



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён  
Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
«12» декабря 2017 года протокол № 19.

### О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка эффективности расходования некоммерческой организацией  
«Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах  
в Пермском крае» средств, выделенных в качестве субсидий  
из бюджета Пермского края в 2015-2016 годах»

от 15.12.2017

№ 13

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; План работы КСП ПК на 2017 год (включено на основании постановления Законодательного собрания Пермского края от 17.08.2017 № 439 «О поручении Контрольно-счётной палате Пермского края»); решение КСП ПК о проведении контрольного мероприятия от 29.08.2017 № 62.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие рассматриваемый вопрос; платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными и иными средствами; государственные контракты и договоры, их исполнение; отчётность об использовании субсидий и иных средств; другие документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Министерство строительства и архитектуры Пермского края (Региональная служба по тарифам Пермского края); некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

**4. Проверяемый период:** 2015-2016 гг.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

*Цель 1.* Осуществить анализ нормативных правовых актов и иных актов, регламентирующих деятельность некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

*Цель 2.* Проверка соблюдения условий, целей, порядка и объёмов субсидий, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», их фактическое расходование.

*Цель 3.* Осуществить анализ достижения некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», установленных целевых показателей.

## 6. Краткая характеристика проверяемой сферы.

6.1. Согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстат), - по состоянию на 01.01.2017, площадь жилищного фонда в Пермском крае составила 60 947,7 тыс. м<sup>2</sup> и увеличилась по сравнению с 2015 годом (по состоянию на 01.01.2016) на 477,2 тыс. м<sup>2</sup>:

Таблица 1

Показатели	По состоянию на 01.01.2014	По состоянию на 01.01.2015	По состоянию на 01.01.2016	По состоянию на 01.01.2017
Общая площадь жилых помещений (тыс. м <sup>2</sup> )	59 047,8 <sup>1)</sup>	58 370,6 <sup>1)</sup>	60 470,5 <sup>2)</sup>	60 947,7 <sup>2)</sup>
Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда (тыс. м <sup>2</sup> ), в том числе:	2 074,6 <sup>3)</sup>	2 127,3 <sup>3)</sup>	-	-
- аварийный фонд	381,8 <sup>3)</sup>	456,8 <sup>3)</sup>	-	-
- ветхий фонд	1 692,8 <sup>3)</sup>	1 670,5 <sup>3)</sup>	1 575,13 <sup>2)</sup>	1 638,4 <sup>2)</sup>
Удельный вес площади ветхого и аварийного фонда в общей площади всего жилищного фонда	3,5%	3,6%	2,6%	2,7%

<sup>1)</sup> Данные статистического сборника «Пермский край в цифрах».

<sup>2)</sup> Данные статистического сборника «Жилищный фонд Пермского края» в 2015 году, в 2016 году.

<sup>3)</sup> Данные с официального сайта Пермьстата.

Необходимо отметить, что с 2015 года Пермьстат не ведёт учёт аварийного жилищного фонда, - функции переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

6.2. Доля площади жилых помещений, находящихся в частной собственности составляет *около 90%* от общей площади жилых помещений. При этом за 2016 год по сравнению с 2015 годом произошло увеличение общей площади жилых помещений, находящихся в частной собственности, - на 1 562,7 тыс. м<sup>2</sup>:

Таблица 2

Формы собственности	По состоянию на 01.01.2015		По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.01.2017		Увеличение, снижение (гр.6-гр.4) тыс. м <sup>2</sup>
	тыс. м <sup>2</sup>	доля	тыс. м <sup>2</sup>	доля	тыс. м <sup>2</sup>	доля	
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная	577,6	0,99%	618,6	1,02%	679,3	1,11%	60,7
Муниципальная	5 233,8	8,97%	4 939,7	8,17%	3 882,6	6,37%	-1 057,1
Частная	52 444,5	89,85%	54 756,9	<b>90,55%</b>	56 319,6	<b>92,41%</b>	<b>1 562,7</b>
Иная	114,7	0,19%	155,3	0,26%	66,2	0,11%	-89,1
<b>Итого</b>	<b>58 370,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>60 470,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>60 947,7</b>	<b>100%</b>	<b>477,2</b>

6.3. За период 2014-2016 гг., изменилась и структура жилищного фонда в зависимости от процента износа:

Таблица 3

Процент износа	По состоянию на 01.01.2015		По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.01.2017	
	тыс. м <sup>2</sup>	доля	тыс. м <sup>2</sup>	доля	тыс. м <sup>2</sup>	доля
от 0 до 30%	35 305,2	60,5%	36 350,0	62%	36 539,8	62,3%
от 31% до 65%	17 309,5	29,7%	17 340,9	29,6%	17 104,2	29,2%
от 66% до 70%	3 235,2	5,5%	3 569,8	6,09%	3 555,4	6,1%
свыше 70%	1 233,5	2,1%	1 397,9	2,4%	1 429,0	2,4%
<b>Итого</b>	<b>58 370,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>58 658,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>58 628,4</b>	<b>100,0%</b>

Распределение многоквартирных жилых домов в Пермском крае, согласно статистическим данным<sup>1</sup> (по состоянию на 01.01.2017), по проценту износа, следующее:

Таблица 4

Показатель процента износа	Число многоквартирных жилых домов	Удельный вес
от 0 до 30%	16 297 домов	27,7%
от 31% до 65%	31 213 домов	53,0%
от 66% до 70%	7 716 домов	13,1%
<b>Всего с процентом износа до 70%</b>	<b>55 226 домов</b>	<b>93,7%</b>
свыше 70%	3 680 домов	6,3%
Итого	58 906 домов	100%

6.4. Одним из факторов, влияющих на уменьшение объёма ветхого и аварийного жилья и, как следствие, на улучшение жилищных условий населения, является своевременное проведение капитального ремонта жилищного фонда.

В 2014 году на территории Пермского края было капитально отремонтировано 63,7 тыс. м<sup>2</sup> общей площади многоквартирных домов (далее – МКД), что составляет всего 7,6% к уровню 2013 года (834,9 тыс. м<sup>2</sup>) или 2,8% к уровню 2008 года (2 281,4 тыс. м<sup>2</sup>). В 2015 году объём капитально отремонтированной общей площади МКД снизился и составил 61,6 тыс. м<sup>2</sup>, что составляет 96,7% к уровню 2014 года, 7,3% к уровню 2013 года. При этом, за 2015 год стоимость ремонтных работ 1 тыс. м<sup>2</sup> общей площади жилых помещений в МКД вырос по сравнению с уровнем 2014 года в 5,4 раза, и составил **5,93** млн. руб. на 1 тыс. м<sup>2</sup> (в 2013 году это было 1,096 млн. руб.). В то время, как за 8 лет (с 2006 по 2013 гг.) удельный вес затрат на 1 тыс. м<sup>2</sup> общей площади отремонтированных жилых помещений в МКД увеличился незначительно, - см. таблицу 5.

Таблица 5

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Общая площадь капитально отремонтированных МКД* (тыс. м <sup>2</sup> )	734,6	645,5	2 299,7	2 408,1	1 046,4	593,2	-	-	-	-
из неё общая площадь капитально отремонтированных жилых домов** (тыс. м <sup>2</sup> )	-	-	<b>2 281,4</b>	<b>2 350,0</b>	<b>1 007,3</b>	526,1	1 012,4	834,9	63,7	61,6
из общей площади отремонтированных помещений в квартирах*** (тыс. м <sup>2</sup> )	115,4	139,0	148,6	860,5	403,4	220,3	518,0	73,6	12,7	-
Общие затраты на капитальный ремонт многоквартирных домов* (млн. руб.)	655,5	657,6	1 448,7	2 839,7	1 883,7	836,6	-	-	-	-
из них общие затраты на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов** (млн. руб.)	-	-	1 401,6	2 770,3	1 819,9	754,8	1 063,1	915,0	377,6	-
Удельный вес затрат на 1 тыс. м <sup>2</sup> общей площади*** (млн. руб.)	0,89	1,02	0,61	1,18	1,81	1,43	1,05	1,096	5,93	-

\*) С 2012 года показатель – отсутствует.

\*\*) До 2008 года показатель – отсутствует.

\*\*\*) С 2008 года – в многоквартирных жилых домах.

Как видно из таблицы, наибольший объём капитально отремонтированных жилых домов приходится на период с 2008-2010 гг. Анализ объёмов затрат на капитальный ремонт МКД показал, что основной причиной такого «всплеска» проведения капитального ремонта МКД явилась «усиленная» государственная поддержка капитального ремонта МКД за счёт средств государственной корпорации

<sup>1</sup> Статистический сборник Пермьстата «Жилищный фонд Пермского края в 2016 году».

- Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), а также за счёт софинансирования затрат на капитальный ремонт МКД из краевого и местных бюджетов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В 2014 году произошёл резкий спад общей площади капитально отремонтированных жилых домов (с 834,9 тыс. м<sup>2</sup> в 2013 году до 63,7 тыс. м<sup>2</sup> в 2014 году или в 13 раз).

6.5. С 2013 года законодательством введена новая схема финансирования капитального ремонта МКД, которая подразумевает под собой финансирование капитального ремонта за счёт взносов *собственников* помещений в МКД, соответствующие изменения внесены в Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ). Указанные обстоятельства были отмечены в Заключение КСП ПК от 21.06.2016 № 53.

*Справочно:* в 2016 году КСП ПК было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «О ходе исполнения Закона Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» в части предоставления из бюджета Пермского края субсидий, в том числе на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», - см. Заключение КСП ПК от 21.06.2016 № 53.

Таким образом, решение задач проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, ЖК РФ возложено на собственников жилых помещений путём введения ежемесячных взносов. При этом, согласно ст. 2 ЖК РФ, органы государственной власти обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: ***организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в МКД за счёт взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в МКД, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.***

6.6. На территории Пермского края правовые и организационные основы своевременного обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в МКД устанавливает Закон Пермского края 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 304-ПК). В целях реализации Закона № 304-ПК создана некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее - НО «Фонд капремонта»), которая является региональным оператором.

6.7. Согласно ст. 31 Закона № 304-ПК, Контрольно-счётная палата Пермского края осуществляет финансовый контроль за использованием региональным оператором средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом, контроль за деятельностью регионального оператора осуществляется исполнительным органом государственной власти, осуществляющим выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

## **7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Информация о материалах, использованных при подготовке настоящего Отчёта, отражена в Приложении 1.

## **7.1. Анализ нормативных правовых актов и иных актов, регламентирующих деятельность НО «Фонд капремонта».**

7.1.1. Решение о создании регионального оператора либо о создании нескольких региональных операторов принимает Правительство Пермского края (определено ст. 21 Закона № 304-ПК).

*Справочно:* согласно ст. 178. ЖК РФ, региональный оператор создается субъектом РФ, и им может быть создано несколько региональных операторов, каждый из которых осуществляет деятельность на части территории такого субъекта РФ.

Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2013 № 939-п<sup>2</sup> принято решение создать некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», а также установлено, что НО «Фонд капремонта» осуществляет функции регионального оператора.

*Примечание:* решение о создании регионального оператора (НО «Фонд капремонта») было принято до принятия Закона № 304-ПК.

7.1.2. В период 2015-2016 гг. НО «Фонд капремонта» осуществляла свою деятельность на основании Устава, согласованного приказом Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 19.11.2013 № СЭД-31-02-2-02-1093, и утверждённого приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 19.12.2013 № СЭД-38-01-03-206 (далее – Устав<sup>3</sup>). Согласно п. 1.2. Устава, учредителем НО «Фонд капремонт» является Пермский край. Органом, осуществляющим от имени Пермского края функции и полномочия Учредителя, является – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

*Примечание:* в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края», Министерство строительства и архитектуры Пермского края реорганизовано в форме присоединения Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и переименовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 17.05.2017 № 360-п «О передаче Региональной службе по тарифам Пермского края отдельных функций Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края», функции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минстрой ЖКХ ПК) в сфере управления жилищным фондом Пермского края с 1 июля 2017 года переданы Региональной службе по тарифам Пермского края (далее - РСТ ПК).

*Примечание:* на момент проведения проверки, изменения в Устав, - не внесены. В возражениях РСТ ПК<sup>4</sup> к Акту проверки было в частности отражено, что Приказом РСТ ПК от 30.10.2017 № СЭД-46-04-02-85 Устав в новой редакции согласован, процедура внесения изменений в Устав соблюдается в соответствии с действующим законодательством.

7.1.3. Согласно Уставу, НО «Фонд капремонта» – не имеющая членства, специализированная некоммерческая организация, учреждённая юридическим лицом на основе *добровольных* имущественных взносов в целях обеспечения

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 22.07.2013 № 939-п «О создании некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

<sup>3</sup> Зарегистрирован: в Министерстве юстиции Российской Федерации - 05.02.2014; в Управлении Федеральной Налоговой Службы по Пермскому краю - 07.02.2014.

<sup>4</sup> Письмо Региональной службы по тарифам Пермского края от 30.11.2017 № б/н «О направлении возражений».

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона ПК № 304-ПК, имущество регионального оператора, переданное последнему учредителем или иными лицами в качестве добровольного имущественного вклада и иных доходов, является *собственностью регионального оператора*.

7.1.4. НО «Фонд капремонта» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном порядке в российских кредитных организациях, а также печать и необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки (п. 1.6. Устава).

*Предметом деятельности* НО «Фонд капремонта» является обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, собственники помещений которых формируют фонд капитального ремонта на счете НО «Фонд капремонта» в объеме и в сроки, предусмотренные региональной программой капитального ремонта, в том числе финансирование капитального ремонта общего имущества в МКД (п. 2.1 Устава). Основными *целями деятельности* НО «Фонд капремонта» является организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Пермского края, за счет взносов собственников помещений в таких домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования (п. 2.2 Устава).

7.1.5. В п. 2.3. Устава указывается перечень функций НО «Фонд капремонта».

При сравнении Устава (от 19.12.2013) и новой редакции<sup>5</sup> Устава от 27.12.2016 установлено, что из перечня функций НО «Фонд капремонта» был исключен ряд функций, ранее предусмотренных в Уставе (от 19.12.2013), а именно:

- осуществление технического и энергетического обследования общего имущества в многоквартирных домах;
- обеспечение гарантий и поручительств при предоставлении кредитными организациями кредитов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края;
- участие в проведении мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края;
- осуществление иных функций, направленных на достижение целей деятельности Фонда, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края и настоящим Уставом.

*Справочно:* в 2016 году КСП ПК была проведена проверка<sup>6</sup> в НО «Фонда капремонта», по результатам которой было отмечено (Заключение КСП ПК от 21.06.2016 № 53), что ряд функций НО «Фонд капремонта», определенных Уставом - не могут являться функциями регионального оператора, поскольку отсутствуют в перечне функций, установленных ст. 22 Закона № 304-ПК.

Таким образом, замечания КСП ПК были учтены.

7.1.6. В соответствии с Уставом, органами управления НО «Фонд капремонта» являются:

- Попечительский совет - коллегиальный орган, осуществляющий надзор за деятельностью НО «Фонда капремонта»;

<sup>5</sup> Новая редакция Устава, была принята Решением Правления Фонда (протокол № 10/2016 от 14.12.2016) и утверждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 27.12.2016 № СЭД-35-01-12-533.

<sup>6</sup> Акт встречной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» субсидий из бюджета Пермского края, от 05.05.2016.

- Правление - высший коллегиальный орган управления;
- Генеральный директор - единоличный исполнительный орган управления.

7.1.6.1. Согласно Уставу, Попечительский совет действует на общественных началах, утверждается правовым актом Правительства Пермского края, срок полномочий Попечительского совета – 5 лет. Состав Попечительского Совета НО «Фонд капремонта» утверждён распоряжением Правительства Пермского края от 12.03.2015 № 64-рп<sup>7</sup>, в который были внесены изменения распоряжением Правительства Пермского края от 28.12.2016 № 414-рп<sup>8</sup>.

Следует отметить, что заседания Попечительского совета за период деятельности НО «Фонд капремонта» (с момента создания) не проводились, несмотря на то, что согласно п. 5.8.1 Устава, заседания указанного совета должны проводиться не реже одного раза в полугодие.

Таким образом, надзор за деятельностью НО «Фонд капремонта», за принятием Правлением и Генеральным директором решений и обеспечение их исполнения, контроль за использованием средств фонда капитального ремонта и за соблюдением НО «Фонд капремонта» действующего законодательства, за период 2015-2016 гг. со стороны Попечительского совета - не осуществлялся.

В то же время, согласно п. 3 ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7-ФЗ), Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства.

7.1.6.2. Согласно п. 5.9 Устава, состав Правления НО «Фонд капремонта» утверждается правовым актом Правительства Пермского края сроком на пять лет. Состав Правления НО «Фонд капремонта» утверждён распоряжением Правительства Пермского края от 23.01.2014 № 11-рп<sup>9</sup>, в который были внесены изменения распоряжениями Правительства Пермского края от 14.08.2014 № 205-рп<sup>10</sup>, от 24.02.2016 № 36-рп<sup>11</sup>, от 14.10.2016 № 333-рп<sup>12</sup>.

Согласно годовому отчёту НО «Фонд капремонта» за 2016 год, в 2016 году было проведено 11 заседаний Правления.

**Справочно:** из 11 заседаний - 7 заседаний было проведено по вопросу рассмотрения сметы на обеспечение деятельности организации), на которых было принято 46 решений, преимущественно по вопросам планирования деятельности НО «Фонд капремонта» и финансирования его деятельности, а также предварительного одобрения сделок, в том числе заключаемых в рамках административно-хозяйственной

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 12.03.2015 № 64-рп «Об утверждении состава Попечительского совета некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 28.12.2016 № 414-рп «О внесении изменения в состав Попечительского совета некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённый распоряжением Правительства Пермского края от 12 марта 2015 г. № 64-рп.

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 23.01.2014 № 11-рп «Об утверждении состава Правления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 14.08.2014 № 205-рп «О внесении изменений в состав Правления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённый распоряжением Правительства Пермского края от 23 января 2014 г. № 11-рп».

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 24.02.2016 № 36-рп «О внесении изменений в состав Правления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённый распоряжением Правительства Пермского края от 23 января 2014 г. № 11-рп».

<sup>12</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 14.10.2016 № 333-рп «О внесении изменений в состав Правления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённый распоряжением Правительства Пермского края от 23 января 2014 г. № 11-рп».

деятельности, о согласовании внутренних локальных актов (штатного расписания, положений об оплате труда работников, о стимулирующих и компенсационных выплатах, положения о закупках, осуществляемых в рамках административно-хозяйственной деятельности НО «Фонд капремонта»).

7.1.6.3. Согласно Уставу, Генеральный директор является единоличным исполнительным органом управления, осуществляющим текущее управление деятельностью НО «Фонд капремонта». За период деятельности НО «Фонд капремонта» (с 2013 года и по настоящее время), то есть за 3,5 года сменилось 7 руководителей. В настоящее время в должности исполняющего обязанности генерального директора - Баранов Д.Е. (с 30.06.2017).

Согласно п. 7 ст. 21 Закона № 304-ПК, руководитель регионального оператора назначается на конкурсной основе в порядке, установленном постановлением<sup>13</sup> Правительства Пермского края.

С августа 2015 года и по настоящее время конкурс на назначение руководителя НО «Фонд капремонта» не объявлялся и не проводился.

*Справочно:* в возражениях РСТ ПК<sup>14</sup> к Акту проверки в частности отмечено: «Постановлением Правительства Пермского края от 24.08.2017 № 741-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края» в п. 3 Порядка назначения на конкурсной основе руководителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 30.01.2015 № 40-п внесены изменения относительно определения РСТ ПК организатором проведения конкурса на замещение должности руководителя Фонда. На основании предоставленных полномочий, РСТ ПК планируется проведение конкурса на замещение должности руководителя Фонда».

7.1.7. Согласно п. 5.11.9 Устава, утверждение организационной структуры относится к полномочиям Правления НО «Фонд капремонта».

В 2015 году в составе НО «Фонд капремонта» было 6 управлений (управление программами капитального ремонта; управление бухгалтерского учёта и отчётности; управление экономики, анализа и формирования бюджета; управление делами кадров; управление исполнения региональных программ; управление расчётов и учёта взносов) и 15 отделов (как в составе управлений, так и самостоятельные).

В 2016 году организационная структура НО «Фонд капремонта» состояла из 6 управлений и 16 отделов (служб), при этом, по сравнению со структурой, которая была в 2015 году:

- отсутствуют такие отделы как: отдел формирования региональной программы, отдел по контролю и утверждению региональной программы, Управление делами фонда, отдел кадров, отдел обеспечения деятельности, отдел по сбору и анализу информации о техническом состоянии МКД, отдел технического надзора;

- появились новые управления, отделы (службы): управление по работе с гражданами, отдел делопроизводства; отдел капитального ремонта; Call-центр; отдел внутреннего контроля, служба по работе с персоналом.

*Примечание:* при проведении проверки КСП ПК в 2016 году были отражены замечания в части отнесения к функциям регионального оператора вопросов, не относящихся к полномочиям НО «Фонд капремонта». В частности в Заключении КСП ПК от 21.06.2016 № 53 было отмечено: «Структура НО «Фонд капремонта» создана и утверждена для реализации ряда целей и решения задач, которые не были установлены законодательством (Законом № 304-ПК), а также ряд установленных функций не были предусмотрены Уставом НО «Фонд капремонта»).

7.1.8. Согласно ч. 9 ст. 23 Закона ПК № 304-ПК, обеспечение деятельности

<sup>13</sup> Порядок назначения на конкурсной основе руководителя НО «Фонд капремонта», утверждён постановлением Правительства Пермского края от 30.01.2015 № 40-п.

<sup>14</sup> Письмо РСТ ПК от 30.11.2017 № б/н «О направлении возражений».

регионального оператора осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края, предоставляемых в форме субсидии некоммерческим организациям, которая предоставляется в соответствии с *порядком*, утверждённым нормативным правовым актом Правительства Пермского края, и соглашением, заключенным между исполнительным органом государственной власти, осуществляющим выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, и региональным оператором.

Постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2014 № 327-п утверждён Порядок предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее – Порядок № 327-п), согласно которому условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Минстрой ЖКХ ПК и Региональным оператором соглашения о предоставлении субсидии.

В Заключении КСП ПК от 21.06.2016 № 53 было отмечено, что фактически, в Порядке № 327-п - определён лишь порядок *предоставления* субсидий на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта», а порядок определения объёма субсидии, который, в последующем, утверждается законом о бюджете Пермского края, - *отсутствует*, то есть, - не определён, что является нарушением требований п. 2 ст. 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Следовательно, объём средств краевого бюджета, предусмотренный на период 2015-2016 гг. в бюджете Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта», был определён без правовых оснований.

*Справочно:* Порядок определения объёма субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» был утверждён постановлением<sup>15</sup> Правительства Пермского края от 09.11.2016 № 1010-п, то есть, замечания КСП ПК были учтены.

7.1.9. Порядок предоставления субсидии за счёт средств Фонда ЖКХ бюджетам муниципальных образований Пермского края и НО «Фонд капремонта» утверждён постановлением<sup>16</sup> Правительства Пермского края 10.11.2014 № 1274-п.

**7.2. Проверка соблюдения условий, целей, порядка и объёмов субсидий, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края НО «Фонд капремонта», их фактическое расходование.**

За период 2015-2016 гг. в расходной части бюджета Пермского края в рамках реализации подпрограммы «Формирование жилищной политики и повышение безопасности и комфортности проживания граждан Пермского края в жилищном фонде» государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»<sup>17</sup> (далее – Программа) были

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.11.2016 № 1010-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 8 мая 2014 г. № 327-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

<sup>16</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1274-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края и некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

<sup>17</sup> Согласно Программе (в ред. от 05.07.2017) ответственным исполнителем по указанным мероприятиям является – Министерство строительства и архитектуры Пермского края, то есть, в Программу не были внесены изменения по замене ответственного исполнителя на 2017-2019 гг. на Региональную службу по тарифам Пермского края.

предусмотрены субсидии, предоставляемые НО «Фонд капремонта» в размере 250 638,0 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» за счёт средств краевого бюджета – 215 483,1 тыс. рублей (или 64,7% от общей суммы);
- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счёт средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 117 760,4 тыс. рублей (или 35,3% от общей суммы).

Таблица 6

тыс. рублей

Год	Обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта»	Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД	Всего
2015 г.	87 914,2	42 431,7	130 345,9
2016 г.	127 568,9	75 328,7	202 897,6
Итого	215 483,1	117 760,4	333 243,5
Удельный вес	64,7%	35,3%	100,0%

То есть, финансирование НО «Фонд капремонта» из бюджета Пермского края осуществлялось за счёт двух источников и по 2 направлениям расходования:

- субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» - за счёт средств краевого бюджета;
- субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – за счёт средств Фонда ЖКХ.

Главным распорядителем бюджетных средств за указанный период являлось – Минстрой ЖКХ ПК. За 2016-2017 гг. КСП ПК проверку эффективности расходования НО «Фонд капремонта» средств, выделенных в качестве субсидий из бюджета Пермского края, осуществляла дважды:

- в 2016 году, Акт<sup>18</sup> КСП ПК от 05.05.2016 (период проверки: 2013-2015 гг., текущий период 2016 года);
- в 2017 году, Акт<sup>19</sup> КСП ПК от 20.11.2017 (период проверки: 2015-2016 гг.).

Результаты встречных проверок в НО «Фонд капремонта».

Всего за период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края на счёт НО «Фонд капремонта» были перечислены субсидии в размере 240 721,6 тыс. рублей, из них: в 2015 году в размере 108 254,4 тыс. рублей; в 2016 году в размере 132 467,2 тыс. рублей, см. таблицу 7.

Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» (фактически израсходованные средства) составили 217 282,9 тыс. рублей (за 2015 год – 84 154,9 тыс. рублей, за 2016 год – 133 128,0 тыс. рублей) или 90,3% от объёма средств, перечисленных из бюджета Пермского края (240 721,6 тыс. рублей).

Как видно из таблицы, очень низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (за 2015 год – 8,8%, за 2016 год – 12,8%).

При этом, по субсидиям, направленным на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» исполнение составило за 2015 год - 91,5%, за 2016 год – 96,8%.

<sup>18</sup> Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» субсидий из бюджета Пермского края (Заключение КСП ПК от 21.06.2016 № 53).

<sup>19</sup> Проверки эффективности расходования некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» средств, выделенных в качестве субсидий из бюджета Пермского края в 2015-2016 годах.

Таблица 7

тыс. рублей

Направление расходования	Объём средств			Процент исполнения от утверждённых бюджетных назначений
	Утверждено в бюджете Пермского края (бюджетные назначения)	Перечислено из бюджета Пермского края	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» <sup>5</sup>	
<b>2015 год</b>				
Обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта»	87 914,2 <sup>1</sup>	80 997,6 <sup>3</sup>	80 435,8	91,5%
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	42 431,7 <sup>1</sup>	27 256,8 <sup>3</sup>	3 719,1	8,8%
<b>Итого</b>	<b>130 345,9</b>	<b>108 254,4</b>	<b>84 154,9</b>	<b>64,6%</b>
<b>2016 год</b>				
Обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта»	127 568,9 <sup>2</sup>	116 693,9 <sup>4</sup>	123 511,3	96,8%
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	75 328,7 <sup>2</sup>	15 773,3 <sup>4</sup>	9 616,7	12,8%
<b>Итого</b>	<b>202 897,6</b>	<b>132 467,2</b>	<b>133 128,0</b>	<b>65,6%</b>
<b>Всего</b>	<b>333 243,5</b>	<b>240 721,6</b>	<b>217 282,9</b>	<b>65,2%</b>

<sup>1</sup>) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

<sup>2</sup>) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

<sup>3</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2015 год, утверждённого Законом Пермского края от 01.07.2016 № 680-ПК.

<sup>4</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год, утвержденного Законом Пермского края от 04.07.2017 № 111-ПК.

<sup>5</sup>) Согласно данным Отчёта НО «Фонд капремонта» об использовании субсидии.

### 7.2.1. Анализ использования субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта».

За 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» было направлено 197 691,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 80 997,6 тыс. рублей, в 2016 году – 116 693,9 тыс. рублей:

Таблица 8

тыс. рублей

Года	Утверждено в Законе о бюджете	Утверждено в Смете расходов НО «Фонд капремонта» <sup>3</sup>	Финансирование из краевого бюджета	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» <sup>6</sup>	Остаток	
					финансирования от утверждённой Сметы	средств на счёте НО «Фонд капремонта»
2015 г.	87 914,2 <sup>1</sup>	87 914,2	80 997,6 <sup>4</sup>	80 435,8	6 916,6	9 657,2
2016 г.	127 568,9 <sup>2</sup>	123 441,6	116 693,9 <sup>5</sup>	123 511,3	6 747,7	3 051,8
<b>Всего</b>	<b>215 483,1</b>	<b>211 355,8</b>	<b>197 691,5</b>	<b>203 947,1</b>	<b>13 664,3</b>	<b>3 051,8</b>

<sup>1</sup>) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>2</sup>) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>3</sup>) Согласно Протоколу заседания Правления НО «Фонд капремонта».

<sup>4</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2015 год, утверждённого Законом Пермского края от 01.07.2016 № 680-ПК.

<sup>5</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год, утверждённого Законом Пермского края от 04.07.2017 № 111-ПК.

<sup>6</sup>) Согласно данным Отчётов НО «Фонд капремонта» об использовании субсидий.

Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» за период 2015-2016 гг. составили 203 947,1 тыс. рублей (за 2015 год – 80 435,8 тыс. рублей, за 2016 год – 123 511,3 тыс. рублей) или 94,6% от объёма бюджетных назначений (215 483,1 тыс. рублей). Ежегодно на счетах НО «Фонд капремонта» оставались остатки неиспользованных средств. Так, по состоянию на 01.01.2016 остаток составил – 9 657,2 тыс. рублей, по

состоянию на 01.01.2017 – 3 051,8 тыс. рублей.

Финансирование из краевого бюджета за проверяемый период осуществлялось на основании Соглашений о предоставлении субсидии, заключенных между Минстрой ЖКХ ПК и НО «Фонд капремонта». В течение года к указанным соглашениям неоднократно заключались дополнительные соглашения, связанные с уточнением сметы расходов на обеспечение деятельности (перераспределение расходов между статьями затрат). Так, в течение 2016 года были заключены 8 дополнительных соглашений, из них 7 - в части изменения сметы.

*Примечание:* при анализе сметы расходов на 2016 год было установлено, что все статьи расходов сметы в решении Правления отличаются от статей расходов, учтённых при расчёте проекта бюджета на 2016 год, и в течение финансового года неоднократно уточнялись в части перераспределения расходов между статьями (например: за счёт уменьшения материальных затрат были увеличены расходы на оплату труда и начисления).

Соглашениями предусмотрено, что Региональный оператор обязан обеспечить целевое и *эффективное* использование субсидии. Однако, ни соглашениями, ни Порядком № 327-п показатели эффективности не определены.

За 2015-2016 гг. расходы на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» были направлены на следующие цели:

Таблица 9

Наименование статей расходов	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта»*				Отклонения	
	2015 год		2016 год		сумма, тыс.рублей	удельный вес
	сумма, тыс.рублей	удельный вес	сумма, тыс.рублей	удельный вес		
<b>Расходы постоянного характера</b>	<b>47 369,7</b>	<b>58,9%</b>	<b>74 796,6</b>	<b>60,5%</b>	<b>27 426,9</b>	<b>1,6%</b>
1. Оплата труда и начисления	34 367,3	42,7%	56 129,9	45,4%	21 762,6	2,7%
2. Оплата работ (услуг), в т.ч.	12 967,4	16,1%	17 907,8	14,5%	4 940,4	-1,6%
3. Прочие расходы (налоги и пошлины)	35,0	0,04%	758,9	0,6%	723,9	0,56%
<b>Единовременные расходы</b>	<b>5 785,5</b>	<b>7,2%</b>	<b>8 110,0</b>	<b>6,6%</b>	<b>2 324,5</b>	<b>-0,6%</b>
<b>Дополнительные расходы (платёжный документ)</b>	<b>27 280,6</b>	<b>33,9%</b>	<b>40 604,7</b>	<b>32,9%</b>	<b>13 324,1</b>	<b>1,0%</b>
<b>Итого</b>	<b>80 435,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>123 511,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>43 075,5</b>	<b>0,0%</b>

\*) Согласно данным Отчёта НО «Фонд капремонта» об использовании субсидии.

Как видно из таблицы, в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, возросли расходы по всем направлениям на общую сумму 43 075,5 тыс. рублей, при этом, наибольшее увеличение произошло по расходам на оплату труда - на 21 762,6 тыс. рублей.

#### 7.2.1.1. Расходование средств на оплату труда.

За 2015-2016 гг. фактически начисленная заработная плата работникам НО «Фонд капремонта» составила 70 874,7 тыс. рублей (без начислений): в 2015 году - 27 056,9 тыс. рублей, при среднесписочной численности сотрудников НО «Фонд капремонта» - 66 человек; в 2016 году сумма начисленной заработной платы составила 43 817,8 тыс. рублей, при среднесписочной численности 98 человек. То есть, в 2016 году по сравнению с 2015 годом, сумма начисленной заработной платы увеличилась на 16 760,9 тыс. рублей (или на 61,9%) при увеличении среднесписочной численности на 32 человека. Среднемесячная заработная плата на 1 работника НО «Фонд капремонта» в 2015 году составила 34 162,75 рублей, в 2016 году – 37 260,03 рублей, что по сравнению с 2015 годом больше на 3 097,28 рублей.

Организационная структура НО «Фонд капремонта» в 2015-2016 гг. состояла из: 6 управлений и 15 отделов (служб) - в 2015 году; 6 управлений и 16 отделов (служб) - в 2016 году. Согласно штатному расписанию в структуре НО «Фонд

капремонта» утверждены: генеральный директор; первый заместитель генерального директора; заместители генерального директора - 3 ед.

7.2.1.2. НО «Фонд капремонта» в 2015 году по договорам было приобретено в собственность имущество: комплекс оборудования и программное обеспечение для размещения Единой информационно-аналитической системы энергопотребления Пермского края (ЕИАС энергопотребления ПК). Помимо расходов на приобретение указанного имущества, для размещения ЕИАС энергопотребления ПК НО «Фонд капремонта» были также произведены расходы на аренду серверного помещения и оплату коммунальных услуг. Вышеуказанные затраты были включены в Смету расходов на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта», которые за период 2015-2016 гг. составили 7 878,5 тыс. рублей.

В декабре 2016 года часть основного имущества с программным обеспечением была передана НО «Фонд капремонта» в безвозмездное пользование Минстрой ЖКХ ПК со сроком пользования до 31.12.2019. Причиной передачи оборудования явилась необходимость обязательного проведения сертификации передаваемого оборудования и невозможность её проведения, в связи с тем, что НО «Фонд капремонта» не является правообладателем ЕИАС энергопотребления ПК и региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в которую будет осуществлена интеграция системы ЕИАС энергопотребления ПК (протокол Правления от 14.12.2016 № 9/2016).

ЕИАС энергопотребления ПК предназначена для аккумулирования информации для формирования региональной программы капитального ремонта и её контроля, а также для аккумулирования информации о состоянии жилищного фонда в Пермском крае. То есть, в целях формирования и актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Вместе с тем, актуализация региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах относится к полномочиям Правительства Пермского края (ст. 3 Закона № 304-ПК) и в обязанности регионального оператора (ст. 24 Закона № 304-ПК), - не входит.

Таким образом, НО «Фонд капремонта» комплекс оборудования и программное обеспечение для размещения ЕИАС энергопотребления ПК был приобретён вне рамок исполнения своих обязанностей.

7.2.1.3. Расходы на доставку и печать квитанций.

За 2015-2016 гг. расходы НО «Фонд капремонта» на доставку и печать квитанций составили 54 804,8 тыс. рублей, в том числе: за 2015 год – 26 189,9 тыс. рублей; за 2016 год – 28 614,9 тыс. рублей.

В Заключении КСП ПК от 21.06.2016 № 53 (за 2015 год) было отмечено: «Согласно договорам, заключенным на оказание услуг по печати и доставке квитанций, Исполнитель обязуется ежемесячно доставлять квитанции до конечного получателя (до конечного потребителя в г. Перми и Пермского края). При этом, как было установлено в ходе проверки<sup>20</sup>, - *документы, подтверждающие фактическую доставку счетов-извещений (квитанций) до собственника*, - не представлены, поскольку по представленным в ходе проверки документам, которые и явились основанием для осуществления НО «Фонд капремонта» оплаты услуг по договорам,

---

<sup>20</sup> Акт встречной проверки в Минстрое ПК соблюдения условий, целей и порядка предоставления некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» субсидий из бюджета Пермского края, от 27.05.2016.

нельзя подтвердить (как впрочем, и опровергнуть), что услуги Исполнителем были выполнены в полном объёме и с соответствующим качеством.

*Примечание:* согласно ответам на часто задаваемые вопросы, размещённым на официальном сайте НО «Фонд капремонта», также следует, что не ко всем собственникам жилых помещений доходят квитанции на уплату взносов на капитальный ремонт.

Таким образом, документы, представленные в ходе проверки, – не позволяют удостовериться в обоснованности оплаты услуг по печати и доставке квитанций (за счёт средств краевого бюджета в объёме 26 189,9 тыс. руб.).

Считаем, что НО «Фонд капремонта» не совсем ответственно отнёсся к вопросу доставки квитанций до собственников, поскольку своевременная и в полном объёме доставка квитанций до собственников, влияет на уровень сбора взносов на капитальный ремонт в фонд капитального ремонта».

В ходе проверки в 2017 году (за 2016 год) установлено, что в нарушение условий договора на оказание услуг по печати и доставке квитанций, Исполнителем к Акту оказанных услуг не прилагались сопроводительные реестры с содержанием информации о количестве, дате отправления, доставки, адреса получателя, способа передачи. Следовательно, НО «Фонд капремонта» работы по оказанию услуг в объёме 28 614,9 тыс. рублей были оплачены в 2016 году без подтверждающих документов о фактически оказанных услугах.

7.2.1.4. Субсидии на обеспечение деятельности из бюджета Пермского края перечислялись на счёт НО «Фонд капремонта», открытый в кредитной организации для осуществления текущей деятельности. В соответствии с условиями соглашения на обслуживание счёта предусмотрено начисление банком процентов на согласованную между банком и НО «Фонд капремонта» сумму денежных средств - неснижаемого остатка (в случае соблюдения условий поддержания клиентом неснижаемого остатка). За счёт поддержания неснижаемого остатка в 2016 году НО «Фонд капремонта» получила доход в объёме 205,2 тыс. рублей, при этом было израсходовано 472,5 тыс. рублей (за счёт дохода полученного в предыдущие года). При этом, на 2016 год смета расходов за счёт доходов, полученных от размещения временно свободных денежных средств, утверждённая Правлением НО «Фонд капремонта», отсутствует. Таким образом, средства в размере 472,5 тыс. рублей были израсходованы НО «Фонд капремонта» в нарушение установленного Порядка управления временно свободными денежными средствами.

*Справочно:* Порядок управления временно свободными денежными средствами утверждён решением Правления Фонда - 25.12.2015 (Протокол от 25.12.2015 № 28), а также приказом и.о. генерального директора НО «Фонд капремонта» от 25.12.2015 № 24-/1-15/ОД. Согласно п. 3.2. указанного Порядка смета расходов за счёт доходов, полученных от размещения временно свободных денежных средств, должна быть утверждена Правлением НО «Фонд капремонта».

7.2.2. *Анализ использования субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.*

За период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края были перечислены на счёт НО «Фонд капремонта» субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД за счёт средств Фонда ЖКХ в размере 43 030,1 тыс. рублей: за 2015 год – 27 256,8 тыс. рублей; за 2016 год – 15 773,3 тыс. рублей, см. таблицу 10.

Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» за период 2015-2016 гг. составили 13 335,8 тыс. рублей (за 2015 год – 3 719,1 тыс. рублей, за 2016 год – 9 616,7 тыс. рублей) или 11,3% от объёма бюджетных назначений - 117 760,4 тыс. рублей.

Таблица 10

тыс. рублей

Период	Объём средств			Процент исполнения от утверждённых бюджетных назначений
	Утверждено в бюджете Пермского края (бюджетные назначения)	Перечислено из бюджета Пермского края	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» <sup>5</sup>	
2015 год	42 431,7 <sup>1</sup>	27 256,8 <sup>3</sup>	3 719,1	8,8%
2016 год	75 328,7 <sup>2</sup>	15 773,3 <sup>4</sup>	9 616,7	12,8%
Итого	117 760,4	43 030,1	13 335,8	11,3%

<sup>1</sup>) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>2</sup>) Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>3</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2015 год, утверждённого Законом Пермского края от 01.07.2016 № 680-ПК.

<sup>4</sup>) Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год, утверждённого Законом Пермского края от 04.07.2017 № 111-ПК.

<sup>5</sup>) Согласно данным НО «Фонд капремонта».

7.2.2.1. Перечисление средств из бюджета Пермского края осуществлялось на основании Соглашений о совместной деятельности, направленной на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае, формирующих фонд капитального ремонта на счёте НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», заключённых между Минстрой ЖКХ ПК, НО «Фонд капремонта» и администрациями муниципальных образований Пермского края (далее – Соглашения).

Всего, за период 2015-2016 гг. было заключено Соглашений на общую сумму 134 323,5 тыс. рублей, в том числе: за 2015 год – 77 256,9 тыс. рублей; за 2016 год – 57 066,6 тыс. рублей.

Таблица 11

Источники финансирования	2015 год, тыс. рублей		2016 год, тыс. рублей		Процент исполнения	
	план*	факт**	план*	факт**	2015 год	2016 год
Фонд ЖКХ	22 822,7	3 719,1	16 275,5	9 616,7	16,3%	59,1%
Местный бюджет	31 239,1	4 695,0	22 219,1	12 729,7	15,0%	57,3%
Собственники жилья	23 195,1	12 002,5	18 572,0	17 013,9	51,7%	91,6%
<b>Итого</b>	<b>77 256,9</b>	<b>20 416,6</b>	<b>57 066,6</b>	<b>39 360,3</b>	<b>26,4%</b>	<b>69,0%</b>

\*) Предусмотрено в Соглашениях.

\*\*) Фактически направлено на капитальный ремонт МКД, согласно данным НО «Фонд капремонта».

За 2015-2016 гг. в рамках Соглашений, на капитальный ремонт были направлены средства в размере 59 776,9 тыс. рублей (44,5% от общего объёма средств, предусмотренных в Соглашениях - 134 323,5 тыс. рублей), из них: средства Фонда ЖКХ - 13 335,8 тыс. рублей; средства местного бюджета - 17 424,7 тыс. рублей; средства собственников жилья – 29 016,4 тыс. рублей.

В рамках заключённых Соглашений предусматривалось осуществить капитальный ремонт в 92 МКД общей площадью 158 123,63 м<sup>2</sup>; в 2015 году - 30 МКД общей площадью 91 593,63 м<sup>2</sup>; в 2016 году - 62 МКД общей площадью 66 530,0 м<sup>2</sup>.

7.2.2.2. За период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края, в рамках Соглашений, на лицевой счёт НО «Фонд капремонта» были перечислены субсидии на мероприятия по капитальному ремонту МКД (средства Фонда ЖКХ) в размере 43 532,3 тыс. рублей (или 37,0% от объёма бюджетных назначений – 117 760,4 тыс. рублей), из них: за 2015 год – 27 256,8 тыс. рублей; за 2016 год – 16 275,5 тыс.

рублей.

Таблица 12

тыс. рублей

Период	Предусмотрено в Соглашении	Поступило на счёт НО «Фонд капремонта»	Перечислено со счёта НО «Фонд капремонта» на капремонт МКД	Возврат субсидий в бюджет Пермского края
2015 год	27 256,8*	27 256,8	3 719,1	9 882,5**
2016 год	16 275,5	16 275,5	9 616,7	1 582,2
<b>Итого</b>	<b>43 532,3</b>	<b>43 532,3</b>	<b>13 335,8</b>	<b>11 464,7</b>

\*) Предусмотрено в Соглашении (без учёта дополнительного соглашения).

\*\*\*) Средства Фонда ЖКХ возвращены в бюджет Пермского края в 2016 году.

Кроме того, на счёт НО «Фонд капремонта» поступили средства местных бюджетов, как долевое участие в софинансировании мероприятий по капитальному ремонту МКД по заключенным в 2015-2016 гг. Соглашениям, в размере 51 080,4 тыс. рублей (в 2015 году – 28 945,4 тыс. рублей, в 2016 году – 22 135,0 тыс. рублей), из них на капитальный ремонт МКД было направлено – 17 424,7 тыс. рублей (или 34,1% от объёма поступивших средств местных бюджетов).

Также, в рамках Соглашений, заключенных в 2015-2016 гг., как долевое участие в софинансировании мероприятий по капитальному ремонту МКД, были направлены средства собственников в размере 29 016,4 тыс. рублей, что составляет 69,5% от объёма средств, предусмотренного в Соглашениях (41 767,1 тыс. рублей), в том числе: в 2015 году – 12 002,5 тыс. рублей, в 2016 году – 17 013,9 тыс. рублей.

7.2.2.3. На счёте НО «Фонд капремонта» по состоянию на 01.01.2017 остались неиспользованными средства: Фонда ЖКХ в размере 6 156,7 тыс. рублей; местных бюджетов в размере 9 405,3 тыс. рублей.

7.2.2.4. КСП ПК была осуществлена выборочная проверка исполнения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту МКД (далее - Договора), в рамках исполнения Соглашений, заключенных с Краснокамским городским поселением Краснокамского муниципального района и Савинским сельским поселением Пермского муниципального района. Проверкой было охвачено 5 Договоров на общую сумму 7 105,1 тыс. рублей (выполнение работ по капитальному ремонту 10 МКД).

В результате выборочной проверки было установлено:

7.2.2.4.1. В анализируемых Договорах указано, что финансирование услуг осуществляется за счёт средств Фонда ЖКХ и(или) средств местных бюджетов и(или) средств собственников помещений в МКД, которые формируют фонд капитального ремонта на счёте НО «Фонд капремонта», и(или) иных источников. При этом, объёмы финансирования в разрезе каждого из источников финансирования, - не указаны. В то же время, в платежных поручениях указывались источники финансирования: средства Фонда ЖКХ; средства местного бюджета; средства собственников жилья.

7.2.2.4.2. При проверке соответствия объёмов затрат на капитальный ремонт МКД, утверждённых в проектно-сметной документации по объекту, с объёмами затрат, отражённых в локальных сметных расчётах, установлено, что в локальных сметных расчётах к Договорам отсутствуют затраты на строительный контроль, предусмотренные в проектно-сметной документации, на общую сумму 107 118,61 рублей.

**Примечание:** в письме<sup>21</sup> НО «Фонд капремонт» в частности было отмечено: исключение суммы из локальных сметных расчётов проектно-сметной документации осуществляется на этапе проведения торгов при определении подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту и оказанию услуг по осуществлению строительного контроля по следующим основаниям.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ и НПА, регулирующих сферу закупок, выполнение работ по капитальному ремонту и оказание услуг по осуществлению строительного контроля не могут объединяться в один предмет договора и выполняться одним и тем же лицом.

На оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по капитальному ремонту МКД НО «Фонд капремонт» заключала договора со сторонними организациями. Так, за 2016 год НО «Фонд капремонт» было заключено 10 договоров на оказание услуг по строительному контролю, оплата услуг по которым была осуществлена НО «Фонд капремонта» за счёт средств Фонда ЖКХ в объёме 83 150,00 рублей. Данные средства поступили на счёт НО «Фонд капремонта» в рамках Соглашений на капитальный ремонт МКД.

Необходимо отметить, что согласно условиям Соглашений, средства Фонда ЖКХ, перечисленные из бюджета Пермского края, *должны быть* направлены на *счёт организации, которой поручено проведение капитального ремонта МКД*, а не на счёт организации, осуществляющей строительный контроль.

**Справочно:** в соответствии с п. 2.3.3. Устава, НО «Фонд капремонта» может осуществлять *функции технического заказчика* работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД. Оказание услуг по осуществлению строительного контроля входит в функции *отдела капитального ремонта* Управления исполнения региональных программ, входящего в организационную структуру НО «Фонд капремонта».

7.2.2.4.3. К Договорам заключались дополнительные соглашения, предусматривающие изменения цены договора и стоимости работ по МКД. По 3 (из 5) договорам (6 объектам из 10) увеличение стоимости работ составило 320 876,26 рублей или 7,8% от начальной стоимости договоров. При этом, дополнительные соглашения заключались либо после срока выполнения работ, установленного в договорах, либо в момент фактической приёмки работ.

По указанному факту в письме<sup>22</sup> НО «Фонд капремонта» было отмечено: «Согласно п. 13 конкурсной документации в случае увеличения в ходе производства работ проектных объёмов, видов и стоимости работ (в том числе в связи с заменой материалов, оборудования) по объектам, данные изменения письменно согласовываются Подрядчиком с Заказчиком путем оформления дополнительных соглашений, к которым прилагаются дефектные ведомости и дополнительные сметные расчёты, составляемые с учетом коэффициентов в проектно-сметной документации по объекту. **Не допускается увеличение цены договора** (лота) **без соответствующего решения общего собрания собственников помещений объекта**».

Согласно условию Договоров (п. 7.1.13), при получении от Подрядчика *обращения* о необходимости выполнения дополнительных работ, не учтённых в проектно-сметной документации, с приложением дефектных ведомостей и дополнительных сметных расчётов, подтверждающих необходимость выполнения таких работ, Заказчик *обязан уведомить* уполномоченного представителя собственников помещений объекта о необходимости принятия соответствующего решения общим собранием собственников помещений. В ходе проверки, обращение Подрядчика, а также уведомление уполномоченного представителя собственников

<sup>21</sup> Письмо НО «Фонд капремонта» от 23.11.2017 № СЭД-02-03-1149 «О направлении Акта по результатам выборочной проверки и возражений к нему».

<sup>22</sup> Письмо НО «Фонд капремонта» от 23.11.2017 № СЭД-02-03-1149 «О направлении Акта по результатам выборочной проверки и возражений к нему».

жилья, - не представлены.

Увеличение стоимости работ по Договорам на общую сумму 320 876,26 рублей, в ходе исполнения Договоров, с уполномоченным представителем собственников жилья, - не согласовывалось. Также, нарушены условия Конкурсной документации, в части *увеличения цены договора без соответствующего решения общего собрания собственников помещений объекта.*

*Примечание:* НО «Фонд капремонта» были представлены решения общих собраний собственников помещений в МКД об утверждении сметы расходов на капитальный ремонт, которые были утверждены *до начала работ по капитальному ремонту* (следует отметить, что при заключении дополнительных соглашений в ходе исполнения договоров стоимость работ по капитальному ремонту МКД не превысила стоимость работ, утверждённой представленными решениями общих собраний собственников помещений в МКД). Однако, решения общих собраний собственников помещений в МКД в части *утверждения* увеличения цены уже заключенного договора, - НО «Фонд капремонта» не представлены.

7.2.2.4.4. Установлено нарушение сроков выполнения работ по 7 из 10 анализируемым объектам. НО «Фонд капремонта» предъявила к подрядчикам претензии об уплате неустойки на общую сумму 126 292,56<sup>23</sup> рублей. НО «Фонд капремонта» была произведена оплата выполненных работ по договорам (по которым начислена неустойка за нарушение сроков) за вычетом сумм неустойки.

Согласно заключенным Договорам, Заказчик при оплате выполненных по договору работ вправе удержать сумму неустоек (штрафов) из стоимости работ. При этом, согласно условиям Договора, сторона, получившая требование (Претензию) об уплате неустойки (штрафа), *обязана* в течение 10 календарных дней с даты получения такого требования (Претензии) направить в адрес отправителя письменное уведомление о признании либо отклонении предъявленных требований. В случае отсутствия уведомления о признании либо отклонении требования (Претензии) такое требование (Претензия) считается признанным.

В ходе проверки, письменные уведомления Подрядчика о признании либо отклонении предъявленных требований, - не представлены.

Следует обратить внимание, что отсутствие уведомлений Подрядчика о признании предъявленных требований, всё-таки создаёт риск *возможного* несения убытков в виде судебных издержек, в случае обращения подрядчиков с иском к НО «Фонд капремонта» (срок исковой давности установлен 3 года с момента выставления претензии).

7.2.2.4.5. При анализе соответствия локальных сметных расчётов к Договорам на проведение капитального ремонта МКД с проектно-сметной документацией, установлено, что стоимость работ, указанная в локальных сметных расчётах, в связи с заключением дополнительных соглашений к договорам, предусматривающим увеличение стоимости работ, превышает стоимость работ, указанную в проектно-сметной документации, на общую сумму 320 876,26 рублей.

Согласно условиям Договоров (п. 4.6.1.) на выполнение работ по капитальному ремонту МКД, заключенных НО «Фонд капремонта» с подрядчиками, до начала работ Подрядчик совместно с лицами, осуществляющими строительный контроль, изучает проектно-сметную документацию по объекту и в случае *наличия замечаний письменно уведомляет Заказчика о необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию.* Однако, как в ходе проверки, так и к возражениям<sup>24</sup> к Акту проверки, уведомления Подрядчика о необходимости

<sup>23</sup> По приблизительным расчётам КСП ПК сумма неустойки составила 203 564,56 рублей.

<sup>24</sup> Письмо НО «Фонд капремонта» от 23.11.2017 № СЭД-02-03-1149 «О направлении Акта по результатам выборочной проверки и возражений к нему».

проведения дополнительных работ и увеличении сметной стоимости работ, а также о необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию, - не представлены.

Таким образом, увеличение стоимости работ на общую сумму 320 876,26 тыс. рублей считаем необоснованным.

7.2.2.4.6. Согласно условиям Договоров (п. 6.1.), приёмка результатов завершённых работ по объекту осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 56193-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Общие требования» (далее - Нацстандарт).

Справочно: согласно п. 14.8. Нацстандарта, оценка выполненных работ делается в соответствии с ВСН 42-85(р), в том числе с учётом следующих критериев:

- соответствие выполненных работ утверждённому собственниками проекту;
- соблюдение утверждённого графика работ;
- соответствие качества выполненных работ;
- *соответствие стоимости выполненных работ утверждённой собственниками проектно-сметной документации;*
- наличие и соответствие по объёму и полноте сформированной исполнительной и технической документации, в том числе актуализированной.

В актах приёмки выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, принятых комиссией по приёмке выполненных работ, такой критерий как «соответствие стоимости выполненных работ утверждённой собственниками проектно-сметной документации», - отсутствует, что в свою очередь является не соблюдением условий Договоров.

7.2.2.4.7. Приёмка оказанных услуг и(или) выполненных работ по капитальному ремонту МКД оформлялась актом о приёмке выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, подписанного «председателем комиссии» и «членами комиссии» (представителем заказчика; представителем органа самоуправления, на территории которого расположен МКД; представителем Минстрой ЖКХ ПК; представителем лица, осуществляющего строительный контроль; представителем организации, осуществляющей управление МКД и уполномоченным представителем собственников помещений в МКД). Однако, приказы о создании комиссии для приёмки выполненных Подрядчиком работ по объекту, - отсутствуют.

**Справочно:** согласно условиям Договора и требований ст. 182 ЖК РФ: Региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД *обязан* осуществлять приёмку оказанных услуг и(или) выполненных работ, в том числе обеспечить *создание* соответствующих комиссий с участием представителей органов исполнительной власти субъектов РФ, ответственных за реализацию региональных программ капитального ремонта и(или) краткосрочных планов их реализации, лиц, осуществляющих управление данным МКД, и представителей собственников помещений в МКД.

Положением<sup>25</sup> о приёмке работ по капремонту (п. 2.1.) определено, что НО «Фонд капремонта» создает комиссию по приёмке оказанных услуг и(или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, *по каждому объекту капитального ремонта*, в котором оказаны услуги и(или) выполнены работы по капитальному ремонту с обязательным участием лиц,

<sup>25</sup> Положение о приёмке оказанных услуг и(или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, - утверждено приказом НО «Фонд капремонта» от 17.08.2015 № 123/15-ОД.

определённых Положением о приёмке работ по капремонту. Количественный состав Комиссии *утверждается приказом НО «Фонд капремонта»*. Персональный состав комиссии определяется по лицам на день приёмки выполненных работ по каждому объекту капитального ремонта.

Таким образом, отсутствие приказа НО «Фонд капремонта» о создании комиссии для приёмки выполненных Подрядчиком работ является нарушением п. 2.2. Положения о приёмке работ по капремонту.

7.2.2.4.8. По Соглашению, заключенному с Краснокамским городским поселением, из бюджета Пермского края на счёт НО «Фонд капремонта» поступили средства Фонда ЖКХ в размере 1 391 745,81 рублей, из них было перечислено на капитальный ремонт МКД - 1 285 199,73 рублей (на 106 546,08 рублей меньше). Возврат средств Фонда ЖКХ в бюджет Пермского края в размере 106 546,08 рублей, - не осуществлялся.

**Примечание:** в письме НО «Фонд капремонта»<sup>26</sup> в частности отмечено, что, остаток денежных средств субсидий на проведение капитального ремонта МКД в размере 106 546,08 рублей будет перечислен НО «Фонд капремонта» до 31.12.2017.

7.2.3. Проведение закупок товаров (работ и услуг) за 2015-2016 гг. осуществлялось НО «Фонд капремонта» на основании:

- Положения о закупках для оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 16.12.2014 № 1462-п (признан утратившим силу с 28.10.2016).

- Положения о закупках для административно-хозяйственной деятельности некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», утверждённого приказом НО «Фонд капремонта» от 12.10.2015 № 170-1/15-од.

7.2.3.1. В ходе проверки в НО «Фонд капремонта» организации и проведения закупок, было выявлено, что ряд положений в вышеуказанных документах, по мнению КСП ПК, не соответствуют требованиям законодательства. Поскольку часть закупок товаров (работ и услуг) проводилась НО «Фонд капремонта» в рамках реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», то соответствующая информация КСП ПК была направлена<sup>27</sup> в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее - УФАС по Пермскому краю).

7.2.3.2. При выборочной проверке исполнения договоров, заключенных НО «Фонд капремонта» на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в 2016 году, было установлено, что в результате проведения конкурсных процедур стоимость выполнения работ по анализируемым договорам в целом снизилась на 5,8% от начальной максимальной стоимости работ, указанной в конкурсной документации, при этом, общая сумма снижения составила 438 471,11 рублей. В зависимости от объекта закупок процент снижения стоимости работ составил от 0,3% до 55,3% от начальной максимальной стоимости работ. В период исполнения договоров НО «Фонд капремонта» были заключены дополнительные соглашения, в результате которых

<sup>26</sup> Письмо НО «Фонд капремонта» от 23.11.2017 № СЭД-02-03-1149 «О направлении Акта по результатам выборочной проверки и возражений к нему».

<sup>27</sup> Письмо КСП ПК от 13.12.2017 № 1-16/871 «О признаках нарушения законодательства».

стоимость работ была увеличена по сравнению с договорной стоимостью - на 320 876,26 рублей. То есть, снижение по сравнению с начальной максимальной стоимостью выполнения работ, указанной в конкурсной документации, составило уже не 438 471,11 рублей, а 117 594,85 рублей.

Указанная информация также была направлена в УФАС по Пермскому краю.

7.2.4. Доходы НО «Фонд капремонта» от размещения временно свободных денежных средств фонда капитального ремонта, сформированного на счёте регионального оператора за период 2015-2016 гг., составили 45 464,1 тыс. рублей. Расходование указанных средств не производилось, кроме уплаты налога на прибыль.

Законом № 304-ПК (п. 7.3. ст. 23) определено, что региональный оператор вправе размещать временно свободные средства фонда капитального ремонта, формируемого на счёте регионального оператора, в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным ст. 176 ЖК РФ, в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации. При этом доходы, полученные от размещения временно свободных средств, могут использоваться только в целях, указанных в ч. 1 ст. 174 ЖК РФ.

*Примечание:* в письме<sup>28</sup> НО «Фонд капремонта», в частности, было отмечено, что по процентам, накопленным за 2015-2016 г.г., расходование средств не производилось в виду отсутствия нормативного правового акта субъекта РФ, регламентирующего порядок расходования процентов.

Правила размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счёте специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Правила), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2016 № 453<sup>29</sup>. Согласно Правилам, решение о размещении временно свободных средств *должно быть* принято высшим коллегиальным органом управления регионального оператора (то есть, Правлением НО «Фонд капремонта»). Кроме того, согласно Правилам, высшим коллегиальным органом управления регионального оператора *ежегодно* устанавливается предельный размер временно свободных средств фонда капитального ремонта, размещаемых отдельно по видам средств (указанных п. 2 Правил), который подлежит одобрению Попечительским советом регионального оператора.

### **7.3. Анализ достижения НО «Фонд капремонта», установленных целевых показателей.**

7.3.1. Исполнение мероприятий государственной целевой программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».

7.3.1.1. Согласно данным годовых отчётов<sup>30</sup> о выполнении государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» за 2015 год и за 2016 год (далее – Отчёты), исполнение Программы по мероприятиям в части объёмов финансирования на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» и обеспечение мероприятий по капитальному

<sup>28</sup> Письмо НО «Фонд капремонта» от 29.11.2017 № СЭД-02-03-1180 «О направлении Акта встречной проверки с возражениями».

<sup>29</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2016 № 453 «Об утверждении Правил размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счёте специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

<sup>30</sup> Размещены на сайте Минстрой ЖКХ ПК.

ремонту МКД следующее:

Таблица 13

Наименование мероприятия Программы	За 2015 год*			За 2016 год**		
	план	факт***	исполнение	план	факт***	исполнение
Обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Пермского края»	87 914,2	-	-	127 568,9	-	-
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	42 431,7	-	-	75 328,7	-	-
<b>Итого</b>	<b>130 345,9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>202 897,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*) Согласно Программе (в ред. от 25.12.2015).

\*\*\*) Согласно Программе (в ред. от 23.12.2016)

\*\*\*\*) Исходя из данных отчётов об исполнении Программы.

Несмотря на то, что за период 2015-2016 гг. финансирование вышеуказанных мероприятий Программы осуществлялось, в Отчётах за 2015-2016 гг. фактическое исполнение показателей по данным мероприятиям, - отсутствует. В Отчёте за 2015 вышеуказанных мероприятий нет, за 2016 год указано лишь основное мероприятие «Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда», без разбивки на мероприятия по обеспечению деятельности НО «Фонд капремонта» и по капитальному ремонту МКД.

В ходе проведения проверки в НО «Фонд капремонта» за период 2015-2016 гг. КСП ПК установлено фактическое исполнение указанных мероприятий Программы:

Таблица 14

Наименование мероприятия	За 2015 год*			За 2016 год**		
	план	факт***	исполнение	план	факт***	исполнение
Обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта»	87 914,2	80 435,8	91,5%	127 568,9	123 511,3	96,8%
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	42 431,7	3 719,1	8,8%	75 328,7	9 616,7	12,8%
<b>Итого</b>	<b>130 345,9</b>	<b>84 154,9</b>	<b>64,6%</b>	<b>202 897,6</b>	<b>133 128,0</b>	<b>65,6%</b>

\*) Согласно Программе (в ред. от 25.12.2015).

\*\*\*) Согласно Программе (в ред. от 23.12.2016).

\*\*\*\*) Фактически направлено со счёта НО «Фонд капремонта» (кассовые расходы).

Как видно из таблицы, ежегодно наблюдается очень низкое исполнение объёмов финансирования, предусмотренных в Программе за счёт субсидий НО «Фонд капремонта» на мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»: за 2015 год - 8,8%; за 2016 год – 12,8%.

На счетах НО «Фонд капремонта» по состоянию на 01.01.2017 остались неиспользованными средства: Фонда ЖКХ в размере 6 156,7 тыс. рублей; местных бюджетов в размере 9 405,3 тыс. рублей, которые поступили на счёт НО «Фонд капремонта» для обеспечения капитального ремонта МКД, что свидетельствует о неэффективности деятельности НО «Фонд капремонта» за 2015-2016 гг. в части своевременного проведения капитального ремонта МКД.

7.3.1.2. В Программе по мероприятию «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» и по мероприятию «Обеспечение

деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Пермского края» определён один целевой показатель – «Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, %», плановое значение которого установлено ежегодно в размере 100%.

Согласно данным Отчётов об исполнении Программы за 2015 год и за 2016 год, исполнение вышеуказанного показателя следующее:

Таблица 15

Наименование показателя	За 2015 год*			За 2016 год**		
	план*	факт***	исполнение	план**	факт***	исполнение
Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, %	100	100	100%	100%	87%	87%

\*) Согласно Программе (в ред. от 25.12.2015).

\*\*) Согласно Программе (в ред. от 23.12.2016).

\*\*\*) Исходя из данных Отчётов об исполнении Программы.

В ходе проведения проверки в НО «Фонд капремонта» за период 2015-2016 гг. установлено следующее фактическое исполнение целевого показателя:

Таблица 16

Наименование показателя	За 2015 год*			За 2016 год**		
	план*	факт***	исполнение	план**	факт***	исполнение
Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, %	100	41,3	41,3%	100,0	70,3	70,3%

\*) Согласно Программе (в ред. от 25.12.2015).

\*\*) Согласно Программе (в ред. от 23.12.2016).

\*\*\*) Исходя из количества МКД, утверждённого в региональном краткосрочном плане реализации региональной программы капитального ремонта (далее - Краткосрочный план капремонта) и количества, фактически отремонтированных МКД (по состоянию на 01.01.2016 - 92 МКД/38 МКД, по состоянию на 01.01.2017 - 256 МКД/180 МКД).

Как видно из таблицы, за 2016 год фактическое исполнение показателя возросло, по сравнению с 2015 годом (41,3%), на 29% и составило 70,3%.

В то же время, целевой показатель Программы (по мероприятию «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» и по мероприятию «Обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Пермского края»), как в 2015 году (исполнение 41,3%), так и 2016 году (исполнение 70,3%), - не был выполнен.

7.3.1.3. Данные в Отчётах об исполнении Программы за 2015 год и за 2016 год по анализируемым мероприятиям, не содержат достоверную информацию о фактическом исполнении, как финансовых объёмов, так и целевых показателей.

7.3.2. На сайте<sup>31</sup> НО «Фонд капремонта», размещены годовые отчёты НО «Фонд капремонта» за 2015 год и за 2016 год. КСП ПК осуществлён свод данных, отражённых в годовых отчётах НО «Фонд капремонта» в табличную форму, см. таблицу 17.

<sup>31</sup> <http://fond59.ru/o-fonde/informaciya-o-deyatelnosti-fonda/otchety-o-deyatelnosti-fonda-po-realizacii-regionalnoj-programmy-kapitalnogo-remonta-mnogokvartirnyx-domov/>

Таблица 17

Показатели	2015 год	2016 год	Итого
Количество заключенных договоров на капитальный ремонт МКД, ед.	72	458	530
Объём заключенных договоров на проведение работ (оказание услуг) по капитальному ремонту МКД, тыс. рублей. Всего, в т.ч.	88 920,0	175 540,0	264 460,0
- на разработку проектно-сметной документации, тыс. рублей	8 236,1	7 020,0	15 256,1
- на выполнение капитального ремонта, тыс. рублей	79 651,3	166 270,0	245 921,3
-на осуществление строительного контроля, тыс. рублей	1 032,5	2 250,0	3 282,5
Объём оплаченных выполненных работ по капитальному ремонту МКД, тыс. рублей. Всего, в т.ч. за счёт средств	25 899,9	154 584,0	180 483,9
Фонда ЖКХ, тыс. рублей	4 061,3	23 530,0	27 591,3
Местных бюджетов, тыс. рублей	5 162,2	32 172,0	37 334,2
Собственников жилья, тыс. рублей	16 676,4	98 882,0	115 558,4
Количество МКД, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - Региональную программу капремонта), ед.	15 473	13 331	13 331 (на 01.01.2017)
Количество МКД, включенных в Краткосрочный план капремонта, ед.	92	256*	258* (на 01.01.2017)
Фактически проведён капитальный ремонт	38	180	218
Процент выполнения по МКД:			
- от количества МКД, включенных в Региональную программу капремонта	0,2%	1,4%	1,6%
- от количества МКД, включенных в Краткосрочный план капремонта	41,3%	70,3%	84,5%

\*) Согласно Краткосрочному плану капремонта, утверждённому приказом Минстрой и ЖКХ ПК от 12.08.2015 № СЭД-35-01-97-236 (в редакции от 23.12.2016).

Анализ данных, отражённых в годовых отчётах НО «Фонд капремонта» показывает:

7.3.2.1. За период 2015-2016 гг. на оплату работ по капитальному ремонту МКД было направлено – 180 483,9 тыс. рублей или 68,2% от объёма заключенных договоров - 264 460,0 тыс. рублей. При этом, количество заключенных договоров на капитальный ремонт МКД составило 530, в том числе: в 2015 г. - 72 договора, в 2016 году – 458 договора.

7.3.2.2. Согласно данным годового отчёта НО «Фонд капремонта» за 2016 год, количество МКД, требующих капитального ремонта, составило 13 331 МКД и снизилось по сравнению с 2015 годом (15 473 МКД) на 2 142 МКД.

Данный факт подтверждает выводы, сделанные в Заключении КСП ПК от 21.06.2016 № 53, что региональная Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края на 2014-2044 годы<sup>32</sup> (далее – региональная Программа) была сформирована в нарушение требований Закона № 304-ПК, при отсутствии (по ряду домов) полных сведений, установленных п. 1 ст. 12 Закона № 304-ПК. При формировании и актуализации региональной Программы не учитывались результаты мониторинга технического состояния МКД, поскольку мониторинг – не осуществлялся.

7.3.2.3. По состоянию на 01.01.2017 в региональную Программу включено 13 331 МКД, в то же время, согласно данным Пермьстата, по состоянию на 01.01.2017 количество МКД, с износом жилого фонда от 0 до 70% составляет 55 226 МКД, - см. п. 6.3. (таблица 4) настоящего Отчёта.

Таким образом, количество МКД, включенных в региональную Программу, составляет лишь 24,1% от общего количества МКД с износом жилого фонда до 70%.

<sup>32</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 288-п «Об утверждении региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы и предельных стоимостей услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые могут оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта».

**Примечание:** согласно ст. 12 Закона № 304-ПК, региональная Программа должна включать в себя, перечень *всех* МКД, расположенных на территории Пермского края, за исключением МКД, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; МКД, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых *превышает 70%*...

7.3.2.4. Формирование фонда капитального ремонта на счёте НО «Фонд капремонта» осуществляется собственниками помещений в 10 325 МКД из 13 331 МКД, включенных в региональную Программу (или 77,4%).

**Примечание:** в годовом отчёте НО «Фонд капремонта» за 2016 г., указано, что по состоянию на 31.12.2016:

- в 10 029 МКД собственники помещений формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора (в 9 697 МКД - собственники помещений не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта; в 332 МКД – собственники помещений приняли решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора);

- в 3 302 МКД собственники помещений приняли решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта на специальных счетах (в 296 МКД – о формировании фонда капитального ремонта на специальном счёте регионального оператора; в 1 393 МКД - о формировании фонда капитального ремонта на специальных счетах управляющих компаний; в 1 613 МКД - о формировании фонда капитального ремонта на специальном счёте ТСЖ, ЖСК).

7.3.2.5. За период 2015-2016 гг. капитальный ремонт был осуществлён в 218 МКД (за 2015 год – в 38 МКД, за 2016 год – в 180 МКД), то есть, в среднем, в 109 МКД в год. В то время, как для реализации региональной Программы в установленные сроки (2014-2044 гг.) капитальный ремонт необходимо осуществлять более чем в 350 МКД ежегодно (и это без учёта периодичности проведения работ по капитальному ремонту в МКД).

7.3.3. Согласно информации<sup>33</sup>, представленной<sup>34</sup> РСТ ПК собираемость взносов на капитальный ремонт за проверяемый период возросла с 20,4% (2015 год) до 55% (2016 год):

Таблица 18

млн. рублей

Показатели	2015 год (по состоянию на 01.01.2016)	2016 год (по состоянию на 01.01.2017)	Рост (+), снижение(-)
Начислено взносов на капитальный ремонт	1 615,78	2 100,65	484,87
Оплачено взносов на капитальный ремонт	330,74	1 152,70	821,96
Задолженность перед региональным оператором	1 285,04	947,95	-337,09
Собираемость	20,4%	55%	34,6%

В 2016 году увеличился размер начисленных взносов в общей сумме на 484,87 млн. рублей, а также размер оплаченных взносов на капитальный ремонт – на 821,96 млн. рублей или в 3,5 раза.

## **8. Возражения (замечания) руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

По результатам проведённых проверок в адрес КСП ПК были направлены разногласия (возражения, замечания) по актам проверок. По результатам рассмотрения разногласий КСП ПК были подготовлены и направлены соответствующие ответы руководителям объектов контрольного мероприятия. Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответах на разногласия.

<sup>33</sup> Письмо РСТ ПК от 03.11.2017 № СЭД-46-01-18-1188 «О направлении информации по поручению Законодательного Собрания Пермского края».

<sup>34</sup> По запросу КСП ПК (письмо от 01.11.2017 № 1-16/768 «Уведомление о проведении проверки»).

## 9. Основные выводы.

9.1. Согласно ст. 178. ЖК РФ, региональный оператор создается субъектом РФ, и им может быть создано несколько региональных операторов, каждый из которых осуществляет деятельность на части территории такого субъекта РФ.

Решение создать некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», - было принято Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2013 № 939-п.

9.2. За период 2015-2016 гг. в расходной части бюджета Пермского края были предусмотрены субсидии, предоставляемые НО «Фонд капремонта» в размере 250 638,0 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» за счёт средств краевого бюджета – 215 483,1 тыс. рублей (или 64,7% от общей суммы);

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счёт средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 117 760,4 тыс. рублей (или 35,3% от общей суммы).

9.3. Расходы НО «Фонд капремонта» за счёт субсидий составили 217 282,9 тыс. рублей (86,7% от объёма средств, предусмотренных в краевом бюджете - 250 638,0 тыс. рублей), из них за 2015 год – 84 154,9 тыс. рублей; за 2016 год – 133 128,0 тыс. рублей.

9.3.1. Из бюджета Пермского края на счёт НО «Фонд капремонта» перечислены субсидии на обеспечение мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов - 43 030,1 тыс. рублей:

Период	Объём средств, тыс. рублей			Процент исполнения от утверждённых бюджетных назначений
	Утверждено в бюджете Пермского края (бюджетные назначения)	Перечислено из бюджета Пермского края	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта»	
2015 год	42 431,7	27 256,8	3 719,1	8,8%
2016 год	75 328,7	15 773,3	9 616,7	12,8%
<b>Итого</b>	<b>117 760,4</b>	<b>43 030,1</b>	<b>13 335,8</b>	<b>11,3%</b>

За период 2015-2016 гг. очень низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД: за 2015 год – 8,8%; за 2016 год – 12,8%.

9.3.2. На счёт НО «Фонд капремонта» перечислены субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» в размере 197 691,5 тыс. рублей:

Период	Объём средств, тыс. рублей			Процент исполнения от утверждённых бюджетных назначений
	Утверждено в бюджете Пермского края (бюджетные назначения)	Перечислено из бюджета Пермского края	Кассовые расходы НО «Фонд капремонта» <sup>5</sup>	
2015 год	87 914,2 <sup>1</sup>	80 997,6 <sup>3</sup>	80 435,8	91,5%
2016 год	127 568,9 <sup>2</sup>	116 693,9 <sup>4</sup>	123 511,3	96,8%
<b>Итого</b>	<b>215 483,1</b>	<b>197 691,5</b>	<b>203 947,1</b>	<b>94,6%</b>

По субсидиям, направленным на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» исполнение составило: за 2015 год - 91,5%; за 2016 год – 96,8%.

9.4. В части использования субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта».

9.4.1. Объём средств краевого бюджета, предусмотренный на период 2015-

2016 гг. в бюджете Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» определён, - без правовых оснований.

*Справочно:* Порядок определения объёма субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» был утверждён постановлением Правительства Пермского края от **09.11.2016** № 1010-п.

9.4.2. За 2015-2016 гг. фактически начисленная заработная плата работникам НО «Фонд капремонта» составила 70 874,7 тыс. рублей (без начислений): в 2015 году - 27 056,9 тыс. рублей, при среднесписочной численности сотрудников НО «Фонд капремонта» - 66 человек; в 2016 году сумма начисленной заработной платы составила 43 817,8 тыс. рублей, при среднесписочной численности 98 человек. То есть, в 2016 году по сравнению с 2015 годом, сумма начисленной заработной платы увеличилась на 16 760,9 тыс. рублей (или на 61,9%), при увеличении среднесписочной численности на 32 человека. Среднемесячная заработная плата на 1 работника НО «Фонд капремонта» в 2015 году составила 34 162,75 рублей, в 2016 году – 37 260,03 рублей, что по сравнению с 2015 годом больше на 3 097,28 рублей (или на 9,1%).

Организационная структура НО «Фонд капремонта» в 2015-2016 гг. состояла из: 6 управлений и 15 отделов (служб) - в 2015 году; 6 управлений и 16 отделов (служб) - в 2016 году. Согласно штатному расписанию в структуре НО «Фонд капремонта» утверждены: генеральный директор; первый заместитель генерального директора; заместители генерального директора - 3 ед.

9.4.3. НО «Фонд капремонта» комплекс оборудования и программное обеспечение для размещения ЕИСА энергопотребления ПК был приобретён вне рамок исполнения своих обязанностей.

9.4.4. За 2015-2016 гг. расходы НО «Фонд капремонта» на доставку и печать квитанций составили 54 804,8 тыс. рублей, в том числе: за 2015 год – 26 189,9 тыс. рублей; за 2016 год – 28 614,9 тыс. рублей. Документы, представленные в ходе проверки, – не позволяют удостовериться в обоснованности оплаты услуг по печати и доставке квитанций.

9.4.5. За счёт поддержания неснижаемого остатка (на счёте НО «Фонд капремонта», открытый в кредитной организации для осуществления текущей деятельности) в 2016 году НО «Фонд капремонта» получила доход в объёме 205,2 тыс. рублей, при этом было израсходовано 472,5 тыс. рублей (за счёт дохода полученного в предыдущих годах). Смета расходов за счёт доходов, полученных от размещения временно свободных денежных средств на 2016 год, утверждённая Правлением, отсутствует. Средства в размере 472,5 тыс. рублей были израсходованы НО «Фонд капремонта» в нарушение установленного Порядка управления временно свободными денежными средствами.

9.5. В части использования субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

9.5.1. В Договорах, объёмы финансирования в разрезе каждого из источников финансирования (средства: Фонда ЖКХ; местного бюджета; собственников жилья), - не указаны.

9.5.2. На оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по капитальному ремонту МКД НО «Фонд капремонт» заключали договора со сторонними организациями. Оплата услуг по строительному контролю была осуществлена НО «Фонд капремонта» за счёт средств Фонда ЖКХ в размере 83 150,00 рублей. При этом, согласно условиям Соглашений, средства Фонда ЖКХ, должны быть направлены на счёт организации, которой поручено проведение

капитального ремонта МКД, а не на счёт организации, осуществляющей строительный контроль.

9.5.3. По 3 из 5 анализируемых Договоров были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие изменения цены договора и стоимость работ по МКД, которые в целом повлекли за собой увеличение стоимости работ по 3 договорам на общую сумму 320 876,26 рублей, что составило 7,8% от начальной стоимости договоров. При этом, дополнительные соглашения заключались либо после срока выполнения работ, установленного в договорах, либо в момент фактической приёмки работ.

9.5.4. Капитальный ремонт в 7 из 10 анализируемых объектов выполнен с нарушением установленных сроков. В результате, НО «Фонд капремонта» была начислена неустойка в сумме 126 292,56 рублей. Оплата Подрядчикам за выполненные работы НО «Фонд капремонта» произведена за вычетом сумм неустойки.

9.5.5. При анализе соответствия локальных сметных расчётов к Договорам на проведение капитального ремонта МКД с проектно-сметной документацией, установлено, что стоимость работ, указанная в локальных сметных расчётах, в связи с заключением дополнительных соглашений к договорам, предусматривающим увеличение стоимости работ, превышает стоимость работ, указанную в проектно-сметной документации, на общую сумму 320 876,26 рублей.

9.5.6. При приёмке выполненных Подрядчиком работ отсутствуют приказы о создании комиссии для приёмки выполненных Подрядчиком работ по объекту, что является нарушением установленных Правил.

9.5.7. По Соглашению, заключенному с Краснокамским городским поселением, из бюджета Пермского края на счёт НО «Фонд капремонта» поступили средства Фонда ЖКХ в размере 1 391 745,81 рублей, из них было перечислено на капитальный ремонт МКД - 1 285 199,73 рублей (на 106 546,08 рублей меньше). Возврат средств Фонда ЖКХ в бюджет Пермского края в размере 106 546,08 рублей, - не осуществлялся.

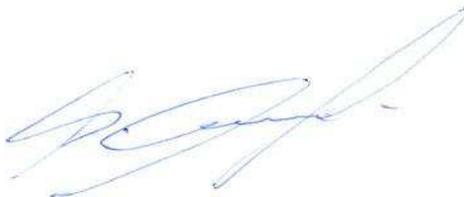
9.6. В ходе проверки в НО «Фонд капремонта» организации и проведения закупок, было выявлено, что ряд положений в вышеуказанных документах, по мнению КСП ПК, не соответствуют требованиям законодательства.

Вышеуказанная информация была направлена в УФАС по Пермскому краю.

9.7. Доходы НО «Фонд капремонта» от размещения временно свободных денежных средств фонда капитального ремонта, сформированного на счёте НО «Фонд капремонта», за период 2015-2016 гг. составили 45 464,1 тыс. рублей. Расходование указанных средств не производилось, кроме уплаты налога на прибыль.

9.8. Целевой показатель Программы «Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», как в 2015 году (исполнение 41,3%), так и 2016 году (исполнение 70,3%), - не был выполнен.

Аудитор КСП ПК  
действительный государственный  
советник Пермского края I класса



В.В. Сычев