



## КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**УТВЕРЖДЕН**  
Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края,  
протокол № 20  
от «27» декабря 2017 года

### Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок лекарственных препаратов для нужд Пермского края в 2016-2017 годах»

29.12.2017

№ 15

#### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2017 год, решения о проведении проверки от 25.09.2017 № 67, от 13.11.2017 № 72, от 20.11.2017 №№ 74, 75, от 24.11.2017 № 76, от 28.11.2017 № 78.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования средств бюджета Пермского края, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Министерство здравоохранения Пермского края, государственные учреждения здравоохранения Пермского края: «Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ»), «Клинический фтизиопульмонологический медицинский центр» (далее - ГБУЗ ПК «КФМЦ»), «Городская детская клиническая поликлиника № 5», «Городская больница Лысьвенского городского округа», «Краевая детская клиническая больница».

**4. Проверяемый период:** 2016 год -9 месяцев 2017 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** сентябрь-декабрь 2017 года.

#### **6. Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Провести анализ организационного и нормативного обеспечения закупок у объекта аудита (контроля), включая оценку системы ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок, осуществляемого уполномоченным органом.

Цель 2. Провести анализ и оценку законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки лекарственных препаратов по заключенным и исполненным контрактам.

## **7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.**

Министерство здравоохранения Пермского края (далее – Минздрав, Министерство) является исполнительным органом государственной власти Пермского края, целью деятельности которого является реализация мероприятий, направленных на защиту прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья на территории Пермского края, повышение доступности и качества медицинской и лекарственной помощи для населения<sup>1</sup>.

На Министерство возложены функции по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в установленной сфере деятельности, по организации обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленных по государственным контрактам.

## **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

***8.1. Цель 1. Провести анализ организационного и нормативного обеспечения закупок у объекта аудита (контроля), включая оценку системы ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок, осуществляемого уполномоченным органом.***

**8.1.1.** Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края является Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее – Министерство в сфере закупок)<sup>2</sup>.

Порядком взаимодействия заказчиков и указанного уполномоченного органа<sup>3</sup> установлено, что функции по определению поставщиков для заказчиков при осуществлении закупок путем проведения открытого конкурса, повторного конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме, запроса предложений осуществляет уполномоченный орган, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет более 500,0 тыс. руб.

Исходя из специфики закупок Министерство в сфере закупок принимает решения о создании единых комиссий для заказчиков. Состав единой комиссии формируется и утверждается персонально для государственных органов Пермского края. Согласно приказу уполномоченного органа от 20.02.2016 № СЭД-32-01-04-

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 18.09.2012 № 880-п «О реорганизации Министерства здравоохранения Пермского края в форме присоединения к нему Агентства по управлению учреждениями здравоохранения Пермского края и утверждению положения о Министерстве здравоохранения Пермского края».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 05.12.2013 № 1707-п «Об утверждении Положения о Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2013 № 1786-п «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края».

10<sup>4</sup> в состав Единой комиссии №1.1 (в сфере здравоохранения) включено три представителя Минздрава.

Организация работы единой комиссии осуществляется согласно Положению о порядке работы единой комиссии, утвержденному приказом Министерства в сфере закупок от 03.02.2014 № СЭД-32-01-04-13<sup>5</sup>. Министерство в сфере закупок утверждает методические рекомендации по разработке документов, используемых в ходе проведения процедур; назначает даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открывает доступ к заявкам, поданным в форме электронных документов; при проведении конкурсных процедур на 3,0 млн. рублей и более - рассматривает заявки на проведение конкурса, проводит анализ условий контракта, критериев оценки заявок на участие в конкурсе, утверждает конкурсную документацию, осуществляет прием и учет представленных заявок, размещает протоколы в единой информационной системе.

Для осуществления закупок лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее - единая комиссия) с начальной (максимальной) ценой контрактов (ценой лотов) до 500,0 тыс. руб. в Минздраве создана Единая комиссия № 1. Сотрудники в количестве 5 чел., включенные в состав комиссии, прошли обучение по программам повышения квалификации в сфере закупок. Порядок работы данной комиссии утвержден Приказом Министерства<sup>6</sup>, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Контрактная служба создана с соблюдением положений ст. 112 Закона № 44-ФЗ – в установленный срок (до 31 марта 2014г.). Приказом Министерства от 31.12.2013 № СЭД-34-01-06-991 утверждены состав и положение о контрактной службе. Контрактная служба создана без образования отдельного подразделения, руководителем является заместитель министра здравоохранения Пермского края. На момент проверки в контрактную службу входят 19 чел.

Для выполнения отдельных функций Заказчика по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме привлекалась специализированная организация ООО «Центр конкурсных технологий».

**8.1.2.** Во исполнение ст. 100 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Пермского края от 01.07.2014 № 555-п<sup>7</sup>, приказом Минздрава от 12.09.2014

<sup>4</sup> Приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 20.02.2016 № СЭД-32-01-04-10 «Об утверждении составов Единых комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурсов, аукционов и запросов предложений».

<sup>5</sup> Приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 03.02.2014 № СЭД-32-01-04-13 «О порядке формирования и работы единых комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурсов, аукционов и запросов предложений».

<sup>6</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 31.12.2014 № СЭД-34-01-06-990 «О порядке формирования и работы Единой комиссии Министерства здравоохранения Пермского края по осуществлению закупок путем проведения аукционов, запросов котировок, запросов предложений».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 01.07.2014 № 555-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края».

№ СЭД-34-01-06-684<sup>8</sup> утвержден регламент осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг. Предметом контроля является соблюдение заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2016 году мероприятия ведомственного контроля были осуществлены в пяти государственных учреждениях здравоохранения Пермского края: ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 3», ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4», ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница № 2 им. Ф.Х. Граля», ГБУЗ ПК «Клинический кардиологический диспансер», ГБУЗ ПК «Ордена «Знак почета Пермская краевая клиническая больница», из них в трех последних выявлены нарушения ч. 10 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (не отстранены от участия в определении поставщика участники закупки, предложившие товар по ценам, превышающим предельные отпускные цены на лекарственные препараты).

За период 9 мес. 2017 года контрольные мероприятия в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных учреждений не проводились.

Органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Пермского края, является Министерство финансов Пермского края<sup>9</sup>. По данным сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) за проверяемый период данным ведомством проведены проверки Минздрава по соблюдению законодательства в сфере закупок за 2015 год (акт от 10.05.2016), за 2017 год (акт от 18.09.2017). По результатам проверки от 10.05.2016 года выявлены факты ненаправления поставщикам требований об уплате неустойки за несоблюдение сроков поставки товаров на сумму 91,2 тыс. руб. В ходе проверки от 18.09.2017 года нарушений не установлено.

Кроме того, за 9 мес. 2017 года Министерством финансов Пермского края подготовлено 6 заключений о правильности определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок изделий медицинского назначения, оказания складских услуг (заключения № 2017-820-000-95 от 03.05.2017, № 2017-820-000-101 от 03.05.2017, № 2017-820-000-128/95 от 15.05.2017, № 2017-820-000-230 от 20.07.2017, № 2017-820-000-294 от 14.08.2017, № 2017-820-000-352 от 27.09.2017). Как следует из данных заключений, случаев нарушений по вопросу правомерности применения метода определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), достоверности расчетов НМЦК - не установлено.

Согласно сведениям с сайта госзакупок Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю за проверяемый период рассмотрено 27 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, аукци-

<sup>8</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 12.09.2014 № СЭД-34-01-06-684 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Пермского края в сфере закупок товаров, работ, услуг».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

онной комиссии, оператора электронной площадки, из которых 3 жалобы признаны обоснованными. В целях устранения выявленных нарушений выданы предписания.

**8.1.3.** В соответствии со ст. 40 Закона № 44-ФЗ Заказчик для осуществления закупок вправе привлечь специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона. В 2016 году Министерством заключено 11 государственных контрактов на сумму 1 086,8 тыс. руб., за 9 мес. 2017 года – 14 контрактов на 1 296,4 тыс. руб. с поставщиком данных услуг - ООО «Центр конкурсных технологий». Цена контрактов не превышала 100,0 тыс. руб. Стоимость услуги за проведение одного аукциона составляла 5 200,0 руб., конкурса – 12 000,0 руб. Кассовые расходы Министерства по КЦСР 011022А010 Доп ЭК 100108000000 «Услуги специализированной организации по размещению заказа на поставку лекарственных средств, медицинских изделий, оборудования» составили за 2016 год - 1 180,4 тыс. руб., 9 мес. 2017 года – 951,6 тыс. р

**8.2. Цель 2.** Провести анализ и оценку законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

**8.2.1.** Министерство осуществляет закупки лекарственных средств для обеспечения нужд Пермского края в целях достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Пермского края<sup>10</sup>, территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии с требованиями ст. 17, ст. 21 Закона № 44-ФЗ заказчиками, исходя из целей закупок, должны формироваться: планы закупок на очередной финансовый год и плановый период, планы - графики на финансовый год.

*Справочно: ст. 17 Закона № 44-ФЗ вступила в силу с 1 января 2016 года, т.е. планы закупок начали формироваться с 2017 года.*

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Пермского края утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 22.01.2015 № 80-п<sup>11</sup>, Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок – Постановлением Правительства Пермского края от 22.01.2016 № 19-п<sup>12</sup>. Согласно требованиям Закона № 44-ФЗ и указанных нормативных правовых актов Правительства Пермского края, срок утверждения планов закупок и планов-графиков закупок установлен в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Пермского края от 17.02.2015 № 80-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Пермского края».

<sup>12</sup> Постановление Правительства Пермского края от 22.01.2016 № 19-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края».

В проверяемом периоде показатели сводной бюджетной росписи были доведены до Министерства 25.12.2015 года, 26.12.2016 года. План закупок на 2016-2018 годы не формировался. План закупок на 2017- 2019 годы утвержден 09.01.2017, т.е. с соблюдением установленного срока, но на сайте размещен 25.01.2017. На момент проверки на сайте госзакупок представлено 27 версий плана закупок (последняя - от 05.12.2017 года).

Планы - графики утверждены:

на 2016 год – от 30.12.2015, т.е. с соблюдением установленного срока (131 версия, последняя – от 27.12.2016);

на 2017 год – от 03.02.2017, т.е. с нарушением установленного срока (55 версий, последняя – от 05.12.2017).

По пояснению специалистов Министерства позднее размещение на сайте плана закупок и утверждение плана-графика на 2017 год было связано с ограничением доступа к сайту из-за технических неполадок.

**8.2.2.** Обязательное общественное обсуждение закупок, установленное ст. 20 Закона № 44-ФЗ, не проводилось, так как начальная (максимальная) цена контрактов не превышала один миллиард рублей.

**8.2.3.** В соответствии с Законами о бюджете Пермского края<sup>13</sup> расходы на организацию лекарственного обеспечения предусматривались Минздраву по КЦСР 0110200000 «Организация лекарственного обеспечения», КЦСР 0120100000 «Оказание медицинской помощи на территории Пермского края».

Закупка лекарственных препаратов осуществлялась с применением как конкурентного способа определения поставщика - электронного аукциона, так и у единственного поставщика.

Выбранный конкурентный способ определения поставщика - электронный аукцион соответствует требованиям ст. 59 Закона № 44-ФЗ, так как лекарственные препараты включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации<sup>14</sup>.

На официальном сайте государственных закупок Министерством размещена информация по 419 государственным контрактам, заключенным в 2016 году на общую сумму 2 298 024,2 тыс. руб., и 273 контрактам на общую сумму 1 449 182,7 тыс. руб., заключенным за 9 мес. 2017 года.

В ходе исполнения государственных контрактов за период 2016 год – 9 мес. 2017 года цена по 48 контрактам была уменьшена по соглашению сторон по причине снижения цены на лекарственные препараты, без изменения предусмотренного контрактом количества товара (общая сумма 3 998,7 тыс. руб.); по 42 контрактам - увеличена (14 968,3 тыс. руб.) в связи с дополнительной потребностью заказчика, при этом стоимость контрактов была увеличена в пределах 10% от стоимости контракта, что не нарушает требований ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

<sup>13</sup> Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

В целом по итогам 2016 года процент снижения цены контракта от НМЦК составил 8,5% (или 213 541,5 тыс. руб.), за период январь - сентябрь 2017 года - 4,75% (или 72 308,4 тыс. руб.).

Общее количество поставщиков в 2016 году составило 72 организации, за 9 месяцев 2017 года - 67. Наибольшая доля закупок по сумме заключенных контрактов приходится в 2016 году на ОАО «Пермфармация» (19,88%), АО «Р-Фарм» (14,11%), ООО «РТКС» (10,18%), ООО «ФАРМА СОФТ» (13,29%), в 2017 году – на ПАО «Фармимэкс» (19,4%), ООО «ФАРМА СОФТ» (11,2%), ООО «РТКС» (10,9%), ОАО «Пермфармация» (8,1% по поставке лекарственных препаратов, 18,1% по контракту на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания). У 56 поставщиков в 2016 году сумма заключенных контрактов составляет менее 1% от общего объема закупок лекарственных препаратов, в 2017 г. – у 54 поставщиков.

Из общего количества контрактов как в 2016 году, так и в 2017 году большая часть договоров заключена по начальной максимальной цене контракта.

Согласно отчету за 2016 год, размещенному Министерством здравоохранения на сайте госзакупок, объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составил 15% в совокупном объеме закупок (126 443,8 тыс. руб./ 842 958,8 тыс. руб.\*100%), что свидетельствует о соблюдении требований ч. 1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Из общего количества заключенных в 2016 году контрактов 9 контрактов на общую сумму 1 553,8 тыс. руб. заключены с единственным поставщиком в соответствии с п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии), за 9 мес. 2017 года - 19 контрактов на сумму 2 602,4 тыс. руб., остальные заключены по результатам проведения электронных аукционов. Данные контракты и решения врачебной комиссии размещались в реестре контрактов на официальном сайте госзакупок, что соответствует требованиям ч. 28 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Также Министерством было заключено в 2016 году 533 государственных контракта в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей) на общую сумму 40 987,8 тыс.руб., что составило 56% от общего количества заключенных контрактов и 1,8% от общей суммы заключенных договоров, за 9 месяцев 2017 года – 358 государственных контрактов на общую сумму 28 388,7 тыс.руб. или 56,7% от общего количества и 1,9% от общей суммы.

Отмечаем, что в рамках контрольного мероприятия выявлены факты заключения в один день нескольких государственных контрактов с одинаковым предметом закупки, охватывающих единый период поставки, цена каждого из которых не превышает 100 тыс. руб. (перечень указан в приложении 1).

Из разъяснений Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 20.10.2015 № Д28и-3179), Министерства финансов Российской Фе-

дерации (письмо от 24.07.2017 № 24-05-09/47113) следует, что положения подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не устанавливают ограничения по количеству контрактов, а также по одноименности закупаемых товаров, услуг.

**8.2.4.** В рамках контрольного мероприятия были проверены закупки лекарственных средств по КСЦР 011022A010, 011022A020, 0110251610, 0110254600, 0110254820, 0120150720, 0120151740. Анализ исполнения данных расходов за период 2016 год – 9 мес. 2017 года представлен в приложении 2.

По данным бухгалтерского учета сумма кредиторской задолженности по лекарственному обеспечению (текущая) составила:

по состоянию на 01.01.2017 года - 164 729,8 тыс. руб. (поставка лекарственных препаратов для лечения злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, муковисцидозом, болезнью Гоше и т.д.; препаратов для иммунопрофилактики населения; обеспечения льготных категорий граждан);

по состоянию на 01.10.2017 года – 34 241,1 тыс. руб. (поставка лекарственных препаратов для льготных категорий граждан; поставка противотуберкулезных препаратов; поставка расходных материалов для инсулиновых помп для детей, оказание услуг специализированной организации).

Приемку лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания по номенклатуре, количеству, качеству, сроку годности, ценам в соответствии с государственными контрактами, осуществляют:

- ОАО «Пермфармация» в рамках оказания услуг по организации обеспечения федеральных и региональных льготополучателей;
- государственные учреждения здравоохранения Пермского края, указанные в разрядке, являющейся приложением к государственным контрактам.

Оказание услуг по организации обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, отпускаемых населению Пермского края, осуществляет ОАО «Пермфармация» в соответствии с заключенными с Минздравом государственными контрактами. Начальная максимальная цена контрактов на оказание услуг по организации обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан была рассчитана исходя из максимального объема товара, планируемого к реализации в период действия контракта, и доли цены услуги в общей цене максимального объема реализованного товара, равного 22,5%. Указанное соотношение установлено на основании государственных контрактов, заключенных Министерством на оказание аналогичных услуг в период 2011-2013 годов.

Участником открытых конкурсов являлся единственный поставщик - ОАО «Пермфармация». Предложения данного поставщика соответствовали НМЦК. Министерством заключены государственные контракты:

№ 0156200009915000009/148 от 31.03.2015 на сумму 385 361,4 тыс. руб. со сроком исполнения с 01.07.2015 по 31.12.2017 (источник расходов – средства федерального бюджета);

№ 0156200009915000007/148 от 31.03.2015 - 291 284,3 тыс. руб. со сроком исполнения с 01.05.2015 по 31.12.2017 (источник расходов – средства бюджета



Пермского края). Дополнительным соглашением от 28.06.2017 цена контракта была увеличена на 10% и составила 320 412,8 тыс. руб. При этом данным соглашением не предусмотрено внесение изменений в п. 5.3. государственного контракта, устанавливающего максимальный размер отпущенного товара (по условиям контракта стоимость услуги рассчитывается исходя из объема отпущенного товара). В соответствии с дополнительным соглашением от 27.11.2017 ГК № 0156200009915000007/148 от 31.03.2015 был расторгнут. На момент расторжения обязательства по контракту были исполнены на сумму 315 904,9 тыс. руб.

На период с 01 октября 2017 года по 31 декабря 2019 года заключен новый контракт - № 0156200009917000305 от 15.09.2017 года на сумму 263 036,7 тыс. руб. Согласно Заключению Министерства финансов Пермского края № 2017-820-000-230 от 20.07.2017 года замечаний к расчету данной НМЦК нет. Также имеется положительное заключение на расчет стоимости НМЦК на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания федеральных льготополучателей на период с 01.01.2018 по 30.03.2018 в сумме 37 965,9 тыс. руб. (заключение № 2017-820-000-364 от 04.10.2017).

В соответствии с государственным контрактом № 0156200009915000011 от 31.03.2015 ОАО «Пермфармация» оказывает комплекс складских услуг по приемке, хранению, доставке учреждениям здравоохранения лекарственных препаратов, медицинских изделий, закупаемых Министерством за счет средств краевого бюджета в централизованном порядке в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. ОАО «Пермфармация» было единственным участником при проведении открытого конкурса на оказание складских услуг. Цена контракта соответствовала НМЦК (95 000,0 тыс. руб.). Срок оказания услуг - с момента заключения контракта по 31.12.2017.

Государственные контракты на оказание услуг по уничтожению лекарственных средств Министерством в проверяемом периоде не заключались.

#### **8.2.5. Обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан.**

Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врача бесплатно и Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890<sup>15</sup> (далее – Постановление № 890).

Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 (далее – Закон № 1832-389)<sup>16</sup> определены категории граждан Пермского края, имеющие право на получение социальной услуги по лекарственному обеспечению - лица, проработавшие в тылу; реабилитированные лица; лица, признанные пострадавшими от политиче-

<sup>15</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

<sup>16</sup> Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае».

ских репрессий. Согласно Закону Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 (далее – Закон № 533-83)<sup>17</sup> право на получение мер социальной поддержки в виде лекарственного обеспечения имеют дети до трех лет, дети до шести лет из многодетных семей.

Перечни лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, приобретаемых за счет средств федерального бюджета утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р<sup>18</sup>, Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 09.01.2007 № 1<sup>19</sup>, за счет средств краевого бюджета – постановлениями Правительства Пермского края в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТППГ).

Кроме того согласно ТППГ<sup>20</sup> в проверяемом периоде при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации осуществлялось назначение и выписывание гражданам лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, по торговым наименованиям.

Порядок льготного обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 08.07.2014 № 590-п (далее – Постановление № 590-п)<sup>21</sup>. Отмечаем, что данный порядок не отражает положений ТППГ, связанных с обеспечением граждан лекарственными препаратами в случае индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям.

Вопросы индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края рас-

<sup>17</sup> Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

<sup>18</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

<sup>19</sup> Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 09.01.2007 № 1 «Об утверждении Перечня изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи».

<sup>20</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.12.2015 № 1139-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>21</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.07.2014 № 590-п «О льготном обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края».

составляет Комиссия Министерства. Состав и положение комиссии утверждены приказом Министерства от 17.11.2015 № СЭД-34-01-06-984<sup>22</sup>.

Заявки на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты питания для обеспечения льготных категорий граждан формировали медицинские организации, главные внештатные специалисты ведомства в единой информационной аналитической системе здравоохранения Пермского края (далее – ЕИАСЗ ПК) в соответствии с приказами Министерства от 30.04.2015 № СЭД-34-01-06-275<sup>23</sup>, от 25.05.2016 № СЭД-34-01-06-362<sup>24</sup>. Установленный срок формирования заявок на 2016 год – май 2015 года, на 2017 год – май-июнь 2016 года. Сводная заявка по Пермскому краю формировалась управлением по развитию учреждений здравоохранения Министерства по результатам очного рассмотрения заявок, анализа исполнения заявок медицинских организаций за предыдущие периоды, анализа остатков лекарственных средств на складе.

Финансирование расходов на льготное лекарственное обеспечение осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Средства федерального бюджета на осуществление переданных полномочий предусматривались в виде межбюджетных трансфертов (КЦСР 0110251610) и субвенций (КЦСР 0110254600). Данные средства поступили:

в 2016 году в объеме - 291 987,9 тыс. руб. и 604 017,6 тыс. руб. соответственно (100,0% от утвержденного объема<sup>25</sup>);

по состоянию на 01.10.2017 года – 208 398,6 тыс. руб. (98,4% от утвержденного объема<sup>26</sup>) и 446 748,4 тыс. руб. (72,9% от утвержденного объема<sup>27</sup>).

<sup>22</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 17.11.2015 № СЭД-34-01-06-984 «О создании Комиссии по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания».

<sup>23</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 30.04.2015 № СЭД-34-01-06-275 «О формировании заявки на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан в 2016 году».

<sup>24</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 25.05.2016 № СЭД-34-01-06-362 «О формировании заявки на лекарственные препараты и медицинские изделия для обеспечения льготных категорий граждан в 2017 году».

<sup>25</sup> Федеральный закон от 14.12.2015 №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2016 3 № 2117-р «О распределении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в соответствии с Правилами, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2010 № 1199».

Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2015 № 2715-р «О распределении в 2016 году субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

<sup>26</sup> Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2016 № 2771-р «О распределении в 2017 году субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

Средства бюджета Пермского края на закупку лекарственных средств для обеспечения региональных льготополучателей были предусмотрены по КЦСР 011022А010:

в 2016 году - в сумме 799 864,0 тыс. руб. (первоначально - 699 864,0 тыс. руб., в течение года увеличены на 100 000,0 тыс. руб.);

на 2017 год - 791 022,5 тыс. руб. (первоначально - 783 448,2 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2017 года увеличены на 7 574,3 тыс. руб.).

Общий объем средств, предусмотренный на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан на 2017 год (1 585 605,8 тыс. руб.), сложился на 6,5% меньше по сравнению с прошлым годом (1 695 869,5 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования за счет средств федерального и регионального бюджетов в 2016 году были освоены на 99,8%, за 9 мес.2017 года – на 76,9% к годовому плану.

Согласно отчетам ОАО «Пермфармация» за период 2016г. - 9 мес.2017 года через пункты отпуска реализовано лекарственных средств, закупленных за счет бюджетных средств в сумме 2 169 368,4 тыс. руб.

Данные о затратах средств федерального и краевого бюджетов на лекарственное обеспечение 1 больного в месяц представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	2016 год			9 мес.2017г.		
	федер. бюджет ФЛ	краевой бюджет		федер. бюджет ФЛ	краевой бюджет	
		ФЛ	РЛ		ФЛ	ФЛ
Кол-во обслуженных больных, чел.	49 232	2 507	135 719	45 323	7 596	132 332
Стоимость отпущенных лекарств. ср-в, тыс.руб.	632 880,0	126 864,6	444 938,8	478 807,6	115 632,5	370 244,9
Средние затраты на 1 больного в м-ц, руб.	1 071,3	4 217,0	273,20	880,4	1 268,6	233,2
Норматив на 1 льготника в м-ц, руб.	758,0 <sup>28</sup>	-	-	807,2 <sup>29</sup>		

ФЛ - федеральные льготники; РЛ - региональные льготники

Фактически сложившиеся средние затраты в месяц на лекарственное обеспечение одного федерального льготника за счет средств федерального бюджета превышают установленные нормативы (2016г. - в 1,4 раза, за 9 мес. 2017г. – в 1,1% раза).

В текущем году в 3,3 раза сократились расходы на лекарственное обеспечение одного федерального льготника за счет средств краевого бюджета – с 4 217 руб. до 1 268,6 руб. в месяц.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 29.12.2015 № 383-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016 год».

<sup>29</sup> Федеральный закон от 19.12.2016 № 422-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год».

**8.2.6.** Поставщиком наркотических средств и психотропных веществ для обеспечения льготных категорий граждан являлось ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ». В 2016 году Министерством было заключено 66 контрактов и договоров с данным учреждением на общую сумму 16 608,0 тыс. руб., за 9 мес. 2017 года – 119 контрактов и договоров на 22 996,9 тыс. руб. Отмечаем, что заявка сформированная отделом лекарственного обеспечения на 2016 год была исполнена в полном объеме.

Справочно: В соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 14.12.2010 № 245-рп<sup>30</sup> ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ» является уполномоченной организацией по приобретению, распределению, отпуску и реализации наркотических средств и психотропных веществ, включенных в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681.

В проверяемом периоде закупка лекарственных препаратов отечественного производства осуществлялась ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ» с использованием тарифного метода - данных реестра предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на сайте [www.grls.rosminzdrav.ru](http://www.grls.rosminzdrav.ru), закупка лекарственных препаратов импортного производства (Польша, Дания, Бельгия, Германия) - метода сопоставимых рыночных цен. В ходе выборочной проверки формирования НМЦК за 2016 год (с использованием реестра предельных отпускных цен), нарушений не установлено.

Учреждение отпускает закупленные в пределах плана распределения наркотические средства и психотропные вещества юридическим лицам в соответствии с заявками. Отгрузка производится с наценкой, за исключением препаратов для обеспечения льготников, приобретаемых Министерством здравоохранения.

Справочно: Постановлением Региональной энергетической комиссии от 26.02.2010 № 3<sup>31</sup> установлены предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. На наркотические и психотропные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, установлена предельная надбавка в размере 46,5%.

По данным ГКУЗ «ПКЦ СПИД и ИЗ»<sup>32</sup> объем доходов от реализации наркотических средств и психотропных веществ, составил:

в 2016 году – 22 412,6 тыс. руб. (в т.ч. наценка 4 261,2 тыс. руб.);

за 9 мес. 2017 года – 22 153,9 тыс. руб. (в т.ч. наценка 3 014,0 тыс. руб.).

Поступившие доходы в дальнейшем на закупку лекарственных средств не направлялись, были использованы на погашение дефицита бюджета Пермского края в общем объеме доходов, т.о. при данной схеме закупки лекарственных препаратов, Министерство фактически осуществляет возврат части бюджетных

<sup>30</sup>Распоряжение Правительства Пермского края от 14.12.2010 № 245-рп «Об уполномоченной организации по приобретению, хранению, распределению наркотических средств и психотропных веществ».

<sup>31</sup>Постановление Региональной энергетической комиссии Пермского края от 26.02.2010 № 3 «Об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты».

<sup>32</sup> В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 10.01.2013 № СЭД-34-01-06-6 «Об администрировании доходов краевого бюджета» ГКУЗ «ПКЦ СПИД и ИЗ» наделен полномочиями администратора доходов краевого бюджета.

средств, предусмотренных для лекарственного обеспечения граждан, обратно в бюджет Пермского края.

### 8.2.7. Иммунопрофилактика населения

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ<sup>33</sup> органами государственной власти, медицинскими организациями осуществляется профилактика инфекционных заболеваний, путем разработки и реализации системы правовых, экономических и социальных мер, направленных на предупреждение возникновения, распространения и раннее выявление инфекционных болезней, в том числе в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ) финансовое обеспечение населения Российской Федерации медицинскими иммунобиологическими препаратами (далее - МИБП) для иммунизации в рамках национального календаря профилактических прививок (далее - Национальный календарь) осуществляется бесплатно за счет средств, выделенных из федерального бюджета. Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона № 157-ФЗ календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, сроки проведения профилактических прививок и категории граждан, подлежащих обязательной вакцинации, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

За счет средств, выделенных из бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и прочих источников финансирования осуществляется иммунизация населения в рамках национального календаря по эпидемическим показаниям.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Решения о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям принимают главный государственный санитарный врач Российской Федерации, главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации (п. 2, ст. 10. Федерального закона № 157-ФЗ).

Государственной Программой «Развитие здравоохранения» подпрограммой I, предусмотрено мероприятие «Иммунопрофилактика населения Пермского края: приобретение медицинских иммунобиологических препаратов по эпидемиологическим показаниям в соответствии с календарем профилактических прививок по эпи-

<sup>33</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

демическим показаниям, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации». Территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2016 и 2017 годы предусмотрено за счет бюджета края приобретение МИБП (в централизованном порядке) по эпидемиологическим показаниям в соответствии с календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2014 № 125н (далее – Приказ Минздрава РФ № 125н).

Министерством ежегодно утверждается план профилактических прививок на очередной год<sup>34</sup>

В 2016 году Минздравом было заключено 73 государственных контракта на закупки МИБП по 11 позициям на сумму 145 461,5 тыс. руб. из них за счет бюджетных ассигнований 2016 года на сумму 77 338,4 тыс. руб. (46 ГК), за счет ассигнований 2017 года - на 68 123,1 тыс. руб..

В 2017 году запланированы закупки МИБП по 9 позициям на сумму 186,1 тыс. руб. На дату проверки закупки осуществлены на сумму 185,7 тыс. руб. по 49 контрактам.

У единственного поставщика Министерством было осуществлено в 2016 году 57 закупок стоимостью до 100,0 тыс. руб. на общую сумму 5 214,3 тыс. руб. и за 9 мес. 2017 года – 12 закупок на сумму 1 028,5 тыс. руб.

В рамках данного мероприятия Минздравом был закуплен «Бактериофаг дизентерийный»:

- государственный контракт от 26.04.2016 № 293 с ОАО «Пермфармация» на сумму 72 303,00 руб.;

- государственный контракт от 03.03.2017 № 99 с МФК «БИОРИТМ» на сумму 67 100,00 руб.

Календарем профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям, утвержденным Приказом Минздрава РФ № 125н установлено, что при угрозе возникновения эпидемии или вспышки (стихийные бедствия, крупные аварии на водопроводной и канализационной сети), а также в период эпидемии по эпидемическим показаниям отдельным (указанным) категориям населения проводятся профилактические прививки, в том числе против шигеллёзов. Прививки против шигеллёзов проводятся вакциной дизентерийной против шигелл Зонне липополисахаридной жидкой (Vaccin disenterik) – «Шигеллвак». Эта вакцина зарегистрирована в России в 2008 г., регистрационный номер – Р N002660/01. МИБП – вакцина. АТХВ в составе вакцины «Шигеллвак» содержится липополисахарид шигелл Зонне (штамм № 5063) 50 мкг. После введения вакцины «Шигеллвак» у человека вырабатываются специфические антитела к возбудителю дизентерии и в результате формируется иммунитет, обеспечивающий у человека защиту от дизентерии.

<sup>34</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 01.03.2016 № СЭД-34-01-06-75 «Об организации профилактических прививок в 2016г.».

Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 04.03.2017 № СЭД-34-01-06-137 «Об организации профилактических прививок в 2017г.».

Дизентерийный бактериофаг, регистрационный номер Р N002560/01, медицинский иммунобиологический препарат - бактериофаг. Клиническая группа – антибактериальный препарат, применяется при лечении дизентерии, вызывает специфический лизис возбудителей дизентерии. Показания к применению: бактериальная дизентерия, вызванная *S. Flexneri*, сероваров: I, II, III, IV и VI типов и *S. Zonnei* (лечение и профилактика), не является вакциной. С профилактической целью применяется у контактных лиц. После применения с профилактической целью специфический иммунитет не вырабатывается.

В рамках расходов на иммунопрофилактику населения, основания для приобретения бактериофага отсутствуют.

Таким образом, использование финансовых средств на закупку Бактериофага дизентерийного на сумму 72 303,00 руб. в 2016г. и на сумму 67 100,00 руб. в 2017г. в силу статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств. Нецелевое использование бюджетных средств является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения проверки также установлено следующее.

Министерством закупалась вакцина для профилактики туляремии по государственным контрактам:

- от 05.04.2016 № 2016.38909 с ОАО «Пермфармация» на сумму 127 000,00 руб.;
- от 19.12.2016 № 1057 с МФК «БИОРИТМ» на сумму 81 000,00 руб.;
- от 03.03.2017 № 96 на сумму 90 000,00 руб. и № 97 на сумму 90 000,00 руб. с МФК «БИОРИТМ».

На дату проведения мероприятия решений главного государственного санитарного врача Российской Федерации, главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации о проведении иммунопрофилактики против туляремии на территории Пермского края нет, что является нарушением п. 2, ст. 10. Федерального закона № 157-ФЗ.

Наряду с этим, 14 муниципальных образований Пермского края являются энзоотическими по туляремии<sup>35</sup>. Согласно п. 8.3. постановления Главного государственного врача РФ от 30.05.2010 № 61<sup>36</sup> (далее – СанПин) - определение контингентов, подлежащих вакцинации, проводят территориальные органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, с учетом степени эпизоотической активности (численности больных туляремией животных на территории) природных очагов. Планирование и проведение вакцинации обеспечивают органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

По отчету Минздрава «Об использовании медицинских иммунобиологических препаратов, закупленных в рамках национального календаря профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям за 2016 год» (далее – Отчет), в отчетном году было привито против туляремии 554 чел. (220 чел.– вакцинировано и 334 чел. – ревакцинировано).

<sup>35</sup> Письмо Министерства здравоохранения РСФСР от 02.12.1988 № 49рс/4884.

<sup>36</sup> Постановление Главного государственного врача РФ от 30.05.2010 № 61 «Об утверждении СП 3.1.7.2642-10».



Согласно Плана на 2017 год для проведения вакцинации и ревакцинации необходимо 670 доз. За 9 мес. 2017 год вакцинировано 116 чел., ревакцинировано 327 чел., что составляет 52,7% и 72,7% от плана.

Согласно п.п. 9.2.7. и 9.2.8. СанПин туляремийная вакцина обеспечивает развитие иммунитета продолжительностью 5 лет. Изучение иммунной прослойки в 2016 году позволило установить защищенность к этой инфекции лишь в объеме 24,4%.

По данным Отчета Министерства ежегодно вакцинируется примерно одинаковое количество граждан: в 2015г. – 132 чел., 2016г. – 220 чел., 9 мес. 2017г. – 116 чел.

В нарушение п. 3.5.1. постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.02.2017 № 22 Минздравом не проведен расчет контингентов из групп риска, подлежащих вакцинации из числа населения, проживающего и длительно пребывающего на территориях природных очагов туляремии.

#### **8.2.8. Обеспечение противотуберкулезными препаратами.**

Расходы краевого бюджета на обеспечение лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза утверждены Законами о бюджете края в составе КЦСР 011022А010 на 2016 год – в сумме 50 381,3 тыс. руб., на 2017 год - 63 768,4 тыс. руб. Исполнение составило 100% и 66,1% за 9 мес. 2017 года от утвержденного плана.

В 2016 году данные расходы были предусмотрены по Рз, Пр 0901 «Стационарная медицинская помощь». Однако, в соответствии с п. 4 ст. 14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ<sup>37</sup>, ст. 4 Закона Пермской области от 03.03.1995 № 186-28<sup>38</sup>, постановлениями Правительства Пермского края от 24.12.2015 №1139-п, от 30.12.2016 №1191-п<sup>21</sup> (Раздел V), Постановлением Правительства Пермского края от 20.11.2009 № 864-п<sup>39</sup> обеспечение лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза предусмотрено в амбулаторных условиях. В ходе проверок КСП ПК в ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ», ГБУЗ ПК «КФМЦ» также установлено, что обеспечение бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза осуществлялось, в основном, в амбулаторных условиях. Соответственно, в данном случае неправильно был применен Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

В целях обеспечения лиц бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза Министерством заключено в 2016 году 32 государственных кон-

<sup>37</sup> Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

<sup>38</sup> Закон Пермской области от 03.03.1995 № 186-28 «О предупреждении распространения туберкулеза в Пермском крае».

<sup>39</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.11.2009 № 864-п «Об утверждении Правил обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в учреждениях здравоохранения Пермского края».

тракта (из них 17 без выбора конкурентного способа закупки на сумму 1 720,5 тыс. руб.), в 2017 году – 15 контрактов. В том числе, для обеспечения препаратами для проведения химиопрофилактики туберкулеза у ВИЧ-инфицированных лиц заключены: в 2016 году - 12 контрактов на общую сумму 1 135,4 тыс. руб. (без выбора конкурентного способа проведения закупки), в 2017 году - 1 контракт на сумму 2 018 932,11 руб. (электронный аукцион).

Обеспечение лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными лекарственными средствами осуществляется ГБУЗ ПК «КФМЦ», бесплатными противотуберкулезными средствами в целях проведения химиопрофилактики туберкулеза у ВИЧ-инфицированных лиц - ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ». Данные учреждения ведут региональные сегменты Федерального регистра лиц больных туберкулезом и Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека. Заявки на приобретение противотуберкулезных средств предоставляются учреждениями в Министерство с учетом данных регистра в виде перечня препаратов, их количества и стоимости. Заявка от ГБУЗ ПК «КФМЦ» на 2017 год представлена 12.01.2017 года, от ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ» на 2016 год - 16.11.2016 года, на 2017 год - 26.05.2017 года.

Установлено, что заявки ГКУЗ ПК «ПКЦ СПИД и ИЗ» формируются без учета остатков на складе.

Например, на конец 2016 года остаток Иониазида таб. 300 мг № 10 сложился на складе в количестве 4 140 уп.; расход его в 2016 году - 2 171 уп.; заявка для закупки препарата в 2017 году - 4 332 уп. Остаток на складе Пиразинамида 500мг № 100– 4 240 уп.; израсходовано в 2016 году - 1 904 уп.; заявка для закупки препарата в 2017 году -11 913 уп.

#### **8.2.9. Приобретение медикаментов для больных гепатитом В и С.**

Приказом Министерства от 16.04.2013 г. № СЭД-34-01-06-189<sup>40</sup> утвержден Порядок организации, назначения и проведения противовирусной терапии больным с хроническими вирусными гепатитами. Одним из критериев для отбора больных для проведения противовирусной терапии определено (п.1) наличие заболевания вирусным гепатитом В и (или) С и D. При этом отмечаем, что ни государственной программой «Развитие здравоохранения», ни ТППГ не предусмотрено приобретение за счет средств краевого бюджета противовирусных препаратов для лечения гепатита D.

В комплекс мероприятий «Развитие системы здравоохранения Коми-Пермяцкого округа», утвержденных Приказом Минздрава от 13.04.2013 № СЭД-34-01-06-212<sup>41</sup> включено мероприятие 1.2.4. «Обеспечение медикаментами больных гепатитом А, В и С» (п. 3.2.4 разд. III). Обеспечение медикаментами больных гепатитом А также не предусмотрено ни государственной программой «Развитие здравоохранения», ни ТППГ. Необходимо привести положения приказов Мини-

<sup>40</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 16.04.2013 № СЭД-34-01-06-189 « О ведении краевого регистра лиц, больных вирусными гепатитами, и порядке их обеспечения противовирусными препаратами».

<sup>41</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 13.04.2013 № СЭД-34-01-06-212 « Об утверждении комплекса мероприятий «Развитие системы здравоохранения Коми-Пермяцкого округа».

стерства от 16.04.2013 № СЭД-34-01-06-189, от 13.04.2013 № СЭД-34-01-06-212 в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

В 2016 году Минздравом было заключено 11 государственных контрактов на закупку противовирусных препаратов для лечения гепатитов В и С на сумму 49 620,5 тыс. руб., в 2017 году (на дату проверки) - 11 государственных контрактов на сумму 29 802,2 тыс. руб. На дату проверки закупки осуществлены на сумму 28 992,2 тыс. руб.

**8.2.10.** Приобретение лекарственных препаратов для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих (орфанных) заболеваний.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ (п. 10 ст. 16) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится и организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности. Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (поименовано 24 заболевания). В соответствии с Федеральным законом № 61-ФЗ от <sup>42</sup> (п.6.1) орфанные лекарственные препараты - лекарственные препараты, предназначенные исключительно для диагностики или патогенетического лечения (лечения, направленного на механизм развития заболевания) редких (орфанных) заболеваний. Порядок организации обеспечения лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Пермского края, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями утверждён приказом Минздрава от 03.12.2012 № СЭД-34-01-06-637<sup>43</sup>, с января 2017 года - приказом Министерства от 13.01.2017 № СЭД-34-01-06-17<sup>44</sup>.

Бюджетные ассигнования на закупки лекарственных препаратов для больных с орфанными заболеваниями предусмотрены по разделу 09 подразделу 02 «Амбулаторная помощь», в то время как лекарственные препараты используются также для лечения больных в стационарных условиях.

<sup>42</sup> Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

<sup>43</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 03.12.2012 № СЭД-34-01-06-637 «Об утверждении Порядка ведения регионального сегмента Федерального регистра граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями и Порядка организации обеспечения лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Пермского края, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями».

<sup>44</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 13.01.2017 № СЭД-34-01-06-17 «Об организации обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания».

На 2016 год бюджетные ассигнования на лекарственные препараты и специализированные продукты питания граждан, проживающих на территории Пермского края, страдающих (орфанными) заболеваниями, были утверждены в размере – 399 109,4 тыс. руб., расход составил – 399 099,5 тыс. руб. по 61 государственному контракту.

В 2017 году заключено 56 государственных контрактов на сумму 442 751,4 тыс. руб. На дату проверки закупки осуществлены на сумму 440 525,5 тыс. руб. по 55 государственным контрактам.

#### **8.2.11. Приобретение расходных материалов к инсулиновой помпе для детей.**

Государственной программой Пермского края «Развитие здравоохранения» предусмотрены расходы бюджета Пермского края на обеспечение детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, которым установлены инсулиновые помпы, расходными материалами к инсулиновым помпам: на 2016 год - в сумме 11 111,2 тыс. руб., на 2017 год - в сумме 19 944,5 тыс. руб. Исполнение составило в 2016 году - 9 808,0 тыс. руб. (88,3 % от утвержденного плана), 9 мес. 2017 года - 6 348,8 тыс. руб. (31,8 %).

Отмечаем, что лимиты бюджетных ассигнований в 2016 году по КЦСР 011022А010 доп. ЭК 100128000000 «Приобретение расходных материалов к инсулиновой помпе для детей» по КФР 0902 по КВР 240 открыты уведомлением № 2734 от 31.05.2016 на основании Закона Пермского края от 24.05.2016 № 640-ПК<sup>45</sup> «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016-2018 годы». Бюджетные обязательства принимались Министерством, начиная с 27.07.2016. При этом изменения в ТППГ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в части указанных расходов, внесены только 14.09.2016 года (постановление Правительства Пермского края от 14.09.2016 № 737-п<sup>46</sup>) с распространением их на правоотношения, возникшие с 01.01.2016. В государственную программу Пермского края «Развитие здравоохранения» вышеуказанное мероприятие внесено постановлением Правительства Пермского края № 698-п<sup>47</sup> от 05.09.2016 (также с распространением вносимых изменений с 01.01.2016 года).

Порядок организации обеспечения детей-инвалидов с установленными инсулиновыми помпами, расходными материалами к инсулиновым помпам утвержден приказом Министерства от 29.07.2016 № СЭД-34-01-06-558<sup>48</sup>. Данным приказом утвержден перечень расходных материалов к инсулиновым помпам для обеспечения детей-инвалидов с установленными инсулиновыми помпами. Заявки о потребности в расходных материалах на 2016 и 2017 составлены в соответствии с данным

<sup>45</sup> Закон Пермского края от 24.05.2016 № 640-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016-2018 годы»

<sup>46</sup> Постановление Правительства Пермского края от 14.09.2016 № 737-п «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 24 декабря 2015 г. N 1139-п».

<sup>47</sup> Постановление Правительства Пермского края от 05.09.2016 № 698-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие здравоохранения», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1319-п».

<sup>48</sup> Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 29.07.2016 № СЭД-34-01-06-558 «Об организации обеспечения детей-инвалидов с установленными инсулиновыми помпами, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновым помпам».

перечнем. Финансово - экономическое обоснование и заявки для осуществления закупок расходных материалов к инсулиновым помпам формируется главным внештатным детским специалистом эндокринологом Министерства (сотрудник ГБУЗ ПК «КДКБ») с учетом планируемых к установке помп. Заявка на 2016 год была сформирована и представлена 08.07.2016 (исх. № СЭД-02-1-94), заявка на 2017 году – без указания даты.

Справочно: прием, хранение, выдача и учет закупленных Министерством расходных материалов к инсулиновым помпам, предоставление ежеквартальных отчетов о движении данных расходных материалов осуществляется ГБУЗ ПК «КДКБ».

Выдача расходных материалов родителям детей с сахарным диабетом осуществляется в эндокринологическом центре учреждения 1 раз в 3 месяца, что фиксируется в общем журнале учета расходных материалов к инсулиновым помпам, без персонального учета по детям, которым установлены инсулиновые помпы.

Для обеспечения детей-инвалидов расходными материалами к инсулиновым помпам в 2016 году заключено 6 контрактов, в том числе 3 из них – без выбора конкурентного способа закупки – на общую сумму 198 340 руб., в 2017 году – 6 контрактов, в том числе без проведения конкурентного способа закупки – 3 контракта на общую сумму 278 940,0 руб.

Для формирования начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) при закупках лекарственных препаратов использовался метод сопоставимых рыночных цен с использованием коммерческих предложений и информации из реестра заключенных контрактов. В ряде случаев НМЦК устанавливалась меньше полученной цены, рассчитанной с использованием метода сопоставимых рыночных цен.

При формировании НМЦК в 2016 году закупки с реестровым номером извещения 0156200009916000445 (реестровый номер контракта 2590229330816000267 от 27.10.2016 на сумму 5 138 150 руб.) Министерством были использованы три коммерческих предложения, два из которых предоставлены фирмами ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» и ООО «МДЛ Центр», зарегистрированными по одному адресу: 603024, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, улица Невзоровых, 87, 10. КСП ПК отмечает, что в состав руководителей и учредителей данных организаций входят одни и те же физические лица, имеющие доли в уставных капиталах<sup>49</sup>, т.е. согласно положениям Федерального закона от 22.03.1991 № 948/1<sup>50</sup>, способные оказать влияние на деятельность юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Для участия в аукционе была подана единственная заявка. Контракт заключен с ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» по цене, соответствующей НМЦК.

В 2017 году контракты с единственным поставщиком ООО «Альфа Фарм» заключались Министерством на поставку устройств для инфузии для инсулиновых помп Paradigm модели ММТ-722, ММТ-712, ММТ-745, ММТ-715. (ГК № 256,257,258 от 18.04.2017 года). Отмечаем, что количество заявленной потребности на 2017 год по данным расходным материалам было меньше, чем приобретено в целом по контрактам в текущем году: устройств для инфузии для инсулиновых помп Paradigm меньше на 33 уп., резервуаров для инсулиновых помп модели

<sup>49</sup> Информация по данным сайта Федеральной налоговой службы <http://egrul.nalog.ru>.

<sup>50</sup> Закон РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

ММТ-712, 522/722 – на 19 уп. Затраты на данные расходные материалы составили 248,2 тыс. руб. и 30,8 тыс. руб. соответственно.

Для расчета потребности в расходных материалах к инсулиновым помпам на 2017 год было принято 157 помп, без учета данных регистра<sup>51</sup> за 2016 год, что привело к завышению заявки на 2017 год на 1 227,3 тыс. руб. По оценке КСП ПК объемом остатка расходных материалов к инсулиновым помпам для детей-инвалидов, сложившегося на конец 2017 года, возможно обеспечить потребность на 6 -10 мес. 2018 года.

**8.2.12.** Согласно Положению<sup>1</sup> Министерство осуществляет реализацию задач в пределах своей компетенции в области гражданской обороны. В частности функциями ведомства являются создание и обеспечение содержания в целях гражданской обороны запасов медицинских, специальных и иных средств.

За проверяемый период Министерством заключено 9 государственных контрактов (2016 год – 1 контракт на сумму 47,0 тыс. руб.; 9 мес. 2017 года – 8 контрактов на общую сумму 3 735,0 тыс. руб., из них с единственным поставщиком 6 контрактов на 306,1 тыс. руб.) на поставку марлевых бинтов, емкостей для хранения, транспортировки крови, устройств для переливания крови, перчаток хирургических, йода, новокаина. Основным поставщиком медицинских изделий являлось ООО «Пермская медицинская компания» (в 2017 году заключено 6 контрактов на общую сумму 3 676,8 тыс. руб.). На момент проверки все контракты исполнены в полном объеме. Оплата расходов произведена за счет средств краевого бюджета, предусмотренных по КЦСР 011022А010 Доп ЭК 100109000000 «Накопление, хранение, использование и восполнение медицинских средств в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, созданных в Пермском крае в целях гражданской обороны».

**8.2.13.** В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка заключенных государственных контрактов.

Факты нарушения сроков размещения в единой информационной системе извещений о проведении электронного аукциона, рассмотрения первых частей заявок, рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, заключения с победителем аукциона государственного контракта, установленных ст. ст. 63,67,69,70 Закона № 44-ФЗ - не установлены.

Также не выявлены случаи нарушений обоснования НМЦК, сроков заключения контрактов. Заключенные контракты соответствуют требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки, признаки ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок, не установлены. Предоставленное обеспечение исполнения контрактов соответствует законодательству.

**8.2.14.** Применение антидемпинговых мер при проведении аукциона.

В соответствии со ст. 44 Закона № 44-ФЗ при проведении аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. Установленный размер обес-

<sup>51</sup> Регистр на детей-инвалидов, больных сахарным диабетом, которым установлены инсулиновые помпы, ведется в ГБУЗ ПК «КДКБ».

печения заявки – от 0,5% до 5,0% при НМЦК свыше 3,0 млн. руб., 1% - при НМЦК не выше 3,0 млн. руб. В ходе выборочной проверки установления размеров обеспечения заявок нарушений не установлено.

Согласно ст. 96 Закона № 44-ФЗ в документации о закупке заказчик должен устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, размер которого составляет от 5% до 30% (при НМЦК, превышающим 50,0 млн. руб. - от 10% до 30%). Статьей 37 Закона № 44-ФЗ определено, что если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к НМЦК, участник закупки, с которым заключается контракт, должен предоставлять:

обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона (при НМЦК более 15,0 млн. руб.);

обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона или информацию из реестра контрактов, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки (при НМЦК, равном 15,0 млн. руб. и менее).

При этом если предметом контракта, для заключения которого проводится аукцион, является поставка лекарственных средств, участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК обязан представить обоснование предлагаемой цены контракта (гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене).

По результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 64 контракта, в т.ч. в 2016 году – 45 контрактов с общим объемом средств 106 666,2 тыс. руб., за 9 мес. 2017года – 19 контрактов на 37 788,2 тыс. руб. (суммарная НМЦК 273 798,7 тыс. руб. и 96 912,1 тыс. руб. соответственно). Снижение НМЦК в рамках таких закупок составляло от 25% до 94,5%.

Выборочно проверена документация по 10 закупкам. Установлено, что в качестве обеспечения исполнения контрактов были представлены информационные письма, содержащие данные из реестра контрактов и подтверждающие добросовестность участника на дату подачи заявки; обеспечение исполнения контракта увеличено в полтора раза и представлена банковская гарантия; обеспечение исполнения контракта увеличено в полтора раза и денежные средства перечислены на лицевой счет Минздрава. Обоснованием цены контрактов явились гарантийные письма поставщиков; договоры, заключенные поставщиками с производителями; документы об остатках товаров на складе, декларация на товары. Представленные документы свидетельствуют о соблюдении положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

НМЦК по пяти государственным контрактам превысила 15,0 млн. руб. По ГК № ф. 2016.330142/906 от 17.11.2016 в аукционной документации обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5%. Представленная для заключения государственного контракта банковская гарантия, выданная АКБ «АК БАРС»

№ 6002/5/2016/1093-03 от 10.11.2016, содержит гарантийные обязательства на сумму денежных средств, соответствующую 5% от НМЦК, без увеличения в 1,5 раза, что свидетельствует о нарушении требований ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

#### **8.2.15. Применение мер ответственности.**

По данным сайта госзакупок по состоянию на 12.12.2017 на статусе «Исполнение» находятся 9 государственных контрактов, заключенных в период 2016 год – 9 мес. 2017 года на общую сумму 288 849,2 тыс. руб. Сроки выполнения обязательств по поставкам лекарственных средств по 8 из этих контрактов нарушены.

За проверяемый период по соглашению сторон расторгнуто 19 государственных контрактов на общую сумму 117 431,2 тыс. руб., из них: по 12 контрактам обязательства были частично исполнены (суммарная стоимость данных контрактов – 95 032,2 тыс. руб., товары поставлены на сумму 62 706,9 тыс. руб.), по 7 контрактам - не исполнены в полном объеме (22 399,0 тыс. руб.). В соответствии с соглашениями о расторжении Министерством удержано и перечислено в доход бюджета Пермского края обеспечение исполнения контрактов на сумму 192,2 тыс. руб., штрафных санкций - 210,0 тыс. руб. (14,3% от общего объема начисленных). Информация по расторгнутым контрактам представлена в приложении 3.

Согласно ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

По данным Министерства в проверяемом периоде нарушили обязательства по государственным контрактам 64 поставщика. По состоянию на 01.12.2017 года общая задолженность поставщиков по предъявленным претензиям составила 18 575,9 тыс. руб. Данные отражены в таблице 2.

Таблица 2  
тыс. руб.

Остаток задолженности на начало 2017 года	Начислено	Перечислено поставщиками	Остаток задолженности по состоянию на 01.12.2017	Из них находится в судебных исках
9 403,0	11 711,5	2 538,5	18 575,9	7 052,3

В ходе выборочной проверки установлены 2 случая нарушения сроков поставки лекарственных препаратов (ГК № ф.2017.106127 от 12.04.2017г., № 283 от 26.04.2017). Требования об уплате штрафных санкций были направлены ООО «Фарма Софт», ООО «Сиа-Интернейшнл Пермь» в период проведения проверки (письма исх. № СЭД-34-01-10-6033, № СЭД-34-01-10-6034 от 23.11.2017).

#### **9. Разногласия по результатам контрольного мероприятия.**

Разногласия к акту проверки в адрес КСП ПК направлены Министерством здравоохранения Пермского края (письмо от 25.12.2017 № СЭД-34-01-14-4384). Результаты рассмотрения разногласий учтены при подготовке настоящего отчета.



## 10. Выводы

**10.1.** За период 2016 год – 9 мес. 2017 года Министерством здравоохранения Пермского края заключено 1 583 государственных контракта на поставку лекарственных средств, из них конкурентным способом определения поставщика - 664 ед. (или 42%), у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ - 919 ед. (или 58%).

**10.2.** Расходы на приобретение лекарственных препаратов для нужд Пермского края в 2016 году составили 3 062,1 млн. руб., за 9 мес. 2017 года – 2 017,0 млн. руб.<sup>52</sup>

**10.3.** Установлены нарушения законодательства в сфере закупок:

- в результате технических проблем в Единой информационной системе в сфере закупок не соблюден срок утверждения плана-графика закупок на 2017 год;

- один случай неприменения антидемпинговых мер при осуществлении закупки по государственному контракту, цена которого меньше НМЦК более чем на 25 % (в части установления требований к размеру обеспечения исполнения контракта), что является нарушением ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

**10.4.** В 2016 году установлено нарушение порядка применения приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» в части планирования расходов краевого бюджета на обеспечение лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными лекарственными средствами для лечения туберкулеза, а именно: расходы запланированы по Рз, Пр 0901, т.е. по стационарной медицинской помощи, а нормативными актами указанное лекарственное обеспечение предусмотрено в рамках оказания амбулаторной помощи, т.е. по Рз, Пр 0902.

**10.5.** Закупки противотуберкулезных препаратов, расходных материалов к инсулиновым помпам осуществляются без учета оценки реальной потребности и фактического исполнения контрактов за предыдущие периоды, а так же без учета остатка лекарственных средств, изделий медицинского назначения в учреждениях.

**10.6.** Использование Министерством средств по КЦСР 011022А020 «Иммунопрофилактика населения» в сумме 139,403 тыс. руб. (2016г. - 72,303 тыс. руб., в 2017г. - 67,1 тыс. руб.) на закупку Бактериофага дизентерийного, который не является вакциной, а применяется для лечения дизентерии, в силу статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

**10.7.** В проверяемом периоде по соглашению сторон расторгнуто 19 государственных контрактов, заключенных на общую сумму 117 431,2 тыс. руб., из них: по 12 контрактам обязательства были частично исполнены, по 7 контрактам - не исполнены в полном объеме.

**10.8.** По данным Министерства нарушили обязательства по государственным контрактам 64 поставщика. По состоянию на 01.12.2017 года общая задолженность поставщиков по предъявленным претензиям составила 18 575,9 тыс. руб. За 9 мес.

<sup>52</sup> Без учета расходов на приобретение диагностических средств, организационных мероприятий, исполнения судебных актов.

2017 года от применения штрафных санкций в бюджет Пермского края поступило 2 538,5 тыс. руб.

### **11. Предложения:**

**11.1.** Направить в Министерство здравоохранения Пермского края предписание о возврате средств, использованных не по целевому назначению, в размере 139 403 руб. в бюджет Пермского края, и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших совершение указанного нарушения.

**11.2.** Министерству здравоохранения Пермского края принять меры по предупреждению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений.

**11.3.** Министерству здравоохранения Пермского края привести положения приказов Министерства здравоохранения Пермского края от 16.04.2013 г. № СЭД-34-01-06-189 «О ведении краевого регистра лиц, больных вирусными гепатитами, и порядке их обеспечения противовирусными препаратами», от 13.04.2013 № СЭД-34-01-06-212 «Об утверждении комплекса мероприятий «Развитие системы здравоохранения Коми-Пермяцкого округа» в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение», территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

### **Приложения:**

1. Информация о государственных контрактах с одинаковым предметом закупки, охватывающих единый период поставки, цена каждого из которых не превышает 100 тыс. руб. на 1 л.

2. Информация о расходах на приобретение лекарственных препаратов на 1 л.

3. Перечень расторгнутых государственных контрактов, заключенных Министерством здравоохранения Пермского края в период 2016г.- 9 мес. 2017г. на 1 л.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты Пермского края



И.А. Денисова