



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
«27» декабря 2017 г., протокол № 20.

«29» декабря 2017 г.

№ 17

ОТЧЁТ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка предоставления и использования субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»

Основание для проведения проверки:

Закон Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», решение КСП ПК о проведении контрольного мероприятия от 17.05.2017 г. № 42, план работы КСП ПК на 2017 г.

Предмет проверки: процесс получения и использования субсидий, выделенных из бюджета ПК на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Объекты проверки: органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа (далее – ОМСУ МО КПО ПК).

Проверяемый период: 2014-2016 г.г., истекший период 2017 г.

Цели проверки:

Цель 1: Анализ нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления субсидий МО из бюджета Пермского края.

Цель 2: Определение объёма финансовых средств, утверждённых и направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях освоения субсидий.

Цель 3: Оценка планирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Цель 4: Анализ соблюдения установленных порядков предоставления субсидий.

Цель 5: Определение целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных на ремонт дорог.

I. Общие сведения.

1.1. В соответствии с действующим законодательством ПК¹, на территории Коми-Пермяцкого округа Пермского края расположены 37 МО, в том числе наделённых статусом:

¹ Законы Коми-Пермяцкого автономного округа, утверждающие границы и наделяющие статусом муниципальные образования Пермского края, расположенные на территории Коми-Пермяцкого округа.

- муниципального района - 6 муниципальных образований;
- городского округа – 1 город Кудымкар;
- сельских поселений - 30 муниципальных образований.

1.2. В соответствии с п. 5 ч. 1. статей 15 и 16 Федерального Закона № 131-ФЗ², к вопросам местного значения муниципального района и городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района и городского округа, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района и городского округа, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации закреплены в составе вопросов местного значения сельских поселений Пермского края Законом Пермского края № 416-ПК³ на основании ч. 3 ст. 14 Федерального Закона № 131-ФЗ.

1.3. Статьей 13 Федерального Закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴ (далее – Закон № 257-ФЗ) определены полномочия ОМСУ в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, включающие:

- утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;
- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
- утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчёта размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;
- осуществление иных полномочий, отнесённых Законом № 257-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям ОМСУ.

1.4. Согласно основным понятиям, данным в ст. 3 Закона № 257-ФЗ:

«Дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

³ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае».

⁴ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги».

Согласно Закону № 257-ФЗ, к автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

Автомобильными дорогами общего пользования местного значения МР являются автомобильные дороги общего пользования в границах МР, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, частных автомобильных дорог.

Автомобильными дорогами общего пользования местного значения СП являются автомобильные дороги общего пользования в границах населённых пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

1.5. Классификация работ по ремонту автомобильных дорог утверждена Приказом Министерства транспорта РФ⁵.

II. Результаты контрольного мероприятия.

2.1. Анализ нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления субсидий МО из бюджета Пермского края.

В соответствии с законодательством Пермского края, предоставление субсидий бюджетам МО ПК на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется за счёт средств дорожного фонда Пермского края и иных бюджетных ассигнований.

2.1.1. В соответствии с Законом Пермского края № 859-ПК⁶, в 2014-2017 г.г. за счёт средств бюджета Пермского края, сформированных в составе дорожного фонда Пермского края, подлежащего использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов Пермского края, предусмотрено предоставление субсидий бюджетам МО ПК на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края.

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ, ст. 2 Закона № 859-ПК, Постановлением Правительства Пермского края⁷ утверждён Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края (далее – Порядок № 1114-п).

Во исполнение Закона № 859-ПК, в соответствии с Порядком № 1114-п, нормативными правовыми актами ПК утверждены Порядки предоставления МО (за

⁵ Приказ Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

⁶ Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края».

исключением административного центра Пермского края) за счёт бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населённых пунктов⁸;

- иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов⁹;

- субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым покрытием до сельских населённых пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт¹⁰;

- субсидий бюджетам МО ПК на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края¹¹;

- субсидий бюджетам МО на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства¹²;

- субсидий бюджетам МО из бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов¹³;

- субсидий на софинансирование мероприятий ГП Пермского края «Развитие

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 24.05.2012 № 330-п «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населённых пунктов».

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 23.05.2012 № 329-п «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов».

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 16.05.2012 № 314-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым покрытием до сельских населённых пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 12.12.2014 № 1447-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края».

¹² Постановление Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 798-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населённых пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 15.03.2017 № 93-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов».

транспортной системы» в части строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения»¹⁴ (документ утратил силу с 1 октября 2015 года).

Следует отметить, что действующими Постановлениями Правительства ПК № 329-п и № 330-п утверждены порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов и на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населённых пунктов. Данные виды софинансирования расходов муниципальных образований ПК были предусмотрены ранее действовавшими редакциями Порядка № 1114-п и не актуальны соответственно с 2014 г. и с 2015 г.

2.1.2. С 2017 г. реализация мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края возможна за счёт:

- субсидий, предоставляемых бюджетам сельских и городских поселений Пермского края на реализацию мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»¹⁵;

- субсидий, предоставляемых бюджетам сельских и городских поселений Пермского края, не принявшим участие в софинансировании мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств, не относящихся к бюджетным ассигнованиям дорожного фонда Пермского края¹⁶.

Кроме того, сохранено действие следующих Порядков, определяющих в составе направлений использования субсидий мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, кроме направлений расходования средств дорожного фонда Пермского края:

- о предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов¹⁷, предусматривающего софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов «Приведение в нормативное

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 20.01.2014 № 25-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края субсидий на софинансирование мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» в части строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения».

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п (в ред. от 15.03.2017 № 96-п) «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

¹⁶ Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2017 № 162-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам сельских и городских поселений Пермского края на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, осуществляемых за счет средств, не относящихся к бюджетным ассигнованиям дорожного фонда Пермского края».

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов».

состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения» в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения»;

- о предоставлении из бюджета Пермского края субсидий бюджетам МО ПК на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан¹⁸.

2.1.3. Действовавшими до 03.05.2017 нормативными правовыми актами ПК, определявшими порядок предоставления субсидий на реализацию ПРП, также были предусмотрены направления использования субсидий на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации:

- приоритетного регионального проекта «Благоустройство»¹⁹;
- приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территории»²⁰.

2.1.4. Уполномоченными органами по реализации вышеуказанных Порядков предоставления субсидий определены:

- Министерство транспорта ПК (по субсидиям за счёт средств дорожного фонда, за исключением Порядка № 93-п);
- Министерство строительства и архитектуры ПК (по субсидиям на проект «Формирование комфортной городской среды»);
- Министерство территориального развития ПК (по остальным видам субсидий).

2.1.5. Целью предоставления субсидий является софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Порядками, регламентирующими предоставление субсидий, при небольшой вариативности, установлены единые принципы и условия предоставления субсидий МО.

Таким образом, главными распорядителями средств бюджета Пермского края по предоставлению субсидий бюджетам МО ПК на реализацию мероприятий по проведению ремонтов дорог общего пользования местного значения являются несколько ИОГВ Пермского края, при реализации нескольких ГП.

Исходя из вышеизложенного, ОМСУ МО ПК, при активном их участии в формировании заявок на предоставление субсидий, имели в проверенный период и сохранили на сегодняшний день множество возможностей для привлечения в бюджеты МО источников для софинансирования мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.2. Определение объёма финансовых средств, утверждённых и направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях освоения субсидий.

¹⁸ Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2011 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, и Методики распределения из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

¹⁹ Постановление Правительства Пермского края от 10.10.2011 № 753-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Благоустройство».

²⁰ Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ) и приоритетных региональных проектов».

2.2.1. В период 2014-2016 г.г. и проверенный период 2017 г., предоставление субсидий бюджетам МО, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа, осуществлялось в соответствии со следующими порядками:

- Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населённых пунктов (далее – Порядок № 330-п);

- Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населённых пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Порядок № 798-п);

- Порядок реализации приоритетного регионального проекта «Благоустройство» (далее – Порядок № 753-п);

- Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов (муниципальных программ) и приоритетных региональных проектов (далее – Порядок № 1664-п);

- Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края (далее – Порядок № 1447-п);

- Порядок предоставления субсидий бюджетам сельских и городских поселений Пермского края на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, осуществляемых за счёт средств, не относящихся к бюджетным ассигнованиям дорожного фонда Пермского края (далее – Порядок № 162-п);

- Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (далее – Порядок № 93-п);

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края в 2017 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – Порядок № 1331-п).

2.2.2. В соответствии с утверждёнными Порядками, предоставление субсидий осуществлялось при определении плановых объёмов субсидий и расходов местных бюджетов для обеспечения софинансирования реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с привлечением субсидий из краевого бюджета в бюджетах МО КПО на 2014-2017 г.г., предусмотрено 389 011,1 тыс. руб., в том числе

за счёт субсидий – 347 649,2 тыс. руб., за счёт средств местных бюджетов – 41 361,9 тыс. руб.

При предоставлении из бюджета края на момент проверки местным бюджетам 236 484,7 тыс. руб. субсидий, - фактически освоено 224 535,7 тыс. руб., что составляет 64,6% от плановых объёмов субсидий и 94,9% от поступлений (см. таблицу 1) - приложения №№ 1-9 к настоящему Отчёту.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Основание	Предусмотрено Соглашениями	Фактически предоставлено из бюджета края	Остаток не предоставленных субсидий	Фактически использовано ОМСУ	Остаток не использован- ных предостав- ленных субсидий
Порядок № 330-п	17 165,1	17 120,3	44,8	17 120,3	0
Порядок № 798-п	112 582,4	83 898,4	28 684	83 898,4	0
Порядок №753-п	337,1	293,3	43,8	293,3	0
Порядок №1664-п	12 148,2	10 482,2	1 666	10 482,2	0
Порядок №1447-п	174 822,5	104 200,5	70 622,0	99 519,3	4 681,2
Порядок № 93-п	13 070,2	9 820,8	3 249,4	5 448,9	4 371,9
Порядок № 162-п	15 162,0	9 645,4	5 516,6	6 749,5	2 895,9
Порядок №1331-п	2 361,7	1 023,8	1 337,9	1 023,8	0
Итого	347 649,2	236 484,7	111 164,5	224 535,7	11 949

Наибольший объём субсидий фактически привлечён на территорию г. Кудымкара (86 698,2 тыс. руб.) и Юрлинского МР (69 225,9 тыс. руб.), что составляет 36,7% и 29,3% от предоставленных в проверенный период субсидий местным бюджетам КПО.

Остаток не предоставленных бюджетам МО КПО субсидий на ремонт дорог общего пользования местного значения на момент проведения проверки составил 111 164,5 тыс. руб., в том числе:

- подлежащих предоставлению в соответствии с соглашениями, заключенными в 2017 г. – 64 376 тыс. руб., из них в соответствии с Порядком № 798-п – 6 895,7 тыс. руб., Порядком № 1447-п – 47 376,4 тыс. руб., Порядком № 1331-п – 1 337,9 тыс. руб., Порядком № 162-п – 5 516,6 тыс. руб., Порядком № 93-п – 3 249,4 тыс. руб.;

- подлежащих предоставлению в 2017 г. за счёт остатка субсидий 2016 г. – 30 876,9 тыс. руб., из них в соответствии с Порядком № 798-п – 12 942,5 тыс. руб., Порядком № 1447-п – 17 934,4 тыс. руб.;

- экономия, сформированная в результате проведения процедур с применением конкурентных способов размещения муниципальных заказов, отнесённая на уменьшение объёмов субсидий, – 15 911,6 тыс. руб.

В разрезе территорий, субсидии использованы следующим образом (см. таблицу 2).

Таблица 2

Основание	Территории КПО ПК							Итого
	Кудымкарский район	Юсьвинский район	Юрлинский район	Кочевский район	Косинский район	Гайнский район	Город Кудымкар	
Порядок № 330-п	7 163,7	1 536,4	5 949,5	1 211,2	468,1	791,4		17 120,3
Порядок № 798-п		5 531,3	28 567,9				49 799,2	83 898,4
Порядок № 753-п				293,3				293,3
Порядок № 1664-п		3 832,2	1 507,9	2 041,9		3 100,2		10 482,2
Порядок № 1447-п	11 452,7	2 856,6	32 439,7	4 946,9	8 700,5	2 223,9	36 899	99 519,3
Порядок № 93-п	912,3		135,5	2 008,9	1 180,2	1 212,0		5 448,9
Порядок № 162-п	1 401,7		240,7	2 330,4	1 374,5	1 402,2		6 749,5

Основание	Территории КПО ПК							
	Кудымкарский район	Юсьвинский район	Юрлинский район	Кочевский район	Косинский район	Гайнский район	Город Кудымкар	Итого
Порядок № 1331-п						1 023,8		1 023,8
Итого	20 930,4	13 756,5	68 841,2	12 832,6	11 723,3	9 753,5	86 698,2	224 535,7

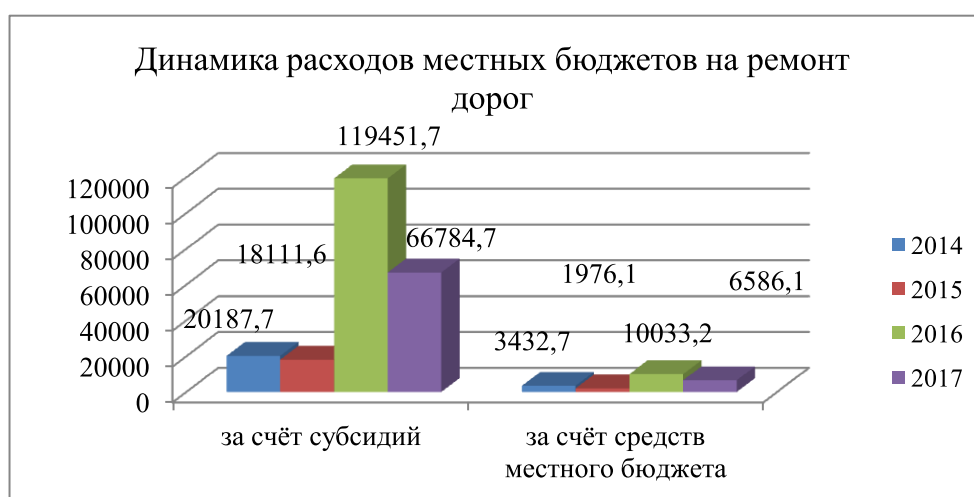
Доля расходов, произведённых ОМСУ СП, в общей сумме использованных субсидий составляет 20,8%, расходы МР занимают 40,6%, ГО г. Кудымкар – 38,6%.

По периодам исполнения бюджетов, наибольший объём субсидий выделен и освоен МО в 2016 году - 53,2% от освоенных в проверенный период субсидий. По видам субсидий: наибольший объём субсидий использован в соответствии с Порядком № 1447-п и Порядком № 798-п, что в структуре расходов за счёт субсидий составляет 44,3% и 37,4% соответственно (см.таблицу № 3).

Таблица 3 (тыс. руб.)

Основание	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Итого
Порядок № 330-п	17 120,3				17 120,3
Порядок № 798-п	492,1	5 039,2	54 776,9	23 590,2	83 898,4
Порядок №753-п		293,3			293,3
Порядок №1664-п	2 575,3	7 906,9			10 482,2
Порядок №1447-п		4 872,2	64 674,9	29 972,2	99 519,3
Порядок № 93-п				5 448,9	5 448,9
Порядок № 162-п				6 749,5	6 749,5
Порядок №1331-п				1 023,8	1 023,8
Итого	20 187,7	18111,6	119 451,8	66 784,6	224 535,7

2.2.3. В целях обеспечения софинансирования расходов на проведение мероприятий по ремонту автомобильных дорог местного значения, ОМСУ МО КПО ПК предусмотрены в расходах бюджетов 41 361,9 тыс. руб., в проверенный период произведены расходы за счёт средств местных бюджетов в общей сумме 22 028,1 тыс. руб.



2.2.4. В 2014-2016 г.г. реализованы 42 заявки МО КПО, из них 37 заявок администраций СП. В 2017 г., в связи с выделением субсидий бюджетам СП в соответствии с Порядками № 162-п, № 93-п и № 1331-п, - количество заявок составило 67, из них - 58 заявок СП.

В реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, в зависимости от вида привлечённых субсидий, - приняли участие все 37 МО КПО (см. таблицу 4).

Таблица 4

Основание	Количество муниципальных образований КПО ПК							Итого (6МР, 1 ГО, 30 СП)
	Кудымкар- ский район (1 МР, 6 СП)	Юсьвин- ский район (1 МР, 5 СП)	Юрлин- ский район (1 МР, 3 СП)	Кочевский район (1 МР, 5 СП)	Косинский район (1 МР, 4 СП)	Гайнский район (1 МР, 7 СП)	Город Кудымкар (1 ГО)	
Порядок № 330-п	4	3	1	1	2	1		12
Порядок № 798-п		4	1	1			1	7
Порядок №753-п				1				1
Порядок №1664-п		4	2	4		5		15
Порядок №1447-п	1	1	1	1	1	1	1	7
Порядок № 93-п	6	5	2	5	4	6		28
Порядок № 162-п	6	5	2	5	4	6		28
Порядок №1331-п			1			1		2

2.2.5. В целях реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, отдельными ОМСУ МО КПО приняты решения о передаче части полномочий по ремонту дорог, реализуемых, в том числе, за счёт субсидий, предоставленных из бюджета Пермского края в рамках реализации Порядка №798-п.

Так, при подписании соответствующих соглашений между ОМСУ МО:

- в 2016 году ОМСУ Юрлинского СП переданы полномочия ОМСУ Юрлинского МР сроком до 31.12.2017 г. по вопросу дорожной деятельности в отношении определённого перечня автомобильных дорог с. Юрла при финансировании ремонтных работ в объёме 43 926,4 тыс. руб., в том числе за счёт краевых субсидий 41 730,1 тыс. руб. Объём иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых поселением району в целях обеспечения софинансирования, определён условиями соглашения в сумме 2 196,3 тыс. руб. с передачей в 2017 г. Фактически, при реализации принятых полномочий, Администрацией Юрлинского МР в 2016 г., при отвлечении бюджетных средств МР, - произведены расходы по софинансированию мероприятий в сумме 1 631,6 тыс. руб., а также предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 г. в сумме 564,7 тыс. руб. При этом, в нарушение п. 4 ст. 15 Федерального Закона № 131-ФЗ, - в бюджете Юрлинского СП на 2017 г. расходы на обеспечение финансирования переданных полномочий отсутствуют. Данный факт является нарушением условий соглашения о передаче полномочий и, в случае не восстановления расходов района, - влечёт нарушение администрацией Кочёвского МР ст. 136 Бюджетного Кодекса РФ в части исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых к полномочиям соответствующих ОМСУ;

- в 2017 году ОМСУ Юсьвинского и Кочёвского СП передали полномочия по вопросу дорожной деятельности в отношении а/м дорог общего пользования местного значения соответственно ОМСУ Юсьвинского МР при финансировании ремонтных работ в объёме 3 342,6 тыс. руб., в том числе за счёт субсидий 3 175,5 тыс. руб. и ОМСУ Кочёвского МР при финансировании мероприятий по ремонту дорог в сумме 3 957,4 тыс. руб., в том числе за счёт субсидий 3 759,5 тыс. руб. Средства, подлежащие передаче поселениями районам на обеспечение софинансирования - предусмотрены в бюджетах МО на 2017 г. в сумме 167,1 тыс. руб. и 197,9

тыс. руб.

Таким образом, в реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с привлечением краевых субсидий приняли участие все МО, расположенные на территории КПО, обеспечив в проверенный период освоение 94,9% фактически предоставленных субсидий.

2.3. Оценка планирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии со ст. 14 Федерального Закона № 257-ФЗ: «Планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ».

2.3.1. В соответствии с Уставами МО КПО и муниципальными правовыми актами, - полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в МР и ГО закреплены за отраслевыми ОМСУ. В СП - осуществление дорожной деятельности отнесено преимущественно к полномочиям администраций МО, в Степановском и Юрлинском СП – передано созданным казённым учреждениям. В администрациях СП данные вопросы курируют главы поселений.

2.3.2. В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, - к вопросам местного значения поселения отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности поселения. Согласно статье 215 ГК РФ, - муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.

В соответствии с п. 5 ст. 51 Федерального Закона № 131-ФЗ, - ОМСУ ведут реестры муниципального имущества, в составе которых, в качестве объектов муниципальной собственности, должны быть отражены муниципальные дороги. Несмотря на установление Законами Пермского края перечня объектов, передаваемых в собственность муниципальных образований²¹, - реестры муниципального имущества также содержат не полную и недостоверную информацию о перечне и протяжённости автомобильных дорог, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям.

2.3.3. Помимо ведения реестра муниципального имущества, согласно ст. 6 Федерального Закона № 257-ФЗ, ОМСУ МО вправе утверждать перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующего МО. Постановлением Правительства РФ²² ОМСУ также рекомендовано утвердить показатели определения автомобильных дорог общего пользования, предназначенных для решения вопросов местного значения или вопросов местного значения межмуниципального характера, а также порядок утверждения перечней автомобильных дорог, относящихся к собственности МО.

²¹ Законы Пермского края, принятые в отношении каждого муниципального образования о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности.

²² Постановление Правительства РФ от 11.04.2006 № 209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации».

Пользуясь данной нормой закона, предусматривающей только право, а не обязанность, - в 11 МО КПО перечень дорог не утверждён. Показатели определения автомобильных дорог общего пользования, предназначенных для решения вопросов местного значения, а также порядок утверждения перечней отсутствует во всех МО.

Исходя из положений ст. 6 Федерального Закона № 257-ФЗ, - включение автомобильной дороги в соответствующий перечень является основанием для возникновения права собственности на автомобильную дорогу и оформления такого права, но само по себе отношений собственности не порождает²³.

В нарушение ст. 131 ГК РФ, - документы, подтверждающие государственную регистрацию права муниципальной собственности на автодороги СП, - отсутствуют в 22 МО КПО.

В целях оформления права муниципальной собственности на дороги, учтённые в перечне муниципальных дорог поселения, в 2017 г. администрацией Купроского СП направлены заявления в адрес Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о принятии на учёт бесхозяйных объектов недвижимого имущества, по итогам рассмотрения которых получены сообщения о принятии на учёт бесхозяйных объектов. При отсутствии в течение года со дня постановки бесхозяйной недвижимости на учёт иных заявителей о правах на нее, за ОМСУ поселения в судебном порядке будут признаны права муниципальной собственности на эту недвижимость.

Таким образом, в рамках решения вопроса местного значения по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, - осуществление расходов, связанных с поддержанием данного имущества в надлежащем техническом и эксплуатационном состоянии реализовано администрациями отдельных СП при отсутствии оформленного права муниципальной собственности на имущество, предназначенное для решения данного вопроса.

2.3.4. Отсутствие утверждённых в МО КПО перечней автомобильных дорог и недостоверность реестров обуславливают возникновение несоответствий в бюджетном учёте дорог ОМСУ.

Так, по данным бюджетного учёта 13 СП, - автомобильные дороги общего пользования местного значения на баланс в качестве объектов основных средств не поставлены, в составе казны - не учтены.

В 5 МО - автомобильные дороги учтены с указанием балансовой стоимости на балансе ОМСУ, в 12 СП – в составе казны МО. При этом, в 4-х СП поставленные на учёт дороги - не соответствуют утверждённым перечням и реестрам дорог по составу и протяжённости.

В двух СП - автомобильные дороги учтены с разделением их отражения на балансе и в составе казны МО.

В нарушение Приказа Минфина России №157н²⁴, в четырёх СП дороги учтены на забалансовых счетах администраций одним объектом «улично-дорожная

²³ Комментарий к Федеральному закону от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

сеть» стоимостью 1 руб. или с нулевой стоимостью. В Усть-Зулинском СП: в бюджетном учёте вместо автомобильных дорог - отражены земельные участки для размещения полос автомобильных дорог.

Таким образом, в ОМСУ МО КПО полный и достоверный учёт автомобильных дорог общего пользования местного значения – не организован.

2.3.5. Согласно типовой инструкции по техническому учёту и паспортизации автомобильных дорог общего пользования²⁵, с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог - производятся технический учёт и паспортизация автомобильных дорог. Техническому учёту и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учёт и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Паспортизация дорог проведена в 14 МО КПО, еще в 14 МО - разработаны паспорта не на все дороги, включённые в перечень автомобильных дорог общего пользования; паспортные данные содержат недостоверные сведения о дате строительства дорог и их протяжённости. Требуемые обновления в существующие паспорта - не вносятся. В 9 МО паспортизация автомобильных дорог - не проведена.

В Майкорском СП протяженность автодорог, указанная в паспортах дорог, - не соответствует их фактическим значениям и данным, отражённым в перечне, в связи с изготовлением техпаспортов только на участки дорог, по которым производился ремонт.

2.3.6. В соответствии со ст. 18 Федерального Закона № 257-ФЗ: муниципальными правовыми актами устанавливается Порядок ремонта автомобильных дорог местного значения.

В нарушение законодательства, требуемый Порядок в 24 МО КПО (ГО Кудымкар, Кудымкарский МР, Косинский МР, 21 СП) - отсутствует.

Согласно утверждённым в отдельных МО Порядкам, организация и проведение работ по ремонту автомобильных дорог включают в себя следующие мероприятия:

- оценку технического состояния автомобильных дорог;
- разработку проектной документации или сметных расчётов стоимости работ по ремонту а/м дорог;
- проведение работ по ремонту а/м дорог;
- приёмку работ по ремонту а/м дорог.

2.3.7. В целях проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, в 31 МО КПО созданы соответствующие комиссии, по итогам работы которых оформлены требуемые акты результатов обследования объектов и составлены дефектные ведомости. В 6-ти СП акты обследования объектов - отсутствуют; зачастую, решение о выборе подлежащих ремонту участков дорог, видов и объёмов подлежащих выполнению работ, - принимается непосредственно главами администраций (СП Юсьвинского МР).

2.3.8. Муниципальные программы, предусматривающие реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, приняты во всех МО КПО.

²⁵ Типовая инструкция по техническому учёту и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83, утверждена Минавтодор РСФСР 05.02.1982.

При этом, муниципальные программы отдельных МО, на момент проверки, - уже утратили свою актуальность в части сроков завершения, стоимости работ и источников их финансирования, или учитывают не все объекты дорожного хозяйства, в отношении которых осуществляется ремонт.

Расходы на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог утверждённых муниципальных программ определены на основании сметной документации.

2.3.9. Сметная документация на ремонт автомобильных дорог местного значения КПО утверждена на 390 участков дорог, отремонтировавшихся в проверенный период (см. таблицу 5). Общая протяжённость ремонтируемых дорог составила 192,2 км., что соответствует 5,2% от общей протяжённости существующих на территории КПО по состоянию на 01.01.2016 г. автомобильных дорог общего пользования местного значения всех типов покрытия (3 725 км).

Таблица 5

Основание	Кол-во объектов (ед.)/протяженность (км)							Итого (3725 км)
	Кудымкарский район (666,7 км)	Юсьвинский район (704,7 км)	Юрлинский район (614,9 км)	Кочевский район (565,5 км)	Косинский район (430 км)	Гайнский район (610,6 км)	Город Кудымкар (132,6 км)	
Порядок № 330-п	51/16,9	5/1,8	2/0,5	7/3,6	3/2,3	19/6,8		87/31,9
Порядок № 798-п		19/7,5	16/8,2	5/2,3			23/10,4	63/28,4
Порядок №753-п				1/0,1				1/0,1
Порядок №1664-п		10/8,0	10/2,8	18/4,8		14/8,1		52/23,7
Порядок №1447-п	1/0,2	6/6,0	2/7,5	24/16,6	4/0,1	11/13	34/17,3	82/60,7
Порядок № 93-п	12/6,3	6/4,8	6/2,4	11/2,7	4/4,0	9/3,1		48/23,3
Порядок № 162-п	15/6,1	9/4,9	3/0,9	13/3,7	4/2,0	11/5,4		55/23,0
Порядок №1331-п			1/0,3			1/0,8		2/1,1
Итого	79/29,5	55/33	40/22,6	79/33,8	15/8,4	65/37,2	57/27,7	390/192,2

Наибольшее количество участков дорог запланировано отремонтировать на территории Кочёвского и Кудымкарского МР. Наибольшая протяжённость подлежащих ремонту дорог запланирована в Гайнском, Кочёвском и Юсьвинском МР.

Сметная стоимость ремонтных работ определена ОМСУ МО КПО с использованием федеральных единичных расценок в ценах 2001 г., в соответствии с МДС, при пересчёте в текущий уровень цен. Общая сметная стоимость всех запланированных ремонтных работ, с учётом НДС составила 380 278,3 тыс. руб.

Средняя сметная стоимость ремонта 1 км дорог в КПО составила 1 978,5 тыс. руб. и варьируется от 712,4 тыс. руб. (территория Гайнского МР) до 4 294,7 тыс. руб. (г. Кудымкар). Данные отклонения от средней стоимости обусловлены составом работ: так, в Гайнском МР запланированы, в основном, малозатратные работы по ремонту размытых и разрушенных участков и восстановлению профиля гравийных дорог, тогда как в Кудымкаре фактически произведено устройство земляного полотна, оснований и покрытий дорожной одежды.

Следует отметить, что в 21 МО КПО утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. При этом, в муниципальных правовых актах об утверждении нормативов финансовых затрат предусмотрен поэтапный переход к финансированию ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения по установленным нормативам финансовых затрат до 2025 года. В 14 МО КПО, в нарушение ст. 34 Федерального Закона № 257-ФЗ, - нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог ме-

стного значения ОМСУ не утверждены. В двух СП - нормативы утверждены на 2013-2014 г.г. (Верх-Иньвенское, Степановское СП).

Таким образом, планирование дорожной деятельности в ОМСУ КПО осуществляется с отступлением от требований Федерального Закона № 257-ФЗ, при не принятии обязательных муниципальных правовых актов и паспортизации дорог. В нарушение законодательства, - организация дорожной деятельности осуществляется в отношении автомобильных дорог местного значения при отсутствии на них оформленного права муниципальной собственности, недостоверности утверждённых перечней и реестров, а также ненадлежащем бюджетном учёте автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.4. Анализ соблюдения установленных порядков предоставления субсидий.

В соответствии с утверждёнными Порядками, предоставление бюджетам МО субсидий осуществляется на основании Соглашений о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий или Соглашений о совместной деятельности, направленной на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.4.1. Требуемые установленными Порядками Соглашения подписаны всеми МО КПО, заявившими о потребности в проведении работ по ремонту автомобильных дорог местного значения. При этом, отдельными МО на проверку представлены проекты Соглашений, подготовленные уполномоченными органами в соответствии с заявками МО в 2017 году на получение субсидий по Порядкам № 93-п и № 162-п, подписанные только стороной представителя МО, при фактическом предоставлении субсидий местным бюджетам.

Следует отметить, что Соглашение, подписанное с администрацией Гайнского МР (от 29.09.2016 г. № 60 о предоставлении субсидии в соответствии с Порядком № 1447-п) - содержит ошибки в части несоответствия определённых Соглашениями сумм общих расходов, подлежащих направлению на мероприятия по ремонту, суммарному их значению в разрезе источников и объектов.

2.4.2. Условиями Соглашений определён ряд обязанностей МО при использовании субсидий.

Во исполнение Соглашений, ОМСУ МО КПО на момент проверки (по состоянию на 25.06.2017-25.09.2017 г.) обеспечено выполнение установленных условий следующим образом:

2.4.2.1. В доходной части бюджетов 2014-2017 г.г. отражены средства, планируемые к поступлению из бюджета Пермского края, по объёму соответствующие показателям, указанным в Соглашениях, в общей сумме 347 649,2 тыс. руб.

2.4.2.2. В расходах бюджетов 2014-2017 г.г. предусмотрены бюджетные ассигнования на ремонт дорог по указанным в соглашениях объектам в объёмах, соответствующих субсидиям, отражённым в доходах бюджетов, и ассигнования за счет средств местного бюджета в общей сумме 41 361,9 тыс. руб., достаточные для обеспечения софинансирования (не менее 25% - по Порядкам № 1664-п и № 753-п и не менее 5% - по иным основаниям).

Фактически поступившие субсидии и произведённые за счёт субсидий и средств местного бюджета расходы отражены в соответствующих отчётах об исполнении бюджетов МО. При этом, отчёты об исполнении бюджетов СП содержат недостоверные данные о расходах на ремонт дорог местного значения:

- отчёт Архангельского СП об исполнении бюджета за 2015 год содержит недостоверные данные о расходах дорожного фонда на ремонт дорог;
- в отчёте Майкорского СП за 2014 год недостоверно отражены расходы на реализацию муниципального проекта, в рамках которого осуществлялся ремонт дорог;
- отчёт Чазёвского СП за 2014 год содержит недостоверные данные о фактических расходах по ремонту дорог.

2.4.2.3. Освоение выделенных средств бюджета Пермского края обеспечено с применением установленных законодательством способов закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг: 33 МО КПО разместили муниципальные заказы, в основном, в результате проведения электронных аукционов; 3 СП - путём проведения запросов котировок (Светличанское, Левичанское, Пожвинское СП); Усть-Зулинским СП заключены договоры с единственными поставщиками товаров и услуг.

2.4.2.4. В целях обеспечения выполнения работ, ОМСУ МО КПО подписаны 127 муниципальных контрактов и 4 договора подряда на ремонт 363-х из 390 запланированных объектов, общей стоимостью 328 639 тыс. руб. (муниципальные заказы на выполнение работ по 27 объектам, ремонтируемым, в основном, в соответствии с Порядками № 93-п и № 162-п, общей стоимостью 33 328 тыс. руб. - на момент проверки находились в стадии размещения), что не превышает объём средств, выделенных МО в виде субсидий, и сумм софинансирования из местных бюджетов.

2.4.2.5. Сумма образованной по результатам проведения конкурсных процедур на право заключения муниципальных контрактов на ремонт дорог экономии составила 18 311,3 тыс. руб., что в среднем составляет 5,3% от начальной цены контрактов и варьируется от 1,9% в Юрлинском МР до 13,1% в Юсьвинском МР. Возникшая экономия денежных средств отнесена на средства бюджета Пермского края:

- внесены соответствующие изменения в Соглашения на уменьшение объёма предоставляемых субсидий на 1 729,5 тыс. руб.;
- не перечислено субсидий в бюджеты МО - 15 911,6 тыс. руб.;
- подлежит возврату в бюджет Пермского края 670,2 тыс. руб. экономии, образованной в 2017 году при использовании субсидий, выделенных в соответствии с Порядками № 162-п и № 93-п.

Наибольший удельный вес в формировании экономии в абсолютной сумме принадлежит г. Кудымкару (40,4%), сумма экономии составила 7 395,1 тыс. руб. и сформирована, в основном, в результате размещения муниципального заказа на выполнение работ по ремонту дорог в соответствии с Порядком № 798-п.

2.4.2.6. ОМСУ МО КПО обеспечено принятие фактически выполненных в соответствии с заключенными контрактами работ по ремонту 339-ти и финансирование выполненных работ по 312 объектам (выполненные работы по 27-и объектам на момент проверки - не оплачены или оплачены не в полном объёме). Стоимость фактически выполненных работ составила 280 524,7 тыс. руб.; оплачено работ в сумме 249 737,8 тыс. руб., часть из которых - в сумме 3 174 тыс. руб. - профинансированы в 2013 году; в проверенный период оплачено 246 563,8 тыс. руб., из них за счёт субсидий – 224 540 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета 22 023,8 тыс. руб.

В нарушение условий Соглашения, администрацией Гайнского МР не обеспечено софинансирование мероприятий по ремонту моста через р. Ручь на а/д «Гайны-Усть-Черная-Керос» км 34+000, реализуемых в соответствии с Порядком № 1447-п, в требуемом объёме (расходы местного бюджета по соглашению определены в сумме 1 650,6 тыс. руб., фактически произведены в сумме 1 642,4 тыс. руб.), что повлекло отсутствие финансирования из краевого бюджета и, соответственно, формирование задолженности по расчётам с подрядной организацией.

Также следует отметить, что, в связи с отсутствием в утверждённом Порядке № 162-п условия о первоочередной оплате выполненных работ за счёт средств, предусмотренных в местных бюджетах на софинансирование мероприятий, - администрациями Усть-Зулинского, Большекочинского и Маратовского СП расходование субсидий, предоставленных на реализацию мероприятий в соответствии с указанным Порядком, произведено при не оплате работ за счёт средств местных бюджетов.

2.4.2.7. В соответствии с условиями Соглашений, ОМСУ КПО обеспечено представление в уполномоченные органы отчётности в сроки и по формам, установленным Порядком.

При этом, представленный администрацией Гайнского СП по состоянию на 01.09.2017 г. отчёт о достижении значений показателей результативности использования субсидий, предоставленных в соответствии с Порядком № 1331-п, - содержит недостоверные показатели.

2.4.2.8. В нарушение условий Соглашений, ОМСУ 5-ти МО не обеспечено своевременное и в полном объёме достижение показателей результативности использования средств субсидии, а также допущено увеличение сроков реализации предусмотренных Соглашениями мероприятий. Кроме того, в нарушение условий Соглашений, заключённых при не установлении сроков достижения показателей результативности предоставления субсидии, но предусматривающих условие о расходовании субсидий в соответствии с законодательством о контрактной системе, допущено нарушение сроков завершения работ по контрактам ОМСУ 8-и МО КПО (см. таблицу 6).

Таблица 6

Наименование муниципального образования	Основание для предоставления субсидий	Наименование объекта	Срок по соглашению	Срок по контракту	Фактический срок завершения работ на момент проверки
Кудымкарский МР	1447-п	Реконструкция мостового перехода через реку Мечкор на км 01+166 автомобильной дороги Белооево-Карбас	28.08.2017		не завершён
		Капитальный ремонт мостового перехода через р. Косыв на км 33+532 автомобильной дороги Кудымкар-Ошиб-Эрна	03.07.2017		не завершён
Верх-Иньвенское СП	93-п	Ремонт дорог в с. Верх-Иньва, ул. Важ-Шулайская	Август 2017		не завершён
Ленинское СП	93-п	Ремонт автомобильной дороги с. Ленинск по ул. Молодежная	30.08.2017		не завершён
Архангельское СП	798-п	ремонт ул. Молодёжная и ул. Полевая с Архангельское		30.06.2015	10.07.2015
Пожвинское СП	330-п	Ремонт дорог по ул. Герцена пос. Пожва		01.06.2014	17.07.2014
	1664-п	Ремонт дорог ул. Советская п. Пожва		02.10.2014	15.06.2015
Юрлинский МР	798-п	Ремонт а/м дороги микрорайонов Южный, Саранинский, улиц с. Юрла		01.10.2016	не завершён
Юрлинское СП	1664-п	Ремонт а/м дорог улиц с. Юрла		30.11.2014	22.05.2015
Кочёвский МР	1447-п	ремонт участков дорог в с. Кочево		31.08.2017	11.09.2017
		Ремонт автодороги Большая Коча - Борино км 4+500-км5+652,5		30.06.2017	14.07.2017
		Ремонт автодороги Кочево-Мараты км 20+500-км 21+600		30.07.2017	01.09.2017
		ремонт дороги подъезд к д. Сальниково		30.08.2017	19.09.2017
		ремонт автодороги в п. Мараты ул. Почтова		01.09.2017	не завершён
		ремонт автодороги в п. Мараты ул. Тракторная,		31.08.2017	не завершён

Наименование муниципального образования	Основание для предоставления субсидий	Наименование объекта	Срок по соглашению	Срок по контракту	Фактический срок завершения работ на момент проверки
		ремонт автодороги в д. Зыряново по ул. Дружбы, 410 м		15.09.2017	не завершен
Косинский МР	1447-п	ремонт деревянного моста через р.Сым на а/м дороге «Нагорная-Усть-Коса-Кривцы»		05.10.2016	21.11.2016
Чазёвское СП	330-п	ремонт ул.Гортлудская д.Гортлуд		31.10.2013	01.09.2014
Гайнский МР	206-п	ремонт дороги «Подъезд к Тиуново»	01.06.2017		не завершен
Гайнское СП	1331-п	Ремонт дороги ул.Кашина в п.Гайны	01.09.2017		11.09.2017
Город Кудымкар	1447-п	Ремонт дорог улиц в г.Кудымкар		01.10.2016	31.10.2016
		Ремонт дорог улиц в г.Кудымкар		30.09.2016	31.10.2016

Основной причиной нарушения сроков завершения работ по объектам, ремонтируемым в рамках реализации Порядков № 93-п и № 162-п, является возникшая, вследствие признания аукционов несостоявшимися, необходимость повторного проведения конкурсных процедур. В остальных случаях, – не соблюдение сроков допущено по причине ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиками.

2.4.2.9. В нарушение условий Соглашений, пятью МО КПО не оформлены акты приёмки законченных работ по форме А-1 "ВСН 19-89. Правила приёмки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог", требуемые Порядками № 330-п и № 798-п.

2.4.3. Мероприятия по ремонту автодорог общего пользования местного значения в 2014-2015 г.г. реализованы отдельными ОМСУ СП на основании Соглашений, подписанных ОМСУ МР с ОМСУ СП, предусматривающих осуществление совместной деятельности района и поселения, направленной на реализацию мероприятий по ремонту автодорог (Кудымкарский, Юсьвинский, Юрлинский, Косинский, Гайнский МР). Субсидии, выделенные МР из краевого бюджета, переданы СП в виде иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 19 366,6 тыс. руб., в том числе в соответствии с Порядком № 330-п – 13 835,3 тыс. руб., № 798-п – 5 531,3 тыс. руб.

При подписании указанных Соглашений в 2014 году, администрацией Юсьвинского МР установлены сроки для освоения межбюджетных трансфертов СП до 31.12.2014 года, при отсутствии данного условия в Соглашениях о предоставлении субсидий бюджету МР из бюджета ПК. При этом, фактическое перечисление средств произведено администрацией МР при поступлении средств из бюджета ПК только в 2015 году, без внесения необходимых изменений в Соглашения с поселениями о сроке освоения межбюджетных трансфертов, что предопределило не исполнение условий Соглашений ОМСУ СП.

Таким образом, администрациями МО КПО не в полном объёме обеспечено надлежащее исполнение условий Соглашений и достижение показателей результативности использования субсидий.

2.5. Определение целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных на ремонт дорог.

При проверке использования средств, утверждённых в бюджетах МО КПО ПК за счёт предоставленных субсидий и средств местного бюджета на софинансирование реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, допущены нарушения законодательства РФ.

2.5.1. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

2.5.1.1. Несоответствие контракта требованиям, предусмотренным докумен-

тацией о закупке (нарушение п. 1 ст. 34 Федерального Закона № 44-ФЗ²⁶).

2.5.1.1. При подписании администрацией Юрлинского МР муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту а/м дороги «с.Юрла –пос.Усть-Березовка км 0+000-км 1+624 и с.Юрла –пос.Усть-Березовка км 1+688,7- км 4+200» и ремонт а/м дороги микрорайонов Южный, Саранинский, улиц с.Юрла Юрлинского района с ООО «Нарат-Строй» - гарантийный срок на выполненные работы определен в 36 и 24 месяца с момента подписания акта сдачи-приёмки завершённого объекта приёмочной комиссией, что не соответствует проектам контрактов в составе аукционной документации, устанавливающих гарантийный срок на выполненные работы 60 месяцев с момента подписания акта сдачи-приёмки завершённого объекта приёмочной комиссией.

2.5.1.2. Муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту а/м дорог улиц с. Юрла заключён администрацией Юрлинского СП с ООО «Лидер» при установлении дополнительного, не предусмотренного проектом контракта в составе аукционной документации, условия о возможности переноса срока исполнения работ, в случае наступления неблагоприятных погодных условий, в результате реализации которого срок завершения работ неправомерно продлён с 30.11.2014 до 30.06.2015.

2.5.1.3. Муниципальный контракт на ремонт а/д «Лугдын-п.Кебаты» км 2+000-3+000 заключен администрацией Гайнского МР с МУП ЖКХ «ЖИЛКОМБЫТ» при изменении технического задания и сроков завершения работ, указанных в аукционной документации.

2.5.2. Отсутствие в договоре сведений о расчёте и обосновании цены договора (нарушение ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ).

Во всех договорах подряда, заключённых администрацией Усть-Зулинского СП - отсутствуют ведомости объёмов работ к договорам, отражающие виды и объёмы, а также определяющие стоимость подлежащих выполнению работ. Кроме того, отсутствует информация о расположении участков подлежащих ремонту дорог и их протяженности.

2.5.3. Внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством (нарушение ст. 95 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов).

2.5.3.1. В условия муниципального контракта на ремонт а/м дороги микрорайонов Южный, Саранинский, улиц с. Юрла Юрлинского МР, администрацией Юрлинского МР многократно внесены изменения в контракт в части изменения срока завершения работ.

Согласно дополнительным соглашениям, увеличение срока производства ремонтных работ обусловлено «существенным изменением обстоятельств, не зависящих от сторон». В качестве обстоятельств, приведены факты невозможности производства работ по ремонту дорог в связи с прокладкой водопровода вдоль и с пересечением участков ремонтируемых дорог.

При этом, в соответствии с условиями контрактов на строительство водопровода и ремонт дорог в микрорайонах и улицах с. Юрла, работы должны начаться в зимний период и проводиться практически в одни и те же сроки. Таким образом, администрацией МР изначально созданы условия, влекущие нарушение сроков за-

²⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

вершения работ.

2.5.3.2. При исполнении контрактов, заключённых ОМСУ Верх-Иньвенского, Пожвинского, Юрлинского СП и ОМСУ Косинского МР и г. Кудымкара, при отсутствии установленными документациями о закупках и контрактами возможности изменения существенных условий контрактов, - внесены изменения в контракты в части увеличения срока завершения работ.

2.5.4. Нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчётов по контракту (нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

При исполнении 22-х контрактов, 13 МО допущено нарушение сроков выполнения работ по ремонту дорог (см. п. 2.4.2.8, таблицу 6 настоящего Отчёта).

Из них, завершение работ по 6 профинансированным контрактам, на момент проверки, - не обеспечено. Объём финансовых средств, направленных ОМСУ КПО на оплату работ, не приведших к завершению объектов, составил 52 573,3 тыс. руб., в том числе 48 477,1 тыс. руб. – за счёт средств субсидий, 4 096,2 тыс. руб. – за счёт средств местных бюджетов (см. таблицу 7).

Таблица 7

Наименование муниципального образования	Основание для предоставления субсидий	Наименование объекта	Произведённые расходы		
			Всего	в том числе:	
				За счёт субсидий	За счёт средств местного бюджета
Кудымкарский МР	1447-п	Реконструкция мостового перехода через реку Мечкор на км 01+166 автомобильной дороги Белооево-Карбас	9 486,3	8 274,1	1 212,2
		Капитальный ремонт мостового перехода через р. Косыв на км 33+532 автомобильной дороги Кудымкар-Ошиб-Эрна	12 439,7	11 452,7	987,0
Юрлинский МР	798-п	Ремонт а/м дороги микрорайонов Южный, Саранинский, улиц с.Юрла	30 199,5	28 567,9	1 631,6
Усть-Зулинское СП	162-п	Ремонт дороги д. Букреева, ул. Весенняя	135,5	135,5	0,0
Кочёвский МР	1447-п	ремонт автодороги в д. Зыряново по ул. Дружбы, 410 м	15,4	0,0	15,4
Гайнский МР	206-п	ремонт дороги «Подъезд к Тиуново»	296,9	46,9	250
Итого			52 573,3	48 477,1	4 096,2

Таким образом, на момент проверки, ОМСУ КПО допущено нарушение принципа эффективности использования средств, установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. Произведённые безрезультативные расходы в сумме 52 573,3 тыс. руб. являются неэффективным использованием бюджетных средств.

2.5.5. Неприменение мер ответственности по контрактам.

При нарушении сроков завершения работ, администрациями МО КПО ПК, за исключением администрации Гайнского СП, не реализовано право предъявления неустойки подрядным организациям, определённое условиями контрактов в соответствии со ст. 332 Гражданского кодекса РФ.

В связи с нарушением подрядчиками сроков завершения работ, ОМСУ Пожвинского СП и г. Кудымкара не приняты меры по взысканию пеней, предусмотренных условиями контрактов, в результате чего недополученные доходы бюджетов составили 474,8 тыс. руб.

2.5.6. Неосуществление бюджетных полномочий ГРБС.

В результате проверки установлено, что ГРБС не обеспечена результативность и целевой характер использования бюджетных средств.

2.5.6.1. В нарушение условий муниципального контракта, предусматривающего выполнение работ по ремонту а/дороги микрорайонов Южный, Саранинский,

улиц с. Юрла и требований по применению унифицированных форм²⁷, в актах о приёмке выполненных работ администрацией Юрлинского МР принята только стоимость материалов (щебень, ПГС), при отсутствии выполненных объёмов работ непосредственно по ремонту дорог.

2.5.6.2. При визуальном обследовании объекта а/м дорога «Северный объезд с. Юрла» установлено, что реальное состояние дороги требует принятия мер по её восстановлению: на отдельных участках дороги отсутствует щебёночное покрытие, высота образованной колеи на данных участках составляет более 30 см, созданный слой дорожной одежды не обеспечивает устойчивость дорожного полотна. Таким образом, выполненные и оплаченные администрацией Юрлинского МР ремонтные работы стоимостью 10 818,5 тыс. руб. - не обеспечили приведение автомобильной дороги в нормативное состояние, тем самым - не обеспечено эффективное использование бюджетных средств.

2.5.6.3. Муниципальный контракт на ремонт а/м дорог к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям в соответствии с Порядком № 798-п, заключённый уполномоченным органом г. Кудымкара, - предусматривает выполнение работ стоимостью 52 799,2 тыс. руб. в соответствии со сметой на ремонт автомобильных дорог в гравийном исполнении, не состоящих на имущественном и бюджетном учёте городского округа и отсутствовавших фактически. Выполненные по контракту работы состояли в разработке грунта, его уплотнении, устройстве подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси и дресвы, устройстве покрытий при укатке щебня, устройстве водоотводов и установке дорожных знаков на протяжённости всех запланированных улиц. Указанные виды работ, в соответствии с классификацией²⁸, - не относятся к ремонту дорог.

2.5.7. Иные нарушения.

2.5.7.1. При заключении муниципальных контрактов администрациями Юсьвинского МР, Юсьвинского и Купросского СП - не учтена система налогообложения, применяемая исполнителями работ, что повлекло несоответствие цены контракта и локальных сметных расчётов, являющихся обоснованием цены, а также ошибки при оформлении актов приёмки выполненных работ.

2.5.7.2. Муниципальные контракты, заключённые ОМСУ отдельных МО - содержат недостоверную информацию об источниках финансирования работ.

2.5.7.3. Затраты, отражённые в отдельных актах формы КС-2 о принятии выполненных работ, - суммарно, не соответствуют итоговым значениям по актам.

III. Возражения (замечания) руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам проведённых проверок, в адрес КСП ПК были направлены разногласия к актам проверок администрациями Юрлинского, Юсьвинского МР и Юсьвинского СП. По результатам рассмотрения указанных разногласий КСП ПК были подготовлены и направлены соответствующие ответы руководителям объектов контрольного мероприятия. Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответах на разногласия.

²⁷ Постановление Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Альбом унифицированных форм первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

²⁸ Приказ Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

IV. Основные выводы по результатам проверки.

4.1. Законодательством Пермского края предусмотрено предоставление субсидий бюджетам МО ПК на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счёт средств дорожного фонда Пермского края и иных бюджетных ассигнований.

4.1.1. Утверждёнными Правительством ПК нормативными правовыми актами, устанавливающими, с небольшой вариативностью, единые принципы и условия предоставления субсидий муниципальным образованиям (за исключением субсидий административному центру Пермского края), предусмотрено предоставление в период 2014-2016 г.г. 11 видов субсидий, в 2017 г. - 8 видов субсидий.

4.1.2. Предоставление субсидий бюджетам МО ПК на реализацию мероприятий по проведению ремонтов дорог общего пользования местного значения осуществляется несколькими ИОГВ Пермского края, при реализации нескольких ГП.

4.1.3. ОМСУ МО ПК, при активном их участии в формировании заявок на предоставление субсидий, имели и сохранили множество возможностей для привлечения в бюджеты МО источников для софинансирования мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4.2. В период 2014-2016 г.г. и проверенный период 2017 г. (по состоянию на 25.06.2017-25.09.2017), бюджетам МО, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа Пермского края, предоставлены 8 видов субсидий, направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4.2.1. На момент проверки, местным бюджетам МО КПО предоставлено 236 484,7 тыс. руб. субсидий, что, при плановых значениях в сумме 347 649,2 тыс. руб., составляет 68% от плана.

4.2.2. ОМСУ МО КПО фактически освоено 224 535,7 тыс. руб., что соответствует 65,6% от плановых и 94,9% от предоставленных объёмов субсидий.

4.2.3. В целях обеспечения софинансирования расходов на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, в бюджетах МО КПО на 2014-2017 г.г. предусмотрено 41 361,9 тыс. руб. В проверенный период, произведены расходы за счёт средств местных бюджетов в общей сумме 22 028,1 тыс. руб., что составляет 53,3% от плановых ассигнований.

4.2.4. В реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с привлечением субсидий из бюджета Пермского края, приняли участие все 37 МО КПО.

4.2.5. В целях реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения ОМСУ отдельных МО КПО приняты решения о передаче части полномочий по ремонту дорог, реализуемых в том числе за счёт субсидий, предоставленных из бюджета Пермского края в соответствии с Порядком №798-п. В нарушение Федерального Закона № 131-ФЗ переданные полномочия реализованы Администрацией Юрлинского МР в 2017 году при отсутствии межбюджетных трансфертов из бюджета Юрлинского СП в бюджет МР в сумме 2 196,3 тыс. руб.

4.3. Планирование дорожной деятельности и учёт автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется ОМСУ КПО с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

4.3.1. В нарушение ст. 18 Федерального Закона № 257-ФЗ - ОМСУ МО КПО

не утверждены Порядки ремонта автомобильных дорог местного значения.

4.3.2. Утверждённые перечни муниципальных дорог общего пользования и реестры муниципального имущества - содержат недостоверную и не полную информацию об автомобильных дорогах местного значения, принадлежащих на праве собственности МО.

4.3.3. В нарушение Приказа МФ РФ № 157-н: ОМСУ МО КПО не обеспечен полный и достоверный бюджетный учёт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4.3.4. В нарушение ст. 131 ГК РФ: документы, подтверждающие государственную регистрацию права муниципальной собственности на автодороги СП, - оформлены не всеми МО.

4.3.5. В нарушение инструкции по техническому учёту и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83 - паспортизация автомобильных дорог проведена не в полном объёме.

4.3.6. Принятые ОМСУ отдельных МО КПО муниципальные программы, предусматривающие реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, - содержат устаревшую информацию в части сроков завершения, стоимости работ и источников их финансирования, а также учитывают не все объекты дорожного хозяйства, в отношении которых осуществляется ремонт, и подлежат актуализации.

4.3.7. Сметная документация на ремонт автомобильных дорог местного значения КПО утверждена на все планируемые объекты общей стоимостью 380 278,3 тыс. руб.

4.3.8. В проверенный период запланировано проведение ремонта 390 участков дорог общей протяжённостью 192,2 км., что соответствует 5,2% от общей протяжённости существующих на территории КПО автомобильных дорог общего пользования местного значения всех типов покрытия.

4.4. ОМСУ МО КПО не в полном объёме обеспечено надлежащее исполнение условий Соглашений и достижение показателей результативности использования субсидий.

4.4.1. В нарушение условий Соглашений, ОМСУ 13-ти муниципальных образований не обеспечено своевременное и в полном объёме достижение показателей результативности использования средств субсидии и нарушение сроков завершения работ по контрактам.

4.4.2. В нарушение условий Соглашений, пятью МО КПО - не оформлены акты приёмки законченных работ по установленной форме.

4.4.3. Соглашения об осуществлении совместной деятельности по ремонту автодорог общего пользования местного значения, подписанные Администрацией Юсьвинского МР с ОМСУ СП в целях освоения субсидий, - не обоснованно содержат дополнит. требования о сроке освоения межбюджетных трансфертов СП.

4.5. При проверке использования средств, утверждённых в бюджетах МОКПО ПК за счёт предоставленных субсидий и средств местного бюджета на софинансирование реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, - установлены нарушения законодательства РФ.

4.5.1. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок (Федеральный Закон № 44-ФЗ):

- несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- отсутствие в договоре сведений о расчёте и обосновании цены договора;
- внесение изменений в контракты с нарушением требований, установленных законодательством;
- нарушения условий реализации контрактов, в части сроков завершения работ (см. пункт 2.4.2.8 настоящего Отчёта).

4.5.2. Нарушения Бюджетного и Гражданского кодексов РФ.

- не соблюдение принципа эффективности использования средств, установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ, в результате чего расходы в сумме 63 391,8 тыс. руб. являются неэффективным использованием бюджетных средств (см. пункты 2.5.4., 2.5.6.2 настоящего Отчёта);

- не применение мер ответственности по контрактам, в результате чего недополученные доходы бюджетов составили 474,8 тыс. руб. (см. пункт 2.5.5. настоящего Отчёта);

- не осуществление бюджетных полномочий ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств в сумме 52 799,2 тыс. руб. (см. п. 2.5.6.3 настоящего Отчёта).

4.5.3. Иные нарушения:

- не соблюдение требований по применению унифицированных форм первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ (см. пункт 2.5.6.1. настоящего Отчёта);

- не соблюдение требований классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

V. Рекомендации:

5.1. В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес ОМСУ МО КПО направлены представления, содержащие соответствующие для каждого МО рекомендации.

5.2. Правительству Пермского края:

5.5.1. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления субсидий, направляемых на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения при реализации одной государственной программы с определением единого уполномоченного органа.

5.5.2. Рассмотреть вопрос о признании утратившими силу Постановлений Правительства ПК № 329-п и № 330-п.

5.5.3. Рассмотреть вопрос о целесообразности установления всеми действующими Порядками обязательного условия использования предоставляемых субсидий при выполнении МО обязательства по софинансированию мероприятий.

5.5.4. Обеспечить надлежащее оформление и своевременный возврат подписанного сторонами экземпляра Соглашений МО.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса



А.В. Алешкова