



## КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о поступлении и расходовании средств регионального бюджета, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва».**

(внесенный Избирательной комиссией Пермского края)

« 06 » марта 2017 г.

№ 9

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о поступлении и расходовании средств регионального бюджета, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва» (далее – «Отчет»), КСП ПК отмечает следующее.

1. Отчет представлен в Законодательное Собрание Пермского края в срок, установленный п. 10 ст. 52 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края»<sup>1</sup> (далее - Закон № 766-ПК).

Отчет составлен по форме согласно приложению № 9 к «Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из регионального бюджета Избирательной комиссии Пермского края, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение региональных выборов, референдума», утвержденной Постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 17.06.2016 № 193/15-2, а не оформлен как Приложение к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края, в связи с чем, требует редакционного уточнения, включая уточнение и названия представленного Отчета.

2. Выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва были назначены Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.06.2016 № 2395<sup>2</sup> на 18 сентября 2016 года<sup>3</sup>.

Кроме того, на 18.09.2016 были назначены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва<sup>4</sup>, а

<sup>1</sup> данным пунктом определено, что ИК ПК не позднее, чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов представляет в Законодательное Собрание Пермского края отчет о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов. Официальное опубликование общих результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва: - об итогах голосования 18.09.2016 на территории Пермского края - в газете «Новый компаньон» № 32, 27.09.2016, - об итогах голосования 04.12.2016 по одномандатному избирательному округу № 2 в газете «Парма» № 79, 15.12.2016

<sup>2</sup> «О назначении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва»

<sup>3</sup> данное постановление опубликовано в газете «Звезда» № 65, 17.06.2016.

также в отдельных муниципальных образованиях Пермского края проводилось голосование на выборах в органы местного самоуправления, т.е., в указанный единый день голосования проводились совмещенные выборы депутатов различных уровней представительной власти, финансирование которых осуществлялось из соответствующих уровней бюджетов.

3. Средства краевого бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва (далее - проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва) были предусмотрены на 2016 год первоначально в сумме 216 574,1 тыс. руб. Указанная потребность была рассчитана исходя из расчетного показателя *по материальным расходам на проведение выборов и референдумов в органы государственной власти Пермского края в расчете на 1 000 избирателей в год*, утвержденного на 2016 год Постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2015 № 589-п<sup>5</sup> в размере 103,9 тыс. руб., и числа избирателей (зарегистрированных по состоянию на 01.07.2015 г. - 2 084 448 чел.). В связи с уточнением числа избирателей по состоянию на 01.01.2016 (2 078 332 чел.), бюджетные ассигнования на указанные цели были уменьшены на 635,4 тыс. руб. и составили 215 938,7 тыс. руб.

*Справочно:*

*Учитывая общее количество избирателей - 2 146 984 человек<sup>6</sup>, фактические расходы на проведение выборов на 1 000 избирателей составили 94,56 тыс. руб., что на 9,34 тыс. руб. меньше расчетного показателя.*

4. Одной из основных целей введения Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ единого дня голосования, предусмотренного для проведения совмещенных выборов органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления, является экономия бюджетных средств (наряду с целями упорядочения электоральных циклов, повышения явки избирателей и т.д.). Но как показывает практика проведенных выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета, не наблюдается.

Вышеприведенный расчетный показатель на 2016 год (103,9 тыс. руб.) в три раза превышает расчетный показатель, примененный при определении потребности в расходах на проведение предыдущих выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва в 2011 году (34,68 тыс. руб.), соответственно, и сумма бюджетных ассигнований на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, выделенная в 2016 г., почти в 3 раза превышает сумму, выделенную в 2011 г.

*Справочно:*

*На подготовку и проведение в 2011 г. выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва были предусмотрены средства краевого бюджета в сумме*

<sup>4</sup> Указом Президента РФ от 17.06.2016 № 291 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва».

<sup>5</sup> «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета по материальным расходам на содержание работников в органах государственной власти Пермского края».

<sup>6</sup> В представленном отчете о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных ИК ПК из краевого бюджета, численность избирателей, включая отложенное голосование по выборам в одномандатный округ, отражена в количестве 2 146 984 человек.

73 121,6 тыс. руб., фактические расходы составили 72 985,5 тыс. руб., или 99,8%. Остаток неиспользованных средств сложился в сумме 136,1 тыс. руб.

5. Согласно извещению Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка РФ, расчетный счет Избирательной комиссии Пермского края (далее - ИК ПК) открыт 24.06.2016. Средства краевого бюджета на данный счет перечислены 27.06.2016 в полном объеме, соответствующем бюджетным назначениям.

Средства, выделенные на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, распределены ИК ПК между территориальными избирательными комиссиями (далее – ТИК), в соответствии с п. 3 ст. 52 Закона № 766-ПК, т.е., не позднее, чем за 30 дней до дня голосования.

Постановлением ИК ПК от 20.07.2016 № 205/02-2 «О распределении средств регионального бюджета, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания третьего созыва» произведено распределение средств, выделенных из краевого бюджета, в сумме 215 938,7 тыс. руб. Данные о распределении средств приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Дата распределения	Распределены бюджетные средства (тыс. руб.)				
		для ИК ПК	для ТИК	для УИК	централизованные расходы ИК ПК	итого
Распределено первоначально на проведение выборов 18.09.2016	20.07.2016	30 186,1	24 940,8	99 143,7	61 668,1 из них: для ТИК - 9 564,5, для УИК - 52 103,6	215 938,7
из них на дополнительную оплату труда (без начислений на оплату труда)		22 593,7	16 706,0 не менее	85 809,6 не менее		

В связи с доукомплектованием численного состава УИК из кадрового резерва УИК, в соответствии с п. 3 ст. 27 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и образованием временных избирательных участков для голосования, а также внесением изменений в смету ИК ПК, были дополнительно перераспределены денежные средства постановлениями ИК ПК от 08.09.2016 № 228/06-2 и от 13.09.2016 № 230/07-2 «О внесении изменений в постановление избирательной комиссии от 20.07.2016 № 205/02-2...».

В дальнейшем, в соответствии с постановлением ИК ПК от 19.10.2016 № 241/03-2 «О распределении средств регионального бюджета на подготовку и проведение отложенного голосования по выборам депутата Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва в одномандатном избирательном округе № 2», утверждено дополнительное распределение средств. При этом, финансирование отложенного на 04.12.2016<sup>7</sup> голосования в указанном округе № 2 было произведено в пределах средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва.

Уточненные данные о распределении бюджетных средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, приведены в Таблице 2.

Таблица 2

<sup>7</sup> Решение ОИК № 2 от 09.09.2016 № 12/2/3, в соответствии со статьями 39 и 52 Закона № 766-ПК

Наименование показателя	Дата распределения	Распределены бюджетные средства (тыс. руб.)				
		для ИК ПК	для ТИК	для УИК	централизованные расходы ИК ПК	всего
Всего распределено на проведение выборов с учетом отложенного голосования	13.09.2016 19.10.2016	39 834,6	27 068,1	102 085,0	46 951 из них: для ТИК - 9 632, для УИК - 37 319	215 938,7
из них на дополнительную оплату труда		30 193,9	19 125,3 не менее	89 979,2 не менее		

**6.** Методика распределения средств, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва между нижестоящими избирательными комиссиями, как таковая, отсутствует. Постановлением ИК ПК от 27.06.2016 № 194/23-2 утверждена «Методика определения потребности в средствах на финансовое обеспечение подготовки и проведения совмещенных выборов», в которой приведены исходные данные для расчета указанной потребности. Однако, в связи с тем, что данная Методика не содержит четких норм по всем видам расходов, первоначальная потребность по отдельным видам расходов на подготовку и проведение выборов по ТИК и участковым избирательным комиссиям (далее – УИК), соответствующая распределению бюджетных средств от 20.07.2016, по сравнению с фактическими затратами (без учета затрат, связанных с отложенным голосованием по выборам) оказалась существенно завышенной.

**7.** В связи с проведением 18.09.2016 совмещенных выборов (проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва), и отсутствием утвержденного на федеральном уровне порядка расходования средств, выделенных из бюджетов разных уровней на соответствующие выборы, в условиях их совмещения, ИК ПК были самостоятельно разработаны «Методические рекомендации по расходованию средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение совмещенных выборов», которые утверждены постановлением ИК ПК от 25.07.2016 № 207/01-2.

Расходование средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение совмещенных выборов, осуществлялось в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, в которых, в частности, предусмотрен перечень расходов ТИК и УИК, подлежащих оплате за счет средств федерального и (или) краевого бюджетов. Обоснованность определения данного перечня расходов с указанием источников их финансирования, КСП не анализировалась.

Учет денежных средств, а также составление отчетов о расходовании денежных средств в избирательных комиссиях производились отдельно по финансированию из федерального, краевого и местных бюджетов.

Отчеты о поступлении и расходовании средств краевого бюджета представлялись ТИК и УИК в вышестоящие комиссии в сроки, предусмотренные Законом № 766-ПК.

**8.** Согласно представленному ИК ПК Отчету, фактические расходы на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва (с учетом отложенного голосования) составили 203 015,4 тыс. руб., или 94,0% от плановых назначений.

**8.1.** В разрезе избирательных комиссий расходы сложились следующим образом.

Наибольший объем бюджетных средств составили расходы участковых избирательных комиссий – 136 598,9 тыс. руб., или 67,3% от общих фактических расходов на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, из них 51 664,5 тыс. руб. - оплачено централизованно вышестоящими избирательными комиссиями и 84 934,4 тыс. руб. – оплачено непосредственно УИК.

Расходы территориальных избирательных комиссий сложились в сумме 37 604,1 тыс. руб., или 18,5% от общих расходов на проведение выборов, из них оплачено ИК ПК централизованно 10 588,9 тыс. руб.

Удельный вес расходов непосредственно на выполнение функций и полномочий ИК ПК составил 14,2% (28 812,4 тыс. руб.) от общей суммы расходов на проведение выборов.

**8.2.** В избирательных комиссиях наиболее значительные затраты были связаны с оплатой труда членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий (с начислениями на оплату труда), а также выплатами гражданам, привлеченным к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам, всего на общую сумму – 165 208,8 тыс. руб., или 81,4% от общих расходов на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, в том числе в УИК – 100 083,2 тыс. руб., что составляет 73,3% в структуре расходов данных участковых избирательных комиссий, в ТИК – 36 922,8 тыс. руб., или 98,2% и в ИК ПК -28 202,8 тыс. руб., или 97,9%.

Из вышеуказанных расходов общая сумма средств на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата комиссий, работающих на штатной основе, с учетом начислений на оплату труда, составила 150 207,0 тыс. руб., или 74% от общей суммы фактических затрат.

Согласно представленному Отчету, в 1 893 избирательных комиссиях в период проведения выборов депутатов ЗС ПК III созыва работали 15 977<sup>8</sup> членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. На выплату дополнительной оплаты труда (вознаграждение) вышеуказанным членам избирательных комиссий было израсходовано 120 909,4 тыс. руб., удельный вес данных расходов составляет 59,6% от общих расходов на выборы.

**8.2.1.** Выплата дополнительной оплаты труда осуществлялась в соответствии с «Порядком выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва», утвержденным постановлением ИК ПК от 07.07.2016 № 197/12-2. Так, в частности, дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам ИК ПК, работающим на постоянной основе, и работникам аппарата ИК ПК состояла из следующих выплат:

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в ночное время, в субботные и воскресные дни;

---

<sup>8</sup> из них 15 514 членов – в УИК

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) за активную работу по подготовке и проведению выборов, исходя из скорректированного размера ежемесячной оплаты труда<sup>9</sup>, установленной по соответствующей должности, и ведомственного коэффициента

*(по ИК ПК данный коэффициент установлен в размере «3,5»<sup>10</sup> от указанного размера ежемесячной оплаты труда по итогам проведения выборов 18.09.2016 и в размере «1,0» - по итогам проведения выборов 04.12.2016).*

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным Порядком, членам ИК ПК и работникам аппарата ИК ПК выплачивались премии за выполнение особо важных и сложных заданий по подготовке и проведению выборов в размере, установленном распоряжением председателя ИК ПК в пределах средств, выделенных на проведение выборов.

По ИК ПК на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда (с учетом отложенного голосования) было предусмотрено 38 496,5 тыс. руб., израсходовано на эти цели (с учетом применения предельных размеров ведомственных коэффициентов) 27 648,7 тыс. руб. (исполнение составило 71,8%), что указывает на необоснованное завышение бюджетных расходов при определении предполагаемой потребности на эти цели на сумму более 10 млн. руб.

*Справочно:*

*В соответствии с Постановлением ЦИК РФ от 22.06.2016 № 13-1047 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва», члену ЦИК РФ дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в ночное время, в субботные и воскресные дни (в т.ч. в день голосования), нерабочие праздничные дни не производится.*

*При определении дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов применяется ведомственный коэффициент, предельный размер которого не должен превышать «2,0».*

**8.2.2.** Для выполнения работ, связанных с проведением выборов, в избирательных комиссиях дополнительно привлекались по гражданско-правовым договорам 2 130 человек (из них 1 919 человек, или 90% - в участковых избирательных комиссиях). Расходы избирательных комиссий на оплату труда указанных граждан составили 15 001,8 тыс. руб., из них на оплату расходов, связанных с выполнением транспортных услуг - 11 708,3 тыс. руб. При этом, договора на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (должностных лиц) заключались избирательными комиссиями с физическими лицами<sup>11</sup>, которые, в соответ-

<sup>9</sup> за исключением премий по итогам работы за месяц, квартал и год и за выполнение особо важных и сложных заданий, всех видов материальной помощи, а также других разовых выплат

<sup>10</sup> Постановление ИК ПК от 11.10.2016 №240/10-2 «О размере ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва членам Избирательной комиссии Пермского края с правом решающего голоса»; Постановление ИК ПК от 08.12.2016 № 246/21-2. В отношении работников аппарата ИК ПК: Распоряжение ИК ПК от 14.10.2016 № 200-лс; Распоряжение 130-р от 09.12.2016.

<sup>11</sup> Документы, подтверждающие их регистрацию, как индивидуальных предпринимателей, и наличие у них разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством, отсутствуют.

ствии с договорами оказывали транспортные услуги в пределах общего объема на основании устных заявок.

*Справочно:*

*В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление такой деятельности. За перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление такой деятельности, предусмотрена административная ответственность по ч. 2.1. ст. 12.3 КоАП РФ. Кроме того, осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения, если такое разрешение обязательно, влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 14.1. КоАП РФ.*

**8.3.** Фактические расходы на изготовление печатной продукции составили 5 087,8 тыс. руб., или 2,5% от расходов на проведение выборов (из них расходы на изготовление избирательных бюллетеней составили 95,9% от указанных расходов на изготовление печатной продукции).

Незначительную часть (0,1% от общих расходов) составили расходы на канцелярские товары - 270,3 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету, транспортные расходы составили 186,4 тыс. руб.<sup>12</sup>, оплата командировочных расходов не осуществлялась.

Расходы на связь сложились в сумме 1 185,5 тыс. руб., или 0,6% от расходов, из них расходы УИК – 1 139,5 тыс. руб., или 96,1%. Львиную долю в данных расходах составляют затраты на спецсвязь – 1 110,0 тыс. руб.

На приобретение оборудования, других материальных ценностей (материальных запасов) израсходовано 19 695,3 тыс. руб., или 9,7% от расходов на проведение выборов. Значительную часть данных расходов составляют затраты на приобретение технологического оборудования (кабин для тайного голосования, стационарных и переносных ящиков для голосования и др.), которые составили 16 243,8 тыс. руб.

Удельный вес расходов, связанных с информированием избирателей, составил 2,9% (5 907,2 тыс. руб.) от общей суммы расходов на выборы.

Другие расходы, непосредственно связанные с проведением выборов депутатов ЗС ПК III созыва, составили 5 474,1 тыс. рублей, или 2,7% от расходов избирательных комиссий.

**9.** Остатки неиспользованных средств, выделенных из краевого бюджета на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, образовались, в основном, в связи с тем, что 18.09.2016, как уже ранее было указано, проводились совмещенные выборы. Соответственно, отдельные виды расходов, связанные с выборами, финансировались за счет средств бюджетов трех уровней: федерального, краевого и местных бюджетов.

*Справочно:*

<sup>12</sup> Согласно рекомендациям по заполнению формы Отчета данные транспортные расходы включают затраты по договорам, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Согласно данным Отчета ИК ПК о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва, наибольший удельный вес - 86,9% занимают расходы на дополнительную оплату труда (144 863,4 тыс. руб.) и начисления на оплату труда (6 248,0 тыс. руб.) в общей сумме расходов (173 784,4 тыс. руб.).

Учитывая общее количество избирателей - 2 082 216 человек<sup>13</sup>, фактические расходы федерального бюджета на проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ составили на одного избирателя 83,46 руб., что на 11,09 руб. меньше фактически сложившегося показателя на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва (94,55 руб.).

Остаток неиспользованных средств краевого бюджета, выделенных на проведение выборов депутатов ЗС ПК III созыва, в сумме 12 923,255 тыс. руб. перечислен ИК ПК в краевой бюджет п/п №785 от 16.12.2016.

Согласно Пояснительной записке к Отчету, образование неиспользованного остатка в указанной сумме связано с наличием экономии от проведенных конкурсных процедур. Однако, фактически на образование остатка в большей степени оказало влияние завышение плановых расходов на дополнительную оплату труда и начисления на оплату труда непосредственно по ИК ПК.

Согласно извещению Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка РФ от 19.12.2016 № Т557-9-18/20346, счет ИК ПК № 40202810065770300001 закрыт 19.12.2016.

**10.** В настоящее время КСП ПК проводится плановое контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва». В ходе проведения данной проверки выявлены отдельные недостатки и нарушения в расходовании бюджетных средств. В соответствии с нормами Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», до завершения контрольного мероприятия и составления соответствующего отчета, данные нарушения не допускаются предавать гласности. По результатам проведенного контрольного мероприятия будет составлен Отчет, который будет направлен и в адрес Законодательного Собрания Пермского края.

**Вывод:**

**проект постановления Законодательного Собрания Пермского края рекомендуется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края.**

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Пермского края

Ю. В. Новоселов

Егорова  
217-75-17

<sup>13</sup> В отчете ИК ПК о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных И К ПК из федерального бюджета, численность избирателей отражена в количестве 2 082 216 человек.