



# КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
«12» декабря 2017 г., протокол № 19

## О Т Ч Е Т

### по результатам контрольного мероприятия «Проверка реализации отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»

« 15 » декабря 2017 г.

№ 14

#### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2016 - 2017 годы.

#### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

- нормативно-правовое обеспечение финансирования мероприятий подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п<sup>1</sup> (далее – ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти»);
- деятельность Администрации губернатора Пермского края по использованию бюджетных ассигнований, выделенных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и на патриотическое воспитание жителей Пермского края.

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

- Администрация губернатора Пермского края (далее – «Администрация губернатора» или «Администрация»);  
- социально ориентированные некоммерческие организации Пермского края (далее – СО НКО)– получатели субсидии из бюджета Пермского края в рамках реализации мероприятий ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти» (выборочно).

#### **4. Проверяемый период деятельности:**

2014 - 2016 годы.

#### **5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

ноябрь – декабрь 2016 года, январь - июнь 2017 года.

#### **6. Цели контрольного мероприятия:**

<sup>1</sup> с учетом внесенных изменений и дополнений

1) анализ наличия нормативно-правовой базы, необходимой для осуществления финансирования и реализации мероприятий подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти»;

2) проверка использования бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края»;

3) определение эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края», в разрезе достижения ожидаемых целевых показателей.

## **7. Краткая характеристика проверяемой сферы**

Правовые гарантии государственной поддержки СО НКО в целях стимулирования их деятельности и участия в социально-экономическом развитии Пермского края установлены Законом Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – Закон № 174-ПК). В соответствии с данным законом формами господдержки СО НКО являются: финансовая, имущественная, информационно - методическая и консультационная, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО, а также иные формы поддержки.

Финансовая господдержка СО НКО осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти» (далее – «Подпрограмма господдержки СО НКО» и «Подпрограмма патриотическое воспитание»), ответственным исполнителем которых является Администрация губернатора.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверены средства бюджета Пермского края, направленные на финансирование отдельных мероприятий вышеперечисленных подпрограмм ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти», ответственным за исполнение которых является главный распорядитель средств бюджета Пермского края (ГРБС) – Администрация губернатора. При этом, в настоящем Отчете показатели финансового обеспечения (исполнения) подпрограмм также приводятся только по Администрации губернатора.

### ***Справочно:***

*Бюджетные ассигнования, выделенные на отдельные мероприятия подпрограмм, исполнителем которых в проверяемом периоде являлась Администрация губернатора Пермского края, были проверены в рамках контрольных мероприятий, проведенных сотрудниками прокуратуры Пермского края и работниками Контрольного департамента Администрации губернатора Пермского края, по результатам проведения которых оформлены соответствующие*

документы проверок. В связи с этим, КСП ПК не были охвачены проверкой вышеуказанные ранее проверенные мероприятия подпрограмм.

В настоящем Отчете не отражены ряд замечаний и недостатков, которые были отмечены ранее в Заключении КСП ПК от 28.02.2017 № 8 «по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в части оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан».

## **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

### **8.1. Цель 1:**

**Анализ нормативно-правового обеспечения по финансированию мероприятий подпрограмм «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти».**

Нормативно-правовым обеспечением исполнения мероприятий в рамках реализации Подпрограммы патриотическое воспитание и Подпрограммы господдержки СО НКО являлись нормативные документы (далее – Перечень нормативных документов), приведённые в **приложении 1** к Отчету<sup>2</sup>.

**8.1.1.** В проверяемый период реализовывались не все формы государственной поддержки СО НКО, предусмотренные Законом № 174-ПК. Так, в рамках вышеперечисленных подпрограмм применялась, в основном, только одна форма: финансовая поддержка.

**8.1.2.** В целях развития системы патриотического воспитания и выработки рекомендаций и предложений по повышению эффективности патриотического воспитания жителей Пермского края, Указом губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133 был создан Пермский межведомственный координационный совет по контролю за реализацией *Подпрограммы патриотическое воспитание* (далее – Координационный совет), утверждено Положение и состав Координационного совета. В состав Координационного совета вошли депутаты Законодательного Собрания Пермского края, представители органов государственной власти Пермского края, представители общественных организаций, другие заинтересованные лица. Последняя редакция состава Пермского межведомственного КС утверждена Указом губернатора Пермского края от 30.07.2014 № 144, изменения в состав координационного совета в проверяемый период не вносились, несмотря на кадровые изменения.

**8.1.3.** Позднее утверждение Администрацией губернатора списка победителей и размеров субсидий по конкурсному отбору СО НКО приводило к нарушению сроков предоставления субсидий, предусмотренных соответствующим Порядком определения объема и предоставления субсидий.

Так, в соответствии с Соглашением, оформленным Администрацией губернатора с Пермским краевым отделением Общероссийской общественной органи-

---

<sup>2</sup> в котором даны сокращенные наименования нормативных документов, далее используемых в Отчете

зации семей погибших защитников Отечества на *предоставление материальной и социальной помощи семьям погибших военнослужащих и сотрудников, погибших при выполнении долга, и увековечивание их памяти* субсидия в размере 480,0 тыс. руб. направлена 03.12.2015, то есть, с нарушением срока (**не позднее 15 сентября текущего года**), установленного п/п 3.5 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п.

**8.1.4.** В соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий СО НКО ветеранов ВОВ, боевых действий и ликвидации ЧС<sup>3</sup>, утвержденным постановлением Правительства ПК № 251-п, субсидии предоставляются СО НКО на реализацию мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании, в пределах общего объема средств, предусмотренных на эти цели Подпрограммой господдержки СО НКО, из расчета:

- **825,17 рубля** - на одного участника мероприятия, проводимого на территории муниципального образования «Город Пермь»;

- **593,18 рубля** - на одного участника мероприятия, проводимого на территории муниципального образования - городского округа Пермского края;

- **352,84 рубля** - на одного участника мероприятия, проводимого на территории муниципального образования - муниципального района Пермского края.

Размер вышеуказанного норматива для «Город Пермь» в 2,3 раза превышает размер норматива, установленного для муниципального района, хотя при реализации мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, фактически сложившаяся стоимость отдельных услуг (расходов) в муниципальных районах Пермского края оказывается выше, чем в г. Перми.

Кроме того, в п/п 2.1 и п/п 2.2 постановления № 251-п не достаточно четко определено, исходя из какого критерия применять норматив: учитывать территориальное место проведения мероприятия или по признаку территориального расположения ветеранской организации. В частности, в ходе контрольного мероприятия установлено, что размер субсидии для Пермского краевого Совета ветеранов (пенсионеров) войны, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (место расположения г. Пермь) на реализацию мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании, рассчитывался исходя из норматива в размере 825,17 руб., вместе с тем, отдельные мероприятия планировались и впоследствии фактически проводились ветеранской организацией в г. Лысьва и г. Губаха.

**8.1.5.** В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 03.03.2014 № 25 формирование и ведение Реестра СО НКО закреплено за Администрацией губернатора<sup>4</sup>. В ходе проверки установлено, что в реестре СО НКО, размещенном на официальном сайте Администрации губернатора, по отдельным общественным организациям отсутствовала информация о господдержке СО НКО. Также при анализе реестра СО НКО установлено, что предусмотренное п. 10 Порядка ведения реестров СО НКО (получателей поддержки), утвержденного приказом Минэ-

<sup>3</sup> здесь и далее по тексту без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства Пермского края от 29.03.2017 № 153-п

<sup>4</sup> с размещением на официальном сайте – [www.admin.permkrai.ru](http://www.admin.permkrai.ru)

кономразвития РФ от 17.05.2011 № 223, требование о том, что «реестровая запись», содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра по истечении 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки, - не исполнялась.

**8.1.6.** Годовой отчет о выполнении ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти»<sup>5</sup>, размещенный на официальном сайте Администрации губернатора за 2015 год, по подпрограмме господдержки СО НКО содержит частично недостоверную информацию, а именно:

- в годовом отчете отмечено, что за счет средств федерального бюджета в конкурсе гражданских и социальных инициатив реализовано 49 проектов, тогда как в соответствии с распоряжением Администрации губернатора от **18.12.2015** № СЭД-01-36-ра-202 утвержден список победителей и размер субсидий по конкурсу СО НКО для предоставления субсидий на 37 проектов (для 37 СО НКО<sup>6</sup>);

- в разделе 5. «Данные об исполнении бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий» по строке «Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» не верно указаны плановые и фактические показатели объема финансирования по средствам краевого и федерального бюджетов<sup>7</sup>.

Несмотря на то, что в соответствии с Указом губернатора ПК № 34 итоги конкурса (список победителей) должны размещаться на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://порталсонко.рф>), во время проведения КСП ПК контрольного мероприятия сайт был заблокирован с формулировкой – «не может отобразить эту веб-страницу»<sup>8</sup>.

По результатам анализа информационного сообщения о проведении конкурсного отбора среди СО НКО ветеранов на получение субсидии в 2016 году, размещенного на сайте<sup>9</sup> Администрации губернатора, отмечаем, что не представляется возможным определить дату размещения «Объявления о проведении конкурсного отбора», вместе с тем, указан срок рассмотрения заявок – «не позднее 10 дней с момента объявления», т.е., не указаны сроки подачи заявок на участие в конкурсном отборе СО НКО. Также отсутствует информация о месте и сроках размещения итогов конкурсного отбора (списка победителей).

Вышеперечисленные недостатки в предоставлении полной и необходимой информации не дают возможности СОНКО активно и своевременно принимать участие в конкурсном отборе.

**8.2. Цель 2: Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на финансирование мероприятий по государственной поддержке СОНКО и патриотического воспитания жителей Пермского края<sup>10</sup>.**

<sup>5</sup> <http://admin.permkrai.ru/dokumenty>

<sup>6</sup> в соответствии с п/п 5.3 Указа губернатора ПК № 34 одна СО НКО вправе подать только одну заявку, представляющую один социальный проект

<sup>7</sup> по краевому бюджету (в т.р.) указаны цифры «47 935,2» и «44 700,2» вместо «40 361,3» и «37 417,6»), соответственно; по федеральному бюджету (в т.р.) - указано «19 613,0» вместо «15 359,0»

<sup>8</sup> не доступной является и другая соответствующая информация, размещенная на данном сайте в сети «Интернет» (в частности, списки победителей и размера субсидий по конкурсу социальных и гражданских инициатив для заключения договоров о предоставлении краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов)

<sup>9</sup> <http://admin.permkrai.ru/social/nko>

<sup>10</sup> далее по тексту исполнение бюджета Пермского края указывается по мероприятиям Подпрограмм, исполнение которых закреплено за Администрацией губернатора

**8.2.** В период 2014 - 2016 годов в краевом бюджете на реализацию программных мероприятий (в том числе на выполнение государственных услуг) в сфере государственной поддержки и патриотического воспитания<sup>11</sup> были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 73 660,4 тыс. руб., 127 436,3 тыс. руб. и 50 967,3 тыс. руб., соответственно, в разрезе годов. Исполнение составило: в 2014 году - 68 835,0 тыс. руб., или 93,4% к утвержденным ассигнованиям, в 2015 году - 87 503,7 тыс. руб., или 68,7% к утвержденным ассигнованиям и в 2016 году - 38 148,9 тыс. руб., или 74,8% к утвержденным годовым ассигнованиям. Информация об исполнении бюджетных ассигнований, направленных на вышеуказанные цели, приведена в **приложении 2** к Отчету.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований с учетом средств **федерального бюджета**, направленных на вышеуказанные цели в разрезе мероприятий, приведена в **приложении 3** к Отчету.

**8.2.1. Проверка использования бюджетных средств, направленных на отдельные мероприятия в рамках подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», показала следующее.**

**8.2.1.1.** Основное мероприятие «Оказание материальной и финансовой поддержки СО НКО, в том числе организация конкурса муниципальных программ поддержки СО НКО»

**1). Предоставление краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов по итогам конкурсов социальных и гражданских инициатив**

**1.1).** По данному направлению отмечается тенденция ежегодного снижения исполнения бюджетных назначений с 98,1% (в 2014 году) до 89,9% (в 2016 году) и ростом остатка неиспользованных средств. Например, в связи с невыполнением в 2015 году запланированного проекта «Рядом с мамой» и нарушением сроков выполнения работ по проекту «Развитие информационно-прокатного центра технических средств реабилитации» остаток неиспользованных средств<sup>12</sup> составил 650,0 тыс. руб. При этом, в нарушение условий заключенных договоров Администрация губернатора не воспользовалась правом требования от некоммерческих организаций уплаты штрафа в связи с нарушением ими сроков выполнения работ. **Сумма недополученных доходов бюджета Пермского края от неприменения штрафных санкций составляет 301,4 тыс. руб.**

**1.2).** В ходе выборочной проверки выполнения Администрацией положений раздела IV. «Учет, отчетность и контроль» Порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края СО НКО на реализацию социальных проектов<sup>13</sup>, в части того, как ГРБС оценивает Отчет некоммерческой организации «по признакам достоверности, результативности и целевого использования бюджетных средств», а также, как осуществляет «обяза-

<sup>11</sup> без учета средств федерального бюджета, направляемых в рамках осуществления деятельности государственную поддержку СО НКО, далее по тексту показатели по «финансированию» и по «исполнению» не учитывают указанные средства федерального бюджета

<sup>12</sup> в рамках реализации распоряжения Администрации губернатора от 09.07.2015 № СЭД-01-36-ра-79

<sup>13</sup> утвержденного постановлением Правительства ПК № 365-п, без учета изменений, внесенных в рамках Постановления Правительства Пермского края от 04.04.2017 № 202-п

тельную проверку соблюдения некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий», установлено следующее.

В Отчетах некоммерческих организаций отсутствует отметка (оценка) его приемки по признакам достоверности, результативности и целевого использования бюджетных средств. Не представлено ни одного документа (акта, справки, обследования или иного документа) ГРБС, подтверждающего факт проверки соблюдения некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий.

С учетом изложенного, возможно отметить, что отчеты об исполнении обязательств по реализации проектов принимались Администрацией губернатора по формальным признакам.

## ***2). Предоставление субсидий СО НКО ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий и ликвидации чрезвычайных ситуаций***

В период 2014-2016 годов по данному направлению израсходовано 57 646,4 тыс. руб., что составляет 99,2% от утвержденных ассигнований (неиспользованный остаток составляет 474,1 тыс. руб.). В рамках проверки использования предоставленных субсидий, осуществлена встречная проверка по вопросу «соблюдения условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидии» в Пермском краевом Совете ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (далее - «Пермский краевой Совет ветеранов»), в результате которой установлены следующие основные недостатки и нарушения использования бюджетных субсидий.

В Пермском краевом Совете ветеранов отсутствует «Устав» по осуществлению своей деятельности на территории Пермского края, по сути, деятельность осуществляется на основании устава Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, зарегистрированного Минюстом РФ от 16 марта 2001 года № 535.

Постоянных источников дохода, помимо целевых субсидий, поступающих из бюджета, и отдельных добровольных пожертвований, у ветеранской организации практически нет. Вместе с тем, имеется регулярная потребность в финансировании расходов, связанных с осуществлением текущей деятельности Пермского краевого Совета ветеранов, в том числе, расходов на оплату труда штатных работников, на содержание занимаемых помещений, на оплату коммунальных услуг, услуги связи и т.д. Большая часть субсидии направляется ветеранской организацией на финансирование расходов по содержанию членов бюро Президиума Краевого совета ветеранов (в составе от 5 до 7 человек).

Администрацией губернатора допускались нарушения сроков предоставления Ветеранской организации субсидии на 3 и 4 кварталы 2015 года.

Не представляется возможным установить: каким образом определяется один из основных критериев для выявления победителей конкурсного отбора на предоставление субсидий СО НКО ветеранов, а именно – «количество участников в мероприятиях, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов и поддержку в патриотическом воспитании», на основании которого и определяется в конечном итоге размер субсидии, предоставляемой СО НКО.

Не возможно установить и реальную (достоверную) численность ветеранов, участвовавших в период 2014-2015 годов в мероприятиях, обеспечивающих со-

циокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании. Так, в ходе выборочной проверки средств, израсходованных в 3 квартале 2015 года, установлено, что в разных документах, представленных в ходе встречной проверки, данный показатель варьирует от 270 человек до 740 человек. При этом, не соблюдается требование Порядка, утвержденного постановлением Правительства ПК № 251-п, предусматривающее обязательное прикладывание к содержательному отчету копии списков участников мероприятий, копии ведомостей получателей подарков.

Установлены нарушения Ветеранской организацией использования предоставленной субсидии за 2014-2015 годы на сумму 772,8 тыс. руб., в том числе: 721,0 тыс. руб. – неправомерное расходование и 51,8 тыс. руб. – нецелевое использование.

По состоянию на конец 2017 года вопросы сдачи в Администрацию губернатора и подписания Актов об исполнении обязательств по выполнению мероприятий за 3 и 4 кварталы 2016 года, а также вопросы, связанные с приемкой Отчетов за указанный период о выполнении услуг по организации и проведению массовых мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании, не урегулированы. Так, в соответствии с Решением Арбитражного суда Пермского края от 01.11.2017 (Дело № А50-24901/17) заявленные требования Администрации губернатора Пермского края о взыскании с Пермского краевого Совета ветеранов части субсидии, полученной по Соглашению от 05.03.2015 № АГ8-36-с, в размере 532 875,11 руб., удовлетворены. Кроме того, на январь 2018 года планируется подача искового заявления для возврата в доход бюджета Пермского края части субсидии, предоставленной Ветеранской организации в 2016 г.

### ***3). Предоставление краевых грантов СО НКО инвалидов с целью создания и сохранения рабочих мест***

В период 2014-2015 годов по данному направлению израсходовано 2 500,0 тыс. руб., что составляет 100% от утверждённых бюджетных ассигнований.

По результатам конкурсного отбора в целях предоставления субсидий СО НКО инвалидов с целью создания рабочих мест для инвалидов, победителями признаны две некоммерческие организации: Пермская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (далее – ПКО «ВОС») и Пермская краевая организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее – ПКО «ВОИ»).

#### ***3.1). Проверка предоставленной субсидии СО НКО инвалидов***

Для предоставления субсидии по организации и проведению мероприятия с целью создания рабочих мест для инвалидов с ПКО «ВОИ» подписано Соглашение № АГ12-155-с от 21.10.2014 года. При этом, допущено нарушение срока<sup>14</sup>, установленного п/п 3.1. Порядка определения объема и предоставления субсидий СО НКО инвалидов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов, утверждённого постановлением Правительства ПК № 1024-п.

---

<sup>14</sup> в течение 10 дней со дня вступления в силу распоряжения Администрации губернатора



3.1.1). При рассмотрении Отчета о выполнении мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов установлено, что в нарушение п/п 4.1 вышеназванного Порядка, представленный<sup>15</sup> СО НКО общества инвалидов Отчет не соответствует установленным требованиям, а именно: Отчет не содержит раздел 1. «Содержательный отчет», а раздел 2 «Финансовый отчет» не оформлен надлежащим образом<sup>16</sup>. Наименование мероприятия не соответствует теме выполнения мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов; по строке «всего расходов» сумма занижена на 60,0 тыс. руб.

В нарушение п/п 4.4 вышеназванного Порядка не выполнено требование о том, что *«целевые мероприятия считаются выполненными (реализованными) и принятыми администрацией губернатора Пермского края после принятия администрацией губернатора Пермского края Отчета, о чем на Отчете ответственным сотрудником администрации губернатора Пермского края делается отметка «Отчет проверен, целевые мероприятия выполнены, Отчет принят».*

В нарушение п/п 4.6 вышеназванного Порядка, в котором установлено требование о том, что *ГРБС осуществляет обязательную проверку соблюдения некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке, проверки не осуществляются, т.е., данное требование не исполняется: отсутствует план проведения соответствующих проверок СО НКО, отсутствуют документы, подтверждающие факт проведения проверок.*

3.1.2). Из предоставленной в 2014 году из бюджета Пермского края субсидии в сумме 1 000,0 тыс. руб. на реализацию социального проекта по «Созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов» ПКО «ВОИ» сумму в размере 736,9 тыс. руб. не возможно признать эффективным расходованием бюджетных средств. На момент проведения проверки вновь созданное рабочее место для специалиста по ремонту и обслуживанию технических средств реабилитации числилось «вакантным», соответственно, субсидия в размере 185,0 тыс. руб. на создание и сохранение данного рабочего места израсходована неэффективно<sup>17</sup>. По итогам реализации мероприятия на «подготовку и проведение двухдневного семинара по организации собственного дела», проводимого в ЗАО «Курорт Усть-Качка», из краевого бюджета израсходовано 448,8 тыс. руб. Информации о том, как данное мероприятие повлияло на натуральные показатели по «организации (или созданию) инвалидами собственного дела», не имеется.

**4). Предоставление субсидий на выполнение государственной услуги «Поддержка базовых гражданских ценностей населения Пермского края»<sup>18</sup>**

В период 2014-2016 годов по данному направлению утверждено 25 052,0 тыс. руб. (приложение 3 к Отчету), фактическое исполнение составило 100%.

<sup>15</sup> в отчетности Департамента финансов и бухгалтерского учета Аппарата Правительства Пермского края – дело 15-26 (МО № 4) за декабрь 2015 г., том 19 (по Администрации губернатора Пермского края)

<sup>16</sup> не подписан руководителем ПКО «ВОИ» «на каждой странице, не заверен печатью организации»

<sup>17</sup> рабочее место было занято в течение одного года, приказ № 74к от 22.09.2016 «о прекращении трудового договора»

<sup>18</sup> с учетом изменений и дополнений, внесенных пост. Правительства ПК от 09.10.2015 № 820-п, мероприятие с 2016 года числится как – «Предоставление субсидий СО НКО на организацию и проведение социально значимых мероприятий»

В рамках отдельных распоряжений за 2014-2016 годы Администрацией губернатора утверждены «государственные задания на оказание государственной услуги «Поддержка базовых гражданских ценностей Пермского края» (п/п 6.1.5. приложения 3 к Отчету), порядок определения объема и предоставления из бюджета Пермского края субсидий которых был утвержден постановлением Правительства ПК от 22.08.2011 № 579-п<sup>19</sup>, что не соответствовало нормам ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части того, что государственное задание формируется только для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Начиная с 2016 года, указанное мероприятие в подпрограмме числится, как «Предоставление субсидий СО НКО на организацию и проведение социально значимых мероприятий». В то же время, в рамках распоряжения Администрации губернатора от 10.05.2016 № СЭД-01-29-ра-39 утверждены «государственные задания на оказание государственной услуги с наименованием «Поддержка базовых гражданских ценностей Пермского края» (далее – «государственные задания»). Перечень некоммерческих организаций для получения субсидий, обеспечивающих выполнение государственных заданий, утвержден распоряжением Администрации губернатора от 01.06.2016 № СЭД-01-29-ра-57 (11 некоммерческих организаций; 11 государственных заданий). В целом, за указанный период по данному направлению использование бюджетных средств составляет 25 052,0 тыс. руб.

Справочно:

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 31.03.2017 № 183-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» постановление Правительства Пермского края от 22.08.2011 № 579-п утратило силу.

## **8.2.2. Проверка использования бюджетных средств, направленных на отдельные мероприятия в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края»**

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, направленных на реализацию отдельных мероприятий Подпрограммы патриотическое воспитание приведено в **приложении 3** к Отчету. В рамках данной подпрограммы проверкой охвачены отдельные мероприятия, установленные постановлением Правительства Пермского края от 26.08.2014 № 862-п.

**8.2.2.1.** Основное мероприятие «Подготовка жителей Пермского края к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины»:

**1). Помощь семьям погибших военнослужащих и сотрудников, погибших при выполнении долга, и увековечивание их памяти (п/п 7.6.8)**

В 2015 году по данному направлению фактические расходы составили 480,0 тыс. руб., или 100% к утверждённым бюджетным ассигнованиям.

В ходе контрольного мероприятия проверено Соглашение от 27.10.2015 № АГ8-277-с на предоставление субсидии, по итогам реализации которого установ-

---

<sup>19</sup> окончание действия документа – 14.04.2017, в связи с изданием Постановления Правительства ПК от 31.03.2017 № 183-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»

лены следующие нарушения и замечания:

- в нарушение п/п 4.4 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, в «Отчете об исполнении обязательств по выполнению мероприятия подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» некоммерческой организации, **не сделана отметка «Отчет проверен, показатели результативности реализации мероприятия достигнуты, Отчет принят»** (далее – Отчет принят) **ответственным сотрудником** Администрацией губернатора;

- не соблюдается требование п/п 4.6 вышеуказанного Порядка в части ГРБС «*осуществляет обязательную проверку соблюдения некоммерческой организацией условия, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке*».

- в соответствии с п/п 3.2 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО субсидии предоставляются в целях реализации мероприятий, условием является достижение значений «**показателей результативности**» реализации мероприятий, установленных в Соглашении. В Соглашении № АГ8-277-с «показателями результативности» числится наименование мероприятия Подпрограммы патриотического воспитания, а именно: «Оказание материальной помощи семьям погибших военнослужащих и сотрудников, погибших при выполнении долга», т.е., по сути, в Соглашении отсутствует «показатель результативности».

**8.2.2.2.** Основное мероприятие «Мероприятия, направленные на формирование патриотизма у жителей Пермского края»:

**1). Мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы (п/п 7.7.1)**

В ходе контрольного мероприятия проверены отдельные Соглашения по предоставлению субсидий в 2015 году, по которым установлены следующие нарушения и замечания.

1.1). В соответствии с Соглашением от 10.09.2015 № АГ8-273-с, оформленным Администрацией губернатора с Усольской районной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов на «Реставрацию памятника<sup>20</sup> Герою Советского Союза Елькину В.И. в г. Усолье» направлена (20.10.2015 г.) субсидия в сумме 600,0 тыс. руб.

По результатам исполнения данного Соглашения № АГ8-273-с отмечается следующее:

- в нарушение п/п 3.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, Соглашение заключено до утверждения распоряжением Администрации губернатора от 15.09.2015 № СЭД-01-36-ра-134 *Перечня СО НКО, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на предоставление субсидий из бюджета Пермского края в 2015 году* на выполнение мероприятий подпрограммы Патриотическое воспитание. **Данное нарушение применительно к соглашениям, оформленным с СО НКО (3 организации) в рамках указанного распоряжения;**

- в нарушение п/п 4.4 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, в «Отчете об исполнении обязательств по выполнению ме-

<sup>20</sup> датирован от 1967 года, скульптор – Л. Мартынов

роприятия подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края», **не сделана отметка «Отчет проверен, показатели результативности реализации мероприятия достигнуты, Отчет принят»** (далее – Отчет принят) **ответственным сотрудником** Администрацией губернатора;

- в нарушение п/п 4.1 вышеуказанного Порядка и п/п 2.2.5 Соглашения в части предоставления Отчета - *не позднее 1 декабря текущего года с копиями документов, подтверждающих совершение кассовых расходов на реализацию материалов*, что подтверждается платежным документом на перечисление денежных средств за выполненные работы (18.12.2015 г.) и датой подписания Акта приема-сдачи услуг по Соглашению (25.12.2015 г.);

- в нарушение п/п 3.5 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО предоставление субсидии на реализацию мероприятия осуществлено с нарушением установленного срока<sup>21</sup>, а именно – 20.10.2015 г.; **данное нарушение применительно к соглашениям, оформленным с СО НКО (3 организации) в рамках указанного распоряжения;**

- в нарушение п/п 1.3 Соглашения некоммерческой организацией не выполнен срок реализации мероприятия – конец октября 2015 г.;

- в соответствии с «Гарантийным письмом» подрядчиком – ООО «Некрополь» и общественной организацией (без даты и номера), подрядчик гарантирует выполнить незавершенные работы по договору от 01.10.2015 № 1 (по объекту: «Мемориальный комплекс г. Усолье, Елькин») **в срок до 01.05.2016 года**. Не выполненные работы сложились - по «Реставрации фундамента» (в связи с неблагоприятными метеоусловиями). В то же время, Акт приема-сдачи услуг по Соглашению № АГ8-273-с от 25.12.2015 на сумму 600,0 тыс. руб. подписан и принят Администрацией губернатора с формулировкой – «Услуги за отчетный период выполнены в полном объеме. Заказчик претензий к срокам и качеству оказания услуг не имеет.». Денежные средства в сумме 600,0 тыс. руб. в полном объеме перечислены в 2015 году;

- не соблюдается требование п/п 4.6 вышеуказанного Порядка в части ГРБС *«осуществляет обязательную проверку соблюдения некоммерческой организацией условия, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке»*. Возможно отметить, что **данное нарушение применительно к Соглашениям Администрации губернатора, оформленным по мероприятиям, реализация которых осуществлялась в рамках Постановления ПК № 862-п**, в периоде охваченным контрольным мероприятием (*отсутствует утвержденный план проведения проверок некоммерческих организаций, отсутствуют документально оформленные соответствующие акты (справки) проверок*);

- в соответствии с п/п 3.2 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО субсидии предоставляются в целях реализации мероприятий, условием является достижение значений **«показателей результативности»** реализации мероприятий, установленных в Соглашении. В Соглашении № АГ8-273-с «показателями результативности» числится наименование мероприятия Подпрограммы патриотического воспитания, а именно: «Проведение мероприятий, посвящённых празднованию Дня Победы», т.е., по сути, в Соглашении отсутствует показатель, характеризующий «результативность».

<sup>21</sup> не позднее 15 сентября текущего года в полном объеме

Отсутствие «показателей результативности» возможно отметить по 30-ти Соглашениям Администрации губернатора, или фактически по всем Соглашениям, оформленным в 2015 году на предоставление субсидии на реставрацию памятников, мемориальных досок героям ВОВ и благоустройство прилегающих территорий и мест захоронений за счет средств «Мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы», реализация которых осуществляется в рамках Постановления ПК № 862-п;

- расходы, связанные с реставрацией памятников героям Великой Отечественной войны и благоустройством прилегающих территорий (мест захоронений), производились за счет мероприятия п/п 7.7.1 «Мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы», по которому, в соответствии с постановлением Правительства ПК № 862-п, субсидии направляются на «увековечивание памяти подвига советского народа, военно-патриотическое воспитание порастающего поколения, культурно-массовые мероприятия», хотя должны были осуществляться за счет субсидии, предусмотренной в п/п 7.7.5 *«Изготовление, установка и реставрация памятников<sup>22</sup> и мемориальных досок героям Великой Отечественной войны, иных вооруженных конфликтов, выдающимся жителям Пермского края и благоустройство прилегающих территорий и мест захоронения»* в рамках Подпрограммы патриотическое воспитание. С учетом изложенного, субсидия, предоставленная на «Реставрацию памятника Герою Советского Союза Елькину В.И в г. Усолье» в сумме 600,0 тыс. руб., относится к неправомерному расходованию средств бюджета Пермского края.

Кроме того установлено, что данный памятник<sup>23</sup> в соответствии с распоряжением губернатора Пермской области от 05.12.2000 № 713-р «О Государственном учете недвижимых памятников истории и культуры Пермского края регионального значения» включен в «Список памятников истории Пермского края регионального значения» (далее – «Государственный список памятников»), в настоящее время находится на балансе Усольского городского поселения и имеет статус объекта культурного наследия (п. 176 Государственного списка памятников).

1.2). В соответствии с Соглашением от 15.06.2015 № АГ8-109-с, оформленным Администрацией губернатора с Сивинской районной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда Вооруженных сил и правоохранительных органов на «Ремонт и реконструкцию Мемориала в с. Буб Сивинского муниципального района» и «Проведение торжественного открытия Мемориала, Урока Мужества» направлена (31.07.2015 г.) субсидия в размере 600,0 тыс. руб. (в том числе на: *«ремонт и реконструкцию Мемориала» – 502,9 тыс. руб., «проведение торжественного открытия Мемориала, Уроков Мужества» – 97,1 тыс. руб.*).

По результатам проверки исполнения данного Соглашения № АГ8-109-с отмечается, что ряд допущенных нарушений, отмеченных по Соглашению № АГ8-273-с, применимы и к данному Соглашению. Кроме того, установлено следующее:

- в п/п 2.2 «Некоммерческая организация» раздела II. «Права и обязанности Сторон» Соглашения изначально установлен срок предоставления Отчета (до 20.12.2015), который не соответствует требованию п/п 4.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвер-

<sup>22</sup> что учитывает реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт

<sup>23</sup> датирован от 1967 года

ждённого постановлением Правительства ПК № 862-п;

- по расходам субсидии на «Проведение торжественного открытия Мемориала, Урока Мужества» на сумму 70,0 тыс. руб., ненадлежащим образом оформлены документы к содержательному Отчету<sup>24</sup>, подтверждающие расходы, (6,56 тыс. руб. израсходовано на нужды, оплата которых не предусматривается за счет средств краевого бюджета, что отнесено к неправомерному использованию);

- объект «Мемориал» не имеет статуса регионального значения и не числится в Государственном списке памятников, а числится на балансе Бубинского сельского поселения Сивинского муниципального района (дата установления Мемориала, увековечивание памяти подвига советского народа - 07.10.1988 года).

1.3). В основном, основания (договор или соглашение) с собственником объекта, в результате которого общественные организации ветеранов приняли на себя обязательства заказчика по выполнению ремонтных (строительных) работ, отсутствуют.

Всего, общая сумма **неправомерных расходов в 2015 году** по направлению «Мероприятия, посвящённые празднованию Дня Победы» **составила 18 576,2 тыс. руб.**<sup>25</sup>. В целом, не понятен принцип предоставления ветеранским организациям субсидии на приведение памятников в надлежащее состояние, так как ветеранские организации не являются собственниками или пользователями данных объектов, и у них нет специалистов, осуществляющих соответствующий контроль за выполнением ремонтных (строительных) работ.

**8.2.2.3.** В рамках контрольного мероприятия в адрес муниципальных образований был направлен запрос (исх. КСП ПК от 16.03.2017 № 1-15/195) с просьбой указать, в чьей собственности находятся памятники, которые были отремонтированы в рамках реализации мероприятия Подпрограммы патриотическое воспитание. Анализ полученной информации показал, что большинство ветеранских организаций проводили ремонты без соглашений и договоров с собственниками объектов (памятников), кроме того, часть памятников не стоит на учете и не находится в собственности муниципальных образований, то есть, являются «бесхозным имуществом».

**8.2.2.4.** В соответствии с Распоряжением Правительства Пермского края от 30.06.2017 № 163-рп<sup>26</sup> с 01 января 2018 года отменено расходное обязательство Пермского края с наименованием «Патриотическое воспитание жителей Пермского края», не связанное с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на сумму 14 048,0 тыс. руб. При этом, не понятна суть исключения расходных обязательств в размере 14 048,0 тыс. руб., заявленных в рамках реализации мероприятий по «патриотическому воспитанию жителей Пермского края». Анализ финансово-экономического обоснования к проекту Закона о бюджете Пермского края на 2018 год и плановый пе-

<sup>24</sup> установленные в приложении 2 к Порядку определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО

<sup>25</sup> в рамках распоряжений Администрации Губернатора Пермского края от 05.06.2015 № СЭД-01-36-ра-54 (28 Соглашений на сумму 17 176,2 тыс. руб.) и от 15.09.2015 № СЭД-01-36-ра-134 (2 Соглашения на сумму 1 400,0 тыс. руб.)

<sup>26</sup> «Об утверждении Плана по отмене с 01 января 2018 года расходных обязательств Пермского края, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – План мероприятий)

риод 2019 и 2020 годов свидетельствует, что в основном, подлежащее к отмене финансовое обеспечение в рамках реализации Распоряжения Правительства № 163-рп, учтено в сумме 13 773,8 тыс. руб. на период 2018-2020 годов.

### **8.3. Цель 3: Определение эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных на государственную поддержку СО НКО и патриотическое воспитание в разрезе достижения ожидаемых целевых показателей.**

**8.3.1.** С момента принятия ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» и начала проведения настоящей проверки (3 года), в данную Программу вносились изменения и дополнения 17 раз, в том числе по объемам финансового обеспечения. При этом возможно отметить, что срок реализации Программы продлевается на промежуточных этапах, - то есть, до их полного завершения. В частности, при принятии Программы на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, а также на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов: сроки действия программы продлевались до 2017 г. и до 2018 г. соответственно<sup>27</sup>.

Исходя из п. 2.6. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края»<sup>28</sup>, - обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

Ежегодное продление Программы на промежуточных этапах - за два года до их завершения - исключает возможность проведения итоговой объективной оценки эффективности реализации Программы, которая могла бы показать в целом на отсутствие необходимости или, напротив, необходимость продолжения реализации программных мероприятий с учётом выполнения мероприятий в полном объёме.

**8.3.2.** Для оценки определения эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий в сфере господдержки СО НКО на территории Пермского края, применялись целевые показатели, зафиксированные в Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы<sup>29</sup>, Подпрограмме господдержки СО НКО и Подпрограмме патриотическое воспитание ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

В целом, исходя из анализа достижения значений целевых показателей по ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» (7 Подпрограммам), возможно отметить следующее.

В соответствии с Годовым отчетом о выполнении ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»<sup>30</sup> за 2014 год и за 2015 год, в основном, планируемые значения целевых показателей достигнуты (далее - показатели)<sup>31</sup>:

<sup>27</sup> в настоящий момент, - срок действия продлен до 2019 года включительно, в рамках постановления Правительства Пермского края от 17.10.2016 № 944-п

<sup>28</sup> Указ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

<sup>29</sup> в которой учтены 2 целевых показателя, соответствующих аналогичным показателям по Подпрограмме господдержки СО НКО

<sup>30</sup> размещенным на сайте Администрации губернатора Пермского края: <http://admin.permkrai.ru/dokumenty/>

<sup>31</sup> План реализации государственной программы утвержден распоряжением Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 321-рп

- в 2014 году из 15 показателей выполнены все 15 (100%), кроме того было запланировано 152 контрольные точки, из которых 134 контрольные точки выполнены (уровень их исполнения составляет 88,2% к плану);

- в 2015 году из 16 показателей выполнены – 14, что составляет 87,5% от общего количества показателей. При этом, показатель *«Доля граждан, отмечающих отсутствие социальных конфликтов на почве межрелигиозных отношений, в %»* достигнут с оговоркой, т.е., с минусовым отклонением в 0,7% (допустимая статистическая погрешность). В 2015 году была запланирована 121 контрольная точка, из которых 77 контрольных точек выполнены (уровень исполнения составляет 63,6% к плану).

По итогам 2016 года не достижение планируемых значений отмечено по 4 целевым показателям, что составляет 26,7% от общего количества показателей (15 показ.), включенных в Паспорт ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»<sup>32</sup>.

В соответствии с расчетом оценки эффективности реализации государственных программ Пермского края, представленным в информации<sup>33</sup> Администрации губернатора Пермского края, по ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» за 2015 и 2016 годы оценка исчислена на уровне: **«недостаточный уровень эффективности»** (сумма баллов 2,2) и **«низкий уровень эффективности»** (сумма баллов 1,8), соответственно.

В 2016 году отмечается снижение количества баллов, по которым производится «оценка эффективности», на 18,2% к уровню 2015 года.

Эффективность использования бюджетных средств в проверяемом периоде, выделенных в рамках Подпрограмм, оценивается по значениям целевых показателей, приведенных в **приложении 4** к Отчету.

#### **8.3.2.1 по Подпрограмме господдержка СО НКО**

1). Согласно данным, приведенным в приложении 4, не достижение планового значения (минус 0,86%) отмечено в 2015 году по одному показателю *«Потенциал общественного протеста и социальной напряженности (отношение доли населения, готового лично принять участие в акциях протеста, к доле тех, кто не готов это сделать), в %»* из 4 планируемых показателей (выполнение по году составило 75%). Аналогичное не достижение данного показателя отмечается по итогам реализации мероприятий Подпрограммы в 2016 году (при плановом значении 5,5%, фактическое значение составляет 6,2%, или минус 0,7%).

В 2015 году отмечается резкое снижение к уровню 2014 года фактического количества СО НКО, работающих в социальной сфере - более чем в 2 раза (с 1 744 ед. до 810 ед.). Снижение отмечено и по фактическому количеству форм гражданского участия в принятии общественно значимых решений органами государственной власти: с 7 ед. в 2014 году до 5 ед. в 2015 году, или на 28,5% (в 2016 году – 6 ед.).

#### **8.3.2.2 по Подпрограмме патриотическое воспитание**

В период 2014-2016 годов по данной Подпрограмме выполнение достижения плановых показателей отмечается на уровне 100%. При этом, в 2015 году

<sup>32</sup> в редакции Постановления Правительства Пермского края 17.10.2016 № 944-п

<sup>33</sup> приложение 5 к Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края за 2015 и 2016 годы (далее – «доклад»)



плановое значение показателя, характеризующего «Долю жителей Пермского края, для которых приоритетными являются любовь к Отечеству, содействие всестороннему развитию Родины, уважение истории и культурных традиций страны и края, в %» по сравнению с 2014 годом выше на 16% (или 70% против 54%), соответственно, фактическое значение выше на 22,4% (или 76,4% против 54%). По данному показателю в разделе «Ожидаемые результаты» в Паспорте подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» определено – «**Увеличение доли** жителей Пермского края, для которых приоритетными являются любовь к Отечеству, содействие всестороннему развитию Родины, уважение истории и культурных традиций страны и края». Первоначально, ежегодно, прирост по показателю был установлен - «не менее 5%». В дальнейшем, в Подпрограмму внесены изменения (в ред. постановления Правительства ПК от 01.04.2015 № 173-п), в результате которых установлены натуральные значения показателей (**приложение 4 к Отчету**), при этом, плановый уровень значения целевого показателя в 2016 году снижен на 21,4% к уровню 2015 года, в 2017 году значение показателя принято на уровне 2016 года или без увеличения, **что не соответствует условию, установленному в Паспорте подпрограммы.**

В рамках реализации данной Подпрограммы, начиная с 2015 года, учитывается плановое значение показателя «Количество молодежи Пермского края, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, тыс. чел.» в значениях, в разрезе годов, динамика ожидаемого достижения которого как повышается, так и снижается. Так, в 2015 году ожидаемое значение показателя по сравнению с 2014 годом выше в 2,3 раза, в 2016 году, наоборот, снижение к уровню 2015 года в 1,9 раза, в 2017 году – на уровне 2016 года (или без изменения).

Информация о фактическом достижении значения данного показателя в Годовом отчете о выполнении ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» за 2014-2015 годы отсутствует. В ходе проведения контрольного мероприятия, показатели о фактическом его достижении за вышеуказанный период не были представлены.

В 2016 году фактическое значение показателя числится на уровне 791 тыс. чел., или 100,1% к плану.

## **9. Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

### **По цели 1.**

**9.1.1.** В период с 2014 по 2016 годы нормативная правовая база, необходимая для реализации мероприятий Подпрограммы господдержки СО НКО и Подпрограммы патриотическое воспитание в Пермском крае, в основном, сформирована.

**9.1.2.** Социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на получение государственной поддержки в нескольких формах, предусмотренных Законом о господдержке СО НКО № 174-ПК. Однако, в рамках Подпрограммы господдержки СО НКО и Подпрограммы патриотическое воспитание реализуются не все формы господдержки СО НКО, предусмотренные вышеназванным Законом. В период 2014-2016 годов применялась, в основном, только одна форма: финансовая поддержка в виде предоставления субсидий.

**9.1.3.** В связи с кадровыми изменениями не были актуализированы состав и деятельность Пермского межведомственного координационного совета по контролю за реализацией подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», так как не были инициированы вопросы о внесении соответствующих изменений в Указ губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133.

**9.1.4.** При оформлении отдельных Соглашений нарушались требования п/п 3.5 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, субсидия предоставлялась с нарушением установленного (не позднее 15 сентября т.г.) срока.

**9.1.5.** В соответствии с постановлением Правительства ПК № 251-п субсидии предоставлялись СО НКО на реализацию мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании, в пределах общего объема средств, предусмотренных на эти цели Подпрограммой господдержки СО НКО, из расчета от 825,17 рубля - на одного участника мероприятия, проводимого на территории муниципального образования «Город Пермь», до 352,84 рубля - на одного участника мероприятия, проводимого на территории муниципального района Пермского края. В постановлении № 251-п не достаточно четко определено, исходя из какого именно критерия применять норматив: территориальное место проведения мероприятия или по признаку территориального расположения ветеранской организации (п/п 2.1 и п/п 2.2 постановления).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что размер субсидии для обеспечения финансирования отдельных мероприятий, проводимых на территории муниципального образования – городского округа, неправомерно исчислялся с применением норматива в размере 825,17 руб., установленного для «Город Пермь». Пересчет и возврат неправомерно использованной субсидии не был осуществлен.

**9.1.6.** В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 03.03.2014 № 25 формирование и ведение Реестра СО НКО закреплено за Администрацией губернатора Пермского края, при этом:

- в нарушение п. 10 Порядка ведения реестров СО НКО (получателей поддержки), утверждённого приказом Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223, требование о том, что «реестровая запись», содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра по истечении 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа, - не исполняется;

- в нарушение п. 8 вышеназванного Порядка отсутствуют, частично, сведения о получении государственной поддержки СО НКО в 2015 году по состоянию на октябрь 2016 года (внесение в реестр предусматривается в течение 30 дней со дня принятия решения об оказании поддержки) в размере 19 658,1 тыс. руб.

**9.1.7.** В Годовом отчете о выполнении ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти», размещенном на официальном сайте Администрации губернатора, за 2015 год по Подпрограмме господдержки СО НКО отражена недостоверная информация, в частности:

- отмечено, что за счет средств федерального бюджета в конкурсе гражданских и социальных инициатив реализовано 49 проектов, тогда как в соответствии с распоряжением Администрации губернатора от 18.12.2015 № СЭД-01-36-ра-202 утвержден список победителей и размер субсидий по конкурсу СО НКО для предоставления субсидий на 37 проектов;

- за счет средств федерального бюджета израсходовано 19 613,0 тыс. руб., хотя фактически направлено на реализацию проектов гражданских и социальных инициатив 15 359,0 тыс. руб.;

- в разделе 5 «Данные об исполнении бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий» по строке «Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» не верно указаны плановые и фактические показатели объема финансирования по средствам краевого бюджета и федерального бюджета<sup>34</sup>;

- фактическая реализация 37 социальных проектов за счет средств федерального бюджета, предоставленных в виде грантов, и сдача отчетов, подтверждающих их реализацию, осуществлялась в 2016 году.

**9.1.8.** В соответствии с Указом губернатора ПК № 34 итоги конкурса (список победителей) размещаются на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://порталсонко.рф>), при этом, не представляется возможным проверить данное размещение, так как во время проведения контрольного мероприятия сайт заблокирован.

**9.1.9.** Исходя из анализа информационного сообщения о проведении конкурсного отбора среди СО НКО ветеранов на получение субсидии в 2016 году, размещенного на сайте Администрации губернатора<sup>35</sup>, отмечается следующее:

- не представляется возможным определить дату размещения «Объявления о проведении конкурсного отбора»;

- указана дата рассмотрения заявок – «не позднее 10 дней с момента объявления», но не указаны сроки приемки заявок на участие в конкурсном отборе СО НКО;

- отсутствует информация о том, где будут размещены итоги конкурсного отбора (список победителей) и сроки размещения;

- дата подведения итогов конкурса – «не позднее 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в отборе»,

перечисленные недостатки не дают возможности СО НКО своевременно принимать участия в конкурсных отборах на получение субсидии.

## **По цели 2.**

**9.2.1.** В ходе выборочной проверки средств краевого бюджета, направленных на «Предоставление краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов, по итогам конкурсов социальных и гражданских инициатив», установлено следующее:

- в 2015 году не реализован социальный проект «Рядом с мамой» в рамках заключённого договора от 10.08.2015 № АГ8-269-с Некоммерческим благотворительным фондом помощи детям «Дедморозим». В нарушение п/п 5.2 договора Администрация губернатора не воспользовалась правом потребовать от неком-

<sup>34</sup> по краевому бюджету (в т.р.) указаны цифры «47 935,2» и «44 700,2» вместо «40 361,3» и «37 417,6», соответственно; по федеральному бюджету (в т.р.) - указано «19 613,0» вместо «15 359,0»

<sup>35</sup> <http://admin.permkrai.ru/social/nko>

мерческой организации уплаты штрафа в размере 0,5% от общей стоимости проекта за каждый день просрочки, в связи с нарушением сроков выполнения работ (или сроков устранения недостатков). Сумма недополученных доходов бюджета Пермского края от неприменения штрафных санкций составляет 226,4 тыс. руб.;

- нарушены сроки завершения работ Пермской краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» по проекту *«Развитие информационно-прокатного центра технических средств реабилитации»* в рамках заключённого договора от 10.08.2015 № АГ8-257-с. В нарушение п/п 4.3 договора исполнителю проекта не направляется письменный мотивированный отказ от приема работ с указанием замечаний и подробным описанием требований по их устранению, а также п/п 5.2 договора по которому Администрация губернатора не воспользовалась правом потребовать от некоммерческой организации уплаты штрафа в размере 0,5% от общей стоимости проекта за каждый день просрочки, в связи с нарушением сроков выполнения работ (или сроков устранения недостатков). Сумма недополученных доходов бюджета Пермского края от неприменения штрафных санкций составляет 75,0 тыс. руб.;

- нарушаются требования положений раздела IV. «Учет, отчетность и контроль» Порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края СО НКО на реализацию социальных проектов<sup>36</sup>, в отдельных «Отчетах об исполнении обязательств по реализации проекта» некоммерческих организаций, отсутствует обязательная отметка (оценка) его приемки по признакам достоверности, результативности и целевого использования бюджетных средств. По сути, отчеты об исполнении обязательств по реализации проектов СО НКО принимаются по формальным признакам.

**9.2.2.** В ходе выборочной проверки средств, направленных на *«Предоставление субсидий СО НКО ветеранов Великой отечественной войны, боевых действий и ликвидации чрезвычайных ситуаций»* установлены следующие основные недостатки и нарушения использования бюджетных субсидий:

- в Пермском краевом Совете ветеранов отсутствует «Устав» по осуществлению деятельности на территории Пермского края, по сути, учредительный документ; в этой связи, не возможно отметить, основания предоставления субсидии данной организации;

- постоянных источников дохода, помимо субсидий, поступающих из краевого бюджета, у ветеранской организации практически нет, в то же время, оплата труда (с начислением) для членов бюро Президиума Пермского краевого совета ветеранов оформляется ежемесячно (на основании заключенных «трудовых договоров»), также за счет полученной субсидии оплачиваются расходы на текущее содержание ветеранской организации, без учета мероприятий, зафиксированных в ежегодных Соглашениях на получение субсидии, что приводит к неправомерному использованию бюджетных средств (большая часть годовой субсидии идет на финансирование расходов по содержанию членов (от 5 до 7 человек) бюро Президиума Краевого совета ветеранов);

- по состоянию на 01.03.2017 года вопросы сдачи (и подписания) «Акт об исполнении обязательств по выполнению мероприятий» за 3 и 4 кварталы 2016

---

<sup>36</sup> утвержденного постановлением Правительства ПК № 365-п

года, а также вопросы, связанные с приемкой (сдачей) Отчетов за аналогичный период по выполнению услуг по «организации и проведению массовых мероприятий, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании», не урегулированы;

- не возможно установить, каким образом определяется один из основных критериев определения победителей конкурсного отбора на предоставление субсидий СО НКО ветеранов, а именно – «Количество участников в мероприятиях, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов и поддержку в патриотическом воспитании», по которому, в конечном итоге, определяется размер предоставляемой Ветеранской организации субсидии;

- за 2014-2015 годы отсутствуют частично данные, что не позволяет установить реальную (достоверную) численность ветеранов, участвовавших в мероприятиях, обеспечивающих социокультурные нужды и досуг ветеранов, поддержку участия ветеранов в патриотическом воспитании;

- субсидии на 3 и 4 кварталы 2015 года Администрацией губернатора предоставлены Ветеранской организации в сроки, не соответствующие договорным условиям, что не дает установить реализацию положения, установленного в п/п 3.4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства ПК № 251-п, как в части нормативного срока перечисления субсидии Ветеранской организации, так и в части переноса срока перечисления денежных средств на срок, соответствующий периоду просрочки представления отчетности Ветеранской организацией (с учетом требования установленного в п/п 4.1 данного Порядка<sup>37</sup>);

- установлены нарушения в использовании предоставленной субсидии за 2014-2015 годы на сумму 772,8 тыс. руб., в том числе:

- 721,0 тыс. руб. – *неправомерное расходование бюджетных средств;*
- 51,8 тыс. руб. – *нецелевое использование бюджетных средств.*

**9.2.3.** В ходе выборочной проверки средств краевого бюджета, направленных на «Предоставление краевых грантов СО НКО инвалидов, с целью создания и сохранения рабочих мест», установлено:

- для предоставления субсидии на организацию и проведение мероприятий с целью создания рабочих мест для инвалидов с ПКО «ВОИ» подписано Соглашение № АГ12-155-с, которое оформлено 21.10.2014 года, т.е., с нарушением срока,<sup>38</sup> установленного п/п 3.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий СО НКО инвалидов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов, утверждённого постановлением Правительства ПК № 1024-п<sup>39</sup>;

- в нарушение п/п 4.1 вышеназванного Порядка представленный<sup>40</sup> ПКО «ВОИ» «Отчет о выполнении мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов» не соответствует установленным требованиям;

- в нарушение п/п 4.4 вышеназванного Порядка, которым установлено требование о том, что «целевые мероприятия считаются выполненными (реализованными) и

<sup>37</sup> в случае нарушения Ветеранской организацией срока предоставления отчетности срок перечисления денежных средств переносится на срок, соответствующий периоду просрочки представления отчетности

<sup>38</sup> в течение 10 дней со дня вступления в силу распоряжения Администрации губернатора

<sup>39</sup> просроченный период составляет 3 дня

<sup>40</sup> в отчетности Департамента финансов и бухгалтерского учета Apparата Правительства Пермского края – дело 15-26 (МО № 4) за декабрь 2015 г., том 19 (по Администрации губернатора Пермского края)

принятыми администрацией губернатора Пермского края после принятия администрацией губернатора Пермского края Отчета, о чем на Отчете ответственным сотрудником администрации губернатора Пермского края делается отметка «Отчет проверен, целевые мероприятия выполнены, Отчет принят», не выполнено;

- в нарушение п/п 4.6 вышеназванного Порядка, которым установлено требование о том, что ГРБС осуществляет обязательную проверку соблюдения некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке, не исполнено. Отсутствует план проведения соответствующих проверок СО НКО, отсутствуют документы, подтверждающие факт проведения проверок;

- из предоставленной субсидии на реализацию социального проекта по «Созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов» по итогам конкурсного отбора СО НКО инвалидов в 2014 году (реализация осуществлялась в 2015 году) в размере 1 000,0 тыс. руб., расходы в сумме 736,9 тыс. руб. признать эффективными не представляется возможным. Учитывая, что в соответствии с Отчетом о финансовых результатах ПКО ВОИ (форма по ОКУД 0710002) чистая прибыль СО НКО инвалидов от финансовой деятельности сложилась в 2015 году на уровне 14 209,0 тыс. руб. (остаток нераспределенных средств на 01.01.2016 г. числится в сумме 3 909,0 тыс. руб.), возможно было вышеуказанные расходы осуществлять не за счет средств бюджета Пермского края.

**9.2.4.** Выборочная проверка использования бюджетных средств, направленных на отдельные мероприятия в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края»:

**9.2.4.1.** Основное мероприятие «Подготовка жителей Пермского края к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины»

**1). Помощь семьям погибших военнослужащих и сотрудников, погибших при выполнении долга, и увековечивание их памяти**

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены отдельные Соглашения по предоставлению субсидии, вследствие чего установлены следующие нарушения и замечания<sup>41</sup>:

- в нарушение п/п 4.4 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, в «Отчете об исполнении обязательств по выполнению мероприятия» (Отчет) некоммерческой организации, **не сделана отметка «Отчет проверен, показатели результативности реализации мероприятия достигнуты, Отчет принят» ответственным сотрудником Администрацией губернатора;**

- не соблюдается требование п/п 4.6 вышеуказанного Порядка в части ГРБС «осуществляет обязательную проверку соблюдения некоммерческой организацией условия, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке»;

**9.2.4.2.** Основное мероприятие «Мероприятия, направленные на формирование патриотизма у жителей Пермского края»

**1). Мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы (п/п 7.7.1)**

В ходе контрольного мероприятия проверены отдельные Соглашения по

<sup>41</sup> в частности, по Соглашению от 27.10.2015 № АГ8-277-с

предоставлению субсидий, по которым установлены следующие нарушения и замечания:

- в нарушение п/п 3.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, Соглашение заключено до утверждения распоряжением Администрации губернатора от 15.09.2015 № СЭД-01-36-ра-134 перечня СО НКО на предоставление субсидий (нарушение применительно к 3-м соглашениям от 10.09.2015, оформленным в рамках указанного распоряжения);

- в нарушение п/п 4.4 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утвержденного постановлением Правительства ПК № 862-п, в «Отчете об исполнении обязательств по выполнению мероприятия» подпрограммы **не сделана отметка** «Отчет проверен, показатели результативности реализации мероприятия достигнуты, Отчет принят» **ответственным сотрудником** Администрацией губернатора;

- в нарушение п/п 4.1 вышеуказанного Порядка и п/п 2.2.5 Соглашения в части предоставления Отчета - не позднее 1 декабря т.г. с копиями документов, подтверждающих совершение кассовых расходов на реализацию материалов;

- в нарушение п/п 1.3 Соглашения некоммерческой организацией не выполнен срок реализации мероприятия – конец октября 2015 г. (окончание работ осуществлено **в 1-ом полугодии 2016 года**). В то же время, Акт приема-сдачи услуг подписан и принят в полном объеме 25 декабря 2015 года с формулировкой – «Услуги за отчетный период выполнены в полном объеме. Заказчик претензий к срокам и качеству оказания услуг не имеет»;

- не соблюдается требование п/п 4.6 вышеуказанного Порядка в части осуществления ГРБС обязательной проверки соблюдения некоммерческой организацией условия, целей и порядка предоставления субсидии в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке (данное нарушение применительно к Соглашениям Администрации губернатора, оформленным по мероприятиям, реализация которых осуществляется в рамках Постановления ПК № 862-п, в периоде, охваченным контрольным мероприятием);

- в нарушение п/п 3.5 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО предоставление субсидии на реализацию мероприятия осуществлено с нарушением установленного срока<sup>42</sup>, а именно: – 20.10.2015 г. (данное нарушение применительно к соглашениям, оформленным с СО НКО в рамках распоряжения от 15.09.2015 № СЭД-01-36-ра-134);

- «показателями результативности» числится наименование мероприятия Подпрограммы патриотического воспитания, а именно: «Проведение мероприятий, посвящённых празднованию Дня Победы». Данный показатель не характеризует степень достижения «результативности». Аналогичное наименование «показателей результативности» отмечается по 30-ти Соглашениям Администрации губернатора, оформленным в 2015 году по предоставлению субсидии на «реставрацию памятников, мемориальных досок героям ВОВ и благоустройство прилегающих территорий и мест захоронений» за счет средств «Мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы», реализация которых осуществлялась в рамках Постановления ПК № 862-п, по которому, в соответствии с постановлением

<sup>42</sup> не позднее 15 сентября текущего года в полном объеме

№ 862-п, субсидии направляются на «увековечивание памяти подвига советского народа, военно-патриотическое воспитание порастающего поколения, культурно-массовые мероприятия». Всего, общая сумма неправомерных расходов в 2015 году по направлению «Мероприятия, посвящённые празднованию Дня Победы» составила 18 576,2 тыс. руб., при этом, часть средств бюджета Пермского края направлялась на ремонты объектов (памятников), которые относятся к категории – «бесхозного недвижимого имущества»;

- работы по реставрации памятника «Памятник Герою Советского Союза Елькину В.И.» в рамках Соглашения, возложены на общественную организацию (не являющейся собственником или пользователем) и проводились без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия, что является основанием для привлечения «организатора» к административной ответственности по ст. 7.14 КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>43</sup>;

- по отдельным Соглашениям: в п/п 2.2 «Некоммерческая организация» раздела II. «Права и обязанности Сторон» изначально установлен срок предоставления Отчета (до 20.12.2015), который не соответствует требованию п/п 4.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края СО НКО, утверждённого постановлением Правительства ПК № 862-п;

- по расходам субсидии на «Проведение торжественного открытия Мемориала, Урока Мужества» 6,56 тыс. руб. израсходовано на нужды, оплата которых не предусматривается за счет средств краевого бюджета, что отнесено к неправомерному использованию средств бюджета Пермского края;

- основания (договор или соглашение с собственником объекта (памятника)), в результате которого общественные организации ветеранов приняли на себя обязательства заказчика по выполнению ремонтных (строительных) работ, в основном, отсутствуют. При этом, не понятен принцип предоставления субсидии на приведение памятников в надлежащее состояние не собственникам объектов (ветеранским организациям), у которых к тому же нет соответствующих специалистов, осуществляющих контроль за ходом проведения ремонтных (строительных) работ, а также качественную приемку их выполнения.

**9.2.5.** Во исполнение постановления Правительства ПК от 22.08.2011 № 579-п в период 2014-2016 годов для СО НКО утверждались «государственные задания на оказание государственной услуги «Поддержка базовых гражданских ценностей Пермского края», что не соответствует нормам ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В целом, за указанный период по данному направлению расходы составляют 25 052,0 тыс. руб.

### **По цели 3.**

**9.3.** С момента принятия ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» и до проведения настоящей проверки в данную Программу вносились изменения и дополнения 17 раз, в том числе, по объемам финансового обеспечения. Ежегодное продление Программы на промежуточных этапах - за два года до их завершения - исключает возможность проведения итоговой объективной оценки эффективности реализации Программы.

**9.3.1.** В соответствии с расчетом оценки эффективности реализации государственных программ Пермского края, по ГП «Обеспечение взаимодействия об-

<sup>43</sup> «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»



щества и власти» за 2015 и 2016 годы оценка исчислена на уровне: «**недостаточный уровень эффективности**» (сумма баллов 2,2) и «**низкий уровень эффективности**» (сумма баллов 1,8), соответственно.

В 2016 году отмечается снижение количества баллов, по которым производится «оценка эффективности», на 18,2% к уровню 2015 года.

#### **9.3.1.1 по Подпрограмме господдержка СО НКО:**

- исходя из достижения значений целевых показателей, принятых для оценки эффективности использования бюджетных средств в 2015 году, использование бюджетных средств оценивается КСП ПК как недостаточно эффективное (выполнение составляет 75,0%). Аналогичное не достижение отмечено в 2016 году (75,0%).

- в 2015 году отмечено резкое снижение фактического количества СО НКО, работающих в социальной сфере к уровню 2014 года, более чем в 2 раза (с 1 744 ед. до 810 ед.); снижение отмечено и по фактическому количеству форм гражданского участия в принятии общественно значимых решений органами государственной власти (с 7 ед. в 2014 году до 5 ед. в 2015 году или на 28,5%), в 2016 году показатель достигнут – 6 ед.

#### **9.3.1.2 по Подпрограмме патриотическое воспитание:**

- по показателю «*Доля жителей Пермского края, для которых приоритетными являются любовь к Отечеству, содействие всестороннему развитию Родины, уважение истории и культурных традиций страны и края, в %*» в разделе «Ожидаемые результаты» в Паспорте подпрограммы определено – «**Увеличение доли жителей Пермского края, для которых приоритетными являются любовь к Отечеству, содействие всестороннему развитию Родины, уважение истории и культурных традиций страны и края**». С учетом внесенных изменений в Подпрограмму (в ред. постановления Правительства ПК от 01.04.2015 № 173-п, установлены натуральные значения показателей: плановый уровень значения целевого показателя в 2016 году снижен на 21,4% к уровню 2015 года, в 2017 году значение показателя принято на уровне 2016 года или без увеличения, **что не соответствует условию, установленному в Паспорте подпрограммы;**

- в рамках реализации Подпрограммы, начиная с 2015 года, числится плановое значение показателя «*Количество молодежи Пермского края, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, тыс. чел.*» в значениях, в разрезе годов, динамика ожидаемого достижения которого как повышается, так и снижается (в 2015 году по сравнению с 2014 годом выше в 2,3 раза, в 2016 году, наоборот, снижение к уровню 2015 года в 1,9 раза, в 2017 году – на уровне 2016 года, или без изменения). В ходе проведения контрольного мероприятия, показатели о фактическом его достижении за вышеуказанный период, представлены не были (в 2016 году фактическое значение показателя числится на уровне 791 тыс. чел. или 100,1% к плану).

**9.4.** В целом, по результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в общей сумме 20 393,86 тыс. руб., в том числе:

- 736,9 тыс. руб. – неэффективное использование бюджетных средств;
- 19 303,76 тыс. руб. – неправомерное использование бюджетных средств;
- 51,8 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

- 301,4 тыс. руб. – не поступление денежных средств в доход краевого бюджета от штрафных санкций (пени, неустойки), предусмотренных за неисполнение или ненадлежащее исполнение СО НКО обязательств, предусмотренных соглашением (договором).

9.4.1. Основными причинами неэффективного использования бюджетных средств являются:

- созданное одно рабочее место (для специалиста по ремонту и обслуживанию технических средств реабилитации) числится «вакантным» (185,0 тыс. руб.);

- результат от проведения «двухдневного семинара по организации собственного дела» в ЗАО «Курорт Усть-Качка» отсутствует: информации о том, каким образом данное мероприятие повлияло на натуральные показатели по «организации или созданию инвалидами собственного дела», нет (448,8 тыс. руб.);

- расходы на проведение ремонтных работ в помещении общего пользования здания по адресу: г. Пермь, ул. Борчанинова, д. 9, принадлежащем ПКО «ВОИ», не оказали влияние на сохранение и улучшение действующих 7 рабочих мест инвалидов (103,1 тыс. руб.).

9.4.2. Неправомерное использование бюджетных средств связано:

- 18 576,2 тыс. руб. с необоснованным финансированием ремонтных (строительных) работ по приведению в надлежащий вид «памятников», в том числе «безхозных», в рамках предоставления субсидии ветеранским организациям (не являющимся собственниками памятников), за счет «Мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы»;

- 727,56 тыс. руб. с оплатой расходов, не предусмотренных Порядками определения и предоставления субсидий (в частности, на финансирование текущей деятельности Пермского краевого Совета ветеранов).

9.4.3. Нецелевое использование в сумме 51,8 тыс. руб.:

–30,0 тыс. руб., перечисленные Пермским краевым Советом ветеранов на финансовую поддержку организаций, расположенных в 6 муниципальных образованиях Пермского края;

- 21,8 тыс. руб., израсходованные на услуги, не планируемые в рамках Соглашений на соответствующий период (питание участников совещания).

**10.** На результаты контрольного мероприятия в адрес КСП ПК были представлены возражения и пояснения руководителей объектов контрольного мероприятия: Администрации губернатора Пермского края, Пермского краевого Совета ветеранов и ПКО «ВОИ», которые рассмотрены с участием их представителей. Результаты рассмотрения возражений и пояснений учтены при подготовке настоящего Отчета КСП ПК.

**11.** В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, в соответствии со ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», в адрес Администрации губернатора Пермского края будет направлено представление КСП ПК, содержащее следующие основные предложения (рекомендации):

**11.1.** Принять меры, направленные на достижение позитивных результатов реализации государственной программы Пермского края «Общество и власть»<sup>44</sup> (на уровне не ниже - «Хороший уровень эффективности»).

**11.2.** Обеспечить ведение Государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края в соответствии с требованиями федерального законодательства.

**11.3.** Анализ состава комиссий конкурсного отбора заявок общественных организаций для заключения договоров (соглашений) на предоставление субсидии из бюджета Пермского края показал, что в основном, в них числятся сотрудники Администрации губернатора Пермского края, в связи с чем, рассмотреть возможность о включении в состав данных конкурсных комиссий депутатов Законодательного Собрания Пермского края.

**11.4.** Разработать и принять организационные (управленческие) мероприятия с целью недопущения, в дальнейшем, нарушений НПА, регламентирующих порядок определения объема, предоставления и расходования субсидий, предоставляемых на реализацию мероприятий в рамках Подпрограмм «Сотрудничество социально-ориентированных некоммерческих организаций и власти в решении социально значимых задач» и «Формирование у жителей Пермского края уважения к традициям и историческим ценностям малой родины»:

- размещать в сети «Интернет» необходимую информацию в полном объеме о проводимых конкурсных отборах социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края в целях предоставления им финансовой помощи (грантов, субсидий);

- осуществлять обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также проверку исполнения соглашений при рассмотрении и организации приема отчетов о выполнении мероприятий в соответствии с Порядками о предоставлении субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Пермского края.

**11.5.** Рассмотреть возможность расширения форм государственной поддержки, помимо финансовой, социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края с учетом форм, перечисленных в ст. 8 Закона о господдержке СО НКО № 174-ПК.

**11.6.** Принять меры к возвращению денежных средств в доход бюджета Пермского края по фактам нарушения СО НКО порядка, условий, целей предоставления субсидии.

Аудитор КСП ПК



Е.Г. Егорова

<sup>44</sup> в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 798-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти» и отмене постановления Правительства Пермского края от 3 мая 2017 г. № 306-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п» указанное наименование государственной программы вступает в силу с 1 января 2018 года; далее по тексту наименование подпрограмм приводится с учетом постановления № 798-п