



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю Избирательной ко-
миссии Пермского края
Пермского края

И.С. Вагину

29.05.2017 № 15

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва» в Избирательной комиссии Пермского края (далее – ИК ПК).

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки

1. Выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва проходили в единый день голосования 18.09.2016 - день совмещенных выборов органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. Одной из основных целей введения Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ¹ единого дня голосования, являлась экономия бюджетных средств (наряду с целями упорядочения электоральных циклов, повышения явки избирателей и т.д.). Но как показывает практика проведенных выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета и в повышении явки избирателей, не достигнуто. Сумма бюджетных ассигнований на проведение выборов депутатов ЗС ПК, выделенная в 2016 г. в 3 раза превышает сумму, выделенную в 2011 г.

2. По одномандатному избирательному округу № 2 выборы депутата Законодательного Собрания были отложены, так как представители трех парламентских партий из четырех, участвовавших в выборах, без вынуждающих к тому обстоятельств, сняли свои кандидатуры.

До настоящего времени не предъявлены последнему из снявших свою кандидатуру представителю ЛДПР санкции, установленные п. 34 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и ч. 5 ст. 39 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-

¹ «О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 766-ПК) в части возмещения расходов в сумме 7 733,8 тыс. руб., понесенных ИК ПК при подготовке и проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в одномандатном избирательном округе № 2.

3. При определении первоначальной потребности по отдельным видам расходов на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края расходы были завышены, в частности, завышены расходы на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда - на 10 847,9 тыс. руб. по ИК ПК; транспортные расходы, расходы на приобретение (изготовление) оборудования (стендов, вывесок, указателей, печатей, штампов), расходы, связанные с информированием избирателей, другие расходы в сумме, соответственно, на 847,9 тыс. руб., 812,3 тыс. руб., 928,4 тыс. руб., 662,7 тыс. руб. - по ТИК и УИК. Завышение по данным видам расходов связано, в основном, с отсутствием четких норм определения их потребности.

4. Расходы, выделенные на дополнительную оплату труда, связанные с подготовкой и проведением выборов по отложенному голосованию по одномандатному округу № 2 в сумме 127,4 тыс. руб., использованы на иные цели, без внесения соответствующих изменений в сметные назначения.

5. Начисленная дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам ИК ПК с правом решающего голоса, работающим на постоянной основе, за счет средств краевого бюджета составила 5 641,9 тыс. руб. Между тем отмечаем, что в соответствии с Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047², члену ЦИК РФ дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в ночное время, в субботные и воскресные дни (в т.ч. в день голосования), нерабочие праздничные дни не производится.

При определении размера дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата ИК ПК за активную работу по подготовке и проведению 18.09.2016 выборов применялся ведомственный коэффициент «3,5», что выше предельного размера «2,0», применяемого в соответствии с вышеуказанным Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047 для членов ЦИК РФ и работников аппарата ЦИК РФ.

6. Имеются случаи существенного расхождения (более, чем на 40%) установленной на основе проведенных конкурсных процедур цены контракта и сложившейся на основе сопоставления коммерческих предложений начальной (максимальной) цены контракта.

7. В нарушение федерального законодательства договора на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (должностных лиц) заключались избирательными комиссиями с физическими лицами при отсутствии у них документов, подтверждающих: регистрацию их в качестве индивидуальных предпринимателей и наличие разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым

² «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва»

транспортным средством. Всего по вышеуказанным гражданско-правовым договорам оплачено из краевого бюджета 11 708,3 тыс. руб.

8. В результате выборочной проверки ТИК Кудымкарского и Кочевского муниципальных районов и входящих в их состав УИК, установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 154,4 тыс. руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» предлагается:

1. Принять меры, направленные на достижение позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета и повышении явки избирателей, при проведении последующих совмещенных выборов.

2. Принять меры, направленные на предъявление последнему из снявших свою кандидатуру представителю ЛДПР санкций, установленных п. 34 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ и ч. 5 ст. 39 Закона Пермского края № 766-ПК в части возмещения расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в одномандатном избирательном округе № 2.

3. При определении потребности по отдельным видам расходов принять меры к недопущению завышения расходов на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда, а также на иные цели. Установить четкие нормы определения потребности последних для ТИК и УИК.

4. Принять меры к недопущению использования средств, выделенных на дополнительную оплату труда, на иные цели, связанные с подготовкой и проведением выборов, без внесения соответствующих изменений в сметные назначения.

5. В целях оптимизации расходов на проведение выборов, размеры и порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий установить по аналогии с приведенными в Постановлении ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва».

6. В целях недопущения завышения начальной (максимальной) цены контракта при использовании метода сопоставимых рыночных цен, руководствоваться разделом III (Определение НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

7. Принять меры, направленные на урегулирование вопросов, связанных с предоставлением избирательным комиссиям автотранспортных услуг по перевоз-

ке должностных лиц и имущества, в соответствии с действующим законодательством.

8. Принять меры к недопущению, в дальнейшем, нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия по ТИК Кудымкарского и Кочевского муниципальных районов и входящим в их состав УИК.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Пермского края (протокол № 9 от 26.05.2017).

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения настоящего представления.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов