорта Российской Федерации.

По результатам анализа документов и информации, подтверждающей исполнение государственного контракта ГК №2014.98272 от 29.05.2014, установлено, что в связи с невыполнением условий государственного контракта по количеству участников УТС спортсменов сборных команд Пермского края на 217 человек, бюджету Пермского края был нанесен ущерб на сумму 5 141,1 тыс. рублей, в том числе:

- на сумму 3 507,1 тыс. рублей в связи с тем, что 148 человек не являлись членами спортивных сборных команд Пермского края;

- на сумму 1 634,0 тыс. рублей в связи с тем, что участие в УТС 69-ти спортсменов не было подтверждено региональными спортивными федерациями.

2.2.2.5. В ходе выборочной проверки договоров на предоставление субсидий, связанных с возмещением затрат некоммерческим организациям на организацию и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана, Министерство спорта не смогло подтвердить первичными документами достоверность расходования субсидий, направленных на проведение ряда спортивных мероприятий данными организациями. Так, например:

- ООО «Федерацией плавания Пермского края» по договору на предоставление субсидии, предметом которого являлось проведение краевого детского фестиваля по плаванию, фактически были проведены в «СК «Олимпия-Пермь» в ука-

занный период времени иные спортивные мероприятия на сумму 2 000,0 тыс. рублей⁹;

- АНО «Центр спортивной подготовки «Республика снега-59» по договору на предоставление субсидии, предметом которого являлось возмещение затрат на проведение спортивного праздника «Спортивная Элита Прикамья - 2014», директором А.В. Краснопёровым заключен договор на сумму 831,0 тыс. рублей с взаимозависимой организацией «ПермСпортКонсалтинг», одним из учредителей которого так же является А.В. Краснопёров, а предметом договора – оказание «услуг по организации и проведению спортивного праздника «Спортивная Элита Прикамья – 2014». Документы, подтверждающие фактические расходы на сумму субсидии в размере 831,0 тыс. рублей, представлены не были;

- предметом договора с ОО «Федерацией тенниса Пермского края» являлось проведение «Краевого фестиваля по теннису «Пермь великая» в Спортхолле г. Перми с 15 по 27 декабря 2014 г. Однако, согласно сведениям официального сайта Российского Теннисного Тура (РТТ)¹⁰, в указанный период времени в Спортхолле г. Перми проводились спортивные соревнования по теннису «Рождественский кубок». Документы, подтверждающие фактические расходы на сумму субсидии в размере 999,95 тыс. рублей, также не были представлены.

Таким образом, при реализации основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» установленные на 2014 год целевые показатели Министерством спорта не были достигнуты. Кроме того, в связи с не подтверждением региональными спортивными федерациями проведения 40 физкультурных и массовых спортивных мероприятий, утвержденных в Календарном плане на 2014 год, не обеспечено вовлечение к занятиям спортом большего числа потенциальных участников спортивных мероприятий. Как следствие, предпосылки роста целевого показателя государственной программы «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» в 2014 году отсутствовали.

Вынесенное в адрес Министерства спорта представление об устранении нарушений и принятии мер к возмещению в бюджет средств субсидий, использованных не по целевому назначению, до настоящего времени оспаривается в кассационной инстанции, Дело №А50 -21665/2015.

2.2.3. Анализ исполнения основного мероприятия по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне (ГТО)" в Пермском крае"¹¹.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия были отмечены следующие недостатки:

2.2.3.1. Министерством спорта, являющимся ответственным за координацию деятельности по поэтапному внедрению комплекса ГТО в Пермском крае, не

⁹ Факт нецелевого использования субсидий подтвержден письмом прокуратуры от 30.06.2016 № 7/4-26-2016.

¹⁰ <http://rustennistur.ru/csp/rtt/RTTXEN.CalendarTable.cls>

¹¹ Заключение на проведение экспертно-аналитического мероприятия «О ходе исполнения Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части реализации «Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» от 27.06.2016 №54.

были своевременно исполнены мероприятия Плана введения ГТО. Так, вместо внесения изменений в Закон Пермской области «О физической культуре и спорте» в 2015 году, в части регулирования деятельности физкультурно-спортивных клубов в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту, поправки в закон были внесены только в 2016 году, т.е. спустя год. Как следствие, ожидаемый непосредственный результат по введению первого этапа комплекса ГТО в Пермском крае, утверждённый для Министерства спорта в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», достигнут в 2015 году только на 77%.

2.2.3.2. Согласно данным государственной статистической отчетности формы №2-ГТО за 2015 год, в мероприятиях по сдаче нормативов ГТО приняли участие 1 463 человек, обучающихся в образовательных учреждениях в возрасте от 11 до 17 лет. Однако результативность исполнения мероприятия в виде доли, выполнивших нормативы ГТО III и IV ступени, составила всего **7%**, так как нормативы сдали только 78 человек от числа принявших участие в возрасте от 11 до 17 лет.

2.2.3.3. Из 14-ти муниципальных образований, вошедших в список по организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса ГТО в Пермском крае, два муниципальных образования Пермского края - Ординский и Соликамский муниципальные районы, участие в тестировании не принимали.

2.2.4. Анализ исполнения основного мероприятия «Реализация проекта «Школьный спортивный клуб» в общеобразовательных учреждениях по месту жительства» (далее – проект «Школьный спортивный клуб»).

2.2.4.1. Постановлением Правительства Пермского края от 14.02.2014 №79-п¹² утверждены цели, задачи и порядок реализации проекта «Школьный спортивный клуб» за счет средств краевого и местных бюджетов в соотношении 50/50. Цель проекта – увеличение доли детей в возрасте 7-17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, которая решается путем:

- увеличения спроса на физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги со стороны целевой группы;
- увеличения объема физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, оказываемых спортивными клубами;
- профилактики безнадзорности и преступности среди целевой группы.

2.2.4.2. Экспертный анализ ряда положений постановления Правительства Пермского края №79-п показал, что в данном нормативном правовом акте содержатся нормы, противоречащие правовому регулированию деятельности школьных спортивных клубов в соответствии с требованиями, установленными:

- частью 3 статьи 28 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- в статье 7.1. Закона Пермской области от 20.07.1995 №288-50 «О физической культуре и спорте»;

¹² Постановлением Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 79-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию проекта «Школьный спортивный клуб» и утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края в целях финансирования проекта "Школьный спортивный клуб"»

- Приказом Минобрнауки России от 13.09.2013 № 1065 «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов»;

- в письме Министерства образования и науки РФ и Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 10.08.2011 N МД-1077/19, НП-02-07/4568 «О методических рекомендациях по созданию и организации деятельности школьных спортивных клубов».

Во всех вышеназванных нормативных правовых документах указано, что спортивный клуб может создаваться образовательными организациями в качестве их структурных подразделений, а также в виде общественных объединений, не являющихся юридическими лицами. Однако, в п. 1.4.5. постановления Правительства Пермского края №79-п установлено, что спортивный клуб – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности...».

Указанное противоречие между нормативными правовыми актами предопределило характер и особенности реализации проекта «Школьный спортивный клуб» на территории Пермского края. Так, например:

- в Пермском крае в основе финансового обеспечения реализации проекта заложено возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с оказанием услуг в области физической культуры и спорта обучающимся в общеобразовательных учреждениях (заработная плата с отчислениями, аренда спортивных объектов, закупка спортивного инвентаря и др. затраты);

- согласно федеральным нормативным правовым актам общеобразовательное учреждение *должно создавать необходимые условия* для развития физической культуры и спорта, предоставлять клубу спортивные объекты, необходимое спортивное оборудование и инвентарь, обеспечивать финансирование деятельности клуба в соответствии с законодательством Российской Федерации. Из чего следует, что за счет межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов, органы местного самоуправления должны создавать в общеобразовательных учреждениях необходимые условия для развития физической культуры и спорта (ремонт спортивных залов и помещений, оснащение их современным спортивным инвентарем и т.п.). Соответственно, среди участников Госпрограммы должно быть Министерство образования Пермского края.

Необходимо отметить, что одновременно с реализацией в рамках Госпрограммы проекта «Школьный спортивный клуб», на территории Пермского края в 2015- 2016 годах осуществлялось финансирование аналогичного по содержанию мероприятия «по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом»¹³ в рамках государственной программы Пермского края «Развитие образова-

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 14.01.2016 № 8-п «Об утверждении комплекса мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2016 году»

ния и науки»¹⁴. С этой целью из федерального бюджета в краевой бюджет были перечислены субсидии на сумму 62 687,4 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие взаимодействия между двумя органами государственной исполнительной власти, наличие различных подходов к форме и содержанию понятия «Школьный спортивный клуб» в Пермском крае, не позволили в рамках реализации 2-х государственных программ Пермского края сформировать единые подходы к развитию и эффективному использованию материально-технической базы общеобразовательных учреждений, систематизировать деятельность разрозненных спортивных секций, тем самым расширить возможность эффективного использования спортивной инфраструктуры образовательных учреждений в целях развития массового спорта.

2.2.4.3. Постановлением Правительства Пермского края №79-п установлено, что реализация проекта «Школьный спортивный клуб» является расходным обязательством Пермского края и предусматривает его реализацию с 2014 по 2017 годы. Сравнительный анализ финансового обеспечения реализации проекта за счет средств краевого бюджета согласно утвержденной Госпрограмме и постановлению Правительства Пермского края №79-п показал на их взаимное несоответствие. Так, объем средств из краевого бюджета в Госпрограмме утвержден в большем объеме на 180 860,8 тыс. рублей или на 55% по сравнению с постановлением Правительства Пермского края №79-п (см. Таблицу 6).

Таблица 6

Анализ финансового обеспечения исполнения основного мероприятия «Реализация проекта «Школьный спортивный клуб» в общеобразовательных учреждениях по месту жительства» за 2014-2016 годы в разрезе источников финансирования и нормативных актов

Источники финансирования	Утверждено Постановлением Правительства ПК №79-п	Утверждено в Программе, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено*,	
				тыс. рублей	%
Средства краевого бюджета	329 456,50	148 595,70	35,0	137 155,73	92,3
Средства местных бюджетов		281 237,9	65,0	216 180,60	76,9
Всего		429 833,6	100,0	353 336,33	82,2

*годовые отчеты Министерства спорта о выполнении Госпрограммы за 2014,2015,2016 годы

Как видно из Таблицы 6:

-соотношение между уровнями бюджетов в Госпрограмме составило 35/65 вместо 50/50;

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки».

-в разрезе источников финансирования наиболее низкое исполнение сложилось по средствам местных бюджетов.

2.2.4.4. Выборочно проверено исполнение проекта «Школьный спортивный клуб» в 5-ти муниципальных образованиях Пермского края: Пермском МР, Губахинском ГО, Нытвенском МР, Гремячинском МР, Осинском МР.

По результатам проверок контрольно-счетных органов (КСО) муниципальных образований Пермского края выявлены нарушения бюджетного законодательства, подтверждающие неэффективность реализации проекта в формате, утвержденном постановлением Правительства Пермского края №79-п. Так, например:

-отмечены нарушения порядков отбора претендентов на получение субсидии в связи с неполным предоставлением претендентами необходимого пакета документов согласно перечню, утвержденному в муниципальных правовых актах (в Пермском МР, Губахинском ГО, Осинском МР);

-имелись случаи нарушения пропорций софинансирования проекта, что привело к избыточным расходам краевого бюджета (пропорция 84/16 в Нытвенском МР; 54/46 в Осинском МР; 53/47 в Губахинском ГО);

-во многих случаях невозможно идентифицировать получателя субсидии в лице индивидуального предпринимателя с объектом «школьный спортивный клуб» ввиду отсутствия наименования спортивного клуба и сведений о нём в соответствующих реестрах (Осинский МР, Пермский МР, Нытвенский МР);

-во всех контрольных мероприятиях отмечается, что вместо возмещения перечня затрат, связанных с реализацией проекта, утвержденного в том числе постановлением Правительства Пермского края №79-п, на практике осуществляется финансирование текущей деятельности индивидуальных предпринимателей. Например, в Нытвенском МР возмещаются - «доходы от предпринимательской деятельности», в Губахинском ГО - налоговые и банковские расходы, подписка на литературу и др. примеры;

-имелись случаи, когда приобретенное за счет субсидий оборудование и инвентарь складировались без дальнейшего его использования (Пермский МР);

-в ряде случаев отсутствовали соглашения с образовательными учреждениями о взаимодействии со спортивными клубами, о передаче им спортивного инвентаря (Гремячинский МР);

-индивидуальными предпринимателями во многих муниципальных образованиях, получивших субсидии, не выполнялось одно из условий предоставления субсидий – ведение отдельного учета субсидий;

-при проверке фактической численности занимающихся в спортивных секциях установлено несоответствие данных, указанных в сводном реестре, с данными, отраженными в журналах учета посещаемости учащихся, что привело к избыточным расходам бюджетных средств, направленным на возмещение не оказанных услуг;

-в большинстве Соглашений о реализации проекта, подписанных между Министерством спорта и уполномоченными органами муниципальных образований, целевые показатели не выполнены, такие как:

-увеличение доли детей в возрасте 7-17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
 -увеличение объема физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;
 -количество созданных спортивных клубов в муниципальном образовании и др. примеры.

Информация об объеме выявленных финансовых нарушений при реализации проекта «Школьный спортивный клуб» по результатам выборочных проверок КСО Пермского края представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Информация об объеме выявленных финансовых нарушений при реализации проекта «Школьный спортивный клуб» по результатам выборочных проверок КСО Пермского края

Наименование муниципальных образований	Объем выявленных нарушений		
	Всего, тыс. рублей	в т.ч. средства краевого бюджета	
		тыс. рублей	%
Осинский МР	614,87	339,82	55
Пермский МР	4 741,41	2 190,70	46
Нытвенский МР	415,35	207,67	50
Гремячинский МР	65,28	32,64	50
Губахинский ГО	2 395,60	1 197,80	50
Итого	8 232,51	3 968,63	48

2.2.4.5. Анализ эффективности от реализации проекта «Школьный спортивный клуб» на основании сведений государственной статистической отчетности формы №1-ФК и ведомственной формы №76 РИК за 2014-2016 годы представлен в Приложении 3.

Как видно из анализа:

-количество спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях является незначительным и составляет всего 6% от их общего количества в 2014-2015 годах и 11% в 2016 году, при рекомендуемом значении 20% согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года;

- охват учащихся в возрасте до 17 лет, занимающихся спортом, от их общей численности снизился в 2015 году на 5,1% и составил 43,4%, в 2016 году увеличился по сравнению с 2015 годом незначительно и составил 44,2%;

- охват учащихся в возрасте до 17 лет, занимающихся спортом в спортивных клубах в 2016 году, составлял всего 2,7% от общего количества обучающихся (см. Рисунок 1).

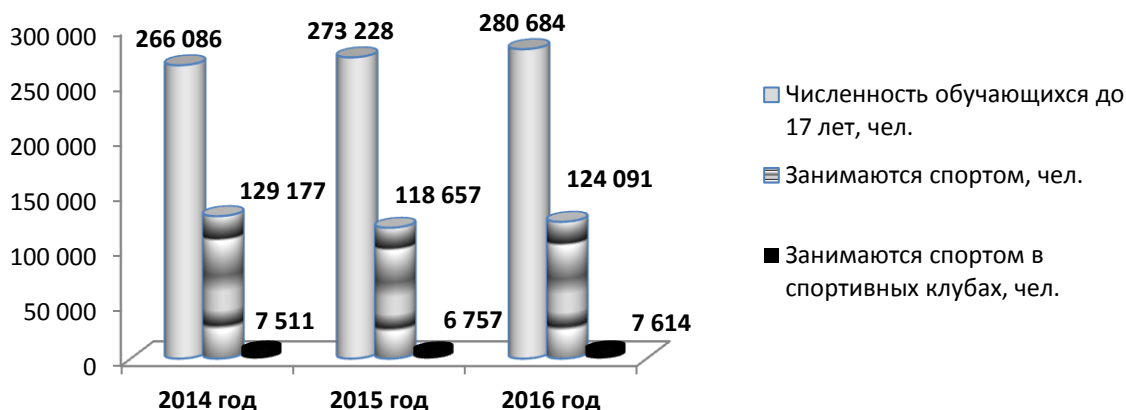


Рис. 1. Сравнение количества обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся спортом, в том числе в спортивных клубах.

Таким образом, израсходованные с нарушениями нормативных правовых актов средства бюджетов в общей сумме 353 336,33 тыс. рублей являются безрезультативными расходами, так как не подтверждается достижение такого показателя Госпрограммы, как «увеличение доли школьников, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций, в общем количестве детей соответствующего возраста» до 74% к 2015 году.

2.2.5. Анализ исполнения основного мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок».

2.2.5.1. В Госпрограмме за период 2014-2016 годы предусматривалось строительство 22-х¹⁵ спортивных объектов в виде универсальных спортивных площадок с искусственным покрытием и межшкольных стадионов за счет всех источников финансирования (см. Таблицу 8).

Таблица 8

Сводный анализ финансового обеспечения исполнения основного мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок» за 2014-2016 годы в разрезе источников финансирования

Источники финансирования	Утверждено в Программе, (тыс. рублей)	Удельный вес, %	Исполнено*	
			тыс. рублей	в %
Средства федерального бюджета	114 770,00	25,02	114 770,0 ¹⁶	100,00
Средства краевого бюджета	182 305,40	39,74	157 984,5	86,66
Средства местных бюджетов	71 582,26	15,60	39 770,9	55,56
Внебюджетные источники	90 059,49	19,63	15 059,5	16,72
Всего	458 717,15	100,00	327 585,0	71,41

*годовые отчеты Министерства спорта о выполнении Госпрограммы за 2014,2015,2016 годы

¹⁵ Мероприятие «Межшкольный стадион п. Гайны Пермского района» учтено дважды – Таблица 1 Приложения 1 (п.1.6.16) и Таблица 2 Приложения 1 (п.1.6.1.4).

¹⁶ В том числе за счёт средств ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 12 970,0 тыс. рублей (ГРБС Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края).

Как видно из приведенных данных:

-наилучший уровень освоения бюджетных средств сложился по федеральным средствам, наиболее низкий – по внебюджетным источникам.

2.2.5.2. Сводная информация о фактическом достижении результатов реализации мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок» в разрезе объектов представлена в Приложении 4.

Анализ информации показал следующее:

-только 8 спортивных объектов (или 36%) сданы в эксплуатацию в установленные сроки, согласно подписанным актам выполненных работ. Однако их фактическое состояние свидетельствует о наличии либо незавершенных работ, либо некачественно выполненных работах, что подтверждается фотоматериалами КСО Пермского края, а так же результатами проверок;

-вызывает сомнение правомерность отнесения к мероприятию по «Строительству межшкольных стадионов и площадок» такого мероприятия, как: «Реконструкция здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №32 им. Г.А.Сборщикова» г. Перми» (пристройка спортивного зала)» на сумму 50 000,0 тыс. рублей (или 16% от всех кассовых расходов) за счет средств федерального бюджета, финансирование которого должно осуществляться в рамках государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки».

Как следствие, фактические (реальные) расходы, направленные на реализацию основного мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок» за три года составили 277 585,0 тыс. рублей или меньше на 16%, чем отражено в годовых отчетах Министерства спорта.

Охват муниципальных образований Пермского края строительством спортивных объектов не превышает 38%, что не может оказать существенного влияния на рост численности учащихся, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом.

Таким образом, результаты реализации основного мероприятия ещё раз подтверждают недостижение целевого показателя Госпрограммы – «увеличение доли школьников, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций, в общем количестве детей соответствующего возраста» до 74% к 2015 году. Сравнительный анализ достижения результатов по строительству межшкольных стадионов и площадок за 2014-2016 годы представлен в Таблице 9.

Таблица 9

Сравнительный анализ достижения результатов по строительству межшкольных стадионов и площадок за 2014-2016 годы

Показатели	Значение показателей,	
	натуральные единицы	%
1.Количество строящихся Объектов по плану	22 ед.	100
2.Охват муниципальных образований Пермского края строящимися объектами	18 ед.	36
3.Сдано строящихся объектов без нарушения сроков	8 ед.	36
4.Неправомерное отнесение расходов бюджета к строительству межшкольных стадионов и площадок	50 000,0 тыс. рублей	16

2.2.5.3. В ходе выборочных проверок строительства спортивных объектов установлены системные нарушения законодательства, допущенные как Министерством спорта, так и администрациями муниципальных образований Пермского края – получателями межбюджетных трансфертов. Так, например:

- со стороны Министерства спорта в должной мере не было обеспечено выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных ст.158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления и обоснования бюджетных ассигнований, в результате чего строительство ряда спортивных объектов не было обеспечено в полном объёме финансовыми ресурсами, необходимыми для их завершения; отсутствовал должный контроль за исполнением условий Соглашений в части сроков ввода спортивных объектов в эксплуатацию;

- заказчиками строительства спортивных объектов подписывались акты невыполненных объемов работ или некачественно выполненных работ; не предъявлялись штрафные санкции к подрядчикам строительства, нарушившими сроки строительства, и др. примеры.

Эти и другие факты способствовали нанесению ущерба бюджетам всех уровней, а так же искажению статистических данных о количестве реально введенных в эксплуатацию спортивных объектов.

Ниже приводятся результаты выборочных проверок строительства спортивных объектов в муниципальных образованиях Пермского края.

2.2.5.4. Информация о результатах проверки строительства межшкольного стадиона и физкультурно-оздоровительного комплекса в посёлке Суксун, ул. Маношина, 30¹⁷.

При наличии разработанной и утверждённой проектно-сметной документации (ПСД) на строительство Объекта «Межшкольный стадион и ФОК в пос. Суксун, ул. Маношина,30 (1 этап)» стоимостью 33 093,34 тыс. рублей, Министерством спорта в Госпрограмму был включен Объект с иным наименованием: «Универсальная спортивная площадка с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в Суксунском муниципальном районе» стоимостью 9 000,0 тыс. рублей.

Изменения в Госпрограмму в части корректировки названия объекта строительства были внесены Министерством спорта после подписания акта приёмки законченного строительством объекта (ф.КС-11) в 2015 году. Строительство Объекта не было обеспечено в полном объёме финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления строительства в соответствии с разработанной и утверждённой ПСД, на сумму 9 128,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что со стороны муниципального заказчика строительства в лице Управления территориального развития Суксунского муниципального района (далее – Управление) не было обеспечено надлежащее исполнение функций заказчика, что повлекло причинение крупного ущерба бюджетам

¹⁷ Акт КСП ПК от 21.10.2016 по результатам встречной проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство межшкольного стадиона и физкультурно-оздоровительного комплекса в посёлке Суксун, ул. Маношина, 30 (1 этап), в рамках проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п».

всех уровней в общей сумме 19 250,61 тыс. рублей. Так, при расчётах с подрядчиком, Управление:

- не требовало расчётов непредвиденных затрат и обосновывающие документы к ним; не осуществляло проверку корректности применения индексов перевода в текущие цены стоимости эксплуатации машин и механизмов; проверку соответствия выполненных работ сметной документации и условиям муниципального контракта. В результате, в связи с завышением стоимости выполненных работ по актам, бюджетам всех уровней причинён ущерб в сумме 1 017,72 тыс. рублей;

- не требовало документы, подтверждающие факт приобретения материалов по рыночной стоимости, количеству и качественным характеристикам на общую сумму 16 128,30 тыс. рублей. В результате, бюджету Пермского края причинён ущерб в сумме 8 338,17 тыс. рублей в связи с приобретением и укладкой материала, несоответствующего условиям муниципального контракта.

До выполнения работ и проведения их освидетельствования Управлением подписывались и оплачивались содержащие фиктивные сведения и являющиеся подложными акты выполненных работ (ф.КС-2). В результате, в связи с оплатой фактически невыполненных и некачественно выполненных объёмов работ, как несоответствующих условиям муниципального контракта, бюджетам всех уровней причинён ущерб в сумме 9 894,72 тыс. рублей.

До фактического завершения работ по строительству Объекта и его ввода в эксплуатацию в июле 2016 года Управлением был подписан содержащий фиктивные сведения и являющийся подложным акт приёмки законченного строительством Объекта (ф. КС-11), датированный 01 октября 2015 года.

В результате несоблюдения Управлением сроков завершения работ и ввода Объекта в эксплуатацию не были своевременно достигнуты показатели эффективности использования межбюджетных трансфертов по Соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов в виде уровня технической готовности Объекта – 100% и единовременной пропускной способности Объекта, введённого в эксплуатацию – 111 человек. Несоблюдение получателями межбюджетных трансфертов сроков завершения работ, ввода Объекта в эксплуатацию, недостижение целевых показателей по Соглашениям, является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов согласно ст.139 БК РФ.

В нарушение п.130 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н Управлением не обеспечен достоверный учёт капитальных вложений на строительство Объекта – в его балансовую стоимость не включены затраты на проведение проектно-изыскательских работ и работ по оснащению ограждением хоккейной коробки на сумму 1 831,07 тыс. рублей.

В свою очередь, подрядной организацией ООО «Технологии и Строительство», согласно ст.15 Гражданского кодекса РФ, причинён ущерб бюджетам всех уровней в общей сумме 19 250,61 тыс. рублей по основаниям, изложенным выше.

По материалам проверки КСП ПК, Следственным отделом межмуниципального отдела МВД России «Суксунский» возбуждено уголовное дело от 21.02.2017 № 33 по ч. 4 ст.159 УК РФ по факту хищения бюджетных средств при

строительстве межшкольного стадиона и физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Суксун, ул. Маношина, 30¹⁸.

2.2.5.5. Информация о результатах проверки строительства «Универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в г. Чайковский, Пермский край, ул. Кабалева, 32»¹⁹.

Согласно ПСД потребность в бюджетных ассигнованиях для реализации инвестиционного проекта составляла 13 162,180 тыс. рублей, что подтверждено положительным заключением государственной экспертизы Пермского края о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

Главный распорядитель бюджетных средств – Управление общего и профессионального образования администрации Чайковского муниципального района; заказчик строительства – МАОУ «Гимназия с углубленным изучением иностранных языков»; подрядчик строительства – ООО «Стройинжиниринг».

Общий объем кассовых расходов на строительство объекта за период 2013-2014 годы составил 13 488,634 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в сумме 6 639,112 тыс. рублей (49,2% от общей суммы кассовых расходов); федерального бюджета – 6 500,00 тыс. рублей (48,2%), бюджета Чайковского муниципального района в сумме 349,522 тыс. рублей (2,6%).

По результатам контрольного обмера работ по строительству универсальной спортивной площадки установлены следующие нарушения:

- стоимость невыполненных, но оплаченных ООО «Стройинжиниринг» работ по актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2), составила 134,589 тыс. рублей;
- стоимость выполненных подрядчиком работ, но не предусмотренных локальными сметными расчетами и проектной документацией составила 174,484 тыс. рублей;
- в нарушение требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденных Приказом Ростехнадзора РФ от 26.12.2006 №1128, исполнительная документация передана заказчику не в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в МАОУ «Гимназия с углубленным изучением иностранных языков» с требованиями о возмещении в соответствующие уровни бюджетов, неправомерно использованные денежные средства в общей сумме 134,589 тыс. рублей.

¹⁸ Письмо МО МВД России «Суксунский» от 06.03.2017 № 25/1971.

¹⁹ Информация КСП Чайковского муниципального района от 07.10.2016 №217 «О результатах проверки эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры» по мероприятию «Строительство межшкольных стадионов и площадок».

2.2.5.6. Информация о результатах проверки строительства «Универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в с. Юсьва, Пермского края»²⁰:

Объем финансирования строительства спортивного сооружения предусмотрен в Госпрограмме в сумме 15 000 тыс. рублей; период строительства утвержден с января 2014 по октябрь 2014 г. Проектно-сметная документация на строительство стадиона разработана ООО «Чайковскстройпроект» на основании технического задания председателя СПК «Колхоз Заря будущего» и передана Администрации Юсьвинского муниципального района.

Согласно положительному заключению Управления государственной экспертизы Пермского края общая сметная стоимость строительства в текущем уровне цен составила 15 152,79 тыс. рублей (с учетом НДС); продолжительность строительства – 3,5 месяца.

Заказчиком строительства определено МБОУ «Юсьвинская средняя общеобразовательная школа имени народной артистки РФ А.Г. Котельниковой»; подрядчиком строительства по результатам проведенного аукциона выбран ООО «ТД «Теплоприборкомплект», с которым был заключен муниципальный контракт на общую сумму 12 728,88 тыс. рублей и сроком выполнения работ с 25.06.2014 г. до 10.10.2014 г.

После корректировки ПСД и подписания дополнительных соглашений к муниципальному контракту, цена его уменьшилась до 11 996,39 тыс. рублей, а сроки строительства увеличились до ноября 2014 года.

При проведении контрольного мероприятия в 2015 году установлено следующее:

-стоимость невыполненных подрядчиком, но принятых и оплаченных заказчиком работ составила 8 682,56 тыс. рублей, из них, не подлежащих выполнению в связи с отсутствием работ в проекте после корректировки – 1 104,64 тыс. рублей, тем самым бюджету края нанесен ущерб в сумме 8 682,56 тыс. рублей;

-степень готовности объекта на дату обследования от 19.06.2015, т.е. спустя более 8 месяцев после окончательного расчета с подрядчиком на сумму 11 996,39 тыс. рублей, составляла всего 31%. При этом комиссией были подписаны акты о приемке законченного строительством объекта и принятии его в эксплуатацию;

-в результате не принятия заказчиком мер по взысканию штрафных санкций за неисполнение условий контракта объем недополученных доходов бюджета составил не менее 5 237,80 тыс. рублей;

-при оплате подрядчику невыполненных работ, средства бюджета в сумме 8 756,75 тыс. рублей неправомерно находились в распоряжении подрядчика, что является скрытым беспроцентным кредитованием хозяйствующих субъектов.

²⁰ Отчёт КСП ПК от 05.11.2015 № 12 «По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, выделенных на строительство «Универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием межшкольного стадиона в с. Юсьва, Пермского края».

Подлежащая в бюджет плата за пользование чужими средствами составила не менее 429,45 тыс. рублей и др. примеры.

По результатам проверки в адрес Администрации Юсьвинского муниципального района направлено представление с предложениями о принятии мер:

-по возмещению бюджету Пермского края нанесенного ущерба в сумме 8 756,746 тыс. рублей;

-по взысканию штрафных санкций с подрядчика за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контракта и пользование чужими средствами.

2.2.6. Анализ исполнения основного мероприятия «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения».

Финансовое обеспечение строительства объектов регионального значения предусматривалось за счет средств краевого и федерального бюджетов как в Подпрограмме I, так и в Подпрограмме II.

Сводная информация о финансировании объектов регионального значения за период 2014-2016 годы по Подпрограмме I представлена в Таблице 10.

Таблица 10

Сводная информация о финансировании объектов регионального значения за период 2014-2016 годы по Подпрограмме I

Наименование объекта	Утверждено в Госпрограмме*, тыс. рублей			Исполнено, тыс. рублей		
	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Всего	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Всего
1. Крытый футбольный манеж в г. Перми	664 142,70	650 948,7	1 315 091,4	664 142,70	541 032,7	1 205 175,4
<i>Оснащение основными средствами объекта регионального значения крытый футбольный манеж в г. Перми</i>		11 600,0	11 600,0		11 600,0	11 600,0
2. Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края		15 300,0	15 300,0		0,00	0,00
Итого	664 142,7	677 848,7	1 341 991,4	664 142,7	552 632,7	1 216 775,4

*в действующей редакции

Как видно из приведенной выше информации, из двух объектов регионального значения, включенных в Подпрограмму I, финансирование было открыто

только по одному объекту. Ниже приводится информация о состоянии данных объектов.

2.2.6.1. Информация о строительстве спортивного объекта «Стадион в г.Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края».

Согласно паспорту инвестиционного проекта «Стадион в г.Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края» заказчиком строительства является Министерство спорта; главным распорядителем бюджетных средств – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края; планируемый срок реализации – 2014 год; сметная стоимость в размере 15 300,0 тыс. рублей, включая расходы на проектирование в сумме 300,0 тыс.рублей, является оценочной.

Государственный контракт на выполнение работ по проектированию и строительству Объекта (на условиях «под ключ») был заключен в октябре 2014 года, со сроком выполнения работ 170 дней (5,6 месяца), т.е. к апрелю 2015 года.

В связи с замечаниями КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» к представленной на государственную экспертизу проектно-сметной документации в проведении проверки достоверности определения сметной стоимости проекта было отказано. С подрядной организацией ООО ТД «Теплоприборкомплект» государственный контракт был расторгнут.

В Госпрограмме финансирование Объекта на 2017-2019 годы не предусмотрено.

2.2.6.2. Крытый футбольный манеж в г. Перми²¹.

Согласно федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.01.2006 № 7, в ряде субъектов Российской Федерации предусматривалось строительство и ввод в эксплуатацию к концу 2015 года семи крытых футбольных манежей для специализированных детско-юношеских спортивных школ по футболу, в числе которых значился Пермский край (г.Пермь). Финансовое обеспечение соответствующего мероприятия было предусмотрено и в государственной программе Пермского края, но в объеме бюджетных инвестиций, не обеспечивающих строительство объекта в соответствии со сметной стоимостью.

Так, при утверждённой сметной стоимости строительства объекта в сумме 1 649 465,0 тыс. рублей в государственной программе и в Законе о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в общей сумме 697 354, 83 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 123 450, 00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;
- в сумме 573 904, 83 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Финансовые обязательства на строительство объекта на 2016-2017 годы не предусматривались.

²¹ Отчёт Контрольно-счетной палаты Пермского края от 15.09.2015 № 10 «О результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд за 2014 год и первое полугодие 2015 года в Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения Министерством спорта норм бюджетного законодательства (часть 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ), выразившиеся в принятии бюджетных обязательств в размерах, превышающих утверждённые бюджетные ассигнования и доведенные лимиты бюджетных обязательств.

Так, Министром спорта П.А. Ляхом был заключен государственный контракт от 21.07.2015 №10 с ООО «ЭлинАльфа» на выполнение работ по строительству крытого футбольного манежа в г. Перми на сумму 1 391 767,45 тыс. рублей при объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств для выполнения мероприятия в общей сумме 697 354, 83 тыс. рублей.

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, влечёт административную ответственность по ст.15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). По данному факту в отношении должностного лица министра спорта П.А. Ляха был составлен протокол об административном правонарушении и решением Ленинского районного суда г. Перми от 27.01.2017 по делу №12-39/2017 привлечение Ляха П.А. к административной ответственности с наложением штрафа в размере 20,0 тыс. рублей признано судом законным и обоснованным²².

Следует отметить, что до составления протокола об административном правонарушении в адрес председателя Правительства Пермского края Г.П. Тушнолобова направлялось информационное письмо²³ с указанием возможных рисков при строительстве объекта в связи: с нарушением норм бюджетного законодательства при осуществлении процедуры закупки; завышением начальной (максимальной) цены контракта не менее, чем на 13 900,0 тыс. рублей; отсутствием в проекте государственного контракта «порядка применения индексов пересчета сметной стоимости СМР в текущий уровень цен», что могло привести к необоснованному удорожанию объекта в ходе его строительства; возложением на ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» функций застройщика, а также функций по контролю и надзору за ходом выполнения работ при отсутствии у него свидетельства о допуске и специальных квалифицированных кадров и т.д.

На момент подготовки Отчета, установленные плановые сроки сдачи объекта к 30 ноября 2016 года – не исполнены.

²² Штраф в сумме 20,0 тыс. рублей поступил в бюджет Пермского края.

²³ Письмо КСП ПК от 08.07.2015 №1-13/501.

2.3. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение мероприятий Подпрограммы II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

2.3.1. Общие сведения о Подпрограмме II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

Целью Подпрограммы является повышение конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений).

Достижение поставленной цели планировалось решать через поставленные задачи и программные мероприятия, включавшие на 2014-2015 годы реализацию 9-ти основных мероприятий и 19-ть программных мероприятий, на 2016 год – 8 основных мероприятий и 20 программных мероприятий.

Анализ показал, что финансовое обеспечение реализации мероприятий предусматривалось за счет всех источников финансирования (см. Таблицу 11).

Таблица 11

Сводная информация о финансовом обеспечении исполнения Подпрограммы II в разрезе источников финансирования за 2014-2016 годы

Источники финансирования	Утверждено в Программе, (тыс. рублей)	Удельный вес, %	Исполнено,	
			тыс. рублей	%
Федеральный бюджет	349 035,4	6,3	59 154,9	16,9
Краевой бюджет	3 923 410,3	70,3	3 798 993,8	96,8
Местные бюджеты	4 285,7	0,1	4 285,7	100,0
Внебюджетные источники	1 306 519,9	23,4	1 521 229,0	116,4
Всего	5 583 251,30	100,0	5 383 663,38	96,4

Как видно из приведенных выше данных:

- на долю средств краевого бюджета приходился наибольший объем финансового обеспечения Подпрограммы – более 70%;
- лучший уровень исполнения Подпрограммы сложился по внебюджетным источникам финансирования, наиболее низкий – по средствам федерального бюджета.

Среди программных мероприятий основная доля финансирования приходилась на мероприятия, предусматривающие предоставление субсидий, в том числе:

- *детско-юношеским спортивным школам на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для подготовки спортивного резерва;*
- *«ЦСП Пермского края», на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по повышению спортивного мастерства спортсменов;*
- *региональным спортивным федерациям на частичное возмещение затрат, связанных с участием сборных команд Пермского края по видам спорта в различных спортивных и тренировочных мероприятиях;*

- профессиональным спортивным организациям Пермского края игровых видов спорта в соотношении 50/50.

Для измерения эффективности реализации мероприятий Подпрограммы утверждено 7 целевых показателей, 3 из которых, как указывалось ранее, не имеют отношения к системе программных мероприятий и относятся к предоставлению Министерством спорта государственных услуг, т.е. исполнению функций общего значения. При этом целевые показатели, имеющие непосредственную взаимосвязь с мероприятиями программы и предусматривающие выполнение государственных заданий, отсутствуют. Например:

- «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»;

- «Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку»;

- «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» и т.д.

Ниже представлены результаты выборочной проверки финансирования основных направлений Подпрограммы II.

2.3.2. Анализ выполнения мероприятий государственной программы, связанной с государственной поддержкой детско-юношеского спорта, в том числе деятельности и функционирования учреждений детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва.

2.3.2.1. Общие сведения о государственной поддержке детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва.

Государственная поддержка детско-юношеского спорта регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Данные особенности определяют специфику подготовки спортивного резерва, которая включала в себя реализацию:

- дополнительных общеразвивающих программ, направленных на физическое воспитание личности, выявление одарённых детей, создание условий для их физического воспитания и развития, подготовку к освоению этапов спортивной подготовки. Выполнение данных функций было возложено на детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ), находящиеся в основном в ведомственном подчинении органов управления в сфере образования

- спортивной подготовки, включающей обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях; совершенствование спортивного мастерства; подготовки спортивного резерва для сборных команд (команд по игровым видам спорта) по олимпийским видам спорта. Выполнением этих задач занимались специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (далее – СДЮСШОР), находящиеся в ведомственном подчинении органов управ-

ления в сфере физической культуры и спорта.

Согласно требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, установленных Приказом Минспорта России №999²⁴, подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации осуществляется непрерывно, путём последовательного перевода спортсменов из одной организации в другую в зависимости от предмета деятельности спортивной организаций, что обеспечивает поэтапное совершенствование спортивного мастерства:

подготовка к освоению этапов спортивной подготовки – тренировочный процесс – этап совершенствования спортивного мастерства (далее – ССП) – этап высшего спортивного мастерства (далее – ВСМ) – включение в списки кандидатов в спортивные сборные команды субъекта Российской Федерации и заключение трудовых отношений с региональным центром спортивной подготовки – включение в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации.

Как установлено в ходе проведения аудита эффективности, в Пермском крае не соблюдаются требования по обеспечению непрерывной подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации в соответствии с утвержденными федеральными стандартами.

2.3.2.2. Общие сведения о финансовом обеспечении выполнения мероприятий Программы по поддержке детско-юношеского спорта для подготовки спортивного резерва

В проверяемом периоде получателями средств по финансовому обеспечению государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) являлись 9 учреждений детско-юношеского спорта, подведомственные Министерству спорта, из них: 4 государственных бюджетных учреждения, 5 государственных автономных учреждения. Кроме того, в Подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования для ГБПОУ «Колледж олимпийского резерва Пермского края» в части финансирования отдельного мероприятия «реализация программ спортивной подготовки».

Информация о финансовом обеспечении учреждений детско-юношеского спорта за период 2014-2016 годы в разрезе учреждений, включая ГБПОУ «Колледж олимпийского резерва Пермского края», представлена в Приложении 5 к Отчету.

Сводная информация о финансовом обеспечении учреждений детско-юношеского спорта представлена в Таблице 12.

Как видно из анализа, объемы финансового обеспечения учреждений детско-юношеского спорта в 2016 году снизились по сравнению с уровнем 2014 года почти на 20%. Соответственно сократилось количество получателей государственных услуг в среднем на 8%.

²⁴ Приказ Минспорта России от 30.10.2015 N 999 "Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации".

Таблица 12

Сводная информация о финансовом обеспечении учреждений детско-юношеского спорта за 2014-2016 годы

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Всего
Утверждено в Госпрограмме, тыс. рублей	344 008,7	273 463,7	273 749,9	891 222,3
Кассовые расходы с учетом переходящих остатков, тыс. рублей	344 008,7	273 463,7	278 313,5	895 785,9
Количество получателей услуг, человек	5 418	5 527	4 980	15 925
Кассовые расходы, приходящиеся на одного получателя услуг в среднем, тыс. рублей	63,5	49,5	55,9	56,2

Информация о развиваемых видах спорта в краевых учреждениях детско-юношеского спорта за 2014-2016 годы представлена в Приложении 6.

Сравнительный анализ культивируемых видов спорта в учреждениях детско-юношеского спорта по сравнению с базовыми видами спорта, утвержденными для Пермского края на 2014-2016 годы Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 14.02.2014 №83²⁵ и в государственных заданиях для «ЦСП Пермского края», показал следующее:

- из 21-го базового вида спорта в краевых учреждениях детско-юношеского спорта не развиваются такие виды спорта как: бадминтон, вольная борьба, гребной слалом, теннис, хоккей на траве. Хотя данные виды спорта и представлены в муниципальных учреждениях спорта, однако их основная задача заключается в развитии школьного и массового спорта, а так же создании условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- выделяются субсидии на финансирование спортивной подготовки по 4-м видам спорта, не относящиеся к базовым – «баскетбол», «гандбол», «конный спорт», «фехтование»;

- выделяются субсидии на развитие таких видов спорта, как «универсальный бой» и «киокунсинкай», однако условий для их дальнейшего развития в виде повышения спортивного мастерства не созданы, так как данные виды спорта не представлены в «ЦСП Пермского края».

Данные факты свидетельствуют о том, что Министерством спорта, как учредителем автономных и бюджетных учреждений, не обеспечена координация деятельности спортивных организаций, преемственность перевода спортсменов из одной организации в другую для повышения уровня их спортивного мастерства,

²⁵ Базовые виды спорта - виды спорта, включенные в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, а также иные виды спорта, развиваемые субъектами Российской Федерации на своих территориях с учетом сложившихся исторических традиций развития спорта высших достижений, представительства спортсменов от субъектов Российской Федерации в составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта и участия данных команд во всероссийских и в международных официальных спортивных мероприятиях, в том числе включенных в программу Сурдлимпийских игр.

т.е. внедрение эффективной системы подготовки спортсменов высокой квалификации, способных пополнить сборные команды Пермского края и Российской Федерации.

2.3.3. Анализ результатов проверки финансово-хозяйственной деятельности СДЮСШОР «Старт»²⁶.

2.3.3.1. Анализ финансового обеспечения деятельности Учреждения за 2014-2016 годы.

Сводная информация об исполнении СДЮСШОР «Старт» (далее - Учреждение) планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД) по доходам и расходам за период 2014-2016 годы представлена в Приложении 7.

Как видно из Приложения 7, за 2014-2016 годы объёмы фактически поступивших доходов составили 325 261,28 тыс. рублей, из которых большая часть – 97% или 314 194,96 тыс. рублей приходилась на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Соответственно из общей суммы кассовых расходов в объеме 324 057,04 тыс. рублей расходы на выполнение государственных заданий также составили наибольший процент - 97% или 317 524,41 тыс. рублей.

В разрезе видов расходов наибольший объём субсидий приходился на закупку товаров (работ, услуг) – 136 462,86 тыс. рублей и оплату труда с начислениями – 127 343,18 тыс. рублей.

2.3.3.2. Анализ формирования и утверждения Министерством спорта государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В ходе проверки формирования на 2014-2016 годы государственных заданий для Учреждения установлено, что Министерством спорта допускались нарушения Порядка формирования и утверждения государственных заданий, установленные Постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п и другими нормативными правовыми актами. Так, например:

- в нарушение п.2.6. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п Министерством спорта не соблюдались сроки утверждения государственных заданий на 2014 и 2015 годы для СДЮСШОР «Старт». Вместо установленных сроков до 01 августа 2013 года и 01 августа 2014 года, государственные задания утверждены: на 2014 год позже на 30 дней – от 30.08.2013 и на 2015 год позже на 142 дня – от 21.12.2014;

- в нарушение положений статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 статьи 4. Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», согласно которым финансовое обеспечение на исполнение государственного задания для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности, Министерством спорта формировались и утверждались

²⁶ Акт встречной проверки финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» в рамках контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п» от 20.04.2017.

государственные задания на оказание государственных услуг на 2014 год и 2015 год, не соответствующие уставной деятельности Учреждения. Так, в государственном задании кроме оказания образовательных услуг детям по программам дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, было включено задание на осуществление спортивной подготовки по видам спорта. При этом в государственной программе, в законах о бюджетах на 2014-2015 годы, в бюджетной росписи, в Приказе Министерства спорта об утверждении стоимости услуг, в договорах на предоставление субсидий предусматривались бюджетные ассигнования только на предоставление государственной услуги дополнительного образования детей в учреждениях спортивной направленности по подразделу бюджета 0702 «Общее образование». Результатом таких нарушений явилось неправомерное (избыточное) перечисление бюджетных средств на выполнение государственного задания в 2015 году в сумме 28 792,69 тыс. рублей²⁷ для 293-х получателей услуги;

- в нарушение п.2.4. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п в связи с неправомерным включением в государственное задание на 2015 год дополнительной услуги в виде спортивной подготовки по видам спорта Министерством спорта не была определена категория получателей услуги по спортивной подготовке.

2.3.3.3. Анализ исполнения Учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий.

Сводная информация о плановых и фактических объемах финансирования СДЮСШОР «Старт» в разрезе мероприятий Госпрограммы и кодов бюджетной классификации расходов бюджета представлена в Приложении 8 к Отчету.

Как видно из анализа информации, в 2014-2015 годах финансирование Учреждения предусматривалось по одному программному мероприятию, в 2016 году – по трем. При этом объемы финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2016 году снизились по сравнению с 2014 годом на 17 % или на 20 507,47 тыс. рублей (см. Рисунок 2).

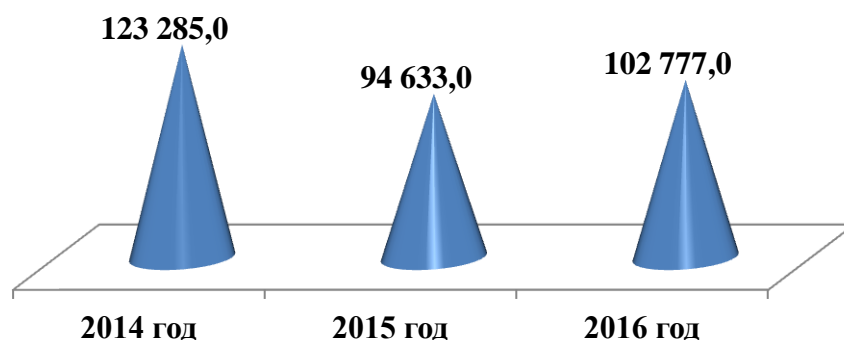


Рис. 2. Сравнение фактических объемов финансирования Учреждения, тыс. рублей

²⁷ Бухгалтерская отчетность Учреждения за 2015 год – форма ОКУД 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания и по достижению целей, предусмотренных условиями предоставления субсидий на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений».

В ходе проверки исполнения Учреждением плана ФХД, в том числе исполнения государственных заданий, установлено следующее:

1. К показателям объёма государственных услуг в государственных заданиях отнесена численность получателей услуг (человек) по видам услуг, видам спорта и этапам подготовки.

В целом анализ динамики общей численности получателей услуг показал, что по состоянию на 01.01.2017 самыми популярными являются зимние олимпийские виды спорта. Доля обучающихся по зимним видам спорта в общем количестве получателей услуг составила 74% (713 человек), тогда как в 2014 году данный показатель составлял 57% или 550 человек.

Доля контингента, занимающегося по программам спортивной подготовки в 2015 и 2016 годах, составляла в среднем 32% и 36% соответственно, что соответствовало рекомендациям Министерства спорта России, согласно которым в СДЮШОР число занимающихся спортивной подготовкой должно составлять не менее 30% от общего количества зачисленных в спортивную школу.

Информация о доле получателей услуг по программам спортивной подготовки по годам и видам спорта представлена в Таблице 13.

Как видно из данных Таблицы 13, по состоянию на 01.01.2017 по видам спорта «Гандбол», «Лёгкая атлетика», «Плавание» отсутствовали обучающиеся по дополнительным предпрофессиональным программам, так как весь контингент составляли лица, проходящие спортивную подготовку. Таким образом, по указанным видам спорта отсутствовал резерв из одарённых детей для пополнения групп, занимающихся по программам спортивной подготовки, а, следовательно, подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Пермского края и Российской Федерации. Так же значительна доля лиц, проходящих спортивную подготовку, по виду спорта «Фигурное катание» – 77%.

Таблица 13

Доля получателей услуг по программам спортивной подготовки

Период	Доля получателей услуг по программам спортивной подготовки по видам спорта, в %											
	Биатлон	Гандбол	Лёгкая атлетика	Лыжные гонки	Лыжное двоеборье	Плавание	Прыжки на лыжах	Конный спорт	Греко-римская борьба	Фигурное катание	Фехтование	Всего
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	X	0
2015	24	100	55	39	11	47	39	23	46	X	X	32
2016	23	100	100	35	12	100	26	21	46	77	0	38

2. Учитывая, что Министерством спорта в 2015 году утверждалось и финансировалось государственное задание на оказание государственной услуги по реализации программ спортивной подготовки, не соответствующей уставной деятельности Учреждения, СДЮСШОР «Старт» осуществило неправомерное использование субсидий в сумме 28 792, 688 тыс. рублей на указанный вид услуги.

3. Общий объём субсидий, направленных на оказание услуг контингенту, несоответствующему возрастному составу Учреждения²⁸, составил за проверяемый период 21 096, 352 тыс. рублей. Так:

- в 2014 году были оказаны услуги по дополнительному образованию детей 29-ти мужчинам и женщинам в возрасте от 22 до 30 лет на сумму 7 442, 956 тыс. рублей;

- в 2015 году - оказаны услуги по спортивной подготовке 36-ти мужчинам и женщинам в возрасте от 22 до 30 лет на сумму 2 411, 903 тыс. рублей;

- в 2016 году - оказаны услуги по спортивной подготовке 36-ти мужчинам и женщинам в возрасте от 22 до 30 лет и старше на сумму 11 241, 492 тыс. рублей.

Наибольший объём расходов и наибольшее количество мужчин и женщин старше 21 года получали государственную услугу по виду спорта «Лёгкая атлетика», всего на общую сумму 12 498,887 тыс. рублей.

4. При проверке списочного состава получателей услуг установлено, что спортсмены, числящиеся в СДЮСШОР «Старт», одновременно числились в «ЦСП Пермского края» по 9 видам спорта (см. Таблицу 14).

Таблица 14

Информация о количестве спортсменов СДЮСШОР «Старт», одновременно числящихся в «ЦСП Пермского края», а также их доле в общем количестве спортсменов «ЦСП Пермского края» по соответствующим видам спорта

Пе-риод	Количество и доля получателей услуг в СДЮСШОР «Старт», одновременно получающих услуги в ГКАУ «ЦСП ПК», человек (в% от общего количества по виду спорта)									
	Биат-лон	Ганд-бол	Лёгкая атлетика	Лыж-ные гонки	Лыжное двоебо-рье	Прыж-ки на лыжах	Конный спорт	Греко-римская борьба	Фигур-ное ка-тание	Итого
2014 год	14 (100%)	1 (33%)	10 (29%)	6 (60%)	X	8 (62%)	1 (100%)	1 (25%)	X	41 (54%)
2015 год	14 (100%)	2 (40%)	15 (42%)	5 (50%)	5 (100%)	11 (85%)	1 (100%)	1 (25%)	X	54 (61%)
2016 год	15 (94%)	X	13 (36%)	6 (55%)	5 (83%)	11 (85%)	1 (50%)	X	15 (94%)	66 (66%)

Как следствие, наличие так называемой «параллельной принадлежности» спортсменов и оказание им одинаковых государственных услуг на этапах совершенствования спортивного мастерства (ССМ) и высшего спортивного мастерства (ВСМ) способствовало избыточным бюджетным расходам на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий (см. Таблицу 15).

²⁸ Рекомендуемый максимальный возраст занимающихся спортом в детско-юношеских школах – до 18-21 года.

Таблица 15

**Сводный анализ избыточных «двойных» расходов бюджета
на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий**

Годы	Количество получателей услуги, числящиеся в двух учреждениях, чел.	Объем субсидий в СДЮСШОР "Старт", тыс. рублей	Объем субсидий в «ЦСП Пермского края», тыс. рублей	Расходы бюджета, тыс. рублей	
				всего	в расчете на 1 спортсмена
2014 год	41	8 773,45	9 309,42	18 082,87	441,05
2015 год	54	3 830,67	9 604,96	13 204,29	244,52
2016 год	66	13 965,30	16 934,38	30 899,69	468,18
Итого	X	26 569,42	35 848,76	62 186,85	X

Как видно из представленной информации, в среднем более 26 000,0 тыс. рублей явились избыточными расходами бюджета, направленными на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий для одних и тех же получателей государственных услуг, числящихся в СДЮСШОР «Старт» и в «ЦСП Пермского края».

5. К показателям качества государственных услуг в государственных заданиях по видам спорта отнесено: количество членов сборной команды Пермского края; членов сборной команды России; присвоенных званий и разрядов; призовых мест, завоёванных на всероссийских и международных соревнованиях.

Как показала проверка, в отчетах об исполнении Учреждением государственных заданий показатели качества оказываемых услуг ежегодно перевыполнялись, что свидетельствует о занижении плановых показателей государственных заданий при их планировании по сравнению с результатами предыдущих периодов (см. Таблицу 16).

Таблица 16

Сравнительный анализ исполнения показателей качества услуг

Показатели	Исполнение показателей качества услуг					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Количество членов сборной команды ПК (чел.)	71	200 (282%)	150	203 (135%)	200	283 (142%)
Количество членов сборной команды России (чел.)	5	18 (360%)	12	12 (100%)	25	38 (152%)
Количество присвоенных званий, разрядов (ед.)	76	453 (596%)	126	319 (253%)	229	234 (102%)
Количество призовых мест, завоёванных на всероссийских и международных соревнованиях (ед.)	15	210 (1 400%)	35	105 (300%)	58	216 (372%)

По экспертной оценке КСП ПК, при планировании показателей качества не ниже уровня предыдущего периода, часть показателей государственных заданий была бы не достигнута (см. Таблицу 17).

Таблица 17

Исполнение показателей качества государственных заданий по сравнению с плановыми показателями, рассчитанными по фактическим результатам предыдущих периодов

Вид спорта, показатель	Исполнение показателей качества услуг					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	План	Факт	План (факт 2014г.)	Факт	План (факт 2015г.)	Факт
Количество членов сборной команды ПК (чел.)	71	200	200	203 (102%)	203	283 (140%)
Количество членов сборной команды России (чел.)	5	18	18	12 (67%)	12	38 (317%)
Количество присвоенных званий, разрядов (ед.)	76	453	453	319 (70%)	319	234 (73%)
Количество призовых мест, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях (ед.)	15	210	210	105 (50%)	105	216 (206%)

6. Согласно штатным расписаниям Учреждения, наибольшее количество сотрудников составлял основной персонал (тренерский, методический, спортсмены - инструкторы). Так, в 2014 году из 85 штатных единиц на основной персонал приходилось 66 человек (или 88%); в 2015 году из 78 штатных единиц – 65 человек (или 83%); в 2016 году из 84 штатных единиц – 56 человек (или 67%).

Однако средняя заработная плата в Учреждении, приходящаяся на основной персонал, составляла наименьший размер (см. Таблицу 18).

Таблица 18

Информация о доле выплат по видам персонала и средней заработной плате²⁹

Вид персонала	2014 год		2015 год		2016 год	
	Доля в общем объеме выплат, в %	Средняя з/п на 1 шт.ед., тыс. рублей/мес.	Доля в общем объеме выплат, в %	Средняя з/п на 1 шт.ед., тыс. рублей/мес.	Доля в общем объеме выплат, в %	Средняя з/п на 1 шт.ед., тыс. рублей/мес.
Административно-управленческий персонал	17%	105,29	12%	88,00	20%	96,06
Прочий персонал	21%	48,26	13%	42,64	21%	27,18
Основной персонал	62%	30,12	75%	33,63	59%	30,59

²⁹ По данным раздела XI «Сведения о численности и оплате труда работников» форм государственной статистической отчетности №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» за 2014, 2015, 2016 годы

В ходе проверки использования бюджетных средств на оплату труда работникам Учреждения, выявлены факты, свидетельствующие о нанесении ущерба краевому бюджету, выразившиеся в начислении заработной платы сотрудникам за фактически неотработанное в Учреждении время в общей сумме 1 968,546 тыс. рублей. Так:

- Слюсаренко П.С., числящийся в штате Учреждения как тренер-преподаватель по лыжным гонкам, фактически осуществлял трудовую деятельность как тренер по фигурному катанию в «ЦСП Пермского края». Сумма начисленной заработной платы в Учреждении за период 2014-2015 годы составила 648,645 тыс. рублей;

- Черепанова Ю.В., числящаяся в штате Учреждения как секретарь руководителя Учреждения, фактически осуществляла свою деятельность как помощник министра физической культуры, спорта и туризма Пермского края. Сумма начисленной заработной платы в Учреждении за период 2015-2016 годы составила 1 319,901 тыс. рублей.

7. При проверке использования бюджетных средств на закупку (приобретение) товаров (работ, услуг), в том числе на приобретение нефинансовых активов, установлено, что:

- все закупки по плану закупок планировалось осуществлять путем приобретения товаров (работ услуг) у единственного поставщика (подрядчика);

- начиная с 2015 года наблюдается сокращение объёма закупок по плану примерно в 3 раза по сравнению с 2014 годом, что связано с дроблением сумм закупок и заключением договоров с поставщиками (исполнителями, подрядчиками) на сумму до 100 тыс. рублей;

- наличие положительной динамики в абсолютной и относительной экономии, выразившаяся в заключении договоров с единственными поставщиками (подрядчиками) на меньшую сумму по сравнению с планом закупок, свидетельствует о формальном подходе к формированию начальной максимальной цены договора в плане закупок.

Таким образом, при формировании планов закупок Учреждением не предусматривалось применение конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что противоречит общим целям, задачам и принципам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», дает заказчику возможность избегать проведения процедур торгов и может стать причиной коррупционных проявлений (см. Таблицу 19).

Таблица 19

Информация об объёмах закупок Учреждения в соответствии с планами закупок на 2014- 2016 годы

Показатели	ед. измер.	2014 год	2015 год	2016 год	Всего
Объём закупок по плану	тыс. рублей	61 069,2	23 92,30	23 925,5	108 687,0
Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика)	%	100	100	100	100
Объём закупок по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком) в соответствии с планом закупок	тыс. рублей	56 565,7	18 692,30	16 261,8	91 519,8
Абсолютный объём экономии	тыс. рублей	4 503,5	5 000,0	7 663,7	17 167,2
Относительный объём экономии	%	7	21	32	16

Дальнейшая проверка показала, что в нарушение условий договоров о предоставлении субсидий на 2014-2016 годы, часть субсидий в общей сумме 17 731,4 тыс. рублей была направлена на закупки, не имеющие отношения к оказанию услуг в соответствии с утверждёнными государственными заданиями, т.е. использована не по целевому назначению. Например:

В ущерб государственным интересам, в отсутствие утвержденного и согласованного в установленном порядке инвестиционного проекта «Строительство регионального центра подготовки по зимним видам спорта», с согласия наблюдательного совета, Учреждением был заключен договор аренды земельного участка на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей на условиях его выкупа. Выкупная цена участка являлась равной сумме ежемесячных арендных платежей в размере 500,0 тыс. рублей за весь период. Подробная информация о земельном участке площадью 13 683 кв. метров, расположенном по адресу: Пермский край, Чайковский район, посёлок Прикамский, представлена в Приложении 9.

Как видно из анализа информации, выкупная стоимость участка для Учреждения превысила выкупную стоимость земельного участка по сравнению:

- с установленной для первого владельца администрацией Чайковского муниципального района – в 283 930 раз;
- с договором купли – продажи второму владельцу – в 4 раза;
- с данными Центра оценки Пермской торгово-промышленной палаты – в 10 раз;
- с кадастровой стоимостью – в 1250 раз.

Общая сумма субсидий, использованных не по целевому назначению на «Строительство регионального центра подготовки по зимним видам спорта», включая расходы на обустройство земельного участка, составила 15 714,4 тыс. рублей.

Так же к нецелевым расходам отнесены закупки, направленные:

- на приобретение сувенирной продукции «Лыжня России 2015» (в количестве 3000 шапочек и 3000 нагрудных знаков) на сумму 870,0 тыс. рублей, не относящиеся к оказанию услуг в соответствии с утверждённым государственным заданием на 2015 год, так как приобретение сувенирной продукции для вышеуказанного мероприятия ежегодно осуществляется его организатором – РОО «Федерация лыжных гонок Пермского края» за счёт субсидий из краевого бюджета на частичное возмещение затрат при его организации;

- на приобретение в 2016 году трактора Shibaura SX 21HST стоимостью 997,0 тыс. рублей в связи с отсутствием в государственном задании государственных услуг, относящихся к его использованию;

- на сертификацию спортивного сооружения «футбольное поле с искусственным покрытием», расположенное по адресу: г. Пермь, ул. Краснова, 1, в сумме 150,0 тыс. рублей, так как СДЮСШОР «Старт» не являлся балансодержателем указанного объекта и не использовал его для оказания государственных услуг.

8. При заключении договоров на организацию и проведение тренировочных мероприятий для спортсменов и тренерского состава, а также иных договоров гражданско-правового характера Учреждением допускалось необоснованное отвлечение бюджетных средств, так называемое «скрытое кредитование», в пользу некоторых организаций, всего на общую сумму 4 715,708 тыс. рублей, в т.ч.:

- в сумме 3 719,307 тыс. рублей в пользу ООО «Гарант-Инвест» по несуществующему договору №04-12/2014 от 15.12.2014, что является грубым нарушением ведения бухгалтерского учёта;

- в сумме 563,9 тыс. рублей в пользу ООО «Стройснабжение», с которым после возвращения указанной суммы были заключены повторные договоры на оказание тех же услуг, но уже по завышенной стоимости на сумму 920,81 тыс. рублей;

- в сумме 432,5 тыс. рублей по двум договорам в пользу ПКОО «Гандбольный клуб Пермские медведи», тогда как указанная сумма по условиям договоров не должна была перечисляться ранее подтверждения участия спортсменов и тренеров-преподавателей в Чемпионате России по гандболу среди дублирующих составов суперлиги.

В результате объем недополученных доходов бюджета в виде процентов за пользование бюджетными средствами по этим договорам, согласно ст.395 Гражданского кодекса РФ, составил 106,526 тыс. рублей, в т.ч.: ООО «Гарант-Инвест» – 87,417 тыс. рублей; ООО «Стройснабжение» – 4,333 тыс. рублей; ПКОО «Гандбольный клуб Пермские медведи» – 14,776 тыс. рублей.

9. Учреждением не обеспечено эффективное использование имущества, согласно требованиям статей 3,4 Закона Пермского края от 14.12.2007 №150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» и ч.1 ст.296 Гражданского кодекса РФ. Так, по состоянию на 01.01.2017 государственное имущество балансовой стоимостью 275 731,42 тыс. рублей или 51% от его общей балансовой стоимости, находящееся в оперативном управлении Учреждения, не использовалось. Поступившие за три года доходы от использования картодрома (объекта с земельным участком балансовой стоимостью

241 687,15 тыс. рублей) в общей сумме 3 646,32 тыс. рублей не покрывали расходы по его содержанию, в том числе уплату земельного налога за земельный участок в сумме 13 448, 38 тыс. рублей.

10. Министерством спорта, в нарушение п.1 ст. 78.1. Бюджетного кодекса РФ, п.2.3. Приказа Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 №СЭД-39-01-22-208, Приказов Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 23.01.2013 №СЭД-41-01-02-14, от 17.05.2016 №СЭД-41-01-02-165, согласно которым в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) включаются затраты на содержание государственного имущества непосредственно связанного с оказанием услуг, в государственных заданиях на 2014-2016 годы работы по содержанию имущества – картодрома (объекта с земельным участком балансовой стоимостью 241 687 150,0 рублей) не предусматривались. В результате, направленные на уплату земельного налога за счет выполнения государственного задания субсидии в сумме 13 448 380,0 рублей использованы Учреждением не по целевому назначению.

Таким образом, выявленные в Учреждении нарушения в финансово-бюджетной сфере за 2014-2016 годы свидетельствуют о его неэффективной деятельности.

2.3.4. Анализ результатов проверки финансово-хозяйственной деятельности «ЦСП Пермского края»³⁰

2.3.4.1. Общие сведения о соблюдении «ЦСП Пермского края» (далее – Учреждение) требований нормативных правовых актов, связанных с деятельностью по спортивной подготовке спортсменов Пермского края.

1. В соответствии с п.2.4.1. Устава Учреждения к его основным видам деятельности относятся: развитие видов спорта, культивируемых в Пермском крае; обеспечение тренировочного процесса, осуществление контроля за его организацией и проведением; проведение тренировочных сборов; обеспечение спортсменов спортивным инвентарём, оборудованием и экипировкой и т.д.

Все направления деятельности, согласно Уставу, должны регламентироваться локальными актами Учреждения. Однако Учреждением не были утверждены: Положение о тренерском совете, Положение об организации и проведении физкультурно-спортивных мероприятий, Положение об организации и проведении медико-биологического контроля, что свидетельствуют о неисполнении (либо ненадлежащем исполнении) Учреждением направлений деятельности, утвержденных в его Уставе.

2. Порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, осуществляющие спортивную подготовку в Пермском крае, регламентирован приказом Министерства спорта³¹, в котором отражён алгоритм такого зачисления, вклю-

³⁰ Акт встречной проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Пермского края» в рамках проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п» от 28.06.2017.

³¹ Приказ Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 27.10.2014 №СЭД-41-01-02-370

чающий принятие коллегиальным органом решения о зачислении по результатам индивидуального отбора в виде тестирования, предварительного просмотра, анкетирования и консультации. Как установлено проверкой, Учреждением не соблюдались вышеперечисленные требования, так как приём спортсменов осуществлялся на основании письма спортивной федерации, а решение о зачислении принималось руководителем Учреждения единолично.

Как следствие – не было обеспечено соблюдение прав спортсменов, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края, зачисляемых в Учреждение, таких как: гласность, открытость, объективность оценки спортивных способностей спортсменов.

3. Структура Учреждения, согласованная с Министерством спорта, не соответствовала требованиям, позволяющим обеспечить подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации. Так, согласно приказу Минспорта России от 30.10.2015 №999³² (далее – Приказ Минспорта России №999), в штатном расписании организаций, осуществляющих спортивную подготовку, рекомендовано предусматривать структурные подразделения по управлению летними и зимними видами спорта, включающие отделы со ставками главного и старшего тренера спортивной сборной команды субъекта Российской Федерации по видам спорта, а так же спортсменов (спортсменов-инструкторов) и др. При этом в соответствии с Методическими рекомендациями по организации спортивной подготовки³³, отношения между Учреждением со спортсменами и тренерами должны устанавливаться на основе трудовых договоров в соответствии со ст. 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

Как показала проверка, в штатном расписании Учреждения числится 28 штатных единиц, из которых: 13 – относится к административно-управленческому персоналу, 10 – к обслуживающему персоналу, 5 – к иным специалистам. По состоянию на 01.01.2017 ставки тренеров и спортсменов отсутствуют. Подготовкой спортсменов занимаются физические лица (тренеры), с которыми Учреждение заключает договоры гражданско-правового характера на оказание услуг. Со спортсменами, которые проходят спортивную подготовку в Учреждении, трудовые отношения не установлены, при этом спортсмены одновременно числятся в других спортивных учреждениях и организациях, где получают аналогичные государственные (муниципальные) услуги по спортивной подготовке.

Данные факты свидетельствуют о том, что при наличии действующей организационно-управленческой модели невозможно обеспечить соблюдение прав тренеров и спортсменов (спортсменов-инструкторов) в рамках Трудового законодательства, и в конечном итоге – реализовать эффективную и дее-

«Об утверждении Порядка приема лиц в государственные учреждения Пермского края, подведомственные Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края и осуществляющие спортивную подготовку».

³² Приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации».

³³ <Письмо> Минспорта России от 12.05.2014 N ВМ-04-10/2554 "О направлении Методических рекомендаций по организации спортивной подготовки в Российской Федерации".

способную структуру по подготовке спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

2.3.4.2. Анализ финансового обеспечения деятельности Учреждения за 2014-2016 годы.

1. Финансовое обеспечение Учреждения за 2014-2016 годы предусматривалось Министерством спорта за счёт:

-бюджета Пермского края и средств федерального бюджета в рамках реализации **13-ти** мероприятий государственной программы, в том числе в виде: предоставления субсидий на выполнение государственного задания (3 мероприятия); капитальных вложений в объекты капитального строительства (3 мероприятия); субсидий на иные цели (6 мероприятий);

-бюджетных ассигнований на осуществление публичных обязательств (1 мероприятие),

- за счет внебюджетных источников от оказания платных услуг и сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения

Информация об источниках и объемах финансового обеспечения Учреждения представлена в Приложении 10.

Как видно из информации, всего на обеспечение деятельности Учреждения за три года направлено за счет всех источников **977 782,8** тыс. рублей.

Ниже представлена информация о результатах выборочной проверки исполнения Учреждением мероприятий Госпрограммы.

2.3.4.3. Анализ формирования и утверждения Министерством спорта государственных заданий на оказание государственных услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса.

1. В ходе проверки формирования на 2014-2016 годы государственных заданий для Учреждения установлено, что Министерством спорта допускались нарушения Порядков формирования и утверждения государственных заданий, установленные Постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п и Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п. Так, например:

-в нарушение п.2.6. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п, Министерством спорта не соблюдались сроки утверждения государственных заданий на 2014 и 2015 годы для «ЦСП Пермского края». Вместо установленных сроков до 01 августа 2013 года и 01 августа 2014 года государственные задания утверждены: на 2014 год позже на 30 дней – от 30.08.2013 и на 2015 год позже на 18 дней – от 18.08.2014;

-в нарушение пунктов 2.7., 2.8. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п, согласно которым финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется за счет средств бюджета Пермского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета Пермского края, а объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского

края, утверждаемой приказом Министерства финансов Пермского края, Министерством спорта в государственные задания на 2014 и 2015 годы были включены отдельные разделы с формулировкой «Обеспечение проведения летних тренировочных сборов команд Пермского края» с численностью получателей государственной услуги 832 человека без указания видов спорта получателей государственных услуг, а также нормативов затрат на их финансовое обеспечение;

-в нарушение п.2.2. Порядка формирования государственного задания №1071-п, Министерством спорта в государственном задании на 2016 год не утверждены показатели, характеризующие качество оказываемых Учреждением государственных услуг, – количество членов сборных команд России; количество присвоенных спортивных званий и разрядов; количество призовых мест, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях, что не позволило оценить результативность использования субсидий.

2. Объемы государственных услуг в виде контингента по видам спорта в общем количестве 375 человек, утверждаемые Министерством спорта ежегодно в государственных заданиях на 2014-2016 годы, неправомерно завышались.

Так, согласно приказу Минспорта России от 14.02.2014 №83 «Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2014 - 2018 годы» для Пермского края утверждён перечень базовых видов спорта³⁴, состоящий из **21** вида спорта, в том числе:

-9 летних видов спорта, включенные в программу Олимпийских игр: бадминтон, бокс, гребной слалом, дзюдо, лёгкая атлетика, плавание, спортивная борьба, теннис, хоккей на траве;

-10 зимних видов спорта, включенные в программу Олимпийских игр: биатлон, лыжное двоеборье, лыжные гонки, горнолыжный спорт, прыжки на лыжах с трамплина, санный спорт, сноуборд, фигурное катание, фристайл, хоккей;

-1 вид спорта, включенный в программу Паралимпийских игр – спорт слепых по дисциплинам: дзюдо, лёгкая атлетика, лыжные гонки;

-1 неолимпийский вид спорта – самбо.

Однако должностными лицами Министерства спорта в отсутствие нормативного правового регулирования по изменению данного перечня и критериев отбора видов спорта, перечень видов спорта в государственных заданиях был необоснованно расширен: в 2014 -2015 годах на 15 видов спорта, в 2016 году – на 16 видов спорта.

Так, в государственные задания дополнительно были включены: профессиональные игровые команды по волейболу и гандболу; велоспорт, конный спорт, пулевая стрельба, тяжёлая атлетика, триатлон, фехтование, ушу и др.

Соответственно, увеличился контингент получателей государственных услуг, который дополнительно составил: в 2014 году – 103 получателей услуг на сумму 23 387,08 тыс. рублей; в 2015 году – 99 получателей услуг на сумму 17 609,0 тыс. рублей, в 2016 году – 103 получателей услуг на сумму

³⁴ Базовые виды спорта - виды спорта, включенные в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, а также иные виды спорта, развиваемые субъектами Российской Федерации на своих территориях (ст. 2 Федерального закона №329-ФЗ).

19 766,09 тыс. рублей.

В результате неправомерных действий должностных лиц Министерства спорта объем избыточно перечисленных Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий за три года составил **60 762,2 тыс. рублей.**

2.3.4.4. Анализ исполнения «ЦСП Пермского края» государственных заданий на оказание государственных услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса.

1. При расчёте объёмов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта включались следующие виды затрат³⁵:

- затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работникам, непосредственно связанным с оказанием государственных услуг;
- иные затраты, непосредственной связанные с оказанием государственных услуг (затраты на участие в соревнованиях, на приобретение инвентаря и оборудования и др.).

Нормативная стоимость услуг утверждалась в разрезе видов спорта по этапам подготовки одной суммой, без расшифровки видов затрат.

Анализ фактического использования субсидий по направлениям затрат, составляющих стоимости государственных услуг по спортивной подготовке, предоставляемых Учреждением, представлен в Таблице 20.

Как видно из Таблицы 20:

-наблюдается ежегодное снижение объёмов использованных субсидий, направленных на спортивную подготовку спортсменов – с 64% в 2014 году до 56% в 2016 году;

- объем субсидий, непосредственно связанный с предоставлением государственных услуг по спортивной подготовке спортсменов (проведение тренировочных мероприятий и приобретение спортивного инвентаря) также ежегодно снижался и составил за проверяемый период 64 545,3 тыс. рублей или в среднем 28% от общего объема субсидий, предназначенных на предоставление услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса;

- удельный вес недофинансирования государственных услуг по сравнению с нормативной стоимостью услуг ежегодно возрастал и составил: 36% в 2014 году, 41% в 2015 году и 44% в 2016 году.

³⁵ Приказ Министерства финансов Пермского края: от 28.01.2014 №СЭД-41-01-02-19 с последующими изменениями и дополнениями «Об утверждении расчетно-нормативных затрат на оказание государственной услуги по организации предоставления дополнительного образования детям в учреждениях спортивной направленности с учетом видов спорта и этапов подготовки на 2014 год, а так же расчетно-нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственными учреждениями на 2014 год».

Таблица 20

Использование субсидий по направлениям затрат

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	Всего
Перечислено субсидий всего (тыс. рублей), в том числе	90 483,230	90 486,900	89 398,900	270 968,220
Субсидии на спортивную подготовку по нормативам, (тыс. рублей)	85 147,125	66 878,969	82 348,946	234 375,040
Использовано Учреждением на оказание государственных услуг всего, тыс. рублей/%, в т.ч.:	54 689,296 (64%)	39 696,780 (59%)	46 360,681 (56%)	140 746,757 (60%)
Оплата труда с начислениями штатным сотрудникам и оплата услуг по иным договорам ГПХ (тыс. рублей)	16 678,922	12 552,297	20 947,678	50 178,897
Оплата услуг специалистам по договорам ГПХ (тыс. рублей)	10 907,556	9 137,500	5 977,500	26 022,556
На проведение тренировочных мероприятий (тыс. рублей)	27 067,110	17 958,523	19 435,503	64 461,136
Приобретение спортивного инвентаря и экипировки (тыс. рублей)	35,708	48,460	0,00	84,168
<i>Уровень освоения субсидий, непосредственно связанный со спортивной подготовкой спортсменов</i>	32%	27%	24%	28%
Недофинансированы государственные услуги по сравнению с нормативной стоимостью, тыс. рублей/%	-30 457,829 (-36%)	-27 182,189 (-41%)	-35 988,265 (-44%)	-93 628,283 (-40%)

2. Сравнительный анализ использования субсидий в разрезе базовых и небазовых видов спорта показал, что недофинансирование государственных услуг по сравнению с их нормативной стоимостью, приходится в основном на небазовые виды спорта (см. Таблицу 21).

Как видно из приведенных данных, недофинансирование государственных услуг по повышению спортивного мастерства спортсменов по государственным заданиям составило: по базовым видам спорта 30% или 56 353,9 тыс. рублей, по небазовым видам спорта – 60% или 37 274,4 тыс. рублей.

Как следствие, вместо 375 человек по государственным заданиям услуги получили меньшее количество спортсменов. Так, например, по оценке КСП ПК, не получили услуги в 2015 году 43 спортсмена по 7 видам спорта, в 2016 году – 62 человека также по 7 видам спорта. При этом основная доля видов спорта, по которым не была предоставлена государственная услуга, приходится на небазовые виды спорта (бадминтон, велоспорт, ушу, пулевая стрельба, триатлон, гандбол и т.д.).

Таблица 21

Анализ использования субсидий в разрезе видов спорта, относящихся к базовым и небазовым видам спорта

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	Всего
Субсидии на спортивную подготовку по нормативам, тыс. рублей	85 147,125	66 878,969	82 348,946	234 375,040
Базовые виды спорта	61 760,048	49 269,879	62 582,848	173 612,775
Небазовые виды спорта	23 387,077	17 609,090	19 766,098	60 762,265
Использовано Учреждением на оказание государственных услуг всего, тыс. рублей /%, в т.ч.:	54 689,296 (64%)	39 696,780 (59%)	46 360,681 (56%)	140 746,757 (60%)
Базовые виды спорта, тыс. рублей /%	45 861,030 (74%)	33 778,262 (69%)	37 619,562 (60%)	117 258,854 (68%)
Небазовые виды спорта тыс. рублей /%	8 828,266 (38%)	5 918,518 (33%)	8 741,119 (44%)	23 487,903 (38%)
Недофинансированы государственные услуги по сравнению с нормативной стоимостью, тыс. рублей	-30 457,829	-27 182,189	-35 988,265	-93 628,283
Базовые виды спорта	-15 899,018	-15 491,617	-24 963,286	-56 353,921
Небазовые виды спорта	-14 558,811	-11 690,572	-11 024,979	-37 274,362

3. Сравнение объемов фактического оказания государственных услуг в разрезе видов спорта представлено в Приложении 11.

По результатам сравнительного анализа установлено, что на протяжении всего проверяемого периода преимущества в финансовом обеспечении оказания государственных услуг предоставлялись 2-м видам спорта: фигурному катанию и легкой атлетике, в основном за счёт других видов спорта.

Количество видов спорта, по которым государственные услуги по спортивной подготовке фактически не предоставлялись, составляло ежегодно: в 2014 году 17 видов спорта, в 2015 году – 20 видов спорта, в 2016 году – 18 видов спорта (см. Таблицу 22).

Так, например, в 2014-2016 годах:

- вообще не предоставлялись государственные услуги по 3-7 видам спорта соответственно;

- количество видов спорта, по которым предоставлялись государственные услуги, в составе которых на долю заработной платы с начислениями обслуживающего персонала Учреждения приходилось от 51 до 97% составили: в 2014 году – 14 видов спорта, в 2015 году – 13 видов спорта, в 2016 году – 11 видов спорта;

- ежегодно почти у более 90% видов спорта финансовое обеспечение оказания им государственных услуг составляло ниже утвержденной нормативной стоимости.

Таблица 22

Анализ показателей, характеризующих объем фактически оказанных государственных услуг по спортивной подготовке спортсменов

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество видов спорта, по которым предусмотрено оказание государственных услуг по спортивной подготовке всего, ед., из них:	36	36	37
<i>-базовые виды спорта</i>	21	21	21
<i>-небазовые виды спорта</i>	15	15	16
- количество видов спорта, по которым превышены нормативы финансового обеспечения	2	3	3
- количество видов спорта, которым не предоставлялись государственные услуги,	3	7	7
<i>из них небазовые виды спорта</i>	3	4	4
- количество видов спорта, финансовое обеспечение которых ниже нормативной стоимости,	31	26	27
<i>из них небазовые виды спорта</i>	12	11	9
Количество видов спорта, в финансовом обеспечении которых на долю расходов по спортивной подготовке приходится менее 50%, всего ед.,	14	13	11
<i>из них небазовые виды спорта</i>	7	6	6

4. Как установлено проверкой, недофинансирование государственных услуг по государственным заданиям по сравнению с их нормативной стоимостью, с одобрения наблюдательного совета, позволило Учреждению направить большую часть субсидий в сумме **59 404,80 тыс. рублей** (или 60%) в адрес единственного поставщика услуг в лице ООО «Гарант-Инвест» (база отдыха «Раздолье») по организации летних тренировочных сборов, создав тем самым для него необоснованные преференции, а оставшиеся средства направить на иные цели, в том числе на дополнительное содержание имущественного комплекса.

Таким образом, в результате совместных действий Министерства спорта и «ЦСП Пермского края» в связи с неоказанием государственных услуг по спортивной подготовке спортсменов в полном объеме, бюджету Пермского края **нанесен ущерб в общей сумме 93 628,283 тыс. рублей.**

5. Сводная информация о выполнении показателей объема государственных услуг по данным отчетов об исполнении государственных заданий на 2014-2016 годы представлена в Таблице 23.

Как видно из приведенных ниже данных:

- из 5 показателей объема государственных услуг только один показатель «количество членов сборных команд России» ежегодно перевыполняется;
- показатель «количество присвоенных званий и разрядов» ежегодно снижается, а в 2016 году вообще отсутствует, что еще раз подтверждает отсутствие «собственных» спортсменов в Учреждении.

Таблица 23

Выполнение показателей объёма государственных услуг

Наименование показателя	Объём оказываемой услуги					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
1. Численность получателей государственной услуги, в том числе по этапам полготовки (чел.)	375	375	375	375	375	375
- этап спортивного совершенствования (СС)	230	218	224	201	209	188
- этап высшего спортивного мастерства (ВСМ)	145	157	151	174	166	187
2. Количество членов сборных команд Пермского края (чел.)	375	375	375	375	X	X
3. Количество членов сборных команд России (чел.)	146	160	155	183	X	X
4. Количество присвоенных званий и разрядов (чел.), в том числе:	66	13	69	36	X	X
- мастер спорта международного класса (МСМК)	32	1	15	5	X	X
- мастер спорта (МС)	34	12	51	31	X	X
5. Количество призовых мест, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях, (шт.)	441	409	395	529	X	X

Анализ списочного состава спортсменов показал, что все спортсмены, числящиеся в Учреждении, имеют так называемую «параллельную принадлежность», из которой по состоянию на 01.01.2017 на долю Пермского края приходится 90%, на иные субъекты РФ – 10%. (см. Таблицу 24).

Таблица 24

Списочный состав спортсменов, имеющих «параллельную принадлежность»

Параллельная принадлежность спортсменов	Число спортсменов по спискам Учреждения, человек		
	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Общая списочная численность	375	375	375
Имеют параллельную принадлежность к другим спортивным организациям Пермского края	350	343	338
Краевые учреждения спорта, в том числе:	76	115	132
КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт»	41	54	66
Муниципальные учреждения спорта	116	104	146
Профессиональные спортивные клубы	X	27	33
Иные спортивные общества	157	97	27
Имеют параллельную принадлежность к спортивным организациям других субъектов РФ	25	32	37

Как видно из приведенных выше данных, наибольшая доля спортсменов из краевых детско-юношеских спортивных учреждений приходится на СДЮСШОР «Старт». Анализ избыточных «двойных» расходов краевого бюджета, приходящийся на спортсменов, одновременно числящихся в 2-х спортивных учреждениях в сумме более, чем 26 000,0 тыс. рублей, представлен в Таблице 15 настоящего Отчета.

Аналогичные выводы о «двойных» расходах краевого бюджета можно сделать по остальным спортивным учреждениям, в которых предусматриваются субсидии на оказание государственных (муниципальных) услуг по спортивной подготовке спортсменов при выполнении государственных (муниципальных) заданий.

Следует отметить, что ни в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», ни в Законе Пермской области «О физической культуре и спорте», а так же в иных нормативных правовых актах, относящихся к спортивной направленности, юридические термины в виде «параллельной принадлежности» и «параллельного зачета» отсутствуют.

Проверкой установлено, что в основном к «параллельной принадлежности» других субъектов РФ относятся следующие виды спорта: легкая атлетика (г.Москва, г.Санкт-Петербург, Тюменская область), фигурное катание (г.Санкт-Петербург), гребной слалом (г.Санкт-Петербург), прыжки на лыжах с трамплина (Кемеровская область), спортивная борьба (Республика Дагестан) и др. В свою очередь и спортсмены Пермского края имеют «параллельную принадлежность» по следующим видам спорта: легкая атлетика (4 человека), лыжные гонки (1 человек), дзюдо (1 человек).

Сложившаяся в нашей стране искусственная практика «параллельных зачетов» не ведет к развитию спорта в регионах, а способствует получению параллельных очков за победившего спортсмена, т.е. фактически речь идет о «покупке результатов».

2. В связи с тем, что спортсмены «ЦСП Пермского края» одновременно числились в других спортивных учреждениях и организациях Пермского края и субъектах РФ, в 2014-2015 годах производился двойной учёт результатов спортсменов, что отражалось в сводной статистической отчетности Пермского края по форме №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку», направляемой в Министерство спорта России.

Так, например, доля спортивных результатов, достигнутых спортсменами СДЮСШОР «Старт», одновременно числящихся в «ЦСП Пермского края», составляла в среднем:

- по показателю «Количество членов сборной команды России» - 85%;
- по показателю «Количество присвоенных званий, разрядов» - 31%;
- по показателю «Количество призовых мест, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях» - 65%.

С 2016 года в целях исключения двойного учёта результатов спортсменов, в статистической отчетности формы №5-ФК разделы - «Численность занимающихся», «Численность занимающихся по программам спортивной подготовки»,

«Спортивные разряды, спортивные звания», «Занимающиеся – кандидаты в спортивные сборные команды России», «Всероссийские спортивные соревнования», «Международные спортивные соревнования», «Тренерский состав» – у «ЦСП Пермского края» остались незаполненными.

2.3.4.5. Анализ использования субсидий на оплату услуг по спортивной подготовке спортсменов по договорам гражданско-правового характера.

Учреждением заключались договоры гражданско-правового характера (далее – договоры ГПХ) на оказание услуг: тренерами, консультантами, массажистами, врачами и сервисменами. **Принципы отбора видов спорта, по которым заключались договоры со специалистами и расчёт стоимости оказываемых услуг специалистами – в ходе проверки не представлены.**

Всего расходы на оплату услуг по договорам ГПХ составили в проверяемом периоде 26 022,56 тыс. рублей и были заключены:

- в 2014 году по 9 видам спорта с 27 специалистами на сумму 10 907,56 тыс. рублей;

- в 2015 году по 7 видам спорта с 24 специалистами на сумму 9 137,5 тыс. рублей;

- в 2016 году по 6 видам спорта с 13 специалистами на сумму 5 997,5 тыс. рублей.

Информация об использовании субсидий, направленных на оплату услуг по договорам ГПХ по видам спорта представлена в Приложении 12.

Как видно из анализа, наибольший объём субсидий на оплату услуг специалистам по договорам ГПХ в сумме 19 257,90 тыс. рублей (74%) был направлен для обеспечения спортивной подготовки спортсменов по 2 видам спорта: «фигурному катанию» и «лёгкой атлетике».

В ходе выборочной проверки исполнения договоров ГПХ было установлено, что тренер по «легкой атлетике» Верещагина З.Г. и тренер по «биатлону» Каринцев И.А. одновременно являлись штатными тренерами-преподавателями СДЮСШОР «Старт» по этим же видам спорта и тех же спортсменов. В результате объём избыточных (двойных) расходов, направленных Учреждением на оплату услуг по договорам ГПХ тренерам по «лёгкой атлетике» и «биатлону» в части предоставления государственной услуги спортсменам, получившим такую же услугу в СДЮСШОР «Старт», составил 2 070,0 тыс. рублей.

2.3.4.6 Анализ использования субсидий в рамках выполнения государственных заданий, направленных на проведение тренировочных мероприятий.

1. Общий объём расходов на проведение тренировочных мероприятий (далее – ТМ) составил за проверяемый период 64 461,13 тыс. рублей, из них: по базовым видом спорта – 56 746,05 тыс. рублей или 88%; по небазовым – 7 715,08 тыс. рублей (12%).

Информация об объёмах субсидий краевого бюджета, направленных «ЦСП Пермского края» на проведение тренировочных мероприятий по видам спорта представлена в Приложении 13.

Как видно из данных Приложения 13, наибольший объём субсидий в общей сумме 34 971,93 тыс. рублей (54%) был направлен Учреждением на возмещение

расходов на проведение ТМ по 5 базовым видам спорта: лёгкая атлетика – 16 535,13 тыс. рублей (26%); санный спорт – 7 118,28 тыс. рублей (11%); фигурное катание – 4 600,37 тыс. рублей (7%); прыжки на лыжах с трамплина – 3 422,69 тыс. рублей (5%); биатлон – 3 295,47 тыс. рублей (5%).

Из общего объёма расходов на проведение ТМ, субсидии в сумме 50 947,67 тыс. рублей (или 79%) выдавались Учреждением под отчёт физическим лицам (тренерам и спортсменам), не являющимся сотрудниками Учреждения.

2. В ходе выборочной проверки авансовых отчётов с приложенными к ним документами, подтверждающими расходы, установлено, что Учреждением, в нарушение п.6.1. Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий³⁶, согласно которым тренировочные мероприятия финансируются для членов основных и резервных составов сборных команд Пермского края по видам спорта, фактически возмещались расходы на оказание услуг по проведению тренировочных мероприятий участникам, не являющимся членами сборных команд Пермского края, всего на общую сумму 2 173,6 тыс. рублей, что свидетельствует о нецелевом использовании субсидий.

3. В нарушение п.6.1. Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, согласно которому за счет средств бюджета Пермского края финансируются тренировочные мероприятия за рубежом в тех случаях, когда подготовка спортсменов на территории Российской Федерации затруднена или невозможна из-за отсутствия специализированных спортивных центров, объектов спорта, условий, соответствующих требованиям подготовки спортсменов высокого класса, ежегодно Учреждением возмещались расходы на проведение ТМ по «лёгкой атлетике» за пределами Российской Федерации в общей сумме 6 734,518 тыс. рублей: в Португалии на сумму 3 777,252 тыс. рублей, в г. Джонсборо (США) на сумму 1 642,111 тыс. рублей, в Киргизии на сумму 1 315,154 тыс. рублей, что свидетельствует о неправомерном использовании субсидий.

2.3.4.7. Анализ использования субсидий на проведение тренировочных мероприятий по общефизической подготовке спортсменов сборных команд Пермского края на базе отдыха «Раздолье».

Как отмечено в настоящем Отчете, за счет недофинансирования видов спорта при оказании государственных услуг по государственным заданиям по сравнению с их нормативной стоимостью за 2014-2016 годы, Учреждением ежегодно перечислялись субсидии в сумме 19 801,60 тыс. рублей (всего на общую сумму 59 404,80 тыс. рублей) в адрес единственного поставщика услуг в лице ООО «Гарант-Инвест» на организацию летних тренировочных сборов для сборных команд Пермского края на базе отдыха «Раздолье».

Проведение тренировочных мероприятий согласно требованиям п.5. статьи 37.1. Федерального закона №329-ФЗ, п.1.7. Постановления Правительства

³⁶Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-п «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение».

№1106-п должно проводиться только на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта, к которым база отдыха «Раздолье» не относилась. В результате объем неправомерно перечисленных субсидий за период 2014-2016 годы в ООО «Гарант-Инвест» составил 59 404,8 тыс. рублей.

Создание для ООО «Гарант-Инвест» преференций по отношению к другим поставщикам аналогичных услуг выразилось также в том, что Учреждением при заключении договора с ООО «Гарант-Инвест» не соблюдались государственные интересы, что привело к временному отвлечению бюджетных средств («скрытое кредитование») в 2016 году сроком на 4 месяца. Так, субсидии в сумме 11 880,96 тыс. рублей или 60% от общей стоимости по договору (договор от 15.02.2016 №10) были перечислены ООО «Гарант-Инвест» в виде аванса, до начала фактического оказания услуг с мая 2016 года. В результате неправомерного отвлечения бюджетных средств в указанной сумме, объем недополученных доходов бюджета в виде процентов за пользование бюджетными средствами, согласно ст.395 Гражданского кодекса РФ, составил 167,8 тыс. рублей.

В ходе проверки списочных составов участников ТМ на базе «Раздолье» в 2016 году установлено, что Учреждением допущено нецелевое использование субсидий в сумме 18 968,6 тыс. рублей в связи оказанием государственной услуги по спортивной подготовке участникам тренировочного мероприятия в количестве 797 человек, не являющихся получателями государственных услуг по государственному заданию на 2016 год³⁷.

2.3.4.8. Анализ использования субсидий на иные цели.

Информация об объемах финансирования и кассовых расходах «ЦСП Пермского края» в 2014-2016 годах по субсидиям на иные цели в разрезе мероприятий представлена в Приложении 14.

Ниже приводятся результаты проверки исполнения мероприятия «Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки».

Субсидии, предназначенные для приобретения спортивного инвентаря, оборудования и экипировки для сборных команд Пермского края, предусматривались только в 2016 году в рамках исполнения мероприятия п.2.1.6. «Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки» в сумме 9 500,0 тыс. рублей. В результате проведения закупочных процедур Учреждением были заключены 23 договора с 14 поставщиками на общую сумму 8 643,2 тыс. рублей.

По результатам выборочных встречных проверок в спортивных федерациях на предмет установления фактически переданного инвентаря и экипировки, проведенные сотрудниками отделения №2 ОЭБ и ПК Управления МВД России по г. Перми, установлено следующее:

-ряд поставщиков спортивного оборудования и экипировки, с которыми были заключены договоры на общую сумму **3 980,0 тыс. рублей** являются аффилированными (ЗАО «Риэлинвест», ЗАО «Проминвест», ООО «Производственно-финансовая компания»);

³⁷ Приказ Министерства физической культуры, спорта и туризма Пермского края от 22.03.2016 №СЭД-41-01-02-87.

-выборочно проверенные спортивные федерации не подтвердили количество переданных им комплектов экипировки, указанное в актах передачи товарно-материальных ценностей (далее – ТМЦ) Учреждения. Так, например: в Федерацию санного спорта фактически передано 26 комплектов экипировки вместо 50, числящихся в актах передачи; в Федерацию лыжных гонок – 25 комплектов вместо 50; в Федерацию фристайла – 25 комплектов вместо 50; в Федерацию лыжного двоеборья не передавали ничего, а по документам передано 50 комплектов и т.п.

По предварительной оценке КСП ПК в адрес «ЦСП Пермского края» и спортивных федераций от поставщиков фактически передано количество комплектов экипировки на меньшую сумму, чем значится в актах передачи ТМЦ Учреждения, на сумму 1 524,0 тыс. рублей вместо суммы 3 980,0 тыс. рублей.

По данным фактам сотрудниками отделения №2 ОЭБ и ПК Управления МВД России по г. Перми в настоящее время проводится проверка.

2.3.4.9. Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по доходам и расходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

1. Ежегодно Министерством спорта для Учреждения утверждался План ФХД на текущий год и плановые периоды, в котором отражались показатели по поступлениям и выплатам учреждения за счет внебюджетных источников.

К основным источникам доходов от внебюджетной деятельности Учреждения относится оказание платных услуг и аренда недвижимого имущества.

Как видно из Приложения 10, наибольшая сумма доходов от внебюджетной деятельности приходится на доходы от оказания платных услуг в основном за счет Ледового дворца (66 464,02 тыс. рублей) и Универсального Манежа (54 588,78 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки стоимости платных услуг, оказываемых юридическим и физическим лицам в соответствии с утвержденным Прейскурантом, были выявлены факты оказания платных услуг организациям не на одинаковых условиях при оказании однородных услуг, что является нарушением части 6 статьи 4 Федерального закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», согласно которой *«учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами».*

Так, например:

-для СДЮСШОР «Старт» ледовое поле Крытого катка предоставлялось по тарифу 7,0 тыс. рублей /час при утвержденном в Прейскуранте тарифе 10,0 тыс. рублей/час или на 30% ниже;

-для ИП Тагановой О.Ш. услуга по предоставлению спортивных сооружений (левая сторона Легкоатлетического манежа) предоставлялась по тарифу 1,2 тыс. рублей/час, вместо 1,5 тыс. рублей/час;

-для МАОУ ДОД ДЮСШ «Ника» услуги по предоставлению зала тенниса (баскетбола, волейбола) в Легкоатлетическом манеже – по тарифу 0,72 тыс. рублей/час, вместо тарифа 1,5 тыс. рублей/час и др. примеры.

В результате, по экспертной оценке КСП ПК, общая сумма недополученных доходов от оказания платных услуг организациям при оказании однородных услуг не по Прейскуранту составила за 2014-2016 годы 2 686,53 тыс. рублей.

Так же по экспертной оценке КСП ПК установлено, что коэффициент использования объектов, находящихся в оперативном управлении Учреждения (бильярд, конференц-зал, теннисный корт, сауна с бассейном), за три года составил в среднем 8% от их максимально возможного использования, что свидетельствует о наличии значительных резервов для увеличения внебюджетных доходов от использования данных объектов.

2. В ходе проверки расходов от внебюджетной деятельности, в том числе по статье «Приобретение работ, услуг», было установлено следующее.

Являясь заказчиком строительства Крытого катка с искусственным льдом на 500 мест по ул. Большевикской, 56 в г. Краснокамске, Учреждение в 2014 году за счет внебюджетных источников, в ущерб государственным интересам, но в интересах подрядчика строительства объекта в лице ООО «Сомикс»:

-предоставило ему два процентных займа на общую сумму 4 000,00 тыс. рублей по ставке 0,5% годовых, в то время, как ставка рефинансирования ЦБ России в указанный период составляла 8,25%. При этом ни сумма основного долга, ни сумма процентов за пользование займом и неустойки в общей сумме 562,38 тыс. рублей согласно Решению арбитражного суда Пермского края от 09.10.2015, Учреждению так и не возвращены;

-заключило договор строительного подряда гражданско-правового характера №296 от 19.11.2014 с ООО «Технологии и Строительство» на сумму 8 403,80 тыс. рублей на выполнение работ по благоустройству территории и устройству наружного освещения объекта, тогда как данные работы должны были выполняться подрядчиком. Всего за 2015-2016 годы оплата по договорам составила 2 403,80 тыс. рублей.

Таким образом, учитывая многочисленные нарушения Учреждения в финансово-бюджетной сфере, не соблюдении прав спортсменов и их тренеров в соответствии с требованиями трудового законодательства РФ, отсутствие результативности в подготовке спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, не соблюдении государственных интересов – деятельность «ЦСП Пермского края» является неэффективной.

2.3.5. Анализ предоставления субсидий спортивным федерациям по видам спорта на частичное возмещение затрат, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, а также проведением тренировочных мероприятий для спортсменов - членов сборных команд Пермского края по видам спорта и их тренеров, в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края за 2014-2016 годы³⁸.

2.3.5.1. Анализ финансового обеспечения исполнения мероприятий.

Как указывалось ранее, целью деятельности региональной общественной спортивной федерации является развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Количество аккредитованных региональных спортивных организаций в Пермском крае, имеющих право на государственную поддержку, составляло: по состоянию на 01.01.2014 года – 93 ед.; 01.01.2015 – 96 ед.; 01.01.2016 – 97 ед., 01.01.2017 – 101 ед.

Несмотря на то, что расходы на организацию и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план, являются расходным обязательством Пермского края, Министерство спорта не смогло предоставить информацию о количестве проведенных физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана, в том числе в разрезе спортивных мероприятий, получивших поддержку из бюджета Пермского края, хотя среди ожидаемых результатов государственной программы значится «организация и проведение 380 официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий ежегодно».

Финансовое обеспечение исполнения мероприятий предусматривалось только за счет средств краевого бюджета. Порядок предоставления субсидий по вышеназванным мероприятиям Программы регулировался постановлением Правительства Пермского края №739-п³⁹, а отнесение программных мероприятий к целевым статьям расходов соответствующими приказами Министерства финансов Пермского края.

³⁸ Акт по результатам проверки законности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на предоставление субсидий спортивным федерациям по видам спорта на частичное возмещение затрат, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края за 2014-2016 годы в рамках проведения «Аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1324-п» от 29.03.2017.

³⁹ Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2009 N 739-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края"

Таблица 25

Анализ исполнения Министерством спорта мероприятий, связанных с предоставлением субсидий спортивным федерациям по видам спорта за 2014-2016 годы

Наименование мероприятий	Лимиты бюджетных обязательств, тыс. рублей	Исполнено,	
		тыс. рублей	в %
Предоставление субсидий на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением чемпионатов, кубков и первенств на территории Пермского края, а также участием в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятиях по видам спорта в соответствии с Календарным планом	377 567,928	361 049,20	96
Предоставление субсидий на организацию и проведение тренировочных мероприятий для спортсменов - членов сборных команд Пермского края по видам спорта и их тренеров	70 520,37	67 290,86	95
Итого	448 088,3	428 340,06	96

Проверкой установлено, что в нарушение Порядка предоставления субсидий №739-п в течение всего проверяемого периода субсидии спортивным федерациям предоставлялись без отбора получателей субсидий, так как Министерством спорта не был утвержден порядок такого отбора. В результате общий объем неправомерно предоставленных субсидий составил 428 340,06 тыс. рублей.

2.3.5.2. Анализ кассовых расходов Министерства спорта, направленных на исполнение мероприятий.

1. Выборочная проверка кассовых расходов Министерства спорта по вышеуказанным мероприятиям Госпрограммы показала, что Министерством спорта, как главным распорядителем бюджетных средств, не соблюдались требования бюджетного законодательства по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, обязанность по осуществлению которых закреплена в статьях 38 и 158 Бюджетного кодекса РФ.

Так, например, за счет целевой статьи расходов, предназначенной для возмещения затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением чемпионатов, кубков и первенств на территории Пермского края, а также участием в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятиях по видам спорта в соответствии с Календарным планом, производилось возмещение затрат на:

- организацию и проведение тренировочных мероприятий;
- организацию и проведение массовых официальных физкультурных мероприятий;

-на тренировочные мероприятия по договорам, заключенным в рамках ранее действовавшей долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

В результате общая сумма бюджетных средств, направленных Министерством спорта с нарушением их целевого назначения за период 2014-2016 годы, составила 20 414, 84 тыс. рублей.

2. По состоянию на 1 января очередного финансового года на балансе Министерства спорта ежегодно числилась дебиторская задолженность федераций по предоставленным субсидиям, в том числе делящаяся с 2013 года и ранее в общей сумме 5 314, 558 тыс. рублей, из которой более 50% приходилось на задолженность Федерации легкой атлетики. Данные факты свидетельствуют о «скрытом кредитовании» спортивных федераций и тем самым нанесению ущерба бюджету Пермского края. В результате по состоянию на 01.01.2017, согласно ст. 395 Гражданского кодекса РФ, объем недополученных доходов краевого бюджета в виде процентов за пользование бюджетными средствами на указанную выше сумму составил 2 016,3 тыс. рублей.

К аналогичным нарушениям относится и несвоевременный возврат спортивными федерациями неиспользованных субсидий. Так, например, остатки субсидий были возвращены в бюджет: более чем через два года с момента получения субсидии Федерацией конькобежного спорта Пермского края в сумме 134,4 тыс. рублей; почти год спустя в сумме 171,9 тыс. рублей после подписания акта об исполнении обязательств – Федерацией санного спорта Пермского края и др. случаи.

3. Как показал анализ оборотных ведомостей Министерства спорта в разрезе мероприятий Госпрограммы, наблюдается ежегодный рост, как объемов дебиторской задолженности, так и числа спортивных федераций, по которым числится дебиторская задолженность (см. Рисунки 3,4).

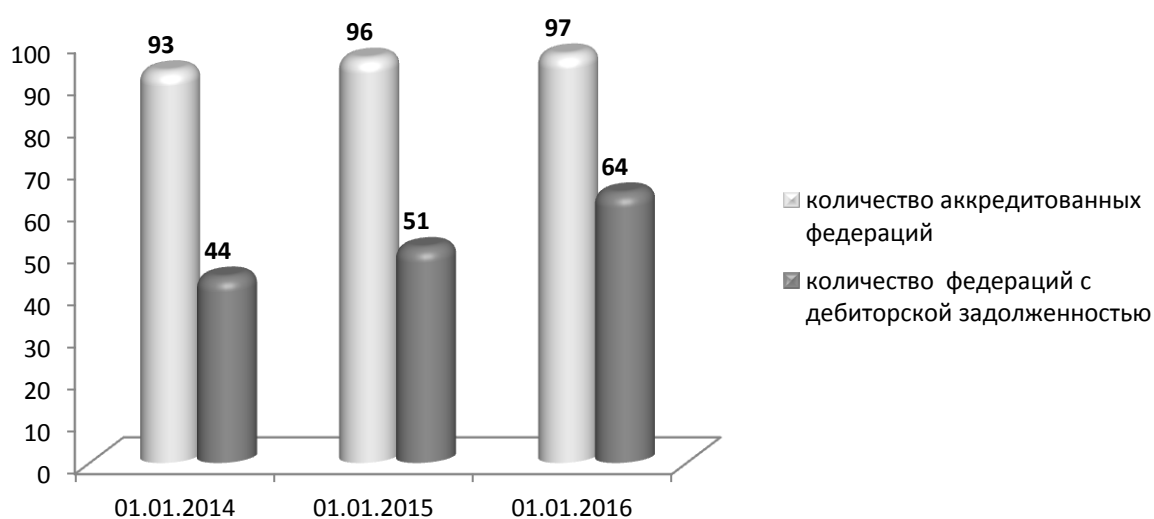


Рис. 3. Сравнение между количеством спортивных федераций, получающих субсидии и количеством спортивных федераций по которым числится дебиторская задолженность.

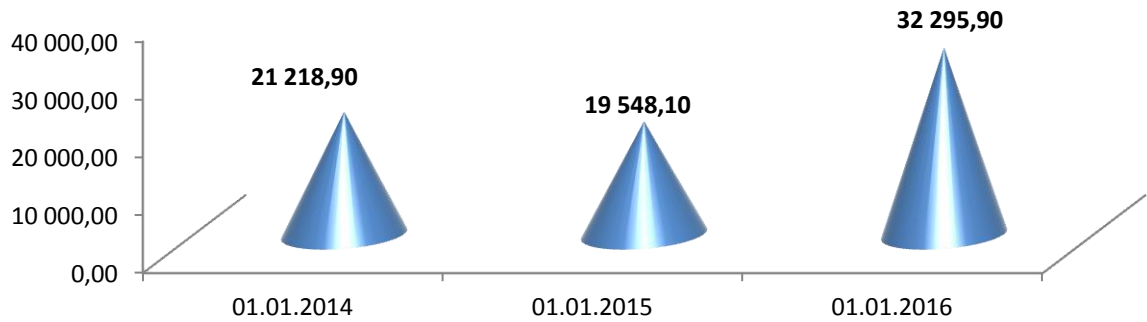


Рис. 4. Объемы дебиторской задолженности спортивных федераций, тыс. рублей

2.3.5.3. Анализ соблюдения условий порядка предоставления субсидии.

1. При проверке соблюдения условий предоставления субсидии установлено, что нарушения этих условий допущены как Министерством спорта, так и получателями субсидий – региональными общественными спортивными федерациями.

Так, должностными лицами Министерства спорта подписывались заявки на перечисление спортивным федерациям субсидий на возмещение затрат на проведение спортивных мероприятий при наличии у них кредиторской задолженности перед Министерством, что являлось основанием для отказа в предоставлении субсидий. Согласно пункту 1 статьи 15.15.5 КоАП Российской Федерации нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет. В ходе проведения проверки, руководствуясь п.1 ч.1 статьи 28.1. КоАП РФ, в отношении должностных лиц Министерства спорта было составлено 11 протоколов об административных правонарушениях. Решениями Ленинского районного суда г. Перми должностные лица Министерства спорта (Лях П.А. и Костина Е.Ю.) были признаны виновными в совершении административных правонарушений по пункту 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ⁴⁰.

2. В ходе выборочной проверки исполнения условий договоров на предоставление субсидий 10 спортивным федерациям, так же установлены системные нарушения бюджетного законодательства. Так:

- отсутствуют финансовые отчёты об использованных субсидиях на общую сумму 7 095,35 тыс. рублей;
- отсутствуют технические отчёты о проведённых мероприятиях на общую сумму 11 544,09 тыс. рублей;

⁴⁰ Наложённые на должностных лиц штрафы в общей сумме 110,0 тыс. рублей поступили в бюджет Пермского края

- отсутствуют документы, подтверждающие фактические расходы на проведение мероприятий на общую сумму 395,66 тыс. рублей;
- не подтверждается ведение отдельного учёта субсидий;
- заключаются договоры со взаимозависимыми лицами при организации и проведении спортивных мероприятий на сумму 1 801,89 тыс. рублей;
- установлено нецелевое расходование средств субсидий в связи с возмещением расходов спортсменам, не являющимся членами сборных команд Пермского края – 1 380,42 тыс. рублей.

Информация об объемах субсидий, предоставленных Министерством спорта с нарушением условий их предоставления, а также использованных спортивными федерациями с нарушениями условий их предоставления представлена в Приложении 15.

2.3.5.4. Анализ возмещения расходов спортивным федерациям на проведение тренировочных мероприятий.

В нарушение действующего законодательства⁴¹ тренировочные мероприятия в течение всего проверяемого периода проводились в основном на объектах, не включенных во Всероссийский реестр объектов спорта⁴², в частности, на базе отдыха «Раздолье» (Пермский край, г. Чайковский, Ольховское сельское поселение, левобережье Сайгатского залива). В результате Министерством спорта неправомерно произведена оплата договоров на предоставление субсидий на общую сумму 11 728,5 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минфина РФ № 157-н, приказа Министерства спорта от 30.12.2011 № СЭД-41-01-02-182 «Об учетной политике» в течение всего проверяемого периода Министерством спорта не было обеспечено достоверное отражение в бюджетном учёте сведений о принятых бюджетных обязательствах по договорам на предоставление субсидий спортивным федерациям в целях возмещения затрат, связанных с проведением спортивных мероприятий. Так, в 2015 году при общем объеме принятых обязательств по 80 договорам на сумму 37 886,3 тыс. рублей, объем учтенных обязательств по этим договорам на счете 502.11. составлял 26 520,6 тыс. рублей, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2015 год (ф. 0503128) в общей сумме 11 365,7 тыс. рублей.

2.3.6. Анализ предоставления субсидий профессиональным спортивным организациям игровых видов спорта Пермского края.

2.3.6.1. Законом Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте» содействие субъектам физической культуры и спорта предусмотрено оказывать в виде представления государственного задания на оказание государственных услуг спортивными организациями игровых видов спорта, осу-

⁴¹ п.5 ст. 37.1 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; п.1.7. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-П «Об утверждении Порядка финансирования за счет бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение».

⁴² <http://www.sport-register.ru>

ществляющими свою деятельность на территории Пермского края. При этом установлено, что спортивные организации игровых видов спорта, претендующие на получение поддержки, должны направлять на развитие детско-юношеского спорта не менее 10% от предоставленных субсидий и обеспечить оказание государственных услуг не менее чем на 50% собственными и привлеченными внебюджетными источниками.

По результатам проверки субсидий, направленных профессиональным спортивным организациям на выполнение государственных заданий⁴³, в адрес Министерства спорта было направлено представление КСП ПК с перечнем конкретных предложений по устранению замечаний, выявленных в ходе проверки, которое не было исполнено.

Так же, в Отчете аудитора была дана рекомендация Правительству Пермского края рассмотреть возможность, начиная с 2013 года, оказывать финансовую поддержку спортивным организациям игровых видов спорта не в виде утверждения государственного задания на оказание государственных услуг, а в порядке, установленном ст.78 БК РФ. Данная рекомендация также не была исполнена.

Примечание:

С 2017 года предоставление государственной поддержки профессиональным спортивным организациям игровых видов спорта осуществляется в форме субсидий в соответствии со ст. 78.1. БК РФ⁴⁴. Однако, в Закон Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте» соответствующие изменения не внесены.

2.3.6.2. Ежегодно в рамках реализации мероприятия п. 2.1.7. «Предоставление услуги по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях в игровых видах спорта» Министерством спорта утверждалось одно государственное задание на оказание государственной услуги 7-ми профессиональными клубами Пермского края.

Информация о финансовом обеспечении предоставления из бюджета Пермского края субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта за 2014-2016 годы представлена в Приложении 16.

Как видно из анализа данной информации:

- всего за период 2014-2016 года объем предоставленных субсидий из бюджета Пермского края составил 1 603 206,3 тыс. рублей или больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных в государственной программе на 13 956,1 тыс. рублей (0,9%);

- ежегодно (за исключением 2016 года) средства краевого бюджета предоставлялись в большем соотношении к объему привлеченных средств, чем установ-

⁴³ Отчёт КСП ПК от 21.05.2012 № 11 «По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в виде субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными автономными учреждениями на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта за период 2010-2011 годы».

⁴⁴ Постановление Правительства Пермского края от 07.02.2017 N 35-п "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления государственной поддержки в форме субсидий профессиональным спортивным клубам Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края"

лено в Законе Пермской области «О физической культуре и спорте»: 63/37 в 2014 году, 55/45 в 2015 году и 46/54 в 2016 году (см. Рисунок 5);

- распределение субсидий между игровыми клубами ни в государственной программе, ни в государственном задании не предусматривалось;

- наибольший объём бюджетных средств был направлен в ФК «Амкар» – более 70 % от общего объёма бюджетных средств (см. Рисунок 6).

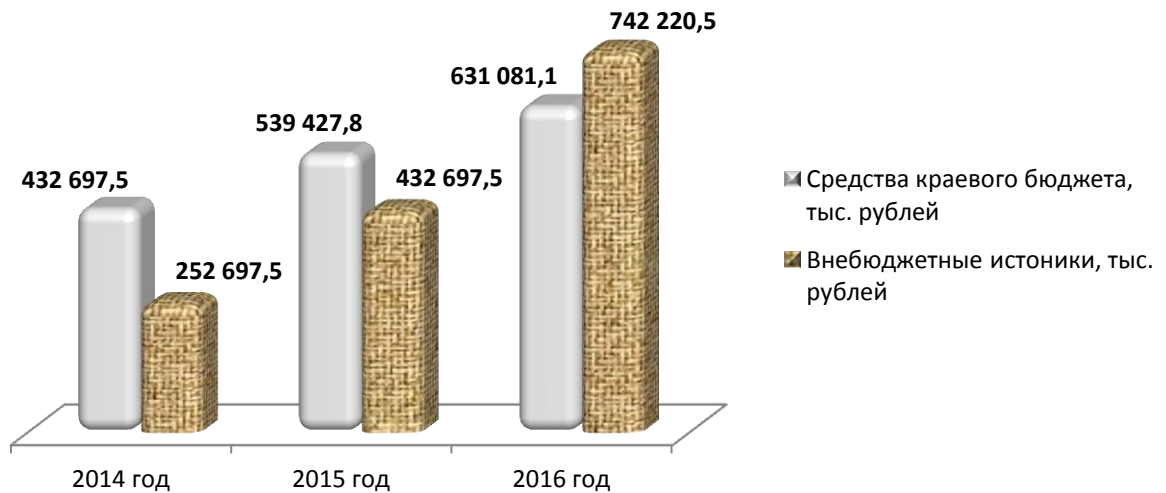


Рис. 5. Соотношение между финансовым обеспечением оказания государственных услуг.

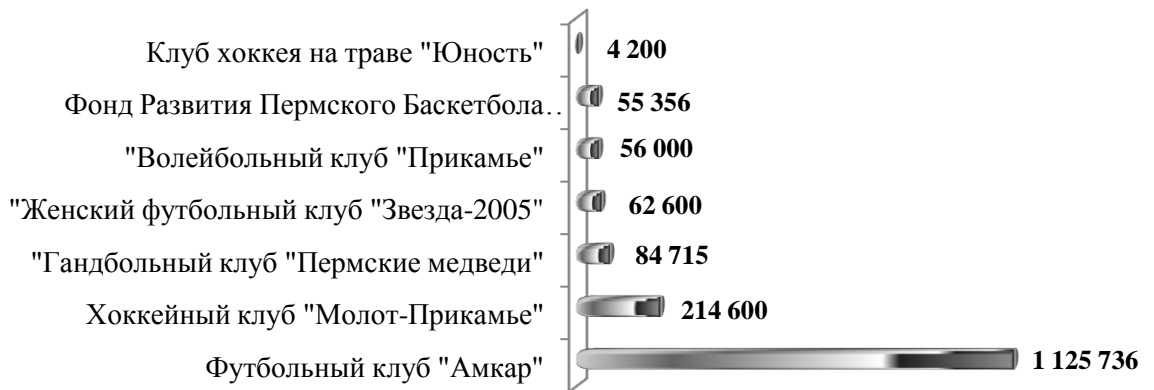


Рис. 6. Объемы перечисленных из бюджета Пермского края субсидий на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта за 2014-2016 годы.

2.3.6.3. Предоставление субсидий профессиональным клубам осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта, утверждённым Постановлением Правительства Пермского края от 05.02.2009 № 56-п. Однако в нарушение п.1.3. вышеуказанного Порядка, согласно которому перечень некоммерческих организаций, оказывающих предоставление государственных услуг и являющихся получателями субсидий, определяется в со-

ответствии с порядком отбора, Министерством спорта, как и в предыдущие годы, не был разработан и утвержден такой порядок отбора.

В результате бюджетные средства в общей сумме 1 603 206,3 тыс. рублей предоставлялись профессиональным спортивным клубам игровых видов спорта без осуществления конкурсного отбора, т.е. неправомерно.

2.3.6.4. Анализ утверждённых показателей качества оказываемых государственных услуг показал, что, хотя государственная услуга называется «Представление Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта», ни одному профессиональному клубу не установлено достижение показателей выше уровня Чемпионатов России. Так, например, на 2016 год для ФК «Амкар», получающему наибольшую долю бюджетных средств, установлен показатель – «11 место в Чемпионате России по футболу среди клубов Премьер-Лиги» (из 16); ХК «Молот-Прикамье» – «16 место в Высшей Хоккейной лиге – Всероссийском соревновании по хоккею» и т.п.

Наилучшие результаты, достигнутые профессиональными организациями игровых видов спорта Пермского края в Чемпионатах России за 2014-2016 годы, представлены в Приложении 17.

Как видно из анализа таблицы результатов:

- только 2 игровые команды из 7 достигли наивысших результатов. Так, женский футбольный клуб «Звезда-2005» выступает в Лиге Чемпионов УЕФА, и баскетбольный клуб «Парма», выступающий в Единой лиге ВТБ в 2016 году;
- наихудшие результаты – у волейбольного клуба «Прикамье», покинувшего Суперлигу Чемпионата России в 2015 году.

Сложившиеся подходы к финансированию профессионального спорта в Пермском крае не соответствуют положениям Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Так, согласно Стратегии, следует снижать затраты регионов на профессиональный спорт и направлять государственные ресурсы на финансирование физкультуры и массового спорта, так как «профессионалы могут и должны зарабатывать сами». Так, министр спорта Российской Федерации В.Л. Мутко предложил использовать и развивать и другие источники финансирования профессионального спорта: тотализатор, лотереи, работу на рекламном рынке и т.д.⁴⁵

Несмотря на то, что государственная поддержка профессионального спорта относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, считаем, что предусмотренные Постановлением Правительства Пермского края от 07.02.2017 №35-п субсидии на оплату части расходов профессионального спорта за счет бюджетных средств являются избыточными, не стимулирующими профессиональные спортивные клубы изыскивать финансовые резервы для пополнения собственных бюджетов. Так, например, за счет субсидий из краевого бюджета планируется оплачивать: приобретение и изготовление атрибутики; изготовление баннеров,

⁴⁵ Степанов С.Н. Что спорт грядущий нам готовит? // Руководитель бюджетной организации. 2016. № 12. с. 41 - 49.

афиш, растяжек, плакатов, флаеров, теле - и радиороликов, размещение информации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.д.

2.3.7. Анализ предоставления социальных выплат спортсменам и их тренерам в Пермском крае за период 2014-2016 годы.

2.3.7.1. Право органов государственной власти субъектов РФ устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Россией в области физкультуры и спорта, закреплено в ч.3 ст.8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В Подпрограмме II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» для этих целей предусмотрено к реализации 6 мероприятий в виде предоставления социальных выплат спортсменам и их тренерам, в том числе на приобретение (строительство) жилья, а так же стипендии и денежные призы. Предоставление социальных выплат осуществляли: по 5 публичным обязательствам – Министерство спорта, по 1 публичному обязательству – «ЦСП Пермского края».

Порядок исполнения публичных обязательств утвержден соответствующими нормативными правовыми актами Пермского края, информация о которых представлена в Приложении 18.

Как видно из анализа информации:

-за период 2014-2016 годы общее количество получателей социальных выплат составило 2 322 человека, из них: спортсмены – 1 872 человека, тренеры – 450 человек;

-общий объем исполненных публичных обязательств Пермского края составил 365 681,31 тыс. рублей;

-наибольший объем социальных выплат приходился на исполнение публичных обязательств по мероприятию «Стипендии спортсменам - членам сборных команд Пермского края, членам спортивных команд по игровым видам спорта и их тренерам» – 61% или 224 505,0 тыс. рублей;

-в двух нормативных правовых актах предусмотрено назначение стипендий и денежных призов ведущим спортсменам Прикамья и их тренерам, представляющим так называемый «параллельный зачёт»⁴⁶.

2.3.7.2. Информация с перечнем спортсменов в Пермском крае, имеющим «параллельный зачёт», которым назначена и выплачена стипендия, а так же назначены и выплачены денежные призы, представлена в Приложениях 19 и 20 соответственно.

По результатам анализа информации установлено следующее:

1) Доля спортсменов, получающих стипендии по Указу губернатора Пермского края №39 и представляющих Пермский край в основном зачете, значитель-

⁴⁶ Указ Губернатора Пермского края от 19.04.2013 №39 "О стипендиальном обеспечении спортсменов - членов сборных команд Пермского края, членов спортивных команд Пермского края по игровым видам спорта и их тренеров"; Указ Губернатора Пермского края от 15.05.2012 №30 "О денежных призах губернатора Пермского края ведущим спортсменам Прикамья и их тренерам".

но уступает количеству спортсменов, результаты которых фактически «покупаются» за счет средств краевого бюджета (см. Таблицу 26). В разрезе видов спорта, Пермский край по основному зачету представлен 4-мя видами спорта, другими регионами – по 7 видам спорта (см. Таблицу 27).

Таблица 26

Сводный анализ выплаченных стипендий спортсменам, имеющим «параллельный зачет» по Указу Губернатора Пермского края от 19.04.2013 №39

Наименование показателей	человек	тыс. рублей
Количество получателей стипендий	846	224 505,0
Из них спортсмены, имеющие "параллельный зачёт"	48	8 625,0
<i>в том числе, основной зачёт по Пермскому краю учитывается:</i>		
<i>-пермскими спортсменами</i>	<i>17</i>	<i>3 750,0</i>
<i>-спортсменами других регионов</i>	<i>31</i>	<i>4 875,0</i>

Таблица 27

Распределение спортсменов по видам спорта, имеющим «параллельный зачет» по Указу Губернатора Пермского края от 19.04.2013 №39

Виды спорта	Спортсмены, представляющие Пермский край в основном зачете, чел.	
	спортсмены Пермского края	спортсмены других регионов
Дзюдо	8	1
Тяжелая атлетика	5	4
Легкая атлетика	3	10
Лыжные гонки		2
Фигурное катание	1	
Гребной слалом		6
Вольная борьба		6
Лыжное двоеборье		2
Итого	17	31

Как видно из приведенной выше информации, по такому виду спорта, как легкая атлетика, имеющему наибольший объем финансового обеспечения в рамках оказания государственных услуг «ЦСП Пермского края», число спортсменов, представляющих Пермский край в качестве «параллельного зачёта» и получающих стипендии из бюджета Пермского края, почти в два раза превышает число спортсменов Пермского края.

2) Доля спортсменов, получивших денежные призы по Указу Губернатора Пермского края №30, и представляющих Пермский край в основном зачете составляет наибольший удельный вес, в среднем 58% или 7 человек (см. Таблицу

28). В разрезе видов спорта, Пермский край по основному зачету представлен 3-мя видами спорта, другими регионами – по 5 видам спорта (см. Таблицу 29).

Таблица 28

Сводный анализ награждения денежными призами спортсменов, имеющих «параллельный зачет» по Указу Губернатора Пермского края от 15.05.2012 №30

Наименование показателей	человек	тыс. рублей
Количество получателей денежных призов	642	60 894,15
Из них спортсмены, имеющие "параллельный зачёт"	12	1 412,50
<i>в том числе, основной зачёт по Пермскому краю учитывается:</i>		
<i>-пермскими спортсменами</i>	7	937,50
<i>-спортсменами других регионов</i>	5	475,0

Таблица 29

Распределение спортсменов по видам спорта, имеющих «параллельный зачет» по Указу Губернатора Пермского края от 15.05.2012 №30

Виды спорта	Спортсмены, представляющие регион в основном зачете, чел.	
	спортсмены Пермского края	Спортсмены других регионов
Дзюдо	3	
Тяжелая атлетика	1	
Легкая атлетика	3	1
Лыжные гонки		1
Гребной слалом		1
Лыжное двоеборье		1
Прыжки с трамплина		1
Итого	7	5

2.3.7.3. В ходе камеральной проверки исполнения публичных обязательств на приобретение (строительство) жилья спортсменам и тренерам Пермского края установлено, что за три года жильем обеспечено 8 спортсменов и 1 тренер, представляющие 6 видов спорта. Сводная информация о выплатах спортсменам и их тренерам на приобретение (строительство) жилья представлена в Приложении 21. Как установлено проверкой, двое спортсменов, проживающих в г. Перми, Рудакова В.В. и Окулов А.М., имеют «параллельную принадлежность» в г. Москве.

2.3.8. Анализ исполнения основного мероприятия «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения».

Как указывалось ранее, финансовое обеспечение строительства объектов регионального значения предусматривалось за счет средств краевого и федерального бюджетов, как в Подпрограмме I, так и в Подпрограмме II.

Анализ показал, что:

- за три года так и не было открыто финансирование по строительству санно-бобслейной трассы в г. Чусовом;

- уровень освоения бюджетных средств составил в среднем 25% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по Программе (см. Таблицу 31).

Таблица 31

Сводная информация о финансировании объектов регионального значения за период 2014-2016 годы по Подпрограмме II

Наименование объекта	Утверждено в Госпрограмме, тыс. рублей			Исполнено, тыс. рублей		
	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Всего	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Всего
Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске	32 500,0	119 289,2	151 789,20	32 500,0	88 489,2	123 989,20
Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой		3 987,7	3 987,7		0,0	0,0
Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ "Центр спортивной подготовки Пермского края"	100 100,0	48 300,0*	148 400,0	0,0	1 530,0	1 530,0
Региональный центр по фигурному катанию, г. Пермь	200 000,0	18 000,0* *	218 000,0	0,0	6 500,0	6 500,0
Итого	332 600,0	189 576,9	522 176,9	32 500,0	96 519,2	132 019,20

*неосвоенные бюджетные ассигнования в 2015 году в сумме 7000,0 тыс. рублей учтены дважды.

** неосвоенные бюджетные ассигнования в 2015 году в сумме 9000,0 тыс. рублей учтены дважды.

Ниже приводится информация о результатах строительства спортивных объектов общественной инфраструктуры регионального значения за 2014-2016 годы.

2.3.8.1. Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске⁴⁷.

По результатам контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения норм бюджетного законодательства и градостроительного кодекса, допущенные главным распорядителем бюджетных средств в лице Министерства

⁴⁷ Отчёт КСП ПК от 25.06.2015 № 8 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и целевой направленности использования субсидий, предоставленных ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» для выполнения функций заказчика при строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске».

спорта, заказчиком строительства «ЦСП Пермского края», а так же подрядчиком строительства в лице ООО «Сомикс».

Так, в нарушение статей 158, 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, Министерством спорта не было обеспечено:

- планирование и обоснование бюджетных инвестиций на строительство Объекта в объемах, соответствующих утвержденной проектно-сметной документации, что привело к необоснованному завышению потребности в бюджетных инвестициях по Соглашению с «ЦСП Пермского края» на сумму 15 225,1 тыс. рублей. Кроме того, принятие решения об изменении типового проекта с 200 до 500 зрительских мест привело существенному удорожанию стоимости строительства по проектно-сметной документации (далее – ПСД);

- выполнение контрольных функций за использованием бюджетных инвестиций на строительство Объекта, что способствовало образованию необоснованной задолженности перед ООО «Сомикс» в сумме 42 451,2 тыс. рублей и оплате «ЦСП Пермского края» материальных затрат и дополнительных работ, не предусмотренных ПСД на сумму 30 620,9 тыс. рублей.

«ЦСП Пермского края» при заключении договора от 03.06.2013 №150 с ООО «Сомикс» на строительство Объекта в общей сумме 250 000,0 тыс. рублей не обеспечил соблюдение государственных интересов. Так, например:

- стоимость договора превысила стоимость работ, подлежащих выполнению согласно ПСД на 21 094,8 тыс. рублей;

- вместо выполнения по договору субподряда с ООО «Сомикс» отдельных видов и комплексов работ все работы по строительству Объекта выполнялись ООО «ИН Спектр» (г.Уфа), с которым ООО «Сомикс» одновременно заключил договор от 03.06.2013 №09/13 на сумму 240 000,0 тыс. рублей или на 10 000,0 тыс. рублей меньше стоимости работ по договору с «ЦСП Пермского края»;

- в договоре не установлена твердая цена, что позволило в ходе исполнения договора менять подрядчиком стоимость работ в сторону удорожания;

- в договоре не предусматривался порядок расчетов за выполненные работы в части применения индексов изменения сметной стоимости строительномонтажных работ при переводе в текущие цены, что позволило подрядчику в одностороннем порядке применять разные индексы к актам выполненных работ, повлекшие в конечном итоге их значительное удорожание;

- не предусматривалось обязательное применение штрафных санкций к подрядчику в случае неисполнения обязательств по договору. В результате недополученные доходы бюджета в связи с непредъявлением к подрядчику штрафных санкций в соответствии со статьями 330, 395 Гражданского Кодекса РФ составили в общей сумме 27 972,6 тыс. рублей, из них: за нарушение срока выполнения строительных работ на сумму 15 380,1 тыс. рублей и за нарушение срока ввода Объекта в эксплуатацию на сумму 12 592,5 тыс. рублей;

- отсутствовал график производства работ, позволяющий осуществлять контроль за ходом работ на разных этапах его строительства.

«ЦСП Пермского края» допустил использование бюджетных инвестиций не по целевому назначению, выразившееся в оплате ООО «Сомикс» дополнительных

работ в сумме 13 559,4 тыс. рублей и удорожания материалов в сумме 17 061,5 тыс. рублей, не предусмотренных проектно-сметной документацией и др. примеры.

Кроме того, как отражено выше в Отчете, «ЦСП Пермского края» предоставило ООО «Сомикс» два низкопроцентных займа на сумму 4 000,0 тыс. рублей, а так же оплатило за него выполнение работ по благоустройству объекта на сумму 2 403,80 тыс. рублей.

Представление КСП ПК от 26.06.2015 №16, направленное в адрес «ЦСП Пермского края» об устранении нарушений и принятии мер по возмещению в бюджет нецелевого использования бюджетных инвестиций, до настоящего времени оспаривается в суде (Дело № А50–22358/2015).

2.3.8.2. Строительство объекта «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г.Чусовой Пермского края».

Строительство Объекта первоначально предусматривалось в период с 2012 по 2014 годы в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» с объёмом финансирования 1,5 млрд. рублей. Заказчиком и главным распорядителем бюджетных средств на его реализацию являлось Министерство спорта.

Государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству спортивного объекта был заключен Министерством спорта с ООО «Батиаль» (г.Москва) в апреле 2012 года на сумму 115 600,0 тыс. рублей и сроком выполнения работ – в течение 7 месяцев, к ноябрю 2012 года. Фактически проектно-изыскательские работы были завершены только к декабрю 2013 года. В связи с имеющимися замечаниями к проекту со стороны общероссийской общественной организации «Федерации санного спорта России», проект был направлен на государственную экспертизу в КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» только в 2015 году.

В настоящее время проект санно-бобслейной трассы прошел Государственную строительную экспертизу, получил одобрение Минспорта России и Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Общая стоимость проекта увеличилась и составляет 2,6 млрд. рублей, большую часть средств из которых планируется получить из федерального бюджета. Одним из основных условий вхождения в федеральную целевую программу является международная сертификация Объекта.

До настоящего времени финансирование Объекта не начиналось. В Госпрограмме для строительства санно-бобслейной трассы со сметной стоимостью инвестиционного проекта более 2,6 млрд.рублей на 2018 год зарезервированы средства краевого бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей.

2.3.8.3. Реконструкция тренировочного комплекса на базе КГАУ "Центр спортивной подготовки Пермского края".

Реконструкцию объекта первоначально планировалась завершить за 2015-2016 годы. Главный распорядитель бюджетных средств – Министерство спорта, заказчик инвестиционного проекта – «ЦСП Пермского края». Сметная стоимость инвестиционного проекта, утвержденная в Госпрограмме, составляет

141 400,0 тыс. рублей, из них на долю федерального бюджета приходится 70% или 100 100,0 тыс. рублей. Всего расходы на финансирование Объекта составили 1 530,0 тыс. рублей (или 1%) и были перечислены Министерством спорта в виде 30% аванса ООО «Гильдии современных проектов» на выполнение задания по проектно-изыскательским работам.

Таким образом, даже с учетом изменения срока сдачи объекта на 2017 год, работы по реконструкции тренировочного комплекса в этот срок выполнены не будут.

2.3.8.4. Региональный центр по фигурному катанию, г. Пермь

Согласно паспорту инвестиционного проекта главным распорядителем бюджетных средств и заказчиком проекта является Министерство спорта. Сметная стоимость инвестиционного проекта составляет 309 000,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: средства федерального бюджета в сумме 200 000,0 тыс. рублей и средства краевого бюджета в сумме 109 000,0 тыс. рублей. Строительство Объекта первоначально планировалась завершить за 2015-2018 годы, в последней редакции – за 2016-2019 годы.

Всего расходы на финансирование Объекта составили 6 500,0 тыс. рублей (или 2%) и были перечислены в 2016 году Министерством спорта в СДЮСШОР «Старт» в виде субсидий на иные цели. Впоследствии данные средства были перечислены СДЮСШОР «Старт» на выполнение проектно-изыскательских работ по договору с ООО «Профи -ГиГант».

Таким образом, ни один из объектов общественной инфраструктуры регионального значения за три года действия Программы не был введен в эксплуатацию в установленные сроки.

2.4. Анализ финансового обеспечения Подпрограммы III «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья».

2.4.1. В целях социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в рамках Госпрограммы реализуются мероприятия по развитию спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Источник финансирования – только средства краевого бюджета.

Анализ показал, что финансирование мероприятий по поддержке спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществлялось как в рамках Подпрограммы III, так и Подпрограммы II.

Информация о финансировании мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья за 2014-2016 годы представлена в Приложении 22.

Как следует из анализа информации, всего за период 2014-2016 годы объём субсидий краевого бюджета составил 26 289,6 тыс. рублей, в т.ч.: в рамках Подпрограммы II в общей сумме 13 930,4 тыс. рублей (53%), по Подпрограмме III в общей сумме 12 359,2 тыс. рублей (47%).

Данные факты свидетельствуют о недостатках формирования Госпрограммы, так как бюджетные средства, предназначенные для поддержки спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2014-2015 годах, не были предусмотрены в полном объеме в рамках исполнения соответствующей Подпрограммы.

2.4.2. Анализ использования выделенных средств показал, что в рамках реализации мероприятий предоставлялись субсидии четырём федерациям спорта инвалидов Пермского края:

- ПКООИ «Спортивная федерация спорта глухих»;
- РСОО «Пермская краевая федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями»;
- РО ООО «Всероссийская федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» в Пермском крае;
- ПРО ОО ФСО «Федерация спорта слепых».

Согласно отчётам Министерства спорта о реализации Программы⁴⁸, в Пермском крае проводились: Фестивали спорта инвалидов Пермского края, в котором принимали участие более 2 000 спортсменов-инвалидов ежегодно; закупался инвентарь для спортсменов-инвалидов сборных команд (сноулайдеры, оборудование для сборной команды по волейболу сидя и т.п.); предоставлялись субсидии на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением спортивных мероприятий, включённых в Календарный план.

2.4.3. Как указывалось ранее в Отчете, в Пермском крае функционирует единственное краевое учреждение, которое специализировано на предоставлении услуг по спортивной подготовке лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам, в котором проходят подготовку 910 человек – КГАОУДО «Пермский региональный спортивно-тренировочный центр адаптивного спорта» (далее – Центр). Всего за период 2014-2016 годы финансовое обеспечение Центра в виде субсидий на предоставление государственной услуги дополнительного образования детей в учреждениях спортивной направленности составило 100 846,7 тыс. рублей.

В Центре культивируются 4 вида адаптивного спорта по 25 дисциплинам, из которых только 3 дисциплины (дзюдо, легкая атлетика и лыжные гонки) по 1 виду спорта – «Спорт слепых» представлена в «ЦСП Пермского края», как базовый вид спорта. Вместе с тем, пермские спортсмены других дисциплин и видов спорта, в том числе с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА) имеют достойные результаты. Например:

- на этапе Кубка мира, проходившем 5-7 июня 2015 г. в Маниаго (Италия) по велоспорту среди спортсменов с ПОДА, Светлана Перова в классе Т-1 стала бронзовым призером в индивидуальной и групповой гонках на 12,5 и 21,3 км.;
- на Первенстве и чемпионате России по армспорту среди лиц с ПОДА, команда Пермского края привезла 18 медалей разного достоинства;
- в чемпионате России по бочча среди лиц с ПОДА, проходившим 16.03.2015 в г. Алексине (Тульская область), в классе ВС3 золотую медаль завоевал Александр Легостаев и др. примеры.

⁴⁸ <http://sport.permkrai.ru/programms>

Следует отметить, что в 2015 году для приобретения (строительства) жилого помещения чемпиону России, члену сборной команды Российской Федерации по виду спорта бочча, кандидату на участие в XУ Паралимпийских играх в 2016 году Легостаеву А.С. было выделено из средств резервного фонда Правительства Пермского края 2 050,40 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о необходимости корректировки базовых видов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2.4.4. В Подпрограмме установлен один целевой показатель – «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения».

Вместе с тем, в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы», в приказе Минспорта России от 30.04.2015 №473 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации» критерием оценки является также целевой показатель: «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности такой категории населения».

Как показал анализ, в связи с бездействиями Министерства спорта, в 2014 и в 2017 году субсидии из федерального бюджета на осуществление мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту Пермскому краю не предоставлялись.

2.5. Анализ целевого, эффективного, результативного использования бюджетных средств, направленных на исполнение Подпрограммы IV «Обеспечение реализации государственной программы».

2.5.1. В соответствии с государственной программой реализация Подпрограммы осуществлялась: в 2014-2015 годах в рамках исполнения мероприятия «Обеспечение выполнения функций государственными органами», в 2016 году – в рамках исполнения 2-х основных мероприятий:

- п.4.1. «Обеспечение деятельности государственных органов»;
- п.4.2. «Организация и проведение прочих мероприятий в области физической культуры и спорта».

В соответствии с законами Пермского края о бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы Министерству спорта были утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 67 799,1 тыс. рублей по РзПз 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» ЦСР 07 4 00 00000 «Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» КВР:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций...» – 53 960,6 тыс. рублей;
- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 13 825,8 тыс. рублей;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 12,7 тыс. рублей.(см. Таблицу 32).

Анализ показал:

- наибольший удельный вес – 84 %, приходится на расходы по выплатам персоналу;

-из общего объема бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, наибольшая доля расходов – более 75%, приходилась на прочие работы, услуги, **в составе которых расходы по договорам с физическими лицами на выполнение функций Министерства спорта составляли 6 447,25 тыс. рублей.** Всего за три года на указанную сумму заключены договоры гражданско-правового характера (далее – ГПХ) с физическими лицами в количестве 91 ед.

Таблица 32

Анализ исполнения Подпрограммы в разрезе направлений расходования бюджетных средств

№ п/п	Направления	Всего за 2014-2016 годы				уд. вес в группе расходов, %
		(тыс. рублей)				
		Госпрограмма	Законы о бюджете	Бюджетная роспись	Исполнено	
1	Расходы на выплаты персоналу всего, в т.ч.:	53 960,6	53 960,6	61 073,9	61 027,9	84
	заработная плата			46 165,7	46 165,7	
	начисления на выплаты по оплате труда			11 718,9	11 718,9	
	транспортные услуги			1 798,7	1 763,7	
	прочие услуги			1 214,2	1 203,2	
	прочие выплаты			176,4	176,4	
2	Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд всего, в т.ч.:	13 825,8	13 825,8	11 663,5	11 483,0	16
	услуги связи			1 040,2	1 040,2	
	работы, услуги по содержанию имущества			138,4	138,4	
	транспортные услуги			743,2	739,6	
	прочие работы, услуги, из них: договоры ГПХ			8 851,5	8 680,1 6 447,25	
	увеличение стоимости основных средств			410,1	404,9	
	увеличение стоимости материальных запасов			450,0	449,7	
	прочие расходы			30,0	30,0	
3	Иные бюджетные ассигнования	12,7	12,7	12,7	12,7	0
	Всего	67 799,1	67 799,1	72 750,1	72 523,6	100

2.5.2. В ходе проверки установлено, что штатные расписания утверждались приказами Министерства спорта в соответствии с предельной штатной численно-

стью и фондом должностных окладов исполнительных органов государственной власти Пермского края, установленными распоряжениями председателя Правительства Пермского края (см. Таблицу 33).

Таблица 33

Анализ штатной численности Министерства спорта

Распоряжения председателя Правительства Пермского края	Численность, человек	Месячный ФЗП, тыс. рублей
от 18.07.2013 №СЭД-41-01-02-237, (с 01.07.2013 по 30.06.2014)	21	213,369
от 01.07.2014 № СЭД-41-01-02-229, (с 01.07.2014 по 31.01.2015)	24	241,613
от 01.07.2014 № СЭД-41-01-02-237, (с 01.02.2015 по 18.09.2015)	24	268,051
от 05.10.2015 № СЭД-41-01-02-368, (с 19.09.2015 по 31.12.2015)	24	268,051
от 16.12.2015 № СЭД-41-01-02-510, (с 01.01.2016 по настоящее время)	24	268,051

Структура Министерства спорта состоит из 4 отделов и 1 проектного офиса с общей численностью 24 штатных единиц, из которых:

-21 штатная единица являются должностями работников, замещающих должности государственной гражданской службы Пермского края;

-3 штатные единицы имеют статус должностей работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края (работники проектного офиса).

Размеры должностных окладов гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края, регулировались соответствующими Указами губернатора Пермского края. Начисление и выплата денежного содержания сотрудникам Министерства спорта в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с табелями учёта рабочего времени.

Наличие в структуре Министерства спорта «проектного офиса» с выполняемыми функциями не соответствует Методическим рекомендациям по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, утвержденными Распоряжением Минэкономразвития России от 14.04.2014 N 26Р-АУ; Указу Губернатора Пермского края от 20.11.2014 №196 «Об утверждении Положения по управлению "дорожными картами", проектами, программами и непроектными мероприятиями».

О недостатках деятельности «проектного офиса» Министерства спорта КСП ПК указывало неоднократно⁴⁹. Приведенные в Отчете примеры нарушений в ходе

⁴⁹ Заключение КСП ПК от 14.09.2012 №61 на экспертно-аналитическое мероприятие «О преимуществах и недостатках программно-целевого метода бюджетного планирования на примере реализации долгосрочной целе-

реализации государственной программы ещё раз подтверждают несоблюдение «проектным офисом» в должной мере:

- планирования работ по реализации программных мероприятий;
- координации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части реализации проекта «школьный спортивный клуб», а так же строительства спортивных объектов;
- разработки проектов нормативных правовых актов, связанных с исполнением ряда проектов государственной программы (например, проекта по обучению плаванию учащихся 3-х классов во внеурочное время) и др. примеры.

Таким образом, учитывая многочисленные нарушения в финансово-бюджетной сфере, допущенные Министерством спорта за период 2014-2016 годы, финансирование «проектного офиса» Министерства спорта в общей сумме 6 635,9 тыс. рублей является неэффективным.

2.5.3. На примере заключенных договоров ГПХ за 2016 год видно, что перечень работ по этим договорам, выполняемых физическими лицами, охватывает практически все функциональные направления, закрепленные за Министерством спорта (см. Таблицу 34).

Таблица 34

Сводный анализ заключенных договоров ГПХ за 2016 год

Предмет договора, соответствующий функциям Министерства спорта по направлениям деятельности	Договоры ГПХ		Сумма договоров, рублей	Среднемесячная сумма выплат, рублей
	Количество договоров	Количество лиц		
1. Бухгалтерия и финансы	10	4	784 778,35	26 959,10
2. Юридическая служба	3	2	131 675,60	30 028,28
3.1. Функции общего значения				
3.1.4. осуществляет комплексный анализ и прогнозирование развития физической культуры и спорта, туризма и туристской деятельности в Пермском крае, информирует в установленном порядке Правительство Пермского края о состоянии дел в указанных сферах.	1	1	7 308,25	5 002,50
3.2. Функции в сфере физической культуры и спорта				
3.2.2. разрабатывает и утверждает ежегодный календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, организует его выполнение	20	6	1 326 924,00	21 594,87
4. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО)	2	2	83 377,60	28 535,98
5. Делопроизводство	5	2	347 872,70	25 682,40
Всего	41	17	2 681 936,50	23 952,67

вой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

Как видно из приведенных данных, количество физических лиц, с которыми заключались договоры ГПХ, составляет **70%** от штатной численности Министерства спорта.

Диапазон выплат по договорам ГПХ варьировал от 5 002,5 рублей до 68 382,0 рублей. Сроки, на которые заключались договоры, составляли от 1 до 12 месяцев.

Сложившаяся в Министерстве спорта практика финансового обеспечения деятельности государственных органов противоречит принципам государственной гражданской службы Российской Федерации и Пермского края⁵⁰.

Так, государственная служба является профессиональной деятельностью, требующей для своего осуществления специальных знаний и навыков. В силу этого, одним из важнейших принципов построения и функционирования системы государственной службы и, в частности, гражданской службы, являются **профессионализм и компетентность** служащих. Данный принцип закреплен в части 4 статьи 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Этот принцип обязывает гражданских служащих иметь профессиональное образование, соответствующее должностной компетенции, владеть процедурой деятельности органов государственной власти, знать свои права и обязанности; активно и в полной мере осуществлять функции и полномочия, предусмотренные законодательством и должностными регламентами.⁵

Кроме того, в Законе Пермского края «О государственной гражданской службе Пермского края» содержится перечень квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы края, его права и обязанности.

Таким образом, на протяжении 2014-2016 годов, к 70% физических лиц Министерства спорта, не относились правовые положения государственного гражданского служащего Пермского края. Как следствие, данная категория физических лиц, исполняющая функции уполномоченного органа государственной власти в области развития физической культуры и спорта в Пермском крае, не несла ответственности государственного гражданского служащего Пермского края за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, а так же ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Цель 3. Оценить эффективность и результативность исполнения Министерством спорта функций в установленной сфере.

3.1. Анализ своевременности разработки проектов нормативных правовых актов, способствующих достижению целей государственной программы.

3.1.1. В нарушение положений государственной программы, согласно которой Министерство спорта несет ответственность за разработку мер правового регулирования в соответствующей сфере, направленной на достижение целей и конечных результатов государственной программы, Министерством спорта:

⁵⁰ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"; Закон Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ "О государственной гражданской службе Пермского края"

- не был разработан проект по обучению плаванию учащихся 3-х классов во внеурочное время с проведением командного первенства между ними. Как следствие, Правительством Пермского края не был утвержден правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам на выполнение указанных мероприятий, что способствовало неправомерному направлению и использованию бюджетных средств в общей сумме 6 215,6 тыс. рублей;

- не были разработаны и утверждены приказами Министерства спорта порядка отбора получателей субсидий в лице спортивных федераций и профессиональных спортивных организаций игровых видов спорта, что привело к неправомерному предоставлению субсидий указанным получателям – на общую сумму 2 031 546,9 тыс. рублей.

3.2. Анализ принятых нормативных правовых актов Пермского края на их соответствие требованиям федерального законодательства, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

3.2.1. В отличие от норм Федерального закона «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁵¹ и Закона Пермской области «О физической культуре и спорте»⁵², согласно которым к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесено утверждение и реализация Календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в Положении о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края⁵³, в приказе Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 № СЭД-41-01-02-100 «О порядке формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» (далее – Порядок формирования Календарного плана) за Министерством спорта закреплены лишь функции по разработке, формированию и утверждению Календарного плана. Как следствие, Министерство спорта не владеет информацией о количественном исполнении спортивными федерациями мероприятий Календарного плана, в том числе финансируемыми за счет средств краевого бюджета⁵⁴. В результате чего, информация Министерства спорта о достижении такого показателя, как «организация и проведение 380 официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий ежегодно» – не является достоверной.

3.2.2. Экспертный анализ⁵⁵ ряда положений постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-п «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств

⁵¹ Подпункт б), пункт 3), часть 1, статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации».

⁵² Подпункт б), пункт 3) статьи 2 Закона Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте».

⁵³ Пункт 3.2.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

⁵⁴ Письмо КСП ПК от 23.05.2016 № 1-13/329. Ответ Министерства спорта от 29.06.2016 № 41-03-07-120.

⁵⁵ Пункт 3 статьи 2.1. Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» от 12.09.2011 № 808-ПК.

бюджета Пермского края на их проведение» показал, что в данном нормативном правовом акте содержатся формулировки, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» относится к коррупциогенным факторам.

Так, в пункте 1.6. указанного постановления отмечено, что «*В случае если нормы расходов средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий не установлены, оплата производится из расчета рыночных цен на товары (работы, услуги), действующих на дату возникновения соответствующих расходов*». Однако порядок определения таких цен – в нормативном правовом акте не установлен.

Исчерпывающий перечень норм расходов в зависимости от категории проведения физкультурных и спортивных мероприятий утвержден Приказом Минспорта России⁵⁶. Как показала выборочная проверка финансовых отчетов спортивных федераций о проведенных спортивных мероприятиях, финансируемых за счет средств краевого бюджета, доля расходов, по которым в Пермском крае не установлены нормативы, по ряду мероприятий составляет до 100% (см. Таблицу 35).

Таблица 35

Информация о расходах краевых спортивных федераций при организации проведения официальных спортивных мероприятий, возмещение по которым осуществлялась без утвержденных норм расходов бюджетных средств

Наименование организатора	Наименование мероприятия	Оплата по договору		
		Всего, тыс. рублей	в т.ч. оплата услуг сторонних организаций по договорам	
			итого, тыс. рублей	в % от цены договора
ОО «Федерация бокса Пермского края»	Чемпионат МВД России	2 584,0	2 584,0	100
РОО «Пермская краевая спортивная федерация лыжных гонок»	Лыжня России-2015	1 237,1	1 237,1	100
	Лыжня России-2016	1 351,6	1 351,6	100
КОО «Федерация по прыжкам на лыжах и лыжному двоеборью»	Международные соревнования «Континентальный кубок» (Чайковский)	2 907,2	2 907,2	100
	Международные соревнования «Гран-При» (г. Чайковский)	12 261,9	12 261,9	100

⁵⁶ Приказ Минспорта России от 30.03.2015 №283 «Об утверждении Норм расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий».

КОО «Федерация баскетбола Пермского края»	Чемпионат школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ»	1 175,47	1 175,47	100
	Чемпионат школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ»	1 115,0	1 115,0	100
РОО «Федерация лёгкой атлетики Пермского края»	Кубок Пермского края	203,0	203,0	100
	Эстафета на призы «Звезда»	842,18	842,18	100
	«Кросс Нации-2015»	1 325,48	1 325,48	100
ОО «Федерация альпинизма и скалолазания»	Первенство России	900,0	900,0	100

Как установлено проверкой, краевые спортивные федерации при организации официальных спортивных мероприятий собственных затрат не несут, а заключают гражданско-правовые договоры со сторонними организациями и оплачивают расходы по ним за счет субсидий.

Таким образом, при организации физкультурных и спортивных мероприятий на территории Пермского края, посредством общественных спортивных федераций *большая часть бюджетных средств используется не на возмещение понесенных расходов спортсменами* (питание, проезд, проживание, суточные – по которым установлены нормы расходования бюджетных средств), *а на услуги сторонних организаций*, выбор которых осуществляется не на основе конкурсных процедур и нормы расходования бюджетных средств по которым не установлены.

Отсутствие в Пермском крае утвержденных норм расходов средств на аренду спортивных объектов, на услуги по организации и проведению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план, не только свидетельствуют о наличии коррупциогенных факторов, но и не позволяют обеспечить принцип эффективности бюджетных расходов, установленный статьёй 34 БК РФ, согласно которой, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Принятие мер по устранению указанного нарушения было отражено в представлении КСП ПК 26.06.2015 №16, которое до настоящего времени Министерством спорта не исполнено (Дело № А50–21665/2015).

3.2.3. Как отмечалось ранее в Отчете, при реализации проекта «Школьный спортивный клуб» со стороны Министерства спорта не были приняты меры по взаимодействию с Министерством образования и науки Пермского края.

Наличие различных подходов к форме и содержанию мероприятия «Школьный спортивный клуб» не позволили сформировать единые подходы к развитию и эффективному использованию материально-технической базы общеобразовательных учреждений, систематизировать деятельность разрозненных спортивных секций, тем самым расширить возможность эффективного использования спортивной инфраструктуры образовательных учреждений в целях развития массового спорта.

3.3. Анализ исполнения Министерством спорта бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных в ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

3.3.1. В ходе исполнения мероприятий государственной программы со стороны Министерства спорта были отмечены многочисленные нарушения исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств. Так, Министерством спорта:

- не была обеспечена результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (см. п.2.2.2.1., 2.2.2.2., 2.2.2.4., 2.3.5.2. настоящего Отчета);

- в должной мере не осуществлялось планирование соответствующих расходов бюджета, составление и обоснование бюджетных ассигнований, в результате чего строительство ряда спортивных сооружений не было обеспечено в полном объеме финансовыми ресурсами, необходимыми для их завершения; отсутствовал должный контроль за исполнением условий Соглашений в части сроков ввода спортивных объектов в эксплуатацию (см. п.2.2.5.4, 2.2.5.6., 2.2.6.2., 2.3.8.1., 2.3.8.2. настоящего Отчета);

- не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (см. п. 2.2.2.5., 2.2.4.4., 2.2.5.4., 2.2.5.5., 2.2.5.6., 2.3.5.3. настоящего Отчета);

- допускались нарушения формирования и утверждения государственных заданий (см. п. 2.3.3.2., 2.3.4.3., 2.3.6.4. настоящего Отчета);

- были нарушены нормы бюджетного законодательства, выразившиеся в принятии бюджетных обязательств сверх доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (см. п. 2.2.6.2. настоящего Отчета);

- допускались нарушения условий предоставления субсидий юридическим лицам (см. п. 2.2.4.2., 2.3.5.3., 2.3.5.4. настоящего Отчета).

3.3.2. В ходе проведения проверки осуществления закупок для нужд Министерства спорта при исполнении мероприятий государственной программы⁵⁷, так же были отмечены нарушения и недостатки. Так, например, Министерством спорта:

- при планировании закупок не обеспечено качественное, рациональное планирование закупок, так как утверждённые планы-графики не исполнялись как по количеству закупок, так и по объёму средств на закупки;

- предмет закупок спортивного инвентаря по государственным контрактам не соответствовал видам спорта детско-юношеских спортивных школ, подведомственных Министерству спорта, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств на общую сумму 10 376,7 тыс. рублей;

⁵⁷ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд за 2014 год и первое полугодие 2015 года в Министерстве физической культуры и спорта Пермского края» от 15.09.2015 №10.

-при размещении заказа на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края в извещении о проведении электронного аукциона от 11.04.2014 № 0156200009914000075 неверно указан код ОКПД. Вместо кода ОКПД «92.62.11.130 Услуги по повышению спортивного мастерства в различных видах спорта» указан код ОКПД «55.21.10.190 Услуги прочих туристических и спортивных лагерей и баз». Применение иного кода ОКПД позволило заключить контракт с поставщиком услуг, не относящегося к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации и не имеющего права оказывать услуги по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края;

-показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию закупочной деятельности, для Министерства спорта в 2014 году составил 2,93, что ниже среднего показателя по Российской Федерации – в размере 3,15;

- сложившиеся значения показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не подтверждают эффективность закупочной деятельности Министерства спорта и др. примеры.

3.3.3. В течение проверяемого периода со стороны Министерства спорта не было заключено ни одного Соглашения, связанного с реализацией инвестиционных и инновационных проектов в сфере физической культуры и спорта Пермского края с привлечением ресурсов частного партнера. Вместе с тем, в рамках исполнения Госпрограммы, к мерам государственного регулирования и управления с целью минимизации финансовых рисков для достижения целей Программы к функциям Министерства спорта отнесено привлечение бизнес-структур на началах государственно-частного партнерства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также благотворителей и добровольцев.

3.4. Анализ осуществления Министерством спорта функций и полномочий учредителя краевых автономных и бюджетных учреждений.

3.4.1. В ходе проведения аудита установлено, что Министерством спорта, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, в нарушение требований п.6, п.15.1. Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н⁵⁸, не был обеспечен контроль за размещением на официальном сайте www.bus.gov.ru информации о своих подведомственных учреждениях, которым доводятся государственные задания и предоставляются субсидии на иные цели.

В результате, только одно учреждение (ГБКОУ ДОД «СДЮШОР им. Л.Д. Голева») из 10 разместило отчеты об исполнении государственных заданий за 2014-2016 годы. Данные факты свидетельствуют о нарушении прав получателей государственных услуг, так как не обеспечивается открытость и доступность сведений об исполнении государственных заданий, содержащаяся в отчётах.

⁵⁸ Приказ Минфина России от 21.07.2011 N 86н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта"

Аналогичное нарушение относится и к «ЦСП Пермского края», так как Учреждением на официальном сайте Российской Федерации по адресу: www.bus.gov.ru не размещены отчёты об исполнении государственных заданий на 2014 и 2016 годы.

3.4.2. Осуществляя функции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере физической культуры и спорта, Министерство спорта не обеспечило соблюдение всеми исполнителями государственной программы требований п.5. статьи 37.1. Федерального закона №329-ФЗ, п.п. 1.7. и 6.1. Постановления Правительства №1106-п, согласно которым тренировочные мероприятия для сборных команд Пермского края должны проводиться только на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта и в исключительных случаях – за рубежом. В результате, объем неправомерно использованных бюджетных средств составил 94 865,8 тыс. рублей. Из них, большая часть – 88 131,3 тыс. рублей направлялась, как единственному поставщику услуг – ООО «Гарант - Инвест» на базу отдыха «Раздолье», остальная – 6 734,5 тыс. рублей на проведение тренировочных мероприятий за рубежом (Португалия, США, Киргизия).

3.4.3. Осуществляя функции учредителя, как отмечено ранее, Министерство спорта не обеспечило:

- внедрение федеральных стандартов в части эффективной системы подготовки спортсменов высокой квалификации, способной пополнить сборные команды Пермского края и Российской Федерации;

- координацию деятельности между спортивными организациями, что привело к двойным расходам, направленным на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий для одних и тех же получателей государственных услуг;

- принцип эффективности бюджетных расходов, направленных на формирование государственных заданий для «ЦСП Пермского края», так как контингент получателей услуг неправомерно завышался;

- принцип эффективной деятельности «ЦСП Пермского края», так как на учреждение было возложено выполнение функций заказчика (застройщика) без наличия в штате соответствующих специалистов по строительству;

- предоставление имущества подведомственным учреждениям спорта в соответствии с целями их деятельности, так как более 50% имущества, находящегося в оперативном управлении ряда учреждений спорта – не используется и т.д.

Цель 4. Дать оценку развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года.

4.1. Оценка эффективности государственной программы по информации Правительства Пермского края.

4.1.1. В соответствии с п.2.6. Порядка разработки и реализации государственных программ Пермского края, обязательным условием оценки эффективности госпрограммы является полное выполнение запланированных на период её реализации целевых показателей и соблюдения сроков реализации мероприятий (исполнение контрольных точек).

По данным Сводного годового доклада Правительства Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края за 2016 год⁵⁹ госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» **имела низкий уровень эффективности**, а среди 22 госпрограмм Пермского края занимала 20 место. При среднем значении эффективности «2,6» балла, госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» имела значение «1,4».

4.1.2. Средний уровень достижения всех показателей госпрограммы и её подпрограмм за проверяемый период составил 83,0%, из них: в 2014 году – в среднем 85,7%, в 2015 году – в среднем 83,3%, в 2016 году – в среднем 80,0%⁶⁰ (см. Таблицу 37).

Таблица 37

Уровень достижения целевых показателей по годам

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Всего целевых показателей, из них:	7	6	15
Количество выполненных показателей	6	5	12
Количество не выполненных показателей	1	1	3
Уровень достижения, в%	85,7	83,3	80,0
<i>Средний уровень достижения за проверяемый период, в%</i>	83,0		

В проверяемом периоде Министерством спорта не были достигнуты следующие целевые показатели госпрограммы:

- «доля тренерско-преподавательского состава, имеющего среднее и высшее профессиональное образование в области физической культуры и спорта», так как в 2014 и 2015 годах уровень достижения показателя составил 78,3% и 83,4% соответственно;

- «доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва», так как в 2016 году уровень достижения показателя составил 53%; «уровень освоения бюджета Программы» – 90%; «количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках Программы» – 0%.

По количеству показателей наиболее неудовлетворительно выполнялись целевые показатели в 2016 году.

По данным Сводного годового доклада Правительства Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края за 2016 год⁶¹, по уровню достижения целевых показателей – госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» среди 22 госпрограмм Пермского края располагалась на 17 месте. При среднем значении уровня достижения целевых

⁵⁹ <http://permkrai.ru/deyatelnost/state-program/>.

⁶⁰ Годовые отчёты Министерства спорта о выполнении госпрограммы, размещённые на официальном сайте по адресу: <http://sport.permkrai.ru/programm/>; Сводные годовые доклады Правительства Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края, размещённые на Портале Правительства Пермского края по адресу: <http://permkrai.ru/deyatelnost/state-program/>.

⁶¹ <http://permkrai.ru/deyatelnost/state-program/>.

показателей 88,3% , госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» имела значение 80,0%.

4.1.3. Средний уровень исполнения контрольных точек в проверяемом периоде составил 84,1%⁶² (см. Таблицу 38).

Таблица 38

Исполнение контрольных точек

Показатель	Ед. измерения	2014 год	2015 год	2016 год
Контрольные точки всего, из них:	количество мероприятий	61	78	69
Соблюдены сроки	количество мероприятий	55	72	48
	<i>в% от общего количества</i>	<i>90,1</i>	<i>92,3</i>	<i>69,7</i>
Не соблюдены сроки	количество мероприятий	6	6	21
	<i>в% от общего количества</i>	<i>10,9</i>	<i>7,7</i>	<i>30,3</i>
Средний уровень исполнения контрольных точек, в%		84,1		

Как видно из данных Таблицы 38, наиболее неудовлетворительно соблюдались сроки выполнения мероприятий в 2016 году. Так, например:

- почти на 9 месяцев позже установленного срока (на 266 дней) приобретался спортивный инвентарь для 10 спортсменов-инвалидов сборной команды Пермского края⁶³;

- более чем на 4 месяца позже срока (от 125 дней до 184 дней) заключались муниципальные контракты на строительство межшкольных стадионов в муниципальных образованиях Пермского края и другие примеры.

Следует отметить, что в нарушение п.5.5., 5.6. Порядка разработки и реализации государственных программ Пермского края, в составе годового отчёта о реализации и оценке эффективности госпрограммы за 2014 год, размещённого на официальном сайте Министерства спорта по адресу: <http://sport.permkrai.ru/programms/>, не представлен перечень мероприятий, выполненных и не выполненных в установленные сроки, согласно форме по приложению 2 к Порядку.

По данным Сводного годового доклада Правительства Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края за 2016 год⁶⁴, по уровню выполнения вех (контрольных точек), госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» среди 22 госпрограмм Пермского края располагалась на 20 месте. При среднем значении уровня выполнения вех в размере 89,9%, госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» имела значение 69,6%.

⁶² Годовые отчёты Министерства спорта о выполнении госпрограммы, размещённые на официальном сайте по адресу: <http://sport.permkrai.ru/programms/>; Сводные годовые доклады Правительства Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края, размещённые на Портале Правительства Пермского края по адресу: <http://permkrai.ru/deyatelnost/state-program/>.

⁶³ Материально-техническое обеспечение осуществлялось КГАУ «ЦСП Пермского края».

⁶⁴ <http://permkrai.ru/deyatelnost/state-program/>.

Таким образом, по экспертной оценке Правительства Пермского края, по состоянию на 01.01.2017 годы уровень реализации госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» по всем установленным параметрам, в сравнении с другими государственными программами, имел значения ниже средних, что свидетельствует о неэффективном уровне управления госпрограммой.

4.2. Уровень развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 по данным государственной статистической отчётности.

4.2.1. Анализ информации, представленной Министерством спорта в формах государственной статистической отчётности⁶⁵, показал, что ежегодный рост объёма расходов на физическую культуру и спорт из всех источников составлял: в 2015 году – 14,6% относительно 2014 года; в 2016 году – 29,6% относительно 2015 года. Информация об объёме расходов на физическую культуру и спорт в Пермском крае в целом и в расчете на 1 жителя, представлена на рисунках 7, 8.

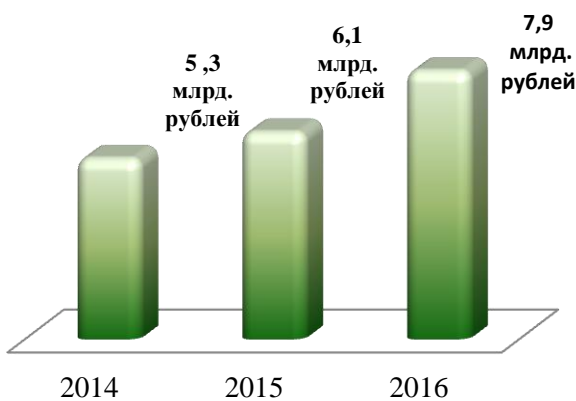


Рис.7. Объём расходов на физическую культуру и спорт в Пермском крае.

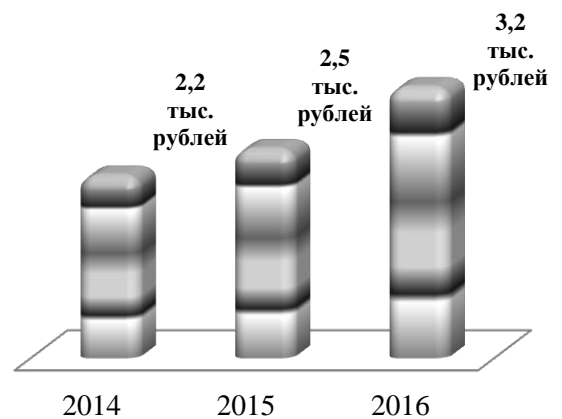


Рис. 8. Расходы на физическую культуру и спорт в Пермском крае в расчёте на 1 жителя

Однако, при ежегодном росте объёма расходов на физическую культуру и спорт из всех источников, качественных сдвигов в развитии физической культуры и спорта в Пермском крае в проверяемом периоде не происходило. Данный факт отмечался КСП ПК и ранее⁶⁶.

По состоянию на 01.01.2017 в сфере развития физической культуры и спорта в Пермском крае имеются следующие недостатки.

⁶⁵ Государственная статистическая отчётность по формам: №1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»; №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку»; №3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте».

⁶⁶ Заключение КСП ПК от 14.09.2012 №61 на экспертно-аналитическое мероприятие «О преимуществах и недостатках программно-целевого метода бюджетного планирования на примере реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

Спортивные сооружения.

По данным статистической отчетности формы №1-ФК, общее количество спортивных сооружений в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 составило 5 155 единиц и ежегодно увеличивается по сравнению с предыдущими периодами: в 2015 году на 5,7%; в 2016 году – на 2,1%.

В общем количестве спортивных сооружений Приволжского Федерального округа (далее – ПФО) доля сооружений, приходящаяся на Пермский край, составляла 7,8% (4 место среди других субъектов ПФО в рейтинге по количеству спортсооружений).

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2017:

1) По количеству спортивных сооружений на 100 тысяч человек населения Пермский край занимал 11 место из 14 субъектов ПФО, опередив лишь Нижегородскую, Самарскую и Саратовскую область⁶⁷.

2) Уровень обеспеченности населения Пермского края плоскостными сооружениями, спортивными залами и плавательными бассейнами значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации и ПФО⁶⁸ (см. Таблицу 39).

Таблица 39

Обеспеченность населения Пермского края плоскостными сооружениями, спортивными залами и плавательными бассейнами от средних значений РФ и ПФО

Вид спортивного сооружения	Уровень обеспеченности относительно норматива ⁶⁹ , в %		
	РФ	ПФО	Пермский край
Плоскостные спортсооружения	30,2	33,8	26,4
Залы	60,5	67,7	58,4
Бассейны	10,2	11,2	7,0

3) Доля спортивных сооружений, приспособленных для занятий инвалидов, не увеличивается и составляет ежегодно около 10%⁷⁰ от общего количества спортивных сооружений Пермского края.

4) Количество спортивных сооружений, находящихся на балансе организаций осуществляющих спортивную подготовку, составило 908 единиц или всего 18% от общего количества спортивных сооружений Пермского края.

⁶⁷ Показатели физической культуры и спорта по Российской Федерации. Размещено на официальном сайте Министерства спорта РФ по адресу: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>. Расчёт по каждому субъекту ПФО: Количество спортивных сооружений / численность населения в возрасте от 3 до 79 лет * 100 000 жителей.

⁶⁸ Показатели физической культуры и спорта по Российской Федерации. Размещено на официальном сайте Министерства спорта РФ по адресу: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>.

⁶⁹ Нормативы обеспеченности спортивными сооружениями по их видам установлены Распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 N 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры».

⁷⁰ Государственная статистическая отчётность по форме №3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте».

5) Доля спортивных сооружений Пермского края, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта, составляет лишь 10% от общего числа сооружений⁷¹, что не позволяет:

- подтвердить качество и безопасность более 800 единиц спортивных сооружений Пермского края, так как процедура включения объектов в реестр непосредственно связана с их сертификацией;

- расширить тренировочную базу для проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый Календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также Календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, которые в соответствии с п.5. ст.37.1. Федерального закона №329-ФЗ и п.1.7. Постановления Правительства №1106-п проводятся исключительно на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр.

Кадры.

По данным статистической отчетности формы № 5-ФК, штатная численность работников физической культуры и спорта в Пермском крае насчитывает 6 664 человек. Средний рост за два года составил 4% или находится на уровне аналогичного значения по ПФО, но на 17% ниже значения по Российской Федерации.

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2017:

- 1) По экспертной оценке КСП ПК, на одного штатного работника приходилось 117 человек, занимающихся физической культурой и спортом, что свидетельствует о дефиците спортивных кадров в Пермском крае.

- 2) Общее число тренеров в 2016 году снизилось на 9% по отношению к уровню 2014 года.

- 3) Доля тренеров, имеющих профессиональное образование, находится ежегодно в пределах 50-60% от их общего количества, что свидетельствует о недостатке квалифицированных кадров в отрасли, в то время, как госпрограммой предусматривается решение задачи – «увеличение количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности». В Стратегии развития физической культуры и спорта до 2020 года среди приоритетных задач в отрасли, так же значится:

- совершенствование кадрового обеспечения физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы на предприятиях и в учреждениях, а также по месту жительства населения;

- совершенствование перечня специальностей и направлений профессиональной подготовки в соответствии с запросами сферы физической культуры и спорта;

- совершенствование системы повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта, профессиональной переподготовки с использованием современных средств и методов;

⁷¹ Государственная статистическая отчетность по форме №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку».

- организация подготовки квалифицированных специалистов по адаптивному спорту и т.д.

Физкультурно-оздоровительная работа.

По данным статистической отчетности формы №1-ФК, доля занимающихся спортом в Пермском крае ежегодно увеличивается, с 21,9% в 2014 году, до 31,9% в 2016 году.

Однако среди остальных субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2017 Пермский край занимал лишь 59 место, а среди субъектов ПФО – 13 место. При росте количества занимающихся физической культурой и спортом, количество подготовленных разрядников ежегодно снижается (см. рисунок 10).

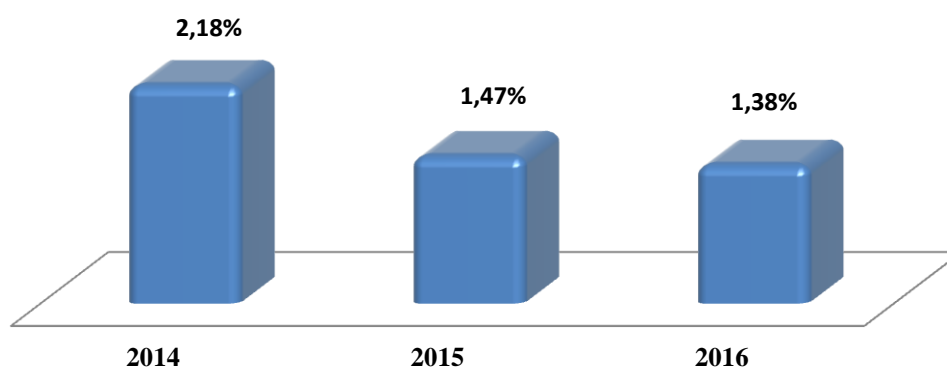


Рис. 10. Доля подготовленных разрядников из числа занимающихся спортом в Пермском крае, %

Всего в 2016 году подготовлено 10 799 человек, из них 167 спортсменов получили спортивные звания. По доле подготовленных разрядников из числа занимающихся спортом, Пермский край среди остальных субъектов РФ по состоянию на 01.01.2017 занимал 78 место; среди субъектов ПФО – 12 место из 14.

Результативность спортсменов, выразившаяся в количестве спортсменов, занявших призовые места (1-3 место) из общего количества спортсменов, принявших участие во всероссийских и международных соревнованиях, составила в среднем около 40% (см. Таблицу 40).

Как видно из данных Таблицы 40, наилучшую результативность демонстрируют спортсмены, принявшие участие в соревнованиях по видам спорта, не являющимися базовыми для Пермского края.

При этом, наилучшую результативность (соотношение между количеством спортсменов, принявших участие в международных соревнованиях и количеством полученных медалей) показывают виды спорта, не культивируемые в «ЦСП Пермского края» (см. Таблицу 41).

Таблица 40

Результативность спортсменов, принимавших в 2016 году участие в международных и всероссийских соревнованиях по базовым для Пермского края и небазовым видам спорта⁷².

Виды спорта	Всероссийские соревнования		Международные соревнования		Всего	
	Кол-во участников (кол-во призовых мест)	Результативность, в %	Кол-во участников (кол-во призовых мест)	Результативность, в %	Кол-во участников (кол-во призовых мест)	Результативность, в %
Базовые виды спорта	3 211 (754)	23,5	260 (75)	29,0	3 471 (829)	23,9
Небазовые виды спорта	3 711 (1 748)	47,0	325 (246)	76,0	4 036 (1 994)	49,4
Итого	6 992 (2 502)	35,8	585 (321)	54,9	7 507 (2 823)	37,6

Таблица 41

Виды спорта, имеющие наилучшую результативность спортсменов, принимавших участие в международных соревнованиях в 2016 году⁷³

Вид спорта	Количество человек, принявших участие в международном соревновании	Количество полученных медалей (1-3 места)	Результативность, %
Спортивная акробатика	22	22	100
Танцевальный спорт	30	30	100
Универсальный бой	14	14	100
Художественная гимнастика	2	2	100
Кикбоксинг	22	22	100
Ушу	32	31	96,9
Гребля на байдарках и каноэ	16	13	81,3
Подводный спорт	54	39	72,2

Дальнейший анализ показал, что в 2016 году ни разу не принимали участия в международных соревнованиях спортсмены по видам спорта, имеющие наибольшую численность занимающихся и получающих финансовую поддержку из бюджетов: легкая атлетика (5 394 спортсмена), баскетбол (5 560 спорт-

⁷² Государственная статистическая отчетность по форме №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку».

⁷³ Государственная статистическая отчетность по форме №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку».

сменов), бокс (1 891 спортсмен), волейбол (3 250 спортсменов), плавание (2 184 спортсмена), футбол (4 231 спортсмен).

По данным статистической отчетности (форма №3-АФК), результативность инвалидов, занимающихся спортом выше результативности спортсменов без ограничений по здоровью (см. Таблицу 42).

Таблица 42

Сравнение результативности спортсменов, имеющих ограничения по здоровью

Показатели	2014 год	2015 год
Численность инвалидов, занимающихся спортом, человек	3 769	3 549
Подготовлено разрядников, человек	128	115,00
Результативность инвалидов, %	3,40	3,24
Численность занимающихся без ограничений по здоровью, чел	537 868	739 379
Подготовлено разрядников, человек	11 712	10 865
Результативность, %	2,18	1,47

Таким образом, на основании сведений из данных статистической отчетности следует, что по состоянию на 01.01.2017 года уровень развития физической культуры и спорта в Пермском крае по основным параметрам характеризовался значениями ниже средних в сравнении с Российской Федерацией и ПФО.

4.3. Соответствие развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 основным направлениям Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года и Основным направлениям бюджетной политики Российской Федерации.

4.3.1. В соответствии со Стратегией развития спорта к числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели – «создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта», относятся:

1) Создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения.

Как показал аудит эффективности, в Пермском крае не реализуется или реализуется не на должном уровне, комплекс таких мер, как:

- создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

- обеспечение преемственности программ физического воспитания в образовательных учреждениях;

- реализация дифференцированного подхода к размещению объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности;

-проведение мониторинга, занимающихся физической культурой и спортом, а также соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги.

В результате, к 2017 году в Пермском крае:

- доля организаций, имеющих спортивные клубы, составила 4% вместо 20% по Стратегии;

-доля обучающихся и студентов образовательных учреждений, выполнивших нормы ГТО из числа принявших участие – 7% вместо 100% по Стратегии и т.д.

2) Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.

В Госпрограмме Пермского края не представлены такие направления, как:

-поддержка проектов по развитию физической культуры и спорта в средствах массовой информации;

-проведение оценки эффективности пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

-оказание информационной поддержки населению в организации занятий физической культурой и спортом;

-осуществление исследований по выявлению интересов, потребностей и мотиваций различных групп населения и определению эффективности работы по пропаганде физической культуры и здорового образа жизни и др.

3) Модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования.

По сравнению со Стратегией, в Пермском крае не отнесены к приоритетным направлениям, следующие:

-повышение эффективности физической подготовки молодежи допризывного возраста;

-улучшение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди социально незащищенных слоев общества;

-разработка физкультурно-оздоровительных программ занятий для граждан старшего возраста;

-совершенствование кадрового обеспечения физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы на предприятиях и в учреждениях, а также по месту жительства населения;

-создание условий для физкультурно-оздоровительных занятий граждан старшего возраста, в том числе в стационарных учреждениях социального обслуживания;

-стимулирование работодателей для создания условий для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также пропаганды здорового образа жизни среди работников и др.

В результате, к 2017 году в Пермском крае:

-доля обучающихся и студентов, отнесенных к специальным медицинским группам, посещающих специальные занятия физической культурой, составила 52% вместо 95% по Стратегии;

-доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом –11% вместо 20% по Стратегии;

-численность занимающихся физической культурой и спортом старше 30 лет составила 27% от общего числа занимающихся, старше 59 лет - 2,7%;

-доля спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, составила всего 8,6% др. примеры.

4) Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров.

Как установлено аудитом эффективности, реализация данного направления в Пермском крае осуществлялась с нарушениями действующего законодательства, что отражено в Отчете. Вместе с тем в госпрограмме не нашли отражения ряд мероприятий Стратегии, способствующие наилучшему достижению задач, например:

-разработка и внедрение системы многолетнего спортивного отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья;

-разработка учебно-тренировочных программ спортивных школ по видам спорта с учетом современных спортивных технологий;

-совершенствование системы управления процессом подготовки спортсменов высокого класса;

-внедрение инновационных технологий подготовки спортсменов, включая медицинское обеспечение, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-создание на базе высших учебных заведений физической культуры и спорта центры спортивной подготовки сборных команд (в первую очередь по олимпийским видам спорта);

- создание системы стажировки ведущих тренеров из регионов в спортивных сборных командах России по видам спорта;

-создание системы непрерывного образования, включая подготовку и повышение квалификации тренерского состава, специалистов спортивной медицины, спортивных судей, работающих в спортивных сборных командах России и т.д.

По сравнению со Стратегией, в Пермском крае не в полной мере реализуются такие направления, как: развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности и др. примеры.

4.3.2. В Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов к целям и задачам отнесено повышение качества государственных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, что должно способствовать повышению обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, открывать более широкие возможности для оценки их эффективности. Так, отмечено следующее:

- в государственных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов государственной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования;

- важно обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих госпрограмм;

- необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств федерального бюджета по перераспределению средств внутри программ.

В Основных направлениях бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований при реализации государственных программ, в направлении расходов федерального бюджета «Новое качество жизни» в состав 13 госпрограмм включена государственная программа «Развитие физической культуры и спорта», в рамках реализации которой планировалось осуществить следующие меры:

- внедрить компенсирующие механизмы, обеспечивающие устойчивое привлечение внебюджетных инвестиций (строительство спортивных объектов может финансироваться не только за счет использования бюджетных средств, но и посредством системного привлечения на эти цели частных инвестиций);

- обеспечить переход на строительство малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности (в том числе, на базе образовательных учреждений), с учетом использования типовых проектов их строительства, механизмов заключения концессионных соглашений, привлечения на эти цели средств населения, товариществ собственников жилья и при условии обеспечения доступности этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- упорядочить направления использования бюджетных расходов в сфере профессионального спорта, исключив возможность использования профессиональными спортивными клубами направляемых им в установленном порядке бюджетных ассигнований на цели оплаты услуг спортивных агентов, предоставления компенсаций или аналогичных выплат в связи с досрочным прекращением трудовых договоров с профессиональными спортсменами и тренерами, а также на любые выплаты, связанные с переходами профессиональных спортсменов в профессиональные спортивные клубы.

Таким образом, учитывая многочисленные нарушения и недостатки исполнения Госпрограммы, выявленные в ходе проведения аудита эффективности, не подтверждается:

- соблюдение основных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года и основных направлений бюджетной политики Российской Федерации в отношении развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года;
- интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, имущественных) мер для достижения целей государственной программы – «создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом».

10. Выводы по целям аудита эффективности.

10.1. Цель 1. Оценить соответствие положений государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта нормам законов и иных нормативных правовых актов, способствующих достижению целей и конечных результатов в ходе её реализации.

В ходе проведения аудита эффективности был отмечен низкий качественный уровень разработки Госпрограммы, который отразился на её исполнении, оказал негативное влияние на уровень достижения целей Госпрограммы и результативность выполнения отдельных программных мероприятий. Так:

10.1.1. Положения госпрограммы не соответствуют требованиям Порядка разработки и реализации государственных программ Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. №74: в состав участников Госпрограммы не включены Министерство территориального развития Пермского края, Министерство образования, Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края; в финансовом обеспечении реализации государственной программы не нашло отражения все внебюджетные источники финансирования мероприятий госпрограммы; отсутствуют критерии экономической и социальной эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое и социальное развитие Пермского края.

10.1.2. Качество разработки госпрограммы не соответствует требованиям иных нормативных правовых актов, способствующих наилучшему достижению целей и задач госпрограммы, например, при формировании госпрограммы не учтены требования Постановления Правительства РФ от 02.08.2010 №588, Приказа Минэкономразвития России от 20.11.2013 № 690 в части отражения по мероприятиям госпрограммы параметров государственных заданий по качеству и объему предоставляемых государственных услуг.

10.1.3. Ряд мероприятий госпрограммы содержит дублирующие функции, выполняемые Министерством спорта и другими участниками госпрограммы, что

способствует избыточным расходам бюджетных средств; допускается недостоверное отражение сведений о финансовом обеспечении строительства спортивных объектов, так как не подтверждается правомерность их отнесения к данным разделам госпрограммы.

10.1.4. Ряд мероприятий госпрограммы не увязан с целевыми показателями, относящимися к их исполнению. В то же время, утверждены целевые показатели, не имеющие отношения к реализации программных мероприятий.

10.2. Цель 2. Определить эффективность (экономность, результативность) и целевое использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий, обеспечивающих достижение целей Госпрограммы.

По результатам исполнения мероприятий Подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта» сделаны следующие выводы:

10.2.1. Фактические расходы, непосредственно связанные с обеспечением организации и проведением физкультурных и массовых мероприятий за три года, составили 24 864,0 тыс. рублей или 1% из общего объема кассовых расходов Подпрограммы I. Данный факт свидетельствует о крайне низком уровне финансовой поддержки массового спорта в Пермском крае, что противоречит основным положениям Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

10.2.2. Спортивные объекты, призванные увеличить долю населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в установленные сроки в эксплуатацию не введены. В результате отсутствуют объективные основания подтвердить достоверность прироста целевого показателя Госпрограммы – «Доли населения Пермского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Пермского края» в 2015 году с 20% до 30,2%.

10.2.3. Отсутствие взаимодействия между двумя органами государственной исполнительной власти (Министерством спорта и Министерством образования и науки Пермского края), наличие различных подходов к форме и содержанию мероприятия «Школьный спортивный клуб», не позволили в рамках реализации 2-х государственных программ Пермского края сформировать единые подходы к развитию и эффективному использованию материально-технической базы общеобразовательных учреждений, систематизировать деятельность разрозненных спортивных секций, тем самым расширить возможность эффективного использования спортивной инфраструктуры образовательных учреждений в целях развития массового спорта. В результате, связи с не подтверждением достижения к 2015 году такого показателя Госпрограммы, как «увеличение доли школьников, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций, в общем количестве детей соответствующего возраста» до 74%, средства бюджетов в общей сумме 353 336,33 тыс. рублей являются безрезультативными расходами.

По результатам исполнения мероприятий Подпрограммы II «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» сделаны следующие выводы:

10.2.5. Основные цели Подпрограммы в виде повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений) – не достигнуты.

10.2.6. Задачи Подпрограммы, призванные обеспечить достижение её целей, а именно: разработку и внедрение современных механизмов подготовки спортивного резерва; развитие материально-технической базы, в том числе строительство спортивных объектов по направлению «Спорт высших достижений», разработку и внедрение механизмов медицинского сопровождения учащихся детско-юношеских спортивных школ и спортсменов высокого класса – не решались.

10.2.7. Требования федеральных стандартов по обеспечению непрерывной подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации в Пермском крае не соблюдались. Так, Министерством спорта, как учредителем автономных и бюджетных учреждений, не обеспечена координация деятельности спортивных организаций, преемственность перевода спортсменов из одной организации в другую для повышения уровня их спортивного мастерства, т.е. внедрение эффективной системы подготовки спортсменов высокой квалификации, способных пополнить сборные команды Пермского края и Российской Федерации.

10.2.8. Деятельность подведомственного Министерству спорта «Центра спортивной подготовки», к основным задачам которого относится подготовка спортсменов высокой квалификации, признана неэффективной, в связи с не соблюдением прав спортсменов и их тренеров в соответствии с требованиями трудового законодательства РФ, отсутствием результативности в подготовке спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, не соблюдением государственных интересов.

10.2.9. Вместо развития видов спорта в Пермском крае и обеспечения их финансовой поддержкой, действует система «параллельных зачётов результатов спортсменов», в виде предоставления таким спортсменам социальных выплат, стипендий, денежных призов. Так, число пермских спортсменов, представляющих Пермский край в основном зачете и получающих губернаторскую стипендию, почти в 2 раза меньше числа спортсменов, проживающих в других регионах, так же получающих эту стипендию, но при условии зачёта Пермскому краю результатов, достигнутых ими в официальных соревнованиях.

По результатам исполнения мероприятий Подпрограммы III «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья» сделаны следующие выводы:

10.2.10. Министерством спорта, как учредителем КГАОУДО «Пермский региональный спортивно-тренировочный центр адаптивного спорта» не приняты меры по включению вида спорта с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА) в базовые виды спорта, хотя спортсмены данного вида спорта занимают призовые места не только на Чемпионатах России, но и на международных сорев-

нованиях. Так, из 4 видов адаптивного спорта по 25 дисциплинам, только 1 вид спорта «Спорт слепых» по 3 дисциплинам (дзюдо, легкая атлетика и лыжные гонки) представлен в «ЦСП Пермского края» как базовый вид спорта.

10.2.11. В системе целевых показателей не представлен такой показатель, как «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности такой категории населения», необходимость включения которого обусловлена возможностью получения субсидий из федерального бюджета на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в Пермском крае.

По результатам исполнения мероприятий Подпрограммы IV «Обеспечение реализации государственной программы» сделаны следующие выводы:

10.2.12. Сложившаяся в Министерстве спорта за последние годы практика финансового обеспечения деятельности государственных органов в виде передачи исполнения 70% собственных функций физическим лицам по договорам гражданско-правового характера, противоречит принципам государственной гражданской службы Российской Федерации и Пермского края: Федеральному закону от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закону Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края». Как следствие, на протяжении 2014-2016 годов к 70% физических лиц Министерства спорта не относились правовые положения государственного гражданского служащего Пермского края; данная категория физических лиц, исполняющая функции уполномоченного органа государственной власти в области развития физической культуры и спорта в Пермском крае, не несла ответственности государственного гражданского служащего Пермского края за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, а так же ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

10.2.13. Наличие в структуре Министерства спорта «проектного офиса» с выполняемыми функциями не соответствует Методическим рекомендациям по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, утвержденными Распоряжением Минэкономразвития России от 14.04.2014 №26Р-АУ; Указу Губернатора Пермского края от 20.11.2014 №196 «Об утверждении Положения по управлению "дорожными картами", проектами, программами и непроектными мероприятиями». С начала работы «проектного офиса» отмечается его неэффективная деятельность, повлекшая многочисленные нарушения в финансово-бюджетной сфере при реализации государственной программы.

10.2.14. Действующая управленческая структура физической культурой и спортом в Пермском крае с возложенными на неё функциями не способствует достижению целей по приоритетным направлениям и реализации стратегических программных мероприятий развития Пермского края в соответствии с требованиями действующего законодательства. Значительные объемы выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе наносящие ущерб бюджетам

всех уровней – свидетельствуют о неэффективной структуре управления физической культурой и спортом в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года.

10.2.15. Общий объем выявленных нарушений при реализации государственной программы составил **5 165 199,2** тыс. рублей, из них:

- в результате действий (бездействий) Министерства спорта в общей сумме **3 773 225,6** тыс. рублей (73%);

- получателями межбюджетных трансфертов в общей сумме 722 403,5 тыс. рублей (14%);

- подведомственными учреждениями спорта в общей сумме 610 565,8 тыс. рублей (12%);

- получателями субсидий в лице спортивных федераций в общей сумме 5 211,4 тыс. рублей (0,1%).

- исполнителями государственных контрактов в общей сумме 53 792,2 тыс. рублей (1%).

Использование бюджетных средств по видам нарушений составило:

- нецелевое использование в общей сумме 102 646,7 тыс. рублей;

- неэффективное использование в общей сумме 12 537,8 тыс. рублей;

- безрезультативное использование в общей сумме 353 336,3 тыс. рублей;

- избыточное финансирование в общей сумме 118 194,3 тыс. рублей;

- неправомерное финансирование в общей сумме 2 549 251,9 тыс. рублей;

- с признаками нанесения ущерба бюджетам всех уровней в общей сумме 177 579,8 тыс. рублей;

- недополученные доходы бюджета в общей сумме 39 179,4 тыс. рублей;

- иные нарушения (условия предоставления субсидий, закупки, нарушение бухгалтерского учета, скрытое кредитование, превышение ЛБО, при использовании имущества и др.) в общей сумме 1 812 472,9 тыс. рублей.

10.3. Цель 3. Оценить эффективность и результативность исполнения Министерством спорта функций в установленной сфере.

10.3.1. В нарушение положений государственной программы, согласно которой Министерство спорта несет ответственность за разработку мер правового регулирования в соответствующей сфере, направленной на достижение целей и конечных результатов государственной программы, Министерством спорта:

- не были разработаны проекты по обучению за 16 часов учащихся 3-х классов плаванию во внеурочное время с проведением командного первенства между ними. Как следствие, Правительством Пермского края не был утвержден правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам на выполнение указанных мероприятий, что способствовало неправомерному использованию бюджетных средств в общей сумме 5 899,8 тыс. рублей;

- не были разработаны и утверждены приказами Министерства спорта порядки отбора получателей субсидий в лице спортивных федераций и профессиональных спортивных организаций игровых видов спорта, что привело к неправомерному предоставлению субсидий указанным получателям на общую сумму 2 031 546,9 тыс. рублей;

-не принимались меры по исключению из нормативного правового акта Правительства Пермского края №1106-п положений, относящихся к коррупционным факторам.

10.3.2. В течение проверяемого периода Министерством спорта не было заключено ни одного Соглашения, связанного с реализацией инвестиционных и инновационных проектов в сфере физической культуры и спорта Пермского края с привлечением ресурсов частного партнера.

10.3.3. Осуществляя функции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере физической культуры и спорта, Министерство спорта не обеспечило соблюдение всеми исполнителями государственной программы требований Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части проведения тренировочных мероприятий для сборных команд Пермского края только на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта, что способствовало неправомерному использованию бюджетных средств.

10.3.4. Осуществляя функции учредителя, Министерство спорта не обеспечило:

- внедрение федеральных стандартов в части эффективной системы подготовки спортсменов высокой квалификации, способной пополнить сборные команды Пермского края и Российской Федерации;

- координацию деятельности между спортивными организациями, что привело к двойным расходам, направленным на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий для одних и тех же получателей государственных услуг;

- эффективность бюджетных расходов, направленных на формирование государственных заданий для «ЦСП Пермского края», так как контингент получателей услуг неправомерно завышался, в результате чего избыточные объемы бюджетных средств, направленные на исполнение государственных заданий, составили 60 762,2 тыс. рублей и, в конечном счете, привели к нанесению ущерба бюджету Пермского края на сумму 93 628,3 тыс. рублей;

- эффективной деятельности «ЦСП Пермского края», так как на учреждение было возложено выполнение функций заказчика (застройщика) без наличия в штате соответствующих специалистов по строительству;

- предоставление имущества подведомственным учреждениям спорта в соответствии с целями их деятельности, так как более 50% имущества, находящегося в оперативном управлении ряда учреждений спорта – не использовалось.

10.3.5. Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств исполнялись Министерством спорта в нарушение требований ст.158 Бюджетного кодекса РФ. Так, Министерством спорта не было обеспечено:

- результативное, адресное и целевое использование бюджетных средств;
- качественное планирование соответствующих расходов бюджета, составление и обоснование бюджетных ассигнований;

- формирование и утверждение государственных заданий без нарушений;
- условий, целей и порядка предоставления межбюджетных трансфертов согласно требованиям законодательства и т.д.

10.4. Цель 4. Дать оценку развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года.

10.4.1. По экспертной оценке Правительства Пермского края, уровень реализации госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» по состоянию на 01.01.2017 года имел низкий уровень эффективности. Так, при среднем значении эффективности «2,6» балла, госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» имела значение «1,4» и находилась на 20 месте среди 22-х государственных программ Пермского края.

10.4.2. Несмотря на ежегодный рост объемов расходов на физическую культуру и спорт из всех источников: с 5,3 млрд. рублей в 2014 году до 7,9 млрд. рублей в 2016 году, качественных сдвигов в развитии отрасли в Пермском крае не наблюдается. По данным государственной статистической отчетности, уровень развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 характеризуется значениями ниже средних в сравнении с другими субъектами Российской Федерации и ПФО. Так,

-по количеству спортивных сооружений на 100 тысяч человек населения Пермский край занимал 11 место из 14 субъектов ПФО;

-уровень обеспеченности населения Пермского края плоскостными сооружениями, спортивными залами и плавательными бассейнами значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации и ПФО;

-доля спортивных сооружений, приспособленных для занятий инвалидов, не увеличивается и составляет ежегодно около 10% от общего количества спортивных сооружений Пермского края;

-доля спортивных сооружений Пермского края, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта, составляет лишь 10% от общего числа сооружений спорта;

-общее число тренеров в 2016 году снизилось на 9% по отношению к уровню 2014 года, а доля тренеров, имеющих профессиональное образование, находится ежегодно в пределах 50-60% от их общего количества, что свидетельствует о недостатке квалифицированных кадров в отрасли;

-по показателю доля занимающихся спортом от общей численности населения, Пермский край по состоянию на 01.01.2017 занимал лишь 59 место среди остальных субъектов Российской Федерации и 13 место из 14 среди субъектов ПФО;

-по показателю доля подготовленных разрядников из числа занимающихся спортом, Пермский край по состоянию на 01.01.2017 занимал 78 место среди остальных субъектов Российской Федерации и 12 место из 14 среди субъектов ПФО.

10.4.3. Не подтверждается результативность развития базовых видов спорта Пермского края по состоянию на 01.01.2017. Так, например:

-наилучшую результативность (соотношение между количеством спортсменов, принявших участие в международных соревнованиях и количеством полученных медалей) показывают виды спорта, не развиваемые в «ЦСП Пермского

края»: спортивная акробатика, танцевальный спорт, универсальный бой, художественная гимнастика, кикбоксинг, ушу и др.;

- в 2016 году не принимали участия в международных соревнованиях спортсмены по видам спорта, имеющие наибольшую численность занимающихся и получающих финансовую поддержку из бюджетов, в том числе в «ЦСП Пермского края»: легкая атлетика (5 394 спортсмена), баскетбол (5 560 спортсменов), бокс (1 891 спортсмен), волейбол (3 250 спортсменов), плавание (2 184 спортсмена), футбол (4 231 спортсмен).

10.4.4. Учитывая многочисленные нарушения и недостатки исполнения Госпрограммы, выявленные в ходе проведения аудита эффективности, не подтверждается:

- соблюдение основных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года и основных направлений бюджетной политики Российской Федерации в отношении развития физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года;

- интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, имущественных) мер для достижения целей государственной программы – «создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом».

Таким образом, из 23-х показателей эффективности выбранных для целей аудита эффективности – ни по одному не достигнуты установленные критерии эффективности.

11. Предложения по результатам аудита эффективности.

11.1. В адрес Министерства спорта и подведомственных ему государственных автономных учреждений спорта направлены представления и предписания по устранению допущенных нарушений и недостатков, а так же принятию мер по возмещению ущерба, нанесенного бюджету Пермского края.

11.2. В целях устранения системных нарушений, допущенных при реализации государственной программы за период 2014-2016 годы, а так же исполнения поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 г. № Пр-1121, данного по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 23 мая 2017 г., рекомендаций Постановления СФ ФС РФ от 14.06.2017 №170-СФ «О развитии массового спорта в Российской Федерации», **Правительству Пермского края предлагается рассмотреть следующие предложения:**

1. Поручить Министерству спорта:

1.1. Скорректировать перечень базовых видов спорта Пермского края на период 2018-2022 годы согласно требованиям: подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 г. №Пр-1121 и Приказа Минспорта России от 07.05.2013 N 244 «О Порядке утверждения перечня базовых видов спорта».

1.2. Привести в соответствие с требованиями Приказа Минспорта России от 30.10.2015 №999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» и Концепцией подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года:

- структуру КГАУ «ЦСП Пермского края»;
- статус и наименование организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва; требования к деятельности таких организаций.

1.3. При формировании системы оплаты труда работников организаций, осуществляющих спортивную подготовку, руководствоваться:

- Методическими рекомендациями по организации спортивной подготовки в Российской Федерации, утвержденными Министром спорта Российской Федерации 12 мая 2014 года;

-поручением Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 г. №Пр-1121, по определению особенностей формирования систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта, предусмотрев их стимулирование за переход спортсмена на более высокий этап спортивной подготовки.

1.4. Разработать и внедрить систему подготовки тренерских кадров для организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва и их государственную аттестацию.

1.5. При утверждении списков кандидатов в спортивные сборные команды Пермского края по видам спорта руководствоваться приказом Минспорта России от 02.02.2009 №21 «Об утверждении общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядка утверждения этих списков», а также учитывать:

- итоги выступлений спортсменов в прошедшем спортивном сезоне;
- предельную численность спортсменов, включаемых в списки кандидатов в спортивные сборные команды Пермского края.

2. При разработке государственной программы развития физической культуры и спорта в Пермском крае:

- предусмотреть выделение отдельной подпрограммы по подготовке спортивного резерва в Пермском крае в соответствии с Концепцией подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года;

- учесть замечания по составу, содержанию и качеству программных мероприятий;

- принять дополнительные меры, направленные на создание условий для развития физической культуры и массового спорта в соответствии с рекомендациями Постановления СФ ФС РФ от 14.06.2017 №170-СФ «О развитии массового спорта в Российской Федерации»;

- предусмотреть меры по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года в части создания условий для систематических занятий спортом гражданам старшего возраста;

- предусмотреть меры по развитию сети школьных и студенческих физкультурно-спортивных клубов;

- предусмотреть комплекс мер по антидопинговой пропаганде.

3. Рассмотреть возможность создания на базе КГАОУДО «Пермский региональный спортивно-тренировочный центр адаптивного спорта» регионального Центра спортивной подготовки адаптивных видов спорта Пермского края.

4. Принять меры по обеспечению финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки в полном объеме в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 г. № Пр-1121.

5. Реализовать организационную модель медицинского и медико-биологического обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации.

6. Принять меры по исключению практики денежных поощрений «параллельных зачетов» результатов спортсменов.

7. В целях соблюдения основных принципов государственной гражданской службы Российской Федерации и Пермского края рассмотреть вопрос:

7.1. по упразднению в составе Министерства спорта «проектного офиса» и переводу 3-х штатных единиц на должности государственной гражданской службы Пермского края;

7.2. по оптимизации функциональной структуры Министерства спорта, в том числе путем передачи исполнения части полномочий в КГАУ «ЦСП Пермского края» в рамках исполнения государственного задания по приобретению спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для членов сборных команд Пермского края; организации и проведения тренировочных мероприятий для спортсменов - членов сборных команд Пермского края и их тренеров; организации и проведения спортивных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края совместно со спортивными федерациями по видам спорта;

7.3. об исключении практики заключения договоров ГПХ по исполнению физическими лицами функций уполномоченного органа исполнительной государственной власти в сфере физической культуры и спорта (за исключением исполнения обеспечивающих функций).

8. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в нормативные правовые акты Пермского края в сфере физической культуры и спорта:

8.1. в п.3.2.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры, спорта и туризма Пермского края» в части приведения его в соответствие с пп.б) ч.1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

8.2. в п.3.6. Постановления Правительства Пермского края от 12.10.2009 №715-п «Об утверждении Порядка формирования и обеспечения сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) по видам спорта» в части уточнения сроков и алгоритма формирования сводной заявки на закупку необходимых материально-технических средств для обеспечения членов спортивных сборных команд Пермского края на планируемый год;

8.3. в п. 1.6. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение» по исключению формулировки, относящейся к коррупциогенным факторам;

8.4. в п. 2.2. Постановления Правительства Пермского края от 07.02.2017 №35-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления государ-

ственной поддержки в форме субсидий профессиональным спортивным клубам Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» в части исключения из состава субсидий следующих расходов: изготовление баннеров, афиш, растяжек, плакатов, флаеров, теле- и радиороликов, размещение информации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", приобретение и изготовление атрибутики;

8.5. в п.3.6. Постановления Правительства Пермского края от 14.02.2014 №79-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию проекта "Школьный спортивный клуб" и утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края в целях софинансирования проекта "Школьный спортивный клуб» по приведению его в соответствие с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

9. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки нового проекта закона Пермского края о развитии физической культуры и спорта в Пермском крае.

Приложения к Отчету:

1. Список документов и материалов, использованных при подготовке Отчета по результатам аудита эффективности.

2. Показатели и критерии оценки эффективности реализации государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за период 2014-2016 годы.

3. Анализ эффективности реализации проекта «Школьный спортивный клуб» на основании сведений государственной статистической отчетности формы 1-ФК и ведомственной формы №76 РИК за 2014-2016 годы.

4. Информация о фактическом достижении результатов реализации мероприятия «Строительство межшкольных стадионов и площадок» в разрезе объектов по состоянию на 01 июня 2017 года.

5. Информация о финансовом обеспечении учреждений детско-юношеского спорта за период 2014-2016 годы в разрезе учреждений, включая ГБПОУ «Колледж спортивной подготовки Пермского края».

6. Информация о развиваемых видах спорта и количестве получателей государственных услуг в краевых учреждениях детско-юношеского спорта за 2014-2016 годы.

7. Сводная информация об исполнении КГАОУ ДОД «СДЮСШОР по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» планов ФХД по доходам и расходам за период 2014-2016 годы.

8. Сводная информация о плановых и фактических объемах финансирования КГАОУ ДОД «СДЮСШОР по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» за период 2014-2016 годы.

9. Информация о земельном участке площадью 13 683 кв. метров, расположенном по адресу: Пермский край, Чайковский район, посёлок Прикамский.

10. Информация о финансировании ГКАУ «ЦСП Пермского края» по видам поступлений бюджетных средств в разрезе программных мероприятий и источников финансирования.

11. Сравнение объемов фактического оказания государственных услуг в разрезе видов спорта по годам.

12. Информация об использовании субсидий, направленных ГКАУ «ЦСП Пермского края» на оплату услуг по договорам ГПХ в разрезе видов спорта.

13. Информация об объёмах субсидий краевого бюджета, направленных ГКАУ «ЦСП Пермского края» на проведение тренировочных мероприятий в разрезе видов спорта.

14. Сводная информация об объёмах финансирования и кассовых расходах ГКАУ «ЦСП Пермского края» по субсидиям на иные цели в 2014-2016 годах в разрезе программных мероприятий.

15. Информация об объёмах субсидий, предоставленных Министерством спорта и использованных спортивными федерациями с нарушениями условий их предоставления.

16. Информация о финансовом обеспечении предоставления из бюджета Пермского края субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта за 2014-2016 годы

17. Анализ информации о результатах, достигнутых профессиональными организациями игровых видов спорта Пермского края в Чемпионатах России за 2014-2016 годы

18. Информация о социальных выплатах спортсменам и их тренерам в Пермском крае в соответствии с утверждёнными нормативными правовыми актами Пермского края

19. Перечень спортсменов, имеющих «параллельный зачёт», которым, в соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 19.04.2013 № 39, были назначены и выплачены стипендии в 2014-2016 годах.

20. Перечень спортсменов, имеющих «параллельный зачёт», которым, в соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 15.05.2012 № 30, были назначены и выплачены стипендии в 2014-2016 годах.

21. Сводная информация о выплатах спортсменам и их тренерам на приобретение (строительство) жилья.

22. Информация о финансировании мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья за 2014-2016 годы.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края I класса



Л.П. Иконникова