



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 253 70 69, 253 79 69,
факс (342) 253 66 49, www.permkrai.ru
e-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Контрольно-счетной
палаты Пермского края
Ю.В. Новоселову

21.03.2017 № СЭД-01-71-308

На № _____ от _____

О рассмотрении представления
Контрольно-счетной палаты
Пермского края от 21 февраля
2017 г. № 14

Уважаемый Юрий Викторович!

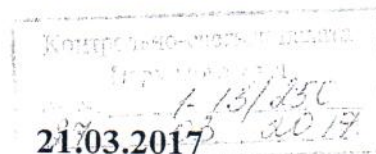
Рассмотрев представление Контрольно-счетной палаты Пермского края от 21 февраля 2017 г. № 14 (далее – Представление) и отчет от 16 февраля 2017 г. № 4 (далее – Отчет) о результатах аудита государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» (далее – Подпрограмма), сообщаю следующее.

Все мероприятия подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» реализуются на основании законов Пермского края и постановлений Правительства Пермского края, принятых в разные годы, начиная с 2006 г. К настоящему времени в Пермском крае благодаря планомерной и взвешенной политике, направленной на поддержку высшей школы и науки, сформирован комплекс мер регионального уровня, один из наиболее передовых в России, обеспечивающий устойчивое качественное развитие сектора науки, высокотехнологичных исследований и разработок, а также системы подготовки высококвалифицированных кадров для экономики региона и России.

Данный комплекс мер реализуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, регулирующими вопросы образования и науки, а именно: соответствии с подпунктом е) пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Восилтшеву Ю.В.
н.р. Новоселов
28.03.17.

СЭД-01-71-308



Также на основании статьи 73 Конституции Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с Конституцией Российской Федерации субъекты вправе определять и реализовывать в рамках своих полномочий политику в сфере вопросов высшего образования и науки, не отнесенных к вопросам ведения Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации в вопросах совместного ведения.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) разработка и реализация региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей отнесена к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон № 127-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочны определять приоритетные направления развития науки, технологий и техники, обеспечивать формирование системы научных организаций, осуществлять межотраслевую координацию научной и (или) научно-технической деятельности, разработку и реализацию научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции науки и производства, реализацию достижений науки и техники.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона № 127-ФЗ к полномочиям субъекта РФ отнесено право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности в научной и (или) научно-технической сферах, а также принятие и реализация научных, научно-технических и инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Закона № 127-ФЗ финансовое обеспечение научной, научно-технической, инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями посредством выделения бюджетных средств научным организациям и образовательным организациям высшего образования, фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, а также иным организациям, осуществляющим указанную деятельность в рамках конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, в соответствии с Законами № 273-ФЗ и № 127-ФЗ субъект РФ имеет необходимые полномочия для реализации программ развития образования и науки как части вопросов совместного ведения. Реализация государственной программы субъекта, включающей вопросы развития высшего образования, не противоречит положениям Закона № 273-ФЗ, определяющим, что организация предоставления высшего образования относится к полномочиям федеральных органов власти, так как подпрограмма не включает мероприятий по организации предоставления высшего образования.

В соответствии с подпунктами 53, 58 пункта 2, а также в соответствии в пункте 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрены полномочия субъекта РФ по организации и осуществлению региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе региональных программ и мероприятий по работе с молодежью. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, исходя из ключевых целей развития образовательной, научно-технической и инновационной политики Российской Федерации, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в сфере образования и науки», Послании Президента России Федеральному Собранию 2016 года, принимая во внимание наличие нормативно-правовых оснований для реализации субъектом РФ политики в сфере поддержки высшего образования, научно-технического и инновационного развития, а также учитывая информацию об основных результатах реализации мероприятий Подпрограммы «Развитие высшего образования и науки», считаю принципиально важным решением не только сохранить существующий в регионе комплекс мер, зафиксированный в Подпрограмме, но и существенно его расширить, включив дополнительные инструменты, нацеленные на поддержку отдельных научных школ и кафедр, меры, стимулирующие развитие молодежного высокотехнологичного предпринимательства, создание новых рынков, развитие международного сотрудничества, обеспечивающего

расширение выхода пермского сектора научных разработок и инновационных производств на зарубежные рынки.

Считаю, что отказ от существующего в регионе комплекса мер по поддержке высшего образования, науки и инноваций приведет к формированию негативного тренда усиления миграционного оттока высококвалифицированных специалистов и ученых, а также наиболее активной и талантливой части молодежи из региона, к сокращению числа и снижению качества исследований и разработок, ориентированных на научно-производственный сектор экономики региона, снижению показателей деятельности образовательных организаций высшего образования и, как следствие, снижению доступности высшего образования для населения Пермского края, к сокращению доли работников с высшим образованием в экономике региона, к падению показателей и темпов роста высокотехнологичного производства и, как следствие, к усилению тенденции сохранения Пермским краем статуса дотационного региона на длительный период.

При этом Министерством образования и науки Пермского края, курирующим реализацию подпрограммы «Развитие высшего образования и науки», будут учтены представленные в Отчёте КСП Пермского края замечания и предложения.

С уважением,



И.В. Ивенских