



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru);  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«О ходе реализации Закона Пермского края  
«О государственной поддержке  
социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае»  
в части оказания поддержки социально ориентированным  
некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере  
патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан»

18.02.2017

№ 8

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 180, план работы КСП ПК на 2017 год, решение КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 23.01.2017 № 8.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** анализ реализации Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в части оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан.

**Проанализированный период:** 2015 – 2016 годы.

**Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ нормативно-правового обеспечения по финансированию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края».

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- исполнительные органы государственной власти Пермского края (Аппарат губернатора Пермского края, Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее – Минимущество ПК), Министерство образования и науки Пермского края (далее – «Минобрнауки ПК»));

- социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан.

**1. Краткая информация о предмете контрольного мероприятия:**

1.1. В целях стимулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края (далее - СО НКО) и их участия в социально-экономическом развитии Пермского края, повышения эффективности социальной политики и качества предоставляемых населению социальных услуг, улучшения условий жизни и развития человека, комфортной, безопасной и экологиче-

ской благоприятной среды обитания и обеспечения общественного согласия на основе сбалансированности усилий и интересов государственных и общественных институтов в Пермском крае принят Закон Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – «Закон № 174-ПК»).

1.2. Данным законом установлены следующие формы господдержки СО НКО:

- 1) финансовая поддержка;
- 2) имущественная поддержка;
- 3) информационно-методическая и консультационная поддержка;
- 4) поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 5) предоставление льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 6) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную и (или) финансовую поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 8) привлечение к участию в реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края, государственных программ Пермского края;
- 9) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсных условиях социальной рекламы;
- 10) иные формы поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на получение государственной поддержки в нескольких формах, предусмотренных Законом.

1.3. Финансовая господдержка СО НКО осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» и подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п<sup>1</sup> (далее – «Подпрограмма господдержки СО НКО» и «Подпрограмма патриотическое воспитание»), исполнение которых, в основном, закреплено за Администрацией губернатора Пермского края.

*В рамках экспертно-аналитического мероприятия выборочно проанализированы нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий СО НКО на финансирование отдельных мероприятий вышеперечисленных подпрограмм ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти», ответственным за исполнение которых является главный распорядитель средств бюджета Пермско-*

<sup>1</sup> С учётом внесенных изменений и дополнений.

го края (ГРБС) – Администрация губернатора Пермского края, а также **показатели финансового обеспечения (исполнения) подпрограмм** в суммовом выражении.

## **2. Анализ нормативно-правового обеспечения по финансированию мероприятий на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и патриотическое воспитание**

2.1. В основном, нормативно-правовым обеспечением исполнения мероприятий на поддержку СО НКО Пермского края, в том числе на реализацию социальных проектов по итогам конкурсов социальных и гражданских инициатив в рамках Подпрограммы патриотическое воспитание и Подпрограммы господдержки СО НКО государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти» на территории Пермского края являются нормативные правовые акты Пермского края, принятые в 2014 году.

2.1.1. Основной целью Подпрограммы господдержки СО НКО в Пермском крае является создание условий для внедрения социальных моделей и технологий поддержки СО НКО с целью эффективного использования их возможностей в решении задач социально-экономического и общественного развития Пермского края.

Достижение данной цели планируется решением следующих основных задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности СО НКО Пермского края и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления;
- формирование эффективных механизмов предоставления финансовой, имущественной, информационной, консультационной и иной поддержки СО НКО на региональном, муниципальном уровнях;
- предоставление государственной поддержки проектов и программ, реализуемых СО НКО;
- увеличение количества целевых муниципальных программ поддержки СО НКО;
- увеличение доли внебюджетных средств в общем объеме средств, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- обеспечение условий увеличения объемов, расширения видов и повышения качества услуг, предоставляемых СО НКО;
- обеспечение прозрачности деятельности СО НКО, и др.

Система подпрограммных мероприятий включает в себя следующие основные мероприятия:

- оказание материальной и финансовой поддержки СО НКО (предоставление краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов по итогам конкурсов социальных и гражданских инициатив; предоставление субсидий СО НКО ветеранов ВОВ, боевых действий и ликвидации чрезвычайных ситуаций; проведение мероприятий по содействию ветеранскому движению; предоставление субсидий СО НКО инвалидов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов; предоставление субсидий на выполнение государственной услуги «Поддержка базовых гражданских ценностей населения Пермского края»; проведение мероприятий по поддержке и развитию других общественных организаций в Пермском крае»);
- содействие формированию информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, в том числе информационная поддержка СО НКО (организация и проведение серии лекций, круглых столов, конференций, общественных слушаний, семинаров, конкурсов, в том числе мероприятий, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий; подготовка, издание и распространение книг, сборников материалов, бюллетеней, журналов, брошюр, аудио- и видеопродукции и других изданий информационного и справочного характера, в том числе электронной Книги памяти репрессированных; организация в г. Перми ежегодного Пермского общественного форума; организация и проведение семинаров для ОМС по муниципальной поддержке СО НКО, разработка учебно-методических комплексов);
- информационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников СО НКО, органов государст-

венной власти, местного самоуправления и организаций (обеспечение реализации конкурсов, в том числе экспертизы проектов, заявок, социальных инновационных услуг, поступивших на конкурсы, и оценки эффективности результатов их реализации; создание проектного офиса подпрограммы «Государственная поддержка СО НКО» (создание, техническое сопровождение и наполнение единого информационного сайта).

2.1.2. Основной целью Подпрограммы патриотического воспитания в Пермском крае является создание координированной системы действий органов государственной власти, общественных организаций, учреждений системы образования и культуры, иных субъектов патриотического воспитания по формированию у жителей Пермского края гражданской позиции, нравственных взглядов, содержанием которых является любовь к Отечеству, уважение истории и культурных особенностей Родины, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины.

Достижение цели планируется решением следующих основных задач:

- координация действий органов государственной власти, общественных организаций, учреждений системы образования и культуры, иных субъектов патриотического воспитания в сфере патриотического воспитания;

- организация и проведение мероприятий, направленных на формирование патриотизма у жителей Пермского края. Подготовка жителей Пермского края к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины;

- повышение профессионализма организаторов и специалистов патриотического воспитания;

- совершенствование материально-технической базы учреждений и организаций, занимающихся патриотическим воспитанием. Организация активного взаимодействия со средствами массовой информации, печати, кинематографа в сфере патриотического воспитания жителей Пермского края;

- широкое использование исторических и архивных материалов в целях информирования населения об исторических событиях, воспитания патриотических чувств к малой Родине, и др.

2.1.2.1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в системе подпрограммных мероприятий Подпрограммы патриотического воспитания, выборочно рассматривались мероприятия, учтённые в рамках реализации постановления Правительства ПК № 862-п, а именно:

- изготовление, установка и реставрация памятников и мемориальных досок героям Великой Отечественной войны, иных вооружённых конфликтов, выдающимся жителям Пермского края и благоустройство прилегающих территорий и мест захоронения (п/п 1.4.5 постановления № 862-п, п/п 7.7.5 подпрограммы);

- мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы (п/п 1.4.6 постановления № 862-п, п/п 7.7.1 подпрограммы).

2.1.2.2. В целях развития системы патриотического воспитания и выработки рекомендаций и предложений по повышению эффективности патриотического воспитания жителей Пермского края, Указом губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133 создан Пермский межведомственный координационный совет по контролю за реализацией Подпрограммы патриотическое воспитание (далее – Пермский межведомственный КС), утверждено Положение и состав Пермского межведомственного КС. Последняя редакция по уточнению состава Пермского межведомственного КС утверждена Указом губернатора Пермского края от 30.07.2014 № 144.

В настоящее время, часть государственных служащих, числящихся в его составе уволилась с государственной службы Пермского края, в связи с чем необходимо инициировать вопрос о внесении соответствующих изменений в Указ губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133.

2.1.3. При подготовке настоящего заключения, в адрес Администрации губернатора Контрольно-счётной палатой Пермского края направлен запрос<sup>2</sup> о предоставлении «списка СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, которым в период 2015-2016 годы оказывалась государственная поддержка, с указанием: формы поддержки<sup>3</sup>, размера поддержки и сроков оказания поддержки» (далее – список СО НКО).

На данный запрос получена информация<sup>4</sup> о СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, которым в период 2015-2016 годы оказывалась государственная поддержка.

При анализе представленной информации установлено, что за указанный период получателями господдержки являлись СО НКО, осуществляющих деятельность в вышеназванной сфере, в количестве 97 организаций, которым оказывалась только одна форма: финансовая поддержка в виде предоставления субсидий.

В то же время, следует отметить, что по отдельным общественным организациям отсутствует соответствующая информация за 2015 год. Например, СО НКО ветеранов ВОВ, боевых действий и ликвидации ЧС в 2015 году направлено субсидий из бюджета Пермского края в размере 19 658,1 тыс. руб., что не учтено в списке СО НКО; в 2015 году ветеранским организациям предоставлялась субсидия для финансирования, в том числе мероприятия «Участие в работе по патриотическому воспитанию подрастающего поколения».

Данная информация отсутствует и в реестре СО НКО, размещённом на официальном сайте Администрации губернатора Пермского края по состоянию на октябрь 2016 года.

В связи с тем, что список СО НКО не содержит сведений о предоставленной государственной поддержке в полном объёме, - определить реальный размер выданных субсидий за период 2015-2016 годы вышеуказанной категории СО НКО не представляется возможным.

При анализе реестра СО НКО установлено, что предусмотренное п. 10 Порядка ведения реестров СО НКО (получателей поддержки), утверждённого приказом Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223, требование о том, что «реестровая запись», содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра органом (Администрацией губернатора) по истечению 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа, - не исполняется (СО НКО под номером реестровой записи: 123, 278, 286, 288 – оказание поддержки в 2011 году; 318 и 324 – оказание поддержки в 2012 году; 34 номера реестровых записей – оказание поддержки в 2013 году).

Кроме того, в нарушение п. 8 вышеназванного Порядка, - отсутствуют, частично, сведения о получении государственной поддержки СО НКО в 2015 году (внесение в реестр предусматривается в течение 30 дней со дня принятия решения об оказании поддержки).

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 03.03.2014 № 25: формирование и ведение Реестра СО НКО закреплено за Администрацией губерна-

<sup>2</sup> Исх. № КСП ПК 1-13/51 от 23.01.2017.

<sup>3</sup> Перечисленных в ст. 8 Закона Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

<sup>4</sup> От 09.02.2017 № СЭД-01-71-118.

тора Пермского края<sup>5</sup>.

**Справочно:** во исполнение приказа Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 и указа губернатора Пермского края от 03.03.2014 № 25, - Государственный реестр СО НКО Пермского края размещён на официальном сайте Администрации губернатора Пермского края.

## **2.2. Краткая информация о комиссиях по отбору СО НКО для заключения договоров (соглашений) на получение субсидий.**

2.2.1. Для отбора некоммерческих организаций для заключения договоров (соглашений) на оказание государственных услуг «Поддержка патриотических ценностей населения Пермского края» и «Поддержка базовых гражданских ценностей населения Пермского края», распоряжением Администрации губернатора Пермского края от 10.06.2008 № 26-ра<sup>6</sup> создана комиссия и утверждено Положение о комиссии по отбору некоммерческих организаций на оказание вышеназванных услуг. В дальнейшем, в целях содействия развитию гражданского общества, общественных инициатив, поддержки деятельности общественных организаций и выполнения ими социально значимых полномочий в распоряжение № 26-ра внесены изменения<sup>7</sup>, в котором указано, что комиссия по отбору некоммерческих организаций формируется из депутатов Законодательного Собрания Пермского края (по согласованию), представителей органов государственной власти Пермского края, некоммерческих организаций Пермского края (по согласованию) (далее – «комиссия по отбору НО»).

С учётом внесенных изменений:

- в ред. распоряжения от 02.04.2014 № СЭД-01-42-ра-25 в состав комиссии по отбору НО вошли три депутата Законодательного Собрания Пермского края<sup>8</sup>;

- в ред. распоряжений от 20.05.2016 № СЭД-01-29-ра-50 и от 25.05.2016 № СЭД-01-29-ра-51 в состав комиссии по отбору НО вошел один депутат Законодательного Собрания Пермского края<sup>9</sup>.

**Справочно:**

В 2016 году, из 9 членов конкурсной комиссии: 6 – представители Администрации губернатора (67%), по одному представителю: из Аппарата Правительства Пермского края – директор департамента финансов и бухгалтерского учёта, общественной организации – Городского совета ветеранов города Перми и Законодательного Собрания Пермского края (распоряжение Администрации губернатора Пермского края от 25.05.2016 № СЭД-01-289-ра-51).

На выполнение государственного задания на оказание государственной услуги «Поддержка базовых гражданских ценностей населения Пермского края» размер субсидии на 2015 – 2016 годы утверждён в сумме 7 607,0 тыс. руб., ежегодно.

Соответствующие государственные задания на оказание вышеназванной государственной услуги утверждены распоряжениями Администрации губернатора Пермского края от 06.02.2015 № СЭД-01-36-ра-9 (9 госзаданий) и от 10.05.2016 № СЭД-01-29-ра-39 (11 госзаданий).

Следует отметить, что дата размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о начале проведения конкурсного отбора заявок НО, распоряжением Администрации Губернатора Пермского края от 10.06.2008 № 26-ра (с учётом внесенных изменений), - не установлена (*определён*

<sup>5</sup> С размещением на официальном сайте – [www.admin.permkrai.ru](http://www.admin.permkrai.ru).

<sup>6</sup> «Об отборе некоммерческих организаций для заключения договоров (соглашений) на оказание услуг «Поддержка патриотических ценностей населения Пермского края», «Поддержка базовых гражданских ценностей населения Пермского края» (в ред. распоряжения от 18.03.2009 № 16-ра).

<sup>7</sup> Распоряжение Администрации губернатора Пермского края от 14.03.2013 № СЭД-01-96-ра-17.

<sup>8</sup> Ивенских Ирина Валентиновна, Телепнев Александр Александрович, Третьяков Александр Владимирович.

<sup>9</sup> Галайда Зоя Ивановна.

период сбора заявок для участия в конкурсном отборе – «10 дней с момента размещения информации о начале конкурсного отбора»)<sup>10</sup>.

2.2.2. В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 25.06.2014 № 113 «Об утверждении положения о порядке проведения конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти», уполномоченным органом по организации и проведению конкурсного отбора заявок общественных организаций является департамент общественных проектов<sup>11</sup> Администрации губернатора Пермского края (далее – Департамент), который и формирует состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе (далее – «конкурсная комиссия») из представителей администрации губернатора Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края и уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций.

**Справочно:**

В 2016 году, из 7 членов конкурсной комиссии: 5 – представители Администрации губернатора (71%), по одному представителю: из Аппарата Правительства Пермского края и Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (Протокол заседания комиссии по отбору СО НКО на реализацию в 2015 году мероприятий Подпрограммы патриотическое воспитание от 08.05.2015).

Во исполнение Указа № 113, объявление о проведении конкурсного отбора размещается на официальном сайте Администрации губернатора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 01 июля (при повторном проведении – до 10 сентября) (*приём заявок и пакета документов осуществляется в течение 20 календарных дней*). Не позднее первого рабочего дня, следующего за днем размещения объявления о проведении конкурса, - Департамент информирует о проведении конкурса Общественную палату Пермского края, а также СМИ.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» (перечисленных в Указе губернатора Пермского края № 113, всего 6 мероприятий, ответственным за реализацию которых является Администрация губернатора) размер субсидии утверждён:

- на 2015 год в сумме – 71 920,0 тыс. руб., исполнение составляет 47 081,8 тыс. руб. или 65,5% к плану;

- на 2016 год в сумме 440,0 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2016 года не числится.

2.2.3. В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 10.11.2014 № 189 «Об утверждении положения о порядке проведения конкурса социальных и гражданских проектов по патриотическому воспитанию, краеведению и развитию социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края», уполномоченным органом по организации и проведению конкурсного отбора является Департамент, который формирует состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок общественных организаций на участие в конкурсном отборе из представителей администрации губернатора Пермского края и (или) органов исполнительной власти Пермского края, членов СО НКО и членов Общественной палаты Пермского

<sup>10</sup> Данная информация не предусмотрена в Указе от 03.10.2012 № 73 и постановлении Правительства ПК № 579-п.

<sup>11</sup> Ранее – департамент гражданских и специальных программ.

края.

**Справочно:** в 2016 году, из 7 членов конкурсной комиссии: 3 – представители Администрации губернатора (75%), 3 – представителя из общественных организаций и один представитель в лице министра культуры Пермского края (Протокол заседания комиссии от 06.12.2016 № 1).

Во исполнение Указа № 189, ежегодно, не позднее 30 ноября размещается на официальном сайте Администрации губернатора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявление о проведении Конкурса и сроков приёма заявок на участие в Конкурсе.

То есть, возможно отметить, что порядок проведения конкурса социальных и гражданских проектов по патриотическому воспитанию, краеведению и развитию социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края предусматривает размещение соответствующей информации в течение 11 месяцев года, в котором планируется реализация мероприятия «Проведение мероприятий по поддержке и развитию других общественных организаций в Пермском крае» Подпрограммы господдержки СО НКО государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

В соответствии с информационным сообщением, размещенной на сайте<sup>12</sup> Администрации губернатора 18.11.2016 года, срок приёма заявок на участие в Конкурсе – с 18.11 по 28.11.2016 г. (или 10 календарных дней). Общая сумма бюджетных ассигнований, которая распределяется по результатам конкурсного отбора – 1 500,0 тыс. руб.

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии<sup>13</sup> от 06.12.2016 № 1 заявка, поступившая на конкурс социальных и гражданских проектов по патриотическому воспитанию, краеведению и развитию СО НКО Пермского края от Некоммерческого партнерства «Фестиваль-Плюс» - признана победившей (1 500,0 тыс. руб.). Из 10 критериев оценки (показателей), по которым определялся итоговый результат оценки проектов, натуральный показатель отмечен только по двум критериям:

- объём собственных средств СО НКО, направленных на реализацию социального и гражданского проекта (от общей суммы затрат);
- количество запланированных конференций, форумов, семинаров, круглых столов, мастер классов и др. мероприятий.

2.2.4. В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 02.04.2014 № 46 «Об утверждении положения о порядке проведения конкурсного отбора в целях предоставления субсидий за счёт средств бюджета Пермского края социально ориентированным некоммерческим организациям ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий и ликвидаций чрезвычайных ситуаций», уполномоченным органом по организации и проведению конкурсного отбора является Департамент. Состав конкурсной комиссии формируется из представителей Администрации губернатора Пермского края и руководителей исполнительных органов государственной власти Пермского края.

**Справочно:**

В 2016 году, из 8 членов конкурсной комиссии: 6 – представители Администрации губернатора (75%), по одному представителю: из Аппарата Правительства Пермского края – директор департамента финансов и бухгалтерского учёта и Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края – заместитель министра (Протокол заседания комиссии

<sup>12</sup> <http://admin.permkrai.ru/social/nko>.

<sup>13</sup> Председатель - заместитель руководителя Администрации губернатора Пермского края.



по отбору СО НКО ветеранов ВОВ, боевых действий и ликвидации ЧС от 15.04.2016).

Приём заявок на участие в конкурсном отборе осуществляется ежегодно, не позднее 30 апреля, в сроки, указанные в объявлении на официальном сайте Администрации губернатора в период действия Подпрограммы господдержки СО НКО (срок размещения объявления не указан).

Для предоставления СО НКО ветеранов ВОВ, боевых действий и ликвидации ЧС размер субсидий утверждён:

- на 2015 год в сумме – 20 000,0 тыс. руб., исполнение составляет 19 658,1 тыс. руб. или 98,3% к плану;

- на 2016 год в сумме – 20 000,0 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2016 года составляет 14 769,9 тыс. руб. или 73,8% к плану.

2.2.5. В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 21.03.2014 № 34 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов социальных и гражданских инициатив в целях предоставления краевых грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов», уполномоченным органом по организации и проведению конкурсного отбора является Департамент, который формирует состав конкурсной комиссии, персональный состав утверждается распоряжением Администрации губернатора Пермского края. В соответствии с п/п 7.2 данного Указа губернатора Пермского края состав конкурсной комиссии не предполагает представителей Законодательного Собрания Пермского края. Между тем, распоряжением Администрации губернатора от 29.04.2014 № СЭД-01-42-ра-40 «Об утверждении состава конкурсной комиссии для проведения конкурса социальных и гражданских инициатив» в конкурсную комиссию включен один представитель Законодательного Собрания Пермского края.

В дальнейшем, с учётом внесённых изменений в состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (в ред. распоряжения от 24.06.2016 № СЭД-01-29-ра-72), представитель Законодательного Собрания Пермского края в указанную комиссию не вошел<sup>14</sup>.

**Справочно:**

В 2016 году из 13 членов конкурсной комиссии, 3 – представители Администрации губернатора (23%), по одному представителю: из Правительства Пермского края – министр культуры Пермского края, управления Министерства юстиции РФ по ПК, управления Администрации города Перми и другие представители организаций (учреждений).

С учётом вышеизложенного, возможно отметить, что, в основном, в комиссиях конкурсного отбора заявок общественных организаций, для заключения договоров (соглашений) на предоставление субсидий из бюджета Пермского края, числятся сотрудники Администрации губернатора.

Во исполнение Указа № 34, ежегодно, до 1 апреля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://порталсонко.рф>), должно размещаться объявление о проведении Конкурса и сроков приёма заявок на участие в Конкурсе.

Срок со дня размещения объявления о проведении конкурса до дня окончания приёма заявок на участие в конкурсе составляет не менее 35 календарных дней (при этом срок приёма заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее 21 календарного дня).

<sup>14</sup> До июня 2015 года представителем ЗС ПК являлся – Третьяков А.В., с июня 2015 года до июня 2016 года – Бурнашов А.Л.

На предоставление краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов, по итогам конкурсов социальных и гражданских инициатив размер субсидии утвержден:

- на 2015 год в сумме – 8 000,0 тыс. руб., исполнение составляет 7 350,0 тыс. руб. или 91,9% к плану;

- на 2016 год в сумме – 8 000,0 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2016 года составляет 5 295,0 тыс. руб. или 66,2% к плану.

Как было отмечено выше (в рамках Указа № 34), итоги конкурса (список победителей) должны размещаться на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://порталсонко.рф>), что не представляется возможным проверить, так как во время проведения экспертно-аналитического мероприятия сайт заблокирован с формулировкой – «не может отобразить эту веб-страницу»<sup>15</sup>.

По данным КСП ПК, сайт заблокирован с сентября 2016 года (действие государственного контракта от 18.08.2014 № АГ8-107-ЭМКС, оформленному Администрацией губернатора с ООО «Актив СОФТ» (г. Пятигорск) на выполнение работ «по созданию, техническому сопровождению и наполнению единого информационного сайта: «Информационный портал СО НКО»; сопровождение и наполнение осуществлялось в течение 24 месяцев с момента его подписания).

### **3. Предоставление имущественной поддержки СО НКО.**

3.1. Ст. 11 Закона № 174-ПК предусмотрены случаи оказания органами государственной власти Пермского края имущественной поддержки СО НКО:

1) передача во владение и (или) в пользование государственного имущества Пермского края;

2) установления льгот по арендной плате за государственное имущество Пермского края; установления льгот по арендной плате за землю в порядке, установленном законодательством РФ, Пермского края.

Указанное в первом случае государственное имущество должно быть включено в перечни государственного имущества Пермского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением прав некоммерческих организаций) и может предоставляться на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СО НКО в соответствии со ст. 11 Закона № 174-ПК.

В нарушение норм п. 2 ст. 11 Закона № 174-ПК, - **Правительством Пермского края не утверждены:**

- *перечни государственного имущества Пермского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СО НКО, и, соответственно, не опубликованы в средствах массовой информации и не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Пермского края;*

- *порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных выше перечней государственного имущества, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного имущества Пермского края (устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Пермского края).*

<sup>15</sup> Не доступной является и другая соответствующая информация, размещенная на данном сайте в сети «Интернет» (в частности, списки победителей и размера субсидий по конкурсу социальных и гражданских инициатив для заключения договоров о предоставлении краевых грантов СО НКО на реализацию социальных проектов).

Нормативными правовыми актами Пермского края в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Пермского края *не предусмотрены льготы по арендной плате за государственное недвижимое имущество Пермского края для СО НКО*, - что не обеспечивает соблюдение требования п. 1 ст. 11 Закона № 174-ПК по установлению льгот для СО НКО по арендной плате за государственное имущество Пермского края.

В соответствии с Законом Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» - передача краевого имущества в аренду осуществляется уполномоченным органом, а также государственным краевым учреждением (унитарным предприятием) с согласия собственника имущества, полномочия которого осуществляет Минимущество ПК. Передача в аренду государственного имущества осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации<sup>16</sup>, с лицом, выигравшим торги. Арендная плата за имущество, находящееся в государственной собственности Пермского края, определяется на основании отчёта об оценке, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности.

Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду *без торгов*<sup>17</sup>, установлены размеры арендной платы за указанные земельные участки, в т.ч. *в размере 0,1 процента от кадастровой стоимости* земельных участков в отношении земельных участков, включенных в перечень государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, переданных СО НКО, включенным в государственный реестр СО НКО Пермского края.

Согласно представленной Минимуществом ПК<sup>18</sup> информации: в 2015-2016 гг. *Минимуществом ПК решений о передаче краевого имущества и земельных участков в пользование СО НКО, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания граждан, - не принималось.*

#### **4. Государственная поддержка в виде осуществления закупок товаров, ра-**

<sup>16</sup> Ст. 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены случаи заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения торгов, в т.ч. некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

<sup>17</sup> Закон Пермского края от 07.04.2010 № 604-ПК «О порядках определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, а также размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности пермского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (в ред. от 27.11.2012 № 131-ПК).

<sup>18</sup> Письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям ПК от 27.01.2017 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-15 «О направлении информации об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания граждан». Письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям ПК от 03.02.2017 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-19 «О направлении дополнительной информации к письму от 27.01.2017 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-15».

*бот, услуг для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

4.1. Одним из участников реализации подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1326-п, - является Минобрнауки ПК.

В рамках мероприятий «Организация образовательных мероприятий и дискуссионных площадок с участием выдающихся жителей Пермского края в сфере патриотического воспитания» и «Учебно-полевые сборы старшеклассников по предмету «Основы безопасности жизни», Минобрнауки ПК в 2015-2016 годах осуществляло закупку услуг у Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» на общую сумму 2 344,5 тыс. руб., что является одной из форм государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных п. 6 ст. 8 и ст. 14 Закона Пермского края от 07.03.2013 №174-ПК. При этом, **в нарушение ч. 3 ст. 12 Закона Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК: в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся получателями государственной поддержки, размещённом на официальном сайте администрации губернатора Пермского края<sup>19</sup>, - АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» отсутствует.**

4.2. В рамках мероприятия «Учебно-полевые сборы старшеклассников по предмету «Основы безопасности жизни», - Минобрнауки ПК в 2015-2016 годах осуществляло 2 закупки услуг у АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН»: в 2015 году - на сумму 1 100,0 тыс. руб. и в 2016 году – на сумму 1 094,5 тыс. руб.

Анализ содержательных отчётов по выполнению государственных контрактов показал, что они являются краткими и не в полной мере включают в себя описание организации и проведения мероприятия. Так, АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» не предоставлены информация о соблюдении общих требований к базе в соответствии с СанПиН и документы о соответствии палаточного лагеря требованиям СанПиН, выданные органом, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор по месту размещения туристического лагеря, поскольку сборы проводились продолжительностью **по 7 календарных дней** (в соответствии с п. 1.5 СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», - санитарные правила не распространяются на проходящие в условиях природной среды слеты, спортивные соревнования и учебно-тренировочные сборы продолжительностью менее 7 дней).

Таким образом, АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» не исполнены требования СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа» при организации и проведении учебно-полевых сборов, что также является невыполнением условий, предусмотренных государственными контрактами.

<sup>19</sup> <http://admin.permkrai.ru/social/rejestr-socialno-orijentirovannyh-nekommercheskih--organizacij>.

**АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» не представлена информация о наличии допуска к работе инструкторско-преподавательского состава в виде документов, подтверждающих прохождение профессиональной гигиенической подготовки, аттестации и медицинского обследования, о наличии у данных лиц медицинских книжек.**

**Таким образом, не подтверждается эффективность организации и проведения учебно-полевых сборов АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН».**

4.3. Техническими заданиями к государственным контрактам установлены определенные требования к образовательным программам сборов. Соответствующие образовательные программы учебно-полевых сборов на 2015, 2016 годы утверждены руководителем АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» и согласованы министром образования и науки Пермского края. В образовательные программы сборов отдельными разделами включены учебно-воспитательные программы, включающие в себя перечень мероприятий, направленных на подготовку учащихся по восьми учебным предметам: общественно-государственная подготовка, уставы, суточный наряд, организация караульной службы, строевая подготовка, огневая подготовка, тактическая подготовка и физическая подготовка. Образовательные программы также включают в себя проведение культурно-досуговой и воспитательной работы, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

**Фактически, - содержательная часть учебно-полевых сборов заключается в осуществлении АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» образовательной деятельности, что подтверждено Государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования Пермского края (письмо от 28.02.2017 № СЭД-54-04-15-30 «О рассмотрении предоставленных документов и материалов»).**

Согласно ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - осуществление образовательной деятельности требует получения лицензии.

**АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» соответствующей лицензии на осуществление образовательной деятельности - не имело.**

## **5. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

**5.1.** По информации Администрации губернатора, для господдержки СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, в период 2015-2016 годы применялась, в целом, только одна форма: финансовая поддержка в виде предоставления субсидий.

**5.2.** Установить точное количество СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, которым в период 2015-2016 годы оказывалась государственная поддержка, - не представляется возможным:

- реестр СО НКО содержит общественные организации, «срок предоставления поддержки» которых осуществлялся в 2011 году, 2012 году и 2013 году, в то же время, по отдельным общественным организациям - отсутствует соответствующая информация за 2015 год; предусмотренное п. 10 Порядка ведения реестров СО НКО (получателей поддержки), утверждённого приказом Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 требование о том, что «реестровая запись», содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра органом (Администрацией губер-

натора) по истечению 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа, - не исполняется;

- в нарушение п. 8 вышеназванного Порядка - отсутствуют сведения о получении государственной поддержки СО НКО в 2015 году (внесение записей в реестр должно происходить в течение 30 дней со дня принятия решения об оказании поддержки).

**5.3.** В целях развития системы патриотического воспитания и выработки рекомендаций и предложений по повышению эффективности патриотического воспитания жителей Пермского края Указом губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133 создан Пермский межведомственный координационный совет по контролю за реализацией Подпрограммы патриотическое воспитание, утверждено Положение и состав Пермского межведомственного КС. Последняя редакция по уточнению состава Пермского межведомственного КС утверждена Указом губернатора Пермского края от 30.07.2014 № 144. В настоящее время, часть государственных служащих, числящихся в его составе уволилась с государственной службы Пермского края, в связи с чем необходимо инициировать вопрос о внесении соответствующих изменений в Указ губернатора Пермского края от 27.11.2013 № 133.

**5.4.** В ходе анализа нормативных правовых актов Пермского края, регламентирующих определение объема и предоставление субсидий, а также деятельность комиссий по отбору СО НКО для заключения договоров (соглашений) на получение субсидий установлено, что, в основном, в комиссиях конкурсного отбора заявок СО НКО - числятся сотрудники Администрации губернатора Пермского края.

**5.5.** Государственная поддержка СО НКО в виде осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (два контракта) осуществлялась в 2015 и 2016 г.г. Минобрнауки ПК с рядом нарушений законодательства (см. п. 4 настоящего Заключение).

Заместитель председателя  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края



В.Л. Шуклецов