



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

01.09.2014

№ 23

МИНИСТЕРСТВО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ,  
СПОРТА И ТУРИЗМА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
УЛ. ЛЕНИНА, 51, Г. ПЕРМЬ, 614006  
Тел. (342) 217 75 00 Факс (342) 233 22 14  
E-mail: ksppk@ksppk.ru

Министру физической культуры,  
спорта и туризма Пермского края

О.А.ГЛЫЗИНУ

010917

В соответствии Законом Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», пунктом 19 плана работы КСП ПК на 2017 год проведена встречная проверка финансово-хозяйственной деятельности ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» в рамках проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п».

**По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Министерством спорта, как учредителем ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» (далее – «ЦСП Пермского края», Учреждение):**

1. При формировании на 2014-2016 годы государственных заданий для «ЦСП Пермского края» Министерством спорта допускались нарушения Порядков формирования и утверждения государственных заданий, установленные Постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п и Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п:

1.1. В нарушение п.2.6. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п Министерством спорта не соблюдались сроки утверждения государственных заданий на 2014 и 2015 годы. Вместо установленных сроков до 01 августа 2013 года и 01 августа 2014 года государственные задания утверждены: на 2014 год позже на 30 дней – от 30.08.2013 и на 2015 год позже на 18 дней – от 18.08.2014.

1.2. В нарушение пунктов 2.7., 2.8. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг №611-п, согласно



которым финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется за счет средств бюджета Пермского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета Пермского края, а объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утверждаемой приказом Министерства финансов Пермского края, Министерством спорта в государственные задания на 2014 и 2015 годы были включены отдельные разделы с формулировкой «Обеспечение проведения летних тренировочных сборов команд Пермского края» с численностью получателей государственной услуги 832 человека без указания видов спорта получателей государственных услуг, а также нормативов затрат на их финансовое обеспечение.

1.3. В нарушение п.2.2. Порядка формирования государственного задания №1071-п Министерством спорта в государственном задании на 2016 год не утверждены показатели, характеризующие качество оказываемых Учреждением государственных услуг – количество членов сборных команд России; количество присвоенных спортивных званий и разрядов; количество призовых мест, завоёванных на всероссийских и международных соревнованиях, что не позволило оценить результативность использования субсидий.

2. Объемы государственных услуг в виде контингента по видам спорта в общем количестве 375 человек, утверждаемые Министерством спорта ежегодно в государственных заданиях на 2014-2016 годы, неправомерно завышались.

В отсутствие нормативного правового регулирования по изменению перечня базовых видов спорта и критериев отбора видов спорта, перечень видов спорта в государственных заданиях был расширен: в 2014 -2015 годах дополнительно на 15 видов спорта, в 2016 году – на 16 видов спорта. В результате в государственные задания дополнительно были включены: профессиональные игровые команды по волейболу и гандболу; велоспорт, конный спорт, пулевая стрельба, тяжёлая атлетика, триатлон, фехтование, ушу и др. Это привело к дополнительному увеличению контингента получателей государственных услуг: в 2014 году на 103 получателя услуг на сумму 23 387,08 тыс. рублей; в 2015 году – 99 получателей услуг на сумму 17 609,0 тыс. рублей, в 2016 году – 103 получателя услуг на сумму 19 766,09 тыс. рублей.

В результате неправомерных действий должностных лиц Министерства спорта объем избыточно перечисленных в адрес «ЦСП Пермского края» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий за три года составил **60 762 200,0 рублей**.

3. Структура «ЦСП Пермского края» не соответствует требованиям Приказа Минспорта России от 30.10.2015 №999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации».

Права спортсменов и тренеров в рамках трудового законодательства РФ не соблюдаются.



Все спортсмены, числящиеся в Учреждении, имеют так называемую «параллельную принадлежность». Наибольшая доля спортсменов из краевых детско-юношеских спортивных учреждений приходится на КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт». В результате избыточные «двойные» расходы краевого бюджета, направленные на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий для одних и тех же получателей государственных услуг, числящихся в КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт» и в «ЦСП Пермского края» составила **26 569 420,0 рублей.**

4. В связи с тем, что спортсмены «ЦСП Пермского края» одновременно числились в других спортивных учреждениях и организациях Пермского края и субъектах РФ, в 2014-2015 годах производился двойной учёт результатов спортсменов, что отражалось в сводной статистической отчётности Пермского края по форме №5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку», направляемой в Министерство спорта России.

5. Без наличия в штате «ЦСП Пермского края» соответствующих специалистов по строительству, Министерством спорта на учреждение было возложено выполнение непрофильных функций заказчика (застройщика) строительства спортивных объектов.

**По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные «ЦСП Пермского края»:**

1. В нарушение п.3.5. ст.32. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.14. ст.2. Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», п.6. раздела 2 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утверждённого приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 №86н, п.2.6. Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п, п.4.2. государственных заданий ЦСП не обеспечил открытость и доступность сведений, содержащихся в отчётах об исполнении государственных заданий на 2014 и 2016 годы, т.к. отчёты не размещены на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

2. В нарушение п.13.1 Устава в Учреждение отсутствует ряд локальных актов, регламентирующих его деятельность, в том числе: Положение «О тренерском совете», Положение «Об организации и проведении физкультурно-спортивных мероприятий», Положение «Об организации и проведении медико-биологического контроля».

3. Решение о зачислении спортсменов в «ЦСП Пермского края» принимается руководителем единолично, в нарушение требований Приказа Министерства спорта от 27.10.2014 №СЭД-41-01-02-370 «Об утверждении Порядка приема лиц в государственные учреждения Пермского края, подведомственные Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края и осуществляющие спортивную подготовку», что не позволяет обеспечить соблюдение прав спортсменов в соответствии с законодательством



Российской Федерации и Пермского края, таких как: гласность, открытость, объективность оценки спортивных способностей спортсменов.

4. При использовании бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, а также на иные цели, выявлено нецелевое использование субсидии в общей сумме 21 142 154,24 рублей, в том числе в результате:

- оказания услуг участникам тренировочных мероприятий, не являющимся членами сборных команд Пермского края, в сумме 2 173 554,24 рублей;

- оказания государственной услуги по спортивной подготовке 797 участникам тренировочного мероприятия на базе отдыха «Раздолье», не являющимся получателями услуг по государственному заданию на 2016 год, в сумме 18 968 600,0 рублей.

5. В результате оплаты по договорам гражданско-правового характера услуг тренерам по спортивной подготовке спортсменов, одновременно получающим такую же услугу в КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт» избыточные (двойные) расходы бюджета составили 2 070 000,00 рублей.

6. В нарушение п.6 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Приказа директора Учреждения П.Ю. Павлова от 28.01.2015 №СЭД-05-03-1 «Об утверждении и введении в действие с 01.02.2015 Прейскуранта цен», «ЦСП Пермского края» оказывало платные услуги организациям не на одинаковых условиях при оказании однородных услуг. Общая сумма недополученных доходов от оказания платных услуг организациям не по прейскуранту при оказании однородных услуг за 2014-2016 годы составила 2 686,53 тыс. рублей.

7. Объекты, находящиеся в оперативном управлении «ЦСП Пермского края» используются неэффективно. Резервы для увеличения получаемой прибыли не изыскиваются. Коэффициент полезного использования объектов, находящихся в оперативном управлении Учреждения, за три года составил в среднем 8% от его максимально возможного использования.

8. В нарушение п.5. ст.37.1. Федерального закона №329-ФЗ, п.1.7. Постановления Правительства Пермского края №1106-п тренировочные мероприятия по общефизической подготовке спортсменов проводились «ЦСП Пермского края» на базе отдыха «Раздолье», не являющейся объектом спорта, включенным во Всероссийский реестр объектов спорта. Сумма неправомерных расходов в связи с оплатой услуг ООО «Гарант-Инвест» на организацию указанных тренировочных мероприятий составила 59 404 800,00 рублей.

9. В нарушение п.6.1. Постановления Правительства Пермского края №1106-п, согласно которому за счет средств бюджета Пермского края финансируются тренировочные мероприятия сборных команд Пермского края за рубежом в тех случаях, когда подготовка спортсменов на территории Российской Федерации затруднена или невозможна из-за отсутствия специализированных спортивных центров, объектов спорта, условий, соответствующих требованиям подготовки спортсменов высокого класса, Учреждением производилось возмещение расходов тренерам и спортсменам на проведение тренировочных



мероприятий по лёгкой атлетике за пределами Российской Федерации. Сумма неправомерных расходов составила 6 734 518,58 рублей.

**10.** Неправомерное отвлечение бюджетных средств в сумме 11 880 960,00 рублей в пользование ООО «Гарант-Инвест» по договору от 15.02.2016 №10 (скрытое кредитование). Сумма недополученных доходов в бюджет Пермского края в виде процентов за пользование бюджетными средствами в связи с необоснованным отвлечением бюджетных средств, согласно ст.395 Гражданского кодекса РФ, составила 167 784,46 рублей.

**11.** Объём недофинансирования при оказании государственных услуг по государственному заданию по сравнению с нормативной стоимостью услуг с одобрения наблюдательного Совета был направлен «ЦСП Пермского края» на иные цели, в результате чего бюджету Пермского края нанесен ущерб в общей сумме 93 628 283,00 рублей, из них в связи с неоказанием государственных услуг в полном объёме:

- по базовым видам спорта – 56 353 921,00 рублей;
- по небазовым видам спорта – 37 274 362,00 рублей.

**С учетом изложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 года № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» Министерству спорта предлагается:**

1. Разработать и представить в КСП ПК план мероприятий по устранению и предотвращению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков с указанием ответственных лиц и сроков исполнения плана мероприятий:

1.1. Привести структуру «ЦСП Пермского края» в соответствии с требованиями Приказа Минспорта России от 30.10.2015 №999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации».

1.2. Принять меры по уточнению контингента получателей государственной услуги по спортивной подготовке с учетом критериев отбора и видов спорта.

1.3. Соблюдать условия формирования государственных заданий в соответствии с требованиями Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, установленного Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п.

1.4. Обеспечить контроль за целевым использованием субсидий.

1.5. Принять меры по эффективному управлению государственным имуществом, переданным учреждению на праве оперативного управления.

1.6. Принять меры по исключению из уставной деятельности «ЦСП Пермского края» непрофильных функций заказчика (застройщика) строительства спортивных объектов.

2. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц Министерства спорта и «ЦСП Пермского края», виновных в указанных выше нарушениях

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол №14 от 31 августа 2017 г.)

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения настоящего представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления контрольного органа влечет за собой административную ответственность, установленную ст. 19.5. КоАП РФ.

Председатель



Ю.В. Новосёлов