



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края 12 декабря 2017 г.,
протокол № 19

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
направляемых на предоставление мер социальной поддержки по
постинтернатному сопровождению»**

14.12.2017

№ 12

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», п.18 плана работы КСП ПК на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств бюджета Пермского края, направляемых на предоставление мер социальной поддержки в виде постинтернатного сопровождения; деятельность объектов контрольного мероприятия, связанная с расходованием указанных средств; правоустанавливающие, финансовые и иные документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами бюджета Пермского края; показатели бюджетной отчетности.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального развития Пермского края, Межрайонное территориальное управление № 6 Министерства социального развития Пермского края (далее – МТУ № 6), Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Краснокамскому и Нытвенскому муниципальным районам (далее – ТУ по Краснокамскому и Нытвенскому районам), Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по городу Перми (далее – ТУ по городу Перми), Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу (далее – ТУ по КПО).

4. Проверяемый период: 2016 г. – 9 месяцев 2017г.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: 3-4 квартал 2017 года.

6. Цель контрольного мероприятия:

осуществить проверку законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на предоставление мер социальной поддержки в виде постинтернатного сопровождения.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, где одним из направлений решения задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, указано развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

Постановлением Правительства Пермского края от 20.02.2016 № 68-п утверждены Концепция семейной политики в Пермском крае на период до 2025 года и план мероприятий на период до 2018 года по реализации в Пермском крае первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. В перечень мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включено мероприятие «стимулирование и поддержка развития разнообразных моделей постинтернатного сопровождения. Изучение опыта субъектов Российской Федерации по развитию различных моделей постинтернатного сопровождения».

Право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей, на оказание им социальной поддержки в виде постинтернатного сопровождения в Пермском крае установлено п.3 статьи 7 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно указанному Закону постинтернатным сопровождением признается вид социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 23 лет с целью оказания им содействия в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации права на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, который осуществляется по договору о постинтернатном сопровождении. Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 18 лет постинтернатное сопровождение осуществляется в дополнение к исполнению основных обязанностей их законного представителя.

Порядок и условия осуществления постинтернатного сопровождения вышеуказанным лицам утверждены Постановлением Правительства

Пермского края от 23.03.2007 № 40-п¹ (далее – Постановление № 40-п, Порядок).

Предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению включено в перечень мероприятий Государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края».²

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Расходы бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению составили в 2016 году 11 102,5 тыс. руб. при плановых назначениях 18 004,8 тыс.руб. (исполнение 61,7%); по состоянию на 01.10.2017 года – 9 133,0 тыс. руб. (на 2017 г. предусмотрено 18 004,8 тыс. руб.).

Информация о финансировании в разрезе территориальных управлений Министерства, являющихся получателями бюджетных средств, представлена в приложении 1.

Как видно из таблицы, по итогам 2016 года из 17 территориальных управлений у двух территориальных управлений, а именно МТУ № 2 и МТУ №5, средства не израсходованы в полном объеме, у шести территориальных управлений уровень исполнения составил менее 50%, у шести - уровень расходов находится в диапазоне от 50% до 90%, свыше 90% уровень расходов сложился у трех подразделений – МТУ № 4, МТУ № 6, ТУ по Александровскому и Кизеловскому муниципальным районам.

За 9 месяцев 2017 года у 9 из 16 бюджетополучателей уровень исполнения выше 50%, у остальных 7 - ниже 50%.

Согласно Постановлению № 40-п социальная поддержка в виде постинтернатного сопровождения оказывается по заявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей) о назначении постинтернатного воспитателя, которое подается в территориальное управление Министерства социального развития Пермского края (далее – территориальное управление, ТУ).

Постинтернатное сопровождение осуществляется постинтернатным воспитателем на основании гражданско-правового договора, заключенного между территориальным управлением, постинтернатным воспитателем и ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей.

До 08.05.2015 дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, должны были подавать заявления в организацию, предоставляющую государственную услугу по постинтернатному сопровождению выпускников

¹ Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п «О Порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края».

детских домов и школ-интернатов, замещающих семей, которая определялась Министерством. Данная организация также являлась еще одной стороной по договору о постинтернатном сопровождении. После внесения изменений в Порядок, договоры, заключенные с участием организации не расторгались и действовали до обозначенного в них срока.

Административный регламент по предоставлению государственной услуги по заключению договора об установлении постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей, в возрасте от 16 до 23 лет³, где было установлено, что предоставление рассматриваемой государственной услуги осуществляется только территориальными управлениями Министерства, начал действие с 03.04.2016 (т.е. по истечении одного года после внесения изменений в порядок предоставления мер социальной поддержки в виде постинтернатного сопровождения).

Так, в МТУ № 6 на начало 2016 года действовали 94 договора, заключенные в 2014-2015 годах с ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие» и ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения». В настоящее время действует 38 договоров. В ТУ по городу Перми на начало 2016 года действовали 110 договоров, заключенных в 2015 году с ООО «Комплексный Адаптационный Центр», на момент проведения проверки – 2 договора.

Договор о постинтернатном сопровождении заключается по месту жительства или пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, которым оказывается постинтернатное сопровождение.

Форма договора о постинтернатном сопровождении утверждена приказом Министерства социального развития от 01.04.2009 № СЭД -33-01-01-59⁴, что соответствует требованиям Постановления № 40-п. Также форма договора о постинтернатном сопровождении содержится в приказе Министерства социального развития от 22.03.2016 № СЭД-33-01-03-177 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по заключению договора об установлении постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей, в возрасте от 16 до 23 лет» (далее – приказ от 22.03.2016 № СЭД-33-01-03-177)⁵, при этом формы имеют различия. Например, в Порядке выплаты денежных средств⁴ и соответствующей форме договора срок перечисления денежных средств на лицевой счет постинтернатного воспитателя установлен не позднее 3 рабочих дней с даты подписания акта приема-сдачи

³ Утвержден приказом Министерства социального развития Пермского края от 22.03.2016 № СЭД-33-01-03-177

⁴ Приказ Министерства социального развития ПК от 01.04.2009 г. № СЭД-33-01-01-59 «Об утверждении Порядка выплаты денежных средств на осуществление постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵ приложение б к административному регламенту

выполненных работ, а в административном регламенте - не позднее двадцати банковских дней с даты подписания акта выполненных работ.

Постинтернатными воспитателями могут быть совершеннолетние лица, за исключением:

родителей;

лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей;

бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

лиц, которые по состоянию здоровья не могут исполнять обязанности по воспитанию ребенка в соответствии с Перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 117.

Численность постинтернатных воспитателей в Пермском крае в 2016 году составила 307 человек, в 2017 году – 300 человек.

При проведении настоящего контрольного мероприятия на объектах проверки нарушений установленных требований к постинтернатным воспитателям не выявлено.

Отмечаем, что в МТУ № 6 из 39 постинтернатных воспитателей четверо являются сотрудниками управления. В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ⁶ во избежание возникновения конфликта интересов они письменно уведомили нанимателя о выполнении ими иной оплачиваемой работы.

⁶ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Всем постинтернатным воспитателям выданы удостоверения установленного образца, что предусмотрено приказом Министерства от 01.04.2009 № СЭД-33-01-01-59.

Все постинтернатные воспитатели прошли обучение по программе для кандидатов в постинтернатные воспитатели «Соучастие в судьбе» и имеют сертификаты, выданные Государственным автономным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения».

8.2. Из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет⁷ в количестве 6 743 человека (по состоянию на 31.12.2016), охвачены постинтернатным сопровождением в 2016 г. - 533 человека, или 7,9%; в 2017 г. – 527 человек, или 7,8%.

В 2016 году на территории Бардымского, Большесосновского, Верещагинского, Гайнского, Еловского, Ильинского, Карагайского, Косинского, Кочевского, Куединского, Октябрьского, Осинского, Суксунского, Уинского, Частинского, Чердынского, Юрлинского районов услуга постинтернатного сопровождения не оказывалась, в 2017 году – на территории Добрянского, Бардымского, Большесосновского, Еловского, Куединского, Октябрьского, Суксунского, Уинского, Частинского, Чердынского, Гайнского, Косинского, Кочевского, Юрлинского районов. По информации сотрудников территориальных управлений одной из причин является выбытие за пределы указанных муниципальных образований рассматриваемой категории лиц для продолжения обучения в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы и программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Постановлением № 40-п (ред. от 08.05.2015) определено, что постинтернатный воспитатель может сопровождать не более трех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На момент проведения контрольного мероприятия ряд договоров, заключенных до мая 2015 года, продолжали свое действие, в связи с чем, в ТУ г. Перми и МТУ № 6 имеют место случаи сопровождения постинтернатными воспитателями более 3 детей (6 воспитателей в г. Пермь, 2 воспитателя в г. Березники), в ТУ по Краснокамскому и Нытвенскому районам и ТУ по КПО случаев сопровождения воспитателями более 3 детей нет.

По договорам, заключенным в 2016-2017 гг., превышения установленного количества сопровождаемых лиц не зафиксировано.

Право на оплату постинтернатного сопровождения у постинтернатного воспитателя возникает с момента заключения договора о постинтернатном сопровождении.

Согласно п.12 Порядка и условий осуществления постинтернатного сопровождения оплата сопровождения одного ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, постинтернатным воспитателям

⁷ Данный возрастной диапазон указан в формах отчетности

составляет 1200 рублей ежемесячно. При осуществлении постинтернатного сопровождении ребенка ранее имевшего судимость либо окончившего специальную (коррекционную) образовательную организацию, оплата составляет 2400 рублей в месяц.

Оплата осуществляется путем перечисления денежных средств на лицевые счета постинтернатных воспитателей, открытые в кредитной организации.

Выплата денежных средств постинтернатным воспитателям в проверенных ТУ ПК осуществлялась при наличии листов результативности выполненных работ и актов приема – сдачи выполненных работ в соответствии с требованиями Приказа Министерства от 01.04.2009 № СЭД-33-01-01-59. При выборочной проверке соблюдения сроков перечисления денежных средств постинтернатным воспитателям, установленных в заключенных договорах, фактов нарушений не выявлено.

Основанием для прекращения денежной выплаты является окончание срока действия договора о постинтернатном сопровождении, в том числе в связи с достижением лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которого установлено постинтернатное сопровождение, возраста 23 лет.

8.3. В соответствии с Порядком выплаты денежных средств на осуществление постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным приказом Министерства от 01.04.2009 № СЭД-33-01-01-59, территориальные управления представляют в министерство отчеты об использовании бюджетных средств, списки постинтернатных воспитателей, которым были выплачены денежные средства, отчет об осуществлении постинтернатного сопровождения по установленным формам.

Согласно поступившим за 2016 год отчетам, из 533 человек, находящихся на постинтернатном сопровождении, являлись выпускниками интернатных учреждений - 158 человек (29,6%), находились в замещающих семьях – 375 человек (70,4%).

Из 533 лиц, находящихся на постинтернатном сопровождении:

- продолжали обучение в учреждениях профессионального образования – 287 чел. или 53,8%;
- трудоустроены – 116 чел. (21,8%);
- осуществляли уход за детьми – 58 чел. (10,9%), служили в армии – 8 чел. (1,5%), являлись инвалидами – 5 чел. (0,9%); находились в местах лишения свободы – 2 чел. (0,4%);
- стояли на учете в ЦЗН – 35 чел. 6,6%);
- не заняты – 22 чел. (4,1 %).

Согласно годовой форме отчетности № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей за 2016 год»⁸ численность лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет состоявших на учете на получение жилого помещения (на конец отчетного периода) составила 2 892 человека, численность лиц, обеспеченных жилыми помещениями – 471 человек.

По состоянию на 30.09.2017 года, согласно отчетам, из 527 человек, находящихся на постинтернатном сопровождении, являлись выпускниками интернатных учреждений - 122 человека (23,1%), находились в замещающих семьях – 405 человек (76,9%).

Из 527 лиц, находящихся на постинтернатном сопровождении:

- продолжают обучение в учреждениях профессионального образования – 280 чел. или 53,1%;
- трудоустроены – 119 чел. (22,6%);
- иные (уход за детьми, служба в армии, МЛС, инвалиды) – 72 чел. (13,7%);
- стоят на учете в ЦЗН – 35 чел. 6,6%);
- не заняты – 21 чел. (4,0 %).

8.4. В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края» целевым показателем для мероприятия «предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению» является «доля выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и приемных семей, охваченных постинтернатным сопровождением, в том числе в возрасте от 16 до 23 лет» с установленным значением на 2017 год – 85% (в ред. от 04.04.2017). При этом отмечаем, что в редакции постановления от 19.01.2016 значения данного показателя были установлены на 2016 и 2017 годы – 55%, в редакции от 04.04.2017 значения на 2016 год уже отсутствуют. Кроме того, вышеуказанное постановление прекращает свое действие с 01.01.2018, а в государственной программе Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края», в перечень мероприятий которой включено «предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению» данный целевой показатель не предусмотрен.

Согласно отчету о достижении целевых показателей государственных программ Пермского края (в разрезе подпрограмм) за 2016 год (форма № Г-9 ГП к отчету об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год) значение целевого показателя «доля выпускников детских домов и замещающих семей, охваченных постинтернатным сопровождением, в том числе в возрасте от 16 до 23 лет» достигнуто и составляет 55%. На момент проведения контрольного мероприятия Министерство социального развития не располагало оперативной информацией о значении данного показателя на текущую дату (отчетные формы не содержат информацию о количестве лиц в

⁸ Приказ Росстата от 21.08.2015 № 389 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за выявлением и устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

возрасте от 18 до 23 лет, воспитанников опекунских семей, которые не имеют право на постинтернатное сопровождение⁹).

8.5. Типовым договором об установлении постинтернатного сопровождения, утвержденным приказом Министерства от 22.03.2016 № СЭД-33-01-03- 177, предусмотрено осуществление ТУ текущего контроля за работой постинтернатного воспитателя, рассмотрение и подписание листов результативности выполненных работ постинтернатного воспитателя, подписание актов выполненных работ.

В МТУ № 6 приказами от 18.01.2016 года № 169 и от 12.01.2017 «Об осуществлении текущего контроля деятельности постинтернатных воспитателей» создана комиссия для осуществления контроля и утвержден график проведения проверок. В 2016 году согласно графику проведено 4 выборочные проверки, в 2017 году – 2 выборочные проверки деятельности постинтернатных воспитателей, фактов ненадлежащего исполнения ими обязанностей не выявлено.

ТУ по г. Перми ежеквартально проводились выборочные проверки, согласно справок со слов воспитанников факт постинтернатного сопровождения подтвержден.

В ТУ по Краснокамскому и Нытвенскому районам, ТУ по Коми-Пермяцкому округу проверки не проводились.

8.6. Фактов нецелевого использования средств бюджета Пермского края, направленных на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению, по результатам проверок не установлено.

9. Выводы:

9.1. Расходы бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению составили в 2016 году 11 102,5 тыс. руб. при плановых назначениях 18 004,8 тыс.руб. (исполнение 61,7%); по состоянию на 01.10.2017 года – 9 133,0 тыс. руб. (на 2017 г. предусмотрено 18 004,8 тыс. руб.).

9.2. Численность постинтернатных воспитателей в Пермском крае в 2016 году составила 307 человек, в 2017 году – 300 человек.

На объектах проверки нарушений установленных требований к постинтернатным воспитателям не выявлено.

9.3. Из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет в количестве 6 743 человека (по состоянию на 31.12.2016), охвачены постинтернатным сопровождением в 2016 г. - 533 человека, или 7,9%; в 2017 г. – 527 человек, или 7,8%.

В 2016 году на территории Бардымского, Большесосновского, Верещагинского, Гайнского, Еловского, Ильинского, Карагайского, Косинского, Кочевского, Куединского, Октябрьского, Осинского,

⁹ Статистическая информация о выполнении Указа губернатора Пермской области от 27.07.2001 № 184 «О развитии форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в государственной защите» также не предполагает разделение выпускников опекунских и приемных семей по отдельности, а предусматривает отражение их численности в одной графе формы (п. 17.1)

Суксунского, Уинского, Частинского, Чердынского, Юрлинского районов услуга постинтернатного сопровождения не оказывалась, в 2017 году – на территории Добрянского, Бардымского, Большесосновского, Еловского, Куединского, Октябрьского, Суксунского, Уинского, Частинского, Чердынского, Гайнского, Косинского, Кочевского, Юрлинского районов.

9.4. Фактов нецелевого использования средств бюджета Пермского края, направленных на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению, по результатам проверок не установлено.

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Разногласия к акту проверки в адрес КСП ПК не поступали.

11. Предложения (рекомендации) Министерству социального развития Пермского края:

11.1. Устранить несоответствие форм договоров о постинтернатном сопровождении, установленных в приказах Министерства социального развития Пермского края от 01.04.2009 № СЭД-33-01-01-59 и от 22.03.2016 № СЭД-33-01-03-177.

Приложения:

1. Анализ исполнения бюджета по постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2016 год и 9 месяцев 2017 года на 1 л.

2. Мониторинг по постинтернатному сопровождению за 2016 год на 1 л.

3. Мониторинг по постинтернатному сопровождению за 9 месяцев 2017 года на 1 л.

Аудитор КСП ПК

И. А. Денисова