



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

01.09.2014

№ 25

МИНИСТЕРСТВО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ,
СПОРТА И ТУРИЗМА ПЕРМСКОГО КРАЯ
УЛ. ДУНАЧАВСКОГО, 100, Г. ПЕРМЬ, 614098
ТД (342) 233 20 20 ФАКС: (342) 233 22 14
Сайт: <http://mnsport.permkrai.ru>

Министру физической культуры,
спорта и туризма Пермского края

О.А.ГЛЫЗИНУ

010917

В соответствии Законом Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», планом работы КСП ПК на 2017 год проведена встречная проверка финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» в рамках контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п».

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Министерством спорта, как учредителем краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (далее – Учреждение, СДЮСШОР «Старт»):

1. В нарушение п.4. ст.10 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», запрещающей включать в состав наблюдательного совета заместителей руководителя автономного учреждения, в период с 07.02.2015 по 27.03.2015 в составе наблюдательного совета Учреждения Министерством спорта была назначена Попова П.С., одновременно являющаяся заместителем директора по финансово-хозяйственной деятельности СДЮСШОР «Старт».

2. При формировании Учреждению государственных заданий на оказание государственных услуг Министерством спорта допускались нарушения Порядка формирования и утверждения государственных заданий, установленного Постановлениями Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п и другими нормативными правовыми актами:

- в нарушение п.2.6. Постановления Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п Министерством спорта не соблюдались сроки утверждения государственных заданий на 2014 и 2015 годы. Вместо установленных сроков до 01 августа 2013 года и 01 августа 2014 года, государственные задания утверждены: на 2014 год позже на 30 дней – от 30.08.2013 и на 2015 год позже на 142 дня – от 21.12.2014;

- в нарушение п.2.4. Постановления Правительства Пермского края от 10.09.2009 №611-п в связи с неправомерным включением в государственное задание на 2015 год дополнительной услуги в виде спортивной подготовки по видам спорта Министерством спорта не была определена категория получателей услуги по спортивной подготовке;

- в нарушение положений статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 статьи 4. Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», согласно которым финансовое обеспечение на исполнение государственного задания для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности, Министерством спорта формировались и утверждались государственные задания на оказание государственных услуг на 2014 год и 2015 год, не соответствующие уставной деятельности Учреждения. В государственном задании кроме оказания образовательных услуг детям по программам дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, было включено задание на осуществление спортивной подготовки по видам спорта.

При этом в государственной программе, в законах о бюджетах на 2014-2015 годы, в бюджетной росписи, в Приказе Министерства спорта об утверждении стоимости услуг, в договорах на предоставление субсидий предусматривались бюджетные ассигнования только на предоставление государственной услуги дополнительного образования детей в учреждениях спортивной направленности по подразделу бюджета 0702 «Общее образование». Результатом таких нарушений явилось неправомерное (избыточное) перечисление бюджетных средств на выполнение государственного задания в 2015 году в сумме 28 792 688,44 рублей для 293-х получателей услуги.

3. Плановые показатели качества оказываемых услуг в государственных заданиях ежегодно занижались, так как не учитывались достигнутые результаты предыдущего периода. При планировании показателей качества не ниже уровня предыдущего периода, часть показателей государственных заданий была бы не достигнута («количество призовых мест, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях», «количество присвоенных званий, разрядов»).

4. В нарушение п.1 ст. 78.1. Бюджетного кодекса РФ, п.2.3. Приказа Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 №СЭД-39-01-22-208, Приказов Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 23.01.2013 №СЭД-41-01-02-14, от 17.05.2016 №СЭД-41-01-02-165, согласно которым в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) включаются затраты на содержание государственного имущества непосредственно связанного с оказанием услуг, в государственных заданиях на 2014-2016 годы работы по содержанию имущества – картодрома (объекта с земельным участком балансовой стоимостью 241 687 150,0 рублей) не предусматривались. В результате, направленные на уплату земельного налога за счет выполнения государственного задания субсидии в сумме 13 448 380,0 рублей использованы Учреждением не по целевому назначению.

5. В нарушение ст.ст. 3,4 Закона Пермского края от 14.12.2007 №150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» Министерством спорта не обеспечено эффективное управление государственным имуществом, переданного на баланс Учреждению, так как по состоянию на 01.01.2017 государственное имущество балансовой стоимостью 275 731,42 тыс. рублей или 51% от его общей балансовой стоимости, Учреждением для выполнения государственного задания – не использовалось.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Учреждением:

1. В нарушение п.2.2. договоров о предоставлении субсидий от 13.01.2014 №СЭД-41-01-27-611, от 30.12.2014 №СЭД-41-02-22-643, от 20.01.2015 №СЭД-41-02-20-7 субсидии краевого бюджета в сумме **31 179 780,0 рублей** были использованы по нецелевому назначению:

1.1. Направлены на закупки, не имеющие отношения к оказанию услуг в соответствии с утверждёнными государственными заданиями в сумме 17 731 400,0 рублей, в том числе:

- на реализацию не утвержденного в установленном порядке «проекта по строительству регионального центра подготовки по зимним видам спорта» - 15 714 400,0 рублей;

- на приобретение сувенирной продукции «Лыжня России 2015» (в количестве 3000 шапочек и 3000 нагрудных знаков) на сумму 87 000,0 рублей, не относящиеся к оказанию услуг в соответствии с утверждённым государственным заданием на 2015 год, так как приобретение сувенирной продукции для вышеуказанного мероприятия ежегодно осуществляется его организатором – РОО «Федерация лыжных гонок Пермского края» за счёт субсидий из краевого бюджета на частичное возмещение затрат при его организации;

- на приобретение трактора Shibaura SX 21HST стоимостью 997 000,0 рублей в связи с отсутствием в государственном задании государственных услуг, относящихся к его использованию;

- на сертификацию спортивного сооружения «футбольное поле с искусственным покрытием», расположенного по адресу: г. Пермь,

ул.Краснова,1 – 150 000,0 рублей, так как СДЮСШОР «Старт» не являлось балансодержателем указанного объекта.

1.2. Направлены на уплату земельного налога в сумме 13 448 380,0 рублей за земельный участок под картодром, непосредственно не связанный с оказанием услуг при выполнении государственного задания.

2. При выполнении государственного задания на оказание государственных услуг Учреждением предоставлялись государственные услуги, несоответствующие государственным заданиям, а также целям уставной деятельности Учреждения на общую сумму 58 662 493,42 рублей, в том числе:

- в 2014 году предоставлялись услуги по дополнительному образованию детей спортсменам высокого класса, что способствовало неправомерному использованию субсидий краевого бюджета на сумму 8 773 452,81 рублей;

- за 2014-2016 годы субсидии в общей сумме 21 096 352,17 рублей направлялись на оказание услуг контингенту, несоответствующему возрастному составу специализированный детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва, а именно, мужчинам и женщинам в возрасте от 22 до 30 лет и старше;

- в связи с тем, что Министерством спорта в 2015 году утверждалось и осуществлялось финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственной услуги по реализации программ спортивной подготовки, не соответствующей уставной деятельности Учреждения, СДЮСШОР «Старт» осуществляло расходование полученных субсидий на цели, не соответствующие его уставной деятельности. Сумма неправомерно использованных субсидий составила 28 792 688,44 рублей.

3. Все закупки планировались и осуществлялись Учреждением у единственного поставщика, что не соответствует целям, задачам и принципам Федерального закона №223-ФЗ в части развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений

4. Выявлено нарушение, наносящее ущерб краевому бюджету, выразившееся в начислении заработной платы сотрудникам за фактически неотработанное в Учреждении время в общей сумме 1 968 546,63 рублей, в том числе:

- Слюсаренко П.С., числящийся в штате Учреждения как тренер-преподаватель по лыжным гонкам, фактически осуществлял трудовую деятельность как тренер по фигурному катанию в КГАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края». Сумма начисленной заработной платы в Учреждении за период 2014-2015 годы составила 648 644,99 рублей;

- Черепанова Ю.В., числящаяся в штате Учреждения как секретарь руководителя Учреждения, фактически осуществляла свою деятельность как помощник министра физической культуры, спорта и туризма Пермского края. Сумма начисленной заработной платы в Учреждении за период 2015-2016 годы составила 1 319 901,64 рублей.

5. Учреждением допускалось необоснованное отвлечение бюджетных средств («скрытое кредитование») в пользование организаций, в общей сумме 4 715 707,70 рублей, в том числе:

- ООО «Гарант - Инвест» в сумме 3 719 307,70 рублей «по несуществующему договору №04-12/2014 от 15.12.2014»;

- ООО «Стройснабжение» в сумме 563 900,00 рублей по договору от 31.12.2014 №145;

- ПКОО «Гандбольный клуб Пермские медведи» в сумме 432 500,00 рублей по двум договорам б/н от 16.03.2015 и договору б/н от 28.04.2015.

В результате, общая сумма процентов за пользование бюджетными средствами в связи с необоснованным отвлечением бюджетных средств в сумме 4 715 707,70 рублей и их использованием вышеуказанными организациями, согласно ст.395 Гражданского кодекса РФ, составила 106 526,6 рублей, в том числе:

- ООО «Стройснабжение» - 4 333,53 рублей;

- ООО «Гарант - Инвест» - 87 416,87 рублей;

- ПКОО «Гандбольный клуб Пермские медведи» - 14 776,20 рублей.

6. В нарушение п.3.5. ст.32. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.14. ст.2. Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», п.6. раздела 2 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утверждённого приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 №86н, п.2.6. Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п, п.4.2. государственных заданий СДЮШОР «Старт» не обеспечена открытость и доступность сведений, содержащихся в отчётах об исполнении государственных заданий на 2014, 2015 и 2016 годы, т.к. отчёты не размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 года № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» Министерству спорта предлагается:

1. Разработать и представить в КСП ПК план мероприятий по устранению и предотвращению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков с указанием: ответственных лиц и сроков исполнения плана мероприятий:

1.1. Соблюдать условия формирования государственных заданий в соответствии с требованиями Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, установленного Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1071-п.

1.2. Принять меры по уточнению контингента получателей государственной услуги по спортивной подготовке с учетом критериев отбора и видов спорта.

1.3. Соблюдать требования п.4. ст.10 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» по составу наблюдательного совета учреждения.

1.4. Обеспечить постоянный контроль за целевым использованием субсидий.

1.5. Принять меры по эффективному управлению государственным имуществом, переданным Учреждению на праве оперативного управления в соответствии с ч.2 ст. 296 Гражданского кодекса РФ.

2. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц Министерства спорта и Учреждения, виновных в указанных выше нарушениях.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол №14 от 31 августа 2017 г.)

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения настоящего представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления контрольного органа влечет за собой административную ответственность, установленную ст. 19.5. КоАП РФ.

Председатель



Ю.В. Новосёлов