



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»

07.08.2017

№ 36

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 180, плана работы КСП ПК на 2017 год, решения о проведении экспертно-аналитического мероприятия «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» от 20.02.2017 № 23.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ исполнения правовых и организационных основ в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае, установленных Законом Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: оценка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия, результатов их деятельности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департамент социальной политики Администрации губернатора Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Кунгурскому городскому округу и Кунгурскому муниципальному району, Межрайонное территориальное управление №3 Министерства социального развития Пермского края (отдел по Ординскому муниципальному району), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Кунгура, управление образования администрации города Кунгура, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Кунгурского муниципального района, управление образования администрации Кунгурского муниципального района, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ординского муниципального района, управление образования администрации Ординского муниципального района,

муниципальные образовательные организации города Кунгура, Кунгурского и Ординского муниципальных районов, ГБУЗ ПК «Кунгурская городская больница», ГАУЗ ПК «Ленская центральная районная больница».

Исследуемый период: 2014-2017 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 20.02.2017 – 29.06.2017.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

## ***1. Правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия***

1.1. Правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае установлены Законом Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» (далее – Закон 352-ПК).

Закон 352-ПК принят в развитие норм Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В дополнение к нормам федерального закона в Законе 352-ПК введено новое понятие – семья группы риска социально опасного положения.

*Справочно: Федеральным законом 120-ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» установлено понятие «семья, находящаяся в социально опасном положении».*

Так, в соответствии с Законом 352-ПК семья группы риска социально опасного положения - семья, имеющая детей, где неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей будет способствовать нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении.

Новое понятие «семья группы риска социально опасного положения» является промежуточным между семьей в статусе, условно названной группы «норма», и семьей, находящейся в социально опасном положении.

Органы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия в пределах своей компетенции, обеспечивают реализацию комплекса мероприятий, включающих в себя информационно-просветительские услуги, оказание консультативной помощи, обеспечение педагогической и психологической поддержки семьям и детям, направленной на исполнение родителями (законными представителями или лицами, их замещающими) обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию своих детей, пропаганду здорового образа жизни, профилактику нежелательной беременности, отказов матерей от детей до родов и после родов и использование других профилактических форм и мер, направленных на предотвращение жестокого обращения, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, детских и подростковых суицидов, употребление психоактивных веществ несовершеннолетними и других проявлений асоциального поведения.

Деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия включает выявление, учет семей и детей, находящихся в группе риска социально опасного положения и в социально опасном положении, коррекцию детского и семейного неблагополучия, реабилитацию семей и детей.

Выявление детского и семейного неблагополучия проводится органами, учреждениями и организациями, осуществляющими профилактику детского и семейного неблагополучия.

Координацию деятельности по выявлению детского и семейного неблагополучия осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В системе профилактики детского и семейного неблагополучия ведется информационный учет семей и детей группы риска социально опасного положения (информационный учет) и персональный учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении (специальный учет).

Информационный учет ведется органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения.

Свод данных информационного учета осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства (пребывания) семей и детей.

*Справочно: Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п<sup>1</sup> утвержден Порядок ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения, в соответствии с которым уполномоченными органами на ведение информационного учета определены Министерство образования и науки Пермского края и подведомственные ему образовательные организации, и Министерство здравоохранения Пермского края.*

В соответствии со статьей 20 Закона 352-ПК финансирование расходов на организацию и реализацию системы профилактики детского и семейного неблагополучия на территории Пермского края осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, внебюджетных источников в рамках проектов и программ.

Отмечаем, что в реестре расходных обязательств Пермского края расходы, обусловленные реализацией Закона 352-ПК, не отражены.

Финансирование учреждений здравоохранения осуществляется в рамках оказания медицинской помощи по профилям «акушерство и гинекология», педиатрической помощи за счет средств обязательного медицинского страхования и средств краевого бюджета в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В сфере социальной защиты населения мероприятия по профилактике детского и семейного неблагополучия отражены в подпрограммах 2, 8, 9

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п «Об утверждении Порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения»;

государственной программы «Семья и дети Пермского края»<sup>2</sup>, объемы их финансирования представлены в приложении 1.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике детского и семейного неблагополучия в соответствии с Законом 352-ПК организована в рамках её основных функций. Дополнительного финансирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Законом 352-ПК не предусмотрено. Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности, осуществляется посредством выделения местным бюджетам субвенций, размер которых устанавливается в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, с учетом нормативов, определенных Законом Пермского края № 44-КЗ<sup>3</sup>, и прилагаемой Методики расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности.

Финансирование деятельности органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направленной на организацию и реализацию системы профилактики детского и семейного неблагополучия, в бюджете Пермского края и внебюджетных источников в рамках проектов и программ не предусмотрено и не осуществляется.

1.2. В целях профилактики детского и семейного неблагополучия, оказания необходимой комплексной социальной помощи семьям и детям, находящимся в группе риска и социально опасном положении, и улучшения межведомственного взаимодействия по организации работы с данной категорией семей и детей комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края утвержден **Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия**<sup>4</sup> (далее по тексту – Порядок).

В соответствии с *Порядком семья группы риска - семья, жизнедеятельность которой при существующих условиях может привести*

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края» (ред. 11.11.2016);

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»;

<sup>4</sup> Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 14.07.2014 №7 «Об утверждении порядков межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения»;

Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29.06.2016 № 12 «Об утверждении новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия»;

*к неисполнению или ненадлежащему исполнению родителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка, к социально опасному положению для несовершеннолетнего. Данное понятие не соответствует понятию, утвержденному Законом 352-ПК.*

Организация индивидуальной профилактической работы с целью профилактики детского и семейного неблагополучия осуществляется на основе принципов персонификации, конфиденциальности, приоритета интересов ребенка и семьи, добровольности семьи и компетентности специалистов, предполагает индивидуальную работу по определенным технологиям (регламентам) со следующими категориями семей с детьми:

- ✓ беременные женщины группы риска;
- ✓ семьи группы риска, имеющие детей от 0 до 1 года;
- ✓ семьи группы риска, имеющие детей от 7 до 18 лет;
- ✓ семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Индивидуальная профилактическая работа с беременными женщинами группы риска социально опасного положения, с семьями группы риска социально опасного положения, имеющими детей от 0 до 18 лет, организуется на внутриведомственном учете медицинских и образовательных организаций.

Индивидуальная профилактическая работа с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, организуется на межведомственном учете районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - районные комиссии).

Выявление фактов детского и семейного неблагополучия осуществляют все субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органы местного самоуправления, общественные и иные организации, физические лица (граждане) через передачу информации в письменном виде и по телефону в районные комиссии в срочном порядке.

Районная комиссия изучает поступившую информацию на соответствие *критериям постановки медицинскими, образовательными организациями на учет семей и детей группы риска и критериям постановки на межведомственный учёт семей и детей, находящихся в социально опасном положении, являющимся приложениями к Порядку.*

*Причём критерии постановки медицинскими, образовательными организациями на учет семей и детей группы риска не соответствуют основаниям включения семей и детей в информационный учет семей и детей группы риска социально опасного положения, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения».*

Медицинская организация выявляет на основе критериев постановки на внутриведомственный учёт семей группы риска, имеющих неорганизованных детей от 0 года до 7 лет, информационного сообщения от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

о выявлении семьи группы риска, имеющей детей от 1 года до 7 лет, не посещающих детские дошкольные организации.

Образовательная организация выявляет на основе критериев постановки на внутриведомственный учёт семей группы риска, имеющих детей от 1,5 до 7 лет, посещающих детские дошкольные организации, детей от 7 до 18 лет, информационного сообщения от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о выявлении семей группы риска, имеющих детей от 7 до 18 лет.

Согласно Порядку в отношении семей группы риска, имеющих детей, проводится коррекция детского и семейного неблагополучия - деятельность, направленная на преодоление, ослабление недостатков развития и воспитания несовершеннолетних группы риска, проводимая как в отношении самих несовершеннолетних, так и членов их семей, с целью предотвращения совершения правонарушений, прекращения поведения деструктивного характера, а также создания условий для развития личности ребенка. В данном случае кураторами разрабатываются индивидуальные программы коррекции (ИПК).

В отношении семей, находящихся в социально опасном положении, проводится реабилитация - система мероприятий, направленных на восстановление утраченных гражданином социальных связей, социального статуса, устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности. В данном случае кураторами разрабатываются индивидуальные программы реабилитации (ИПР).

## ***2. Общая характеристика показателей детского и семейного неблагополучия в Пермском крае***

Согласно предварительной информации Пермьстата о численности населения Пермского края по полу и возрасту на начало 2017 года в Пермском крае проживают 605 817 детей от 0 до 18 лет. Доля несовершеннолетних, состоящих на учете группы риска социально опасного положения, составляет 3,6%; доля детей, состоящих на учете в группе социально опасного положения – 1,1%.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края № 846-п Министерство образования и науки Пермского края на основании предоставляемых данных органами управления в сфере образования и государственными образовательными организациями, подведомственными Министерству образования и науки Пермского края осуществляет ведение электронного регистра и мониторинг учета семей и детей группы риска социально опасного положения. Медицинские организации подведомственные Министерству здравоохранения Пермского края формируют и передают электронный регистр и данные мониторинга в районную (городскую) комиссию и Министерство здравоохранения Пермского края. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края обеспечивает свод мониторинга, предоставляемого районными (городскими) комиссиями на основании данных, предоставляемых муниципальными образовательными

организациями, муниципальными дошкольными образовательными организациями и медицинскими организациями,

### 2.1. Анализ численности детей группы риска социально опасного положения

По данным Департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края по состоянию на 01.01.2016 на учете в «группе риска» состояло 16 177 детей, на 01.01.2017 – 19 716 детей.

Значительная доля (более 76%) несовершеннолетних состоит на учете в группе риска в образовательных организациях, оставшаяся доля (24%) несовершеннолетних – на учете в учреждениях здравоохранения.

В связи с изменением формы мониторинга учета семей и несовершеннолетних группы риска социально опасного положения в 2016 году относительно 2015 года информация по отдельным показателям 2015 года отсутствует, сравнение не представляется возможным.

Информация по отдельным показателям «группы риска» за 2015 и 2016 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1, семей/н/л.

Наименование показателя	Факт по состоянию на 01.01.2016	Факт по состоянию на 01.01.2017	Динамика (-/+), %
<b>Всего семей на учете в «группе риска»</b>	<b>13 492</b>	<b>16 257</b>	<b>+20,5</b>
<b>Всего н/л на учете в «группе риска», в том числе:</b>	<b>16 177</b>	<b>19 716</b>	<b>+21,9</b>
на ведомственном учете образования	12 296 (76%)	15 009 (76,1%)	+22,1
на ведомственном учете здравоохранения	3 821 (24%)	4 227 (23,9%)	+10,6
<b>Выявлено фактов неблагополучия за отчетный период (поставлено на учет в «группу риска»), н/л</b>	<b>10 241</b>	<b>13 701</b>	<b>+33,8</b>
<b>Снято с учета «группы риска» н/л, в том числе по основаниям:</b>	<b>11 272</b>	<b>10 102</b>	<b>-10,4</b>
положительная реализация индивидуальной программы коррекции	4 559	5 082	+11,5
постановка н/л на учет СОП	1 052	1 033	-1,8
лишение/ограничение родительских прав	н/д	54	
смерть ребенка	н/д	22	
достижение совершеннолетия	н/д	554	
помещение н/л в учреждения закрытого типа	н/д	14	
другие причины (в т.ч. перемена места жительства, отчисление как мера дисциплинарного взыскания, прием в дошкольную организацию, отчисление для обучения в др. ОО, завершение обучения, трудоустройство)	5 661	3 343	-40,9

Отмечаем, что данные о численности несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска на ведомственном учете учреждений здравоохранения, представленные Министерством здравоохранения Пермского края, не соответствуют данным Департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края (по данным Министерства факт по состоянию на 01.01.2016 – 3762 н/л, факт по состоянию на 01.01.2017 – 3 394 н/л).

Согласно данным таблицы отмечен рост общей численности семей и несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска (увеличение на 20,5% и 21,9% или на 2 765 семей и 3 539 детей соответственно).

За 2016 год выявлено фактов неблагополучия, и поставлено на учет в группу риска на 3 460 детей (33,8%) больше относительно предыдущего периода; снято с учета группы риска на 1 170 детей меньше (10,4%).

Практически одинаковое количество детей (более тысячи) в каждом периоде переведено из группы риска в группу социально опасного положения, что характеризует ухудшение ситуации детского и семейного неблагополучия, и свидетельствует об отсутствии положительных результатов по реализации индивидуальной программы коррекции в отношении данных детей.

Увеличение числа выявленных фактов неблагополучия, числа семей и несовершеннолетних группы риска социально опасного положения, как и уменьшение показателя по снятию семей и несовершеннолетних с учета группы риска свидетельствует об ухудшении ситуации в целом по Пермскому краю по семьям, имеющим детей, где неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей будет способствовать нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении.

## 2.2. Анализ численности семей и детей, находящихся в социально опасном положении (на учете СОП)

По данным Департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края по состоянию на 01.01.2016 на учете в СОП состояло 3 700 семей и 7 097 несовершеннолетних, на 01.01.2017 – 3 501 семей и 6 393 несовершеннолетних (н/л).

Информация по отдельным показателям СОП представлена в таблице 2.

Таблица 2, семей/н/л.

Наименование показателя	Факт по состоянию на 01.01.2015	Факт по состоянию на 01.01.2016	Факт по состоянию на 01.01.2017	Динамика (-/+), %
<b>Всего семей на учете в СОП</b>	3946	3703	3501	- 11,3
<b>Всего н/л на учете в СОП,</b> в том числе:	7519	7097	6939	- 7,7
детей в возрасте от 0 до 7, из них	2563	2477	2518	- 1,8
детей в возрасте от 0 до 1	171	178	184	+ 7,6
<b>Вынесено постановлений о проведении индивидуальной реабилитации семей/н/л</b>	<b>1780/3516</b>	<b>1912/3648</b>	<b>1974/3909</b>	<b>+ 10,9/ +11,2</b>
<b>Вынесено постановлений о снятии с учета СОП семей/н/л,</b> в том числе	2100/3833	2158/4070	2176/4067	+ 3,6/ +6,1
по итогам положительной реабилитации	1145/2092	1336/2462	1235/2265	+ 7,9/ +8,3
в результате лишения родительских прав	163/300	188/347	231/467	+ 41,7/ +55,7
в результате смерти н/л	5/16	3/14	6/10	+ 20/ -37,5



в результате жизнеустройства в связи со смертью законных представителей	-/-	31/65	78/136	+151,6/+109,3
в результате других причин (в т.ч. перемены места жительства, достижения совершеннолетия детей и членов семей)	787/1425	600/1182	626/1189	-20,5/ -16,6

Согласно данным таблицы в течение 3-х лет прослеживается динамика снижения числа семей и несовершеннолетних Пермского края, находящихся в СОП, на 11,3% и 7,7% соответственно. Численность несовершеннолетних практически в 2 раза превышает число семей, находящихся в социально опасном положении, что объясняется многодетностью данных семей.

*Вместе с тем, ежегодно увеличивается количество вынесенных постановлений о проведении индивидуальной реабилитации семей и несовершеннолетних, в динамике за три года рост показателей составил 10,9% и 11,2% соответственно. Учитывая, что ежегодно из группы риска на учет в группу социально опасного положения переводится лишь четверть несовершеннолетних, поставленных на учет социально опасного положения в отчетном периоде, следует, что оставшиеся три четверти несовершеннолетних ставятся на учет социально опасного положения из группы «норма», минуя группу риска.*

Незначительно, но увеличивается количество вынесенных постановлений о снятии с учета СОП семей и несовершеннолетних (на 3,3% и 6,1% соответственно). Причём доля количества семей и несовершеннолетних детей в общем количестве постановлений снятых с учета СОП по итогам положительной реабилитации составляет более 50% (в 2016 году – 54,5% семей и 54,6% несовершеннолетних).

Следует отметить стабильный значительный рост случаев лишения родительских прав, в связи с чем динамика роста числа вынесенных постановлений о снятии с учета СОП семей и несовершеннолетних по данной причине составила 41,7% и 55,7% соответственно. Следует отметить, что решение о лишении родительских прав возникает в случае отрицательной динамики результатов индивидуальной реабилитационной работы с семьями, находящимися на учете социально опасного положения более 3-х лет.

Уменьшилось количество случаев летального исхода детей, в связи с чем число вынесенных постановлений о снятии с учета СОП семей и детей по причине смерти несовершеннолетних снизилось на 37,5% (с 16 до 10 случаев).

Отмечен высокий темп увеличения числа вынесенных постановлений о снятии семей и несовершеннолетних с учета СОП в результате жизнеустройства (в 2,5 раза и в 2 раза соответственно).

*Выводы:*

*Несмотря на снижение общего количества семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, ежегодно увеличивается число вынесенных постановлений о проведении индивидуальной реабилитации семей и несовершеннолетних (о постановке на учет СОП), и число случаев лишения родительских прав,*

что характеризует ухудшение ситуации по детскому и семейному неблагополучию в Пермском крае, в частности по семьям, имеющим детей, находящимся в СОП.

*Постановка на учет в группу социально опасного положения значительного числа несовершеннолетних из группы «норма» указывает на имеющие место недостатки реализации правовых и организационных основ в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, утвержденных Законом Пермского края № 352-ПК.*

### **3. Анализ финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности**

Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности осуществляется посредством выделения местным бюджетам субвенций, размер которых устанавливается в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, с учетом нормативов, определенных Законом Пермского края № 44-КЗ, и прилагаемой Методики расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности (далее по тексту – Методика).

Численность специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, устанавливается из расчета не менее 2 главных специалистов на одно муниципальное образование, один из которых является заместителем председателя комиссии, другой - ответственным секретарем. В муниципальных образованиях с численностью детского населения свыше 7000 несовершеннолетних численность специалистов увеличивается из расчета один специалист на каждые последующие 3000 детского населения, но не более 7 специалистов на одно муниципальное образование в соответствии с Методикой.

С июля 2014 года дополнительно предусматриваются специалисты, осуществляющие координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, состоящих в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на персональном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее - специалисты по координации ИПР), для выполнения переданных государственных полномочий в части координации проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

Специалисты по координации ИПР входят в состав районной (городской)

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве членов.

Численность специалистов по координации ИПР устанавливается из расчета один главный специалист на 30 семей с несовершеннолетними детьми, состоящих в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на персональном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Городским округам и муниципальным районам, на территории которых находятся специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних закрытого типа, воспитательные колонии, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, передаются дополнительные финансовые средства в размере 0,5 ставки главного специалиста для выполнения функций взаимодействия с данными учреждениями по защите прав несовершеннолетних.

Указом губернатора Пермского края от 16.05.2006 № 82<sup>5</sup> установлен порядок предоставления средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края на обеспечение прав на защиту несовершеннолетних детей:

- образование комиссий в муниципальных районах, городских округах;
- организация деятельности комиссий, предусмотренных федеральным законодательством и законами Пермского края;
- обеспечение деятельности комиссий.

Размер субвенций утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период с распределением по муниципальным районам (городским округам) Пермского края в соответствии с приложением к указанному закону Пермского края.

Субвенции предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края, главному распорядителю средств краевого бюджета - Аппарату Правительства Пермского края на вышеуказанные цели. Субвенции предоставляются на основании Соглашения.

### *3.1. Анализ информации об объемах субвенции и штатной численности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав*

Департаментом социальной политики Аппарата Правительства Пермского края представлена информация о ходе исполнения Закона Пермского края № 44-КЗ, в соответствии с которой объем финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности в 2015 и 2016 году составил 106 783,8 и 106 837,8 тыс. рублей соответственно. Объем субвенции в разрезе муниципальных образований Пермского края за период 2015-2016 годов представлен в приложении 2.

---

<sup>5</sup>Указ губернатора Пермского края от 16.05.2006 № 82 «О Порядке передачи средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края на обеспечение прав на защиту несовершеннолетних детей»;

Анализ штатной и фактической численности *специалистов, обеспечивающих текущую деятельность комиссий*, за период 2015-2016 годов показал, что ежегодно штат комиссий укомплектован не в полном объеме. Так в 2015 году штат специалистов в целом по краю укомплектован на 82% (262 ед. вместо 319,8 ед.), в 2016 году – на 90,5% (290,8 ед. вместо 321,3 ед.).

Анализ штатной и фактической численности *специалистов по координации ИПР* за период 2015-2016 годов показал, что ежегодно штат комиссий укомплектован также не в полном объеме. Так в 2015 году штат специалистов в целом по краю укомплектован на 84,8% (122 ед. вместо 143,8 ед.), в 2016 году – на 82,1% (118 ед. вместо 143,8 ед.).

В разрезе муниципальных образований Пермского края штатная и фактическая численность специалистов, осуществляющих текущую деятельность комиссий, и специалистов по координации ИПР представлена в приложениях 3 и 4 соответственно.

*3.2. Основные проблемы реализации Закона № 44-КЗ и предложения по его совершенствованию*

В соответствии с положениями Порядка передачи средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края на обеспечение прав на защиту несовершеннолетних детей, утвержденного указом губернатора Пермского края от 16.05.2006 № 82, субвенции, передаваемые органам местного самоуправления на образование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) и организации их деятельности, расходуются на денежное содержание муниципальных служащих комиссий и обеспечение их деятельности.

3.2.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечено несоответствие систем оплаты труда, применяемой для расчета субвенции и применяемой в органах местного самоуправления.

Так, согласно требованиям Закона Пермского края № 44-КЗ размер окладных частей специалистов, обеспечивающих текущую деятельность комиссий, устанавливается в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края» (далее – Указ № 1).

КСП ПК проведен анализ должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемых при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование). Так, согласно Указу № 1 размеры окладов главных специалистов с учетом численности постоянного населения варьируется от 3 529,58 руб. с численностью до 20 тыс. чел. до 7 055,42 руб. с численностью свыше 250 тыс. чел.

В свою очередь окладные части муниципальных служащих устанавливаются нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Пермского края об установлении должностных окладов муниципальных служащих, размеры которых значительно больше окладов служащих государственной гражданской службы.

По информации органов местного самоуправления разница между окладами главного специалиста государственной гражданской службы и главного специалиста муниципальной службы составляет около 2-5 тысяч рублей, что не позволяет органам местного самоуправления в полном объеме укомплектовать аппараты по обеспечению деятельности комиссий.

Так, например, в Частином муниципальном районе превышение оклада главного специалиста государственной гражданской службы составило 4 970 руб. (практически в 2,4 раза), в Краснокамском – 3 835 руб. (в 2 раза), в Усольском – 3 759 руб. (в 2 раза), в Ординском – 2 170 руб.

Несмотря на равную нагрузку на специалистов по координации ИПР (сопровождение 30 семей, находящихся в СОП, на 1 специалиста) расчет субвенции производится из неравных окладов, зависящих от численности постоянного населения. Расчет по самому минимальному окладу 3 529,56 руб. применяется по 14 муниципальным районам с численностью постоянного населения до 20 тыс. чел. (практически 1/3 от общего количества муниципальных образований Пермского края – 48, и 25,5% от общего количества созданных на территории края районных (городских) комиссий - 55) (таблица 3).

Таблица 3

<i>Численность постоянного населения, тыс. чел</i>	<i>Размеры должностных окладов главного специалиста в муниципальных районах и городских округах, городских и сельских поселениях, руб. (Указ № 1)</i>	<i>Количество муниципальных образований, которым произведен расчет субвенции из должностных окладов, ед.</i>
- свыше 250	7055,42	1
- от 120 до 250	6354,73	1
- от 90 до 120 в городских округах и районах г. Перми, - свыше 90 в муниципальных районах	5646,58	3 (+ 7 районов г. Перми)
- до 90 в городских округах, - от 40 до 90 в муниципальных районах	4942,15	11
- от 20 до 40	4245,18	11
- до 20	3529,58	14
- Коми-Пермяцкий округ	5616,76	7

Следует отметить, что именно расчет сумм субвенций муниципальным образованиям из неравных окладов приводит к тому, что органы местного самоуправления вынуждены вводить в штатное расписание аппаратов комиссий ставки специалистов муниципальной службы, относящихся к младшим группам должностей, а также с целью экономии средств и выплаты работникам достойной заработной платы во избежание увольнения сотрудников не доукомплектовывать аппараты комиссий. Данное обстоятельство приводит не только к невыполнению

должностных обязанностей специалистами, обеспечивающими деятельность комиссий, но и к увеличению нагрузки на специалистов по координации ИПР, снижению привлекательности муниципальной должности специалиста КДН, зачастую связанной с определенными рисками в работе с семьями СОП как психологического так и физического характера (например: психологический и физиологический стресс, физическая опасность ущерба (в форме повреждения имущества, травмы и др.) в результате прогнозируемой возможности реализации риска).

Кроме того, муниципальным образованиям, где численность семей, находящихся в СОП, составляет менее 23 семей (например, Гремячинский и Еловский муниципальные районы) не представляется возможным укомплектовать штат на полную ставку главного специалиста по координации ИПР с утвержденной штатным расписанием долей ставки меньше единицы по причине низкой оплаты труда.

*Справочно: в расчете объема субвенции на 2017 год Гремячинскому и Еловскому муниципальным районам учтено 0,75 ставки специалиста по координации ИПР с учетом 21 и 18 семей, находящихся в СОП, соответственно.*

В соответствии с Методикой расчета объемов субвенций, утвержденной Законом Пермского края № 44-КЗ, при расчете численности специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, и специалистов по координации ИПР итоговые цифры 0,25 и менее округляются до 0; более 0,25 и до 0,75 включительно округляются до 0,5; более 0,75 округляются до 1,0.

***В нарушение Методики расчета объема субвенций выявлен индивидуальный подход к расчету численности специалистов по координации ИПР на 2017 год отдельным муниципальным образованиям. Так, итоговые цифры Гремячинскому и Еловскому муниципальным районам со значением 0,70 и 0,60 соответственно округлены до 0,75, вместо 0,50; Осинскому, Суксунскому, Кочевскому муниципальным районам – со значением 1,73 округлены до 1,75, вместо 1,50.***

Информация о кадровом обеспечении аппаратов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на 2017-2019 годы, отражена в таблице 4.

Таблица 4

Всего выделено ставок в соответствии с законом № 44-КЗ	Штатное расписание по информации ОМС (занято ставок)	Количество о ставок начальник и заведующих отделов	Количество ставок консультантов	Количество ставок главных специалистов	Количество ставок ведущих специалистов	Количество ставок специалистов 1 категории
311,5	287,5	26,0	12,0	188,0	45,5	16,0

По состоянию на начало 2017 года не укомплектованы аппараты по обеспечению деятельности 29 районных (городских) комиссий, а именно: территориальных комиссий города Перми (Ленинский, Мотовилихинский, Дзержинский, Индустриальный, Кировский, Орджоникидзевский районы города

Перми) на 7,8 ставок главного специалиста, города Березники и Лысьвенского городского округа на 2,0 ставки, Краснокамского, Чусовского муниципальных районов, города Кунгура на 1,5 ставки, Кизеловского, Бардымского, Пермского, Чернушинского муниципальных районов на 1,0 ставку, Осинского муниципального района на 0,8 ставки, Александровского, Большесосновского, Верещагинского, Кишертского, Куединского, Кунгурского, Очерского, Юсьвинского муниципальных районов, города Кудымкара на 0,5 ставки, Ординского и Частинского муниципальных районов на 0,3 ставки.

Учитывая вышеизложенное, с целью увеличения объема субвенции, необходимого органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий как один из вариантов целесообразно внесение изменений в Методику в части расчета субвенции по должностному окладу консультанта государственной гражданской службы, что позволит полностью укомплектовать штаты аппаратов, обеспечивающих деятельность комиссий.

В муниципальных образованиях, где число семей, находящихся в СОП, менее 30-ти, во избежание формирования штатного расписания с долей ставки специалиста по координации ИПР (менее единицы), а также «плавающего» штатного расписания в зависимости от постоянно меняющегося числа семей, находящихся в СОП, при определении численности специалистов по координации ИПР целесообразно учитывать не количество семей, находящихся в СОП, на одного специалиста, а численность постоянного детского населения муниципального образования, аналогично расчету численности специалистов, осуществляющих текущую деятельность комиссии. Причем численность специалистов должна быть установлена не менее 1 ставки специалиста по координации ИПР в одном муниципальном образовании, что позволит повысить привлекательность муниципальной должности, обеспечить постоянство ставки и укомплектовать штаты в полном объеме.

Данные изменения также окажут прямое влияние на формирование достоверной статистики, направленной на улучшение ситуации по детскому и семейному неблагополучию в Пермском крае, и снизят риски искусственного ухудшения показателей с целью сохранения ставок специалистов по координации ИПР.

3.2.2. В ходе мероприятия департаментом социальной политики Аппарата Правительства Пермского края представлена информация по итогам рассмотрения предложений муниципальных образований Пермского края о необходимости увеличения расчетного показателя по материальным затратам на одного специалиста комиссии.

Деятельность специалистов по координации ИПР направлена на выполнение переданных государственных полномочий в части координации проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в СОП. Реализация данных полномочий возлагает на комиссии дополнительные функции, в частности,

ежемесячные проверки семей, находящихся в СОП, по месту жительства в целях отслеживания динамики семейной ситуации, что требует дополнительных материальных затрат на оплату транспортных услуг.

Постановлением Правительства Пермского края об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края ежегодно устанавливается размер расчетного показателя по администрированию государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 1 работника в год.

*Справочно: на 2017-2019 годы размер расчетного показателя на администрирование государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 1 работника в год составил 27061 руб.<sup>6</sup>*

Департаментом выборочно проведен анализ транспортных расходов 5-ти муниципальных районов Пермского края: Александровского, Добрянского, Кунгурского, Пермского, Гайнского. Анализ проведен за 2015 год с учетом минимального количества посещений семей в месяц (1 раз), который утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 14.07.2014 № 7 (ежемесячно). Причем в отношении семей с детьми младше 10 лет в соответствии с постановлением посещение должно быть каждые 2 недели (т.е. не реже 2-х раз в месяц) или в соответствии с прописанными в ИПР сроками (иногда чаще 2-х раз в месяц), что влечет увеличение транспортных расходов. Также в анализе транспортных расходов учтено количество семей, находящихся в СОП, расстояние до сельских поселений по месту жительства семей с учетом обратного пути, стоимость 1 км, время в пути, время работы с семьей.

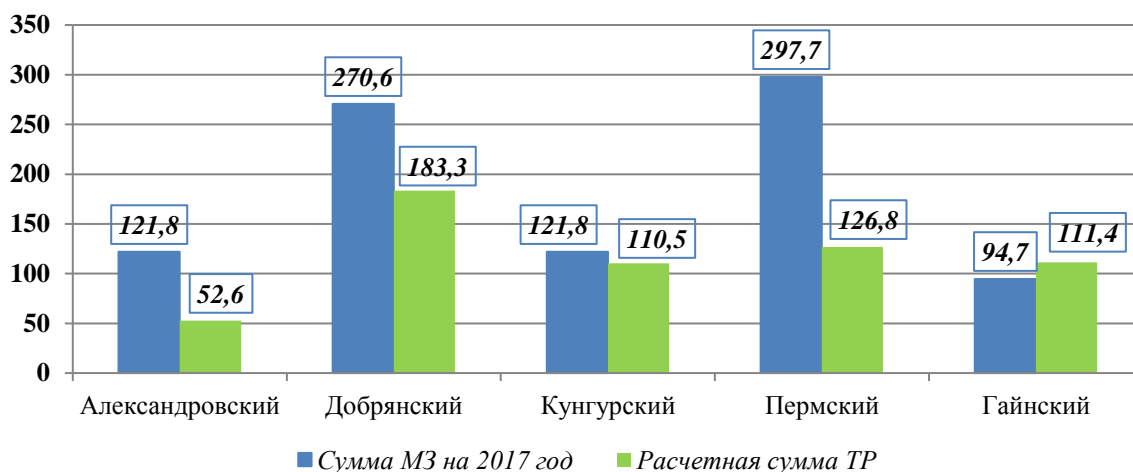
Доли рассчитанных итоговых сумм транспортных расходов (далее - ТР) в год в суммах материальных затрат (далее - МЗ) по муниципальным районам в расчете субвенции на 2017 год значительно отличаются. Доля рассчитанных ТР в общей сумме МЗ сложилась в диапазоне от 42,3% в Пермском МР до более 100% в Гайнском МР (превышение на 17%). В Александровском МР доля транспортных расходов составляет 43,2%, в Добрянском – 67,7%, в Кунгурском – 90,7% (рисунок 1).

Рисунок 1

*Информация о транспортных расходах Александровского, Добрянского, Кунгурского, Пермского и Гайнского муниципальных районов в структуре материальных затрат, тыс. рублей*

<sup>6</sup> Постановление Правительства Пермского края от 27.09.2016 № 843-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;





По результатам анализа следует, что в отдельных муниципальных районах за счет материальных затрат субвенции невозможно обеспечить ежемесячный патронаж семей, находящихся в СОП. Неисполнение требований постановления КДН и ЗП Пермского края приводит к некачественной профилактической работе с семьями, находящимися в СОП, и как следствие к ухудшению ситуации и показателей по детскому и семейному неблагополучию.

В связи с этим, в расчет показателя по администрированию государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 1 работника в год для расчета материальных затрат целесообразно включение транспортных расходов с учетом особенностей территории и численности семей, находящихся в СОП.

#### ***4. Результаты обследования отдельных органов, учреждений и организаций г. Кунгура, Кунгурского и Ординского муниципальных районов осуществляющих деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия***

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведено обследование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и управлений образования, территориальных управлений Министерства социального развития, учреждений здравоохранения города Кунгура, Кунгурского и Ординского муниципальных районов, в пределах своей компетенции обеспечивающих реализацию комплекса мероприятий по профилактике детского и семейного неблагополучия.

4.1. Согласно статье 11 Закона 352-ПК комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет полномочия в сфере защиты прав несовершеннолетних, профилактики детского и семейного неблагополучия в соответствии с Законом Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Районные (городские) комиссии организуют деятельность по:

- выявлению детского и семейного неблагополучия;
- ведению информационного и персонального учета семей и детей;
- организации деятельности специалистов, обеспечивающих координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов, учреждений

и организаций системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении;

- разработке и утверждению индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- координации и контролю над деятельностью субъектов системы профилактики по реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

*В ходе обследования выявлено, что организация деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП, комиссия) города отличается от деятельности комиссий муниципальных районов. В городе Кунгуре территориально сконцентрированы все субъекты системы профилактики детского и семейного неблагополучия, а также действуют созданные на территории города социально ориентированные общественные организации, различные центры и службы, общественные объединения, молодежные клубы, организации дополнительного образования, в том числе спортивной направленности, оказывающие существенную помощь в организации и реализации профилактической работы, направленной на профилактику детского и семейного неблагополучия. Население города территориально централизовано.*

Иная ситуация в Кунгурском и Ординском муниципальных районах, внутри которых населенные пункты территориально расположены неравномерно и отдалены друг от друга. Как правило, в муниципальных районах исключена возможность дополнительно привлечь к работе с семьями и несовершеннолетними группы риска и СОП различные организации, центры и т.д. (кроме основных субъектов системы профилактики) ввиду их отсутствия либо территориальной отдаленности от районного центра.

Таким образом, деятельность комиссии города Кунгура, учитывая возможность тесного межведомственного сотрудничества в работе в отношении семей и несовершеннолетних группы риска и СОП, организована более углубленно и содержательно.

В своей деятельности КДН и ЗП руководствуются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Пермского края, КДН и ЗП Пермского края.

*4.1.1. В КДН и ЗП организована работа по выявлению детского и семейного неблагополучия.*

КДН и ЗП обследованных муниципальных образований с целью координации деятельности субъектов профилактики ведут ежемесячный мониторинг и регистр по выявленным фактам жестокого обращения, суицидам и суицидальным попыткам, фактам гибели детей с последующим направлением данных мониторингов в КДН и ЗП ПК.

С целью повышения гражданской ответственности и активной жизненной позиции при выявлении семей, в которых дети подвергаются различным видам насилия, используются возможности СМИ, информация размещается на сайтах организаций, на информационных стендах, разрабатываются и распространяются среди населения памятки, буклеты профилактической направленности.

Целенаправленная работа субъектов профилактики по выявлению раннего семейного детского неблагополучия позволила своевременно выявлять родителей, которые ненадлежащим образом исполняли обязанности по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних детей.

По каждому факту жестокого обращения с несовершеннолетним в отношении родителей возбуждены уголовные дела. Проведены медицинские обследования детей, организовано психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних данной категории в образовательных организациях.

КДН и ЗП проводится проверка всех сведений о фактах детского и семейного неблагополучия, поступивших в любой форме независимо от источника (субъект системы профилактики образовательные организации, учреждения здравоохранения (врачи детской поликлиники, женской консультации), МО МВД России, физические лица и т.д.).

4.1.2. В КДН и ЗП всех трех районов организована работа по ведению информационного и персонального учета семей и детей.

➤ КДН и ЗП г. Кунгура предоставлена информация за три обследуемых периода по численности несовершеннолетних (н/л), состоящих на учете в группе риска социально опасного положения (таблица 5):

Таблица 5, н/л

Период год	Состоит на учете на конец отчетного периода	в том числе на ведомственном учете в учреждениях				
		Образования			здравоохранения	
		Дошкольн ые ОО	Общеобразо вательные организации	Профессио нальные ОО	детская поликлиника (от 0 до 7 лет)	женские консультации (беременные)
2014	598	117	529	-	169	10
2015	612	71	246	-	178	12
2016	676	89	206	164	143	4

Согласно мониторингу на учете в группе риска социально опасного положения на начало 2017 года в г. Кунгуре состоит 676 чел. Несмотря на рост в 2016 году несовершеннолетних, поставленных на учет в группу риска в профессиональных образовательных организациях, по другим ведомствам отмечена положительная динамика, характеризующая эффективность проводимой коррекционной работы. За три года отмечено снижение числа несовершеннолетних группы риска в дошкольных образовательных организациях на 24%, в общеобразовательных организациях – на 61%, в детских поликлиниках – на 61,1%, в женских консультациях – на 60%.

Также в г. Кунгуре отмечена положительная динамика показателей по учету семей с несовершеннолетними, находящимися в СОП. Информация по учету семей и детей СОП за 2014, 2015, 2016 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, семей/н/л

Период год	Факт на начало года	Факт на конец года	Поставлено на учет за год	Снято за год	
				всего	по результатам положительной реабилитации
2014	97/169	91/181	45/96	51/84	30/48
2015	91/181	71/135	26/52	46/98	34/73
2016	71/135	59/108	27/50	39/77	22/42

За три года количество семей, находящихся в СОП снизилось на 39,2% (с 97 до 59), несовершеннолетних – на 36% (с 169 до 108), практически в 2 раза меньше несовершеннолетних поставлено на учет в 2016 году относительно 2014 года (50 против 96).

➤ КДН и ЗП Кунгурского МР представлена следующая информация по учету семей и детей СОП за 2014, 2015, 2016 годы (таблица 7):

Таблица 7, семей/н/л

Период, год	Факт на начало года	Факт на конец года	Поставлено за год	Снято за год	
				всего	по результатам положительной реабилитации
2014	60/137	50/109	29/61	39/89	30/64
2015	50/109	60/122	41/74	31/61	25/50
2016	60/122	51/107	22/48	31/63	15/33

Отмечена незначительная положительная динамика показателей по учету семей с несовершеннолетними, находящимися в СОП. За три года количество семей, находящихся в СОП не изменилось и составило 60 семей, несовершеннолетних снизилось на 21,9% (с 137 до 107), на 21,3% меньше несовершеннолетних поставлено на учет в 2016 году относительно 2014 года (63 против 89).

КДН и ЗП Кунгурского МР ведется мониторинг детей группы риска. Информация за три обследуемых периода по несовершеннолетним, состоящим на учете в группе риска, представлена в таблице 8:

Таблица 8, н/л

Период год	Состоит на учете на конец года	в том числе на ведомственном учете в учреждениях			
		Образования		здравоохранения	
		Дошкольные ОО	Общеобразовательные организации	Детские поликлиники	Женские консультации (беременные)
2014	708	109	414	175	10
2015	569	81	383	101	4
2016	521	83	334	96	8

Согласно мониторингу на учете в группе риска социально-опасного положения на начало 2017 года в Кунгурском МР состоит 521 чел. Отмечена положительная динамика показателей, характеризующих эффективность проводимой коррекционной работы. За три года с начала 2014-го отмечено снижение числа несовершеннолетних группы риска в целом на 26,4%, в том числе в дошкольных образовательных организациях на 23,9%, в общеобразовательных организациях – на 19,3%, в детских поликлиниках – на 45,1%, в женских консультациях – на 20%.

➤ КДН и ЗП Ординского МР представлена следующая информация по учету семей и детей СОП за 2014, 2015, 2016 годы (таблица 9):

Таблица 9, семей/н/л

Период, год	Факт на начало года	Факт на конец года	Поставлено за год	Снято за год	
				всего	по результатам положительной реабилитации
2014	47/103	37/90	8/20	18/33	9/19

2015	37/90	37/83	11/19	11/33	5/12
2016	37/83	32/76	13/30	18/37	11/29

Отмечена положительная динамика показателей по учету семей с несовершеннолетними, находящимися в СОП. За три года количество семей, находящихся в СОП, снизилось на 31,9% (с 47 до 32), численность несовершеннолетних, находящихся в СОП, - на 26,2% (с 103 до 76). Отмечено увеличение числа семей и несовершеннолетних, поставленных на учет в СОП, на 62,5% и на 50% соответственно.

КДН и ЗП Ординского МР ведется мониторинг детей группы риска. Информация за три обследуемых периода по численности несовершеннолетних, состоящих на учете в группе риска, представлена в таблице 10:

Таблица 10, н/л

Период, год	Состоит на учете на конец года	в том числе на ведомственном учете в учреждениях			
		Образования		здравоохранения	
		Дошкольные ОО	Общеобразовательны е организации	Детские поликлиники	Женские консультации (беременные)
2014	94	10	67	16	1
2015	111	12	80	15	4
2016	120	9	95	11	5

В Ординском муниципальном районе отслеживается отрицательная динамика (рост) численности несовершеннолетних группы риска.

Согласно мониторингу на учете в группе риска социально опасного положения на начало 2017 года в Ординском МР состоит 120 несовершеннолетних, что на 27,7% больше относительно 2014 года. Вместе с тем по отдельным ведомствам отмечена положительная динамика. За три года незначительно снизилась численность несовершеннолетних группы риска в дошкольных образовательных организациях на 10% и в детских поликлиниках – на 31,3%, однако в общеобразовательных организациях численность увеличилась на 41,8%, в женских консультациях – в 5 раз (с 1 до 5).

*Во всех муниципальных образованиях наибольшее число поставленных на учет в группу риска несовершеннолетних наблюдается в общеобразовательных организациях (в г. Кунгуре – 30,5%, в Кунгурском МР – 64,1%, в Ординском МР – 79,2%).*

*4.1.3. В КДН и ЗП организована деятельность специалистов, обеспечивающих координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов, учреждений и организаций системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.*

Согласно расчету субвенции на образование КДН и ЗП на 2017 год муниципальным образованиям учтена следующая численность главных специалистов по координации ИПР (таблица 11):

Таблица 11, шт. ед.

КДН и ЗП МР (ГО)	Учтено в расчете субвенции штатных единиц главных специалистов по	Утверждено штатными расписаниями штатных единиц главных специалистов по	Фактически занято ставок специалистов по координации ИПР на момент обследования
------------------	---	---	---

	координации ИПР на 2017 год	координации ИПР на 2017 год	
г. Кунгур	3	3	3
Кунгурского МР	1,5	2	2
Ординского МР	1,25	1	0

На момент обследования в КДН и ЗП Ординского МР единственная ставка специалиста по координации ИПР фактически не была занята.

Анализ расчетов субвенции на 2017 год показал, что в расчете учтена численность семей СОП Ординского МР по состоянию на 01.01.2015 года в количестве 37 семей. Численность семей СОП в Ординском муниципальном районе сократилась относительно аналогичного периода предыдущего года на 10 семей. Одновременно со снижением численности семей СОП, произошло снижение суммы субвенции на 55,4 тыс. рублей, которая на 2017 год составила 781,4 тыс. рублей, количество штатных единиц специалистов по координации ИПР в расчете учтено уже не 1,5 ставки на 47 семей, а 1,25 ставки на 37 семей СОП. Таким образом, оплата труда специалистов КДН снижается, что влечет снижение привлекательности муниципальных должностей и потере (текучести) работников. За период с июля 2014 года по апрель 2017 года фактически на должности специалиста по координации ИПР работали, а затем уволились 5 человек. Общее количество месяцев, в которых ставка специалиста по координации ИПР за указанный период не была занята, составило 9,5 месяцев.

Аналогичная ситуация в КДН и ЗП Кунгурского МР. В расчете учтена численность семей СОП Кунгурского МР по состоянию на 01.01.2015 года в количестве 50 семей, что меньше относительно аналогичного периода предыдущего года на 10 семей. Однако одновременно со снижением численности семей СОП произошло снижение суммы субвенции на 156,1 тыс. рублей, которая на 2017 год составила 1 466,2 тыс. рублей, количество штатных единиц в расчете учтено уже не 2 ставки на 60 семей, а 1,5 ставки на 50 семей СОП. Таким образом, оплата труда 2-х специалистов по координации ИПР снижена. При этом специалистами проводится дальнейшая работа не только со снятыми с учета СОП семьями и несовершеннолетними, но и работа по межведомственному сопровождению несовершеннолетних группы риска социально-опасного сопровождения, состоящих на учете в образовательных организациях и учреждениях здравоохранения.

Во всех комиссиях утверждены должностные инструкции специалистов по координации ИПР в соответствии с Типовой должностной инструкцией специалиста, осуществляющего координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, состоящих в районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на персональном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении, утвержденной постановлением КДН и ЗП Пермского края от 14.07.2017 № 7.

*4.1.4. В КДН и ЗП организована работа по разработке и утверждению индивидуальных программ реабилитации (ИПР) семей и детей, находящихся в социально опасном положении.*

В ходе обследования представлены ИПР всех семей и детей, находящихся в СОП. Во всех комиссиях разработаны индивидуальные программы реабилитации семей, находящихся в СОП в соответствии с формой, утвержденной постановлением КДН и ЗП Пермского края от 29.06.2016 № 12. К программам прилагаются листы регистрации результатов ежемесячного контроля семейной ситуации.

*4.1.5. КДН и ЗП организуют деятельность по координации и контролю за деятельностью по реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.*

В КДН и ЗП г. Кунгура и Кунгурского МР деятельность по координации и контролю организована на должном уровне. Учитывая, что одной из обязанностей специалиста по координации ИПР согласно должностной инструкции является координация проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении и контроль их выполнения, в КДН и ЗП указанных муниципальных образований для субъектов системы профилактики разработаны формы отчетов о выполнении профилактической работы. Отчеты подробно отражают работу специалистов субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия. В отчетах указаны даты, время посещения семьи, темы проведенных с родителями (законными представителями) и несовершеннолетними бесед, работ.

*В то же время в КДН и ЗП Ординского МР межведомственное взаимодействие организовано недостаточно эффективно.*

При проверке личных дел семей выявлено, что патронажи семей специалистом по координации ИПР проводятся не каждый месяц (отсутствуют листы регистрации результатов за отдельные месяцы). Для заполнения листов регистрации субъектами системы профилактики (образовательными организациями, учреждением здравоохранения, службой сопровождения МТУ №3 МСР ПК) 1 раз в месяц в произвольной форме предоставляются отчеты. Предоставляемые отчеты о работе субъектов системы профилактики не отражают эффективной работы специалистов, а также достоверность проведенных мероприятий. Отчеты содержат в основном количественную информацию в целом по всем патронажам и мероприятиям. Отчеты руководителя Ординского Отделения социальной реабилитации ООО «Менеджмент консалтинг» предоставляются «по шаблону», например, по двум или трем разным семьям, находящимся в СОП, предоставляется один отчет (информация) с одинаковой характеристикой и выводами патронажа и проведенными работами.

В личных делах семей, находящихся в СОП, отсутствуют отчеты субъектов системы профилактики. Отчеты не подробные, в большинстве отчетов темы мероприятий не указаны, дата и время посещения не отражены, а в отчетах

службы сопровождения отражены только количественные показатели. В связи с отсутствием утвержденной номенклатуры для КДН и ЗП отчеты специалистами КДН и ЗП Ординского МР подшиваются произвольно в тома отдельно от личных дел семей, состоящих на учете в СОП. Дать оценку проведенной полноценной работе всех субъектов системы профилактики отдельно по каждой семье СОП не представляется возможным.

В ходе выборочной проверки личных дел выявлено, что работа по личному делу одной из семей, находящейся на учете СОП с апреля 2015 г. (на момент проведения контрольного мероприятия - 2 года), в отношении малолетнего несовершеннолетнего (2015 г.р.) не проводится ни медицинским учреждением, ни Отделением социальной реабилитации. Информация о работе специалистов как в отчетах субъектов системы профилактики так и в листах регистрации результатов ежемесячного контроля семейной ситуации отсутствует. Последний патронаж семьи специалистом по координации ИПР зафиксирован в листе регистрации результатов в сентябре 2016 года.

Выявлен формальный подход к ведению листов регистрации результатов ежемесячного контроля семейной ситуации, форма которого утверждена постановлением КДН и ЗП Пермского края от 29.06.2016 № 12. Так, многие разделы и пункты листов не заполняются, в том числе пункт 1.7 «Анализ хода и результатов реализации субъектами профилактики коррекционных (реабилитационных) мероприятий», в связи с чем отследить полноценную работу всех специалистов субъектов системы профилактики в соответствии с ИПР не представляется возможным.

В КДН и ЗП Ординского МР отсутствует полная взаимозаменяемость специалистов, т.е. в отсутствие специалиста по координации ИПР его функции и обязанности другими специалистами (осуществляющие текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН) выполняются частично методом оформления документов, с семьями, находящимися в СОП, профилактическая работа, выездные проверки в соответствии с ИПР не проводятся. Вместе с тем фактически субвенция, предусмотренная на оплату труда специалистов по координации ИПР, расходуеться в полном объеме.

В целом работа КДН и ЗП Ординского МР оценена как неэффективная. Несмотря на то, что прослеживается динамика снижения числа семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, отмечен рост показателей по суициду несовершеннолетних, по совершению общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, и др.

4.2. В соответствии с Законом 352-ПК в перечень субъектов, осуществляющих деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия, входят органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, которые в пределах своей компетенции обеспечивают реализацию комплекса мероприятий, включающих, в том числе обеспечение педагогической и психологической поддержки семьям и детям,



направленной на исполнение родителями (законными представителями или лицами, их замещающими) обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию своих детей и других профилактических форм и мер, направленных на предотвращение жестокого обращения, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, детских и подростковых суицидов, употребление психоактивных веществ несовершеннолетними и других проявлений асоциального поведения.

Согласно статье 13 Закона 352-ПК органы, осуществляющие управление *в сфере образования*, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, в рамках своей компетенции осуществляют:

- выявление детского и семейного неблагополучия;
- ведение информационного учета детей и семей, находящихся в группе риска социально опасного положения (дети, посещающие дошкольные образовательные организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность);
- разработку и реализацию индивидуальных программ коррекции;
- участие в реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

В своей деятельности органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации руководствуются инструкциями, постановлениями Комиссии по делам несовершеннолетних Пермского края, которыми утверждены Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, Регламенты действия специалистов субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия при осуществлении профилактических, коррекционных и реабилитационных мероприятий, в том числе регламент проведения образовательными организациями профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения, и др. Также в работе учтены Порядок ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения, Приказ Министерства образования и науки Пермского края «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края»<sup>7</sup>, Методические рекомендации для педагогических работников, родителей и руководителей образовательных организаций по педагогическому и родительскому попечению и сопровождению групп риска вовлечения обучающихся в потребление наркотических средств и потребление наркотических средств и психотропных веществ (Факультет психологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова).

*В ходе проведения обследования деятельности органов, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих*

---

<sup>7</sup> Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 26.02.2014 № СЭД-26-01-04-103 «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края»;

*образовательную деятельность, выявлено, что в муниципальных районах организована деятельность согласно требованиям ст. 13 Закона 352-ПК.*

*4.2.1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют выявление детского и семейного неблагополучия.*

В ходе обследования деятельности образовательных организаций в части исполнения Закона 352-ПК выявлено, что особое внимание в организации работы по профилактике детского и семейного неблагополучия уделяется выявлению семей и детей группы риска на ранней стадии. Работа по выявлению родителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, фактов жестокого обращения с детьми проводится в системе во время профилактических мероприятий: рейдов, акций, проверок семей по месту жительства, наблюдений во время образовательного процесса. Данный вопрос находится на особом контроле в органах, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов.

*4.2.2. Ведение информационного учета детей и семей, находящихся в группе риска социально опасного положения органами, осуществляющими управление в сфере образования, и образовательными организациями осуществляется в отношении детей, посещающих дошкольные образовательные организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с Порядком ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения.*

При выявлении фактов детского и семейного неблагополучия по основаниям включения семей и детей в информационный учет семей и детей группы риска, утвержденным постановлением Правительства Пермского края № 846-п, семья ставится на учет в группу риска социально опасного положения. В каждой образовательной организации назначено лицо, ответственное за ведение электронного регистра и мониторинга, которым ведется мониторинг и электронный регистр группы риска социально опасного положения.

Во всех органах управления в сфере образования организован сбор формируемых в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях муниципальных районов электронных регистров и мониторингов, общий свод по которым направляется в Министерство образования и науки Пермского края и в КДН и ЗП Пермского края.

*4.2.3. Во всех образовательных организациях разработаны и реализуются индивидуальные программы коррекции.*

В ходе обследования дошкольными и общеобразовательными организациями г. Кунгура, Кунгурского и Ординского муниципальных районов представлены ИПК каждой семьи группы риска, разработанные в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия.

В личных делах семей кроме ИПК содержатся приказы о постановке семьи группы риска, назначены ответственные специалисты, ответственные за разработку и сопровождение реализации ИПК семьи группы риска, ведение и хранение личных дел семей группы риска.

Кураторами ИПК составлены характеристики несовершеннолетних в соответствии с требованиями к Порядку, организованы заседания коллегиальных органов специалистов по разработке ИПК, которые совместно осуществляют сопровождение семей группы риска в соответствии с индивидуальной программой.

Индивидуальные планы коррекции в образовательных организациях разрабатываются на созданных Советах профилактики с участием педагога-психолога, классного руководителя, социального педагога. Привлекаются специалисты ОДН, медицинские работники, специалисты социальной защиты населения, родители.

Куратором ИПК в образовательных организациях выступает классный руководитель. Решение о завершении индивидуального сопровождения несовершеннолетних в школах принимает Совет профилактики. Классные руководители продолжают наблюдать за несовершеннолетними, поддерживая взаимодействие с родителями подростков, при необходимости подключая педагога-психолога. Создана система выявления и учёта учащихся, пропускающих занятия без уважительных причин.

4.2.3.1. Основные формы работы с детьми и родителями группы риска в образовательных организациях традиционные: в рамках тематических классных часов, лекторий, дискуссий, при моделировании игровых ситуаций, тренингов, демонстрации видеороликов и документальных фильмов, а также патронаж семей, индивидуальные встречи и беседы, как с родителями, так и с детьми, с привлечением сотрудников Отделов по делам несовершеннолетних, ГИБДД МО МВД России, специалистов субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разрабатываются памятки и бюллетени, оформляются информационные стенды, используются возможности СМИ и т.д.

Так, в рамках профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних организуются комплексные обследования воспитания, обучения, проживания обучающихся в замещающих семьях, семьях, находящихся в СОП, группе риска.

В течение учебного года образовательными организациями организованы посещения семей с участием сотрудников ОДН, педиатров больницы, представителей администрации поселений (Кунгурского МР), членов общественных КДН поселений (только в Кунгурском МР), заведующих детскими садами, социальных педагогов школ, кураторов несовершеннолетних. С целью выявления учащихся, находящихся на улицах в вечернее время без сопровождения родителей, проводятся ночные рейды (г. Кунгур, Кунгурский МР), в которых принимают участие родители, представители школ, сотрудники ОДН, представители администрации поселений (Кунгурский МР).

С целью разъяснения законодательства об ответственности за совершение преступлений и правонарушений инспекторами ОДН, участковыми поселений (Кунгурский МР, Ординский МР) проводятся выступления перед несовершеннолетними и их законными представителями на классных часах

и родительских собраниях. Систематически проводятся индивидуальные беседы с подростками, состоящими на профилактическом учете.

Во всех общеобразовательных организациях осуществляется ежедневный контроль посещаемости обучающимися образовательной организации, в случае отсутствия обучающегося оперативно принимаются меры для выяснения причины пропуска занятий.

При наличии проблем в освоении образовательной программы для детей организуются дополнительные занятия, составляются индивидуальные графики дополнительных занятий.

Для эффективного взаимодействия семьи и школы осуществляется тесное сотрудничество преподавательского состава и родителей.

На уровне управлений образования проводится инструктивная и консультационно-разъяснительная работа по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетними, по профилактике самовольных уходов из дома и образовательной организации, выявлению детского и семейного неблагополучия на уровне руководителей и зам. директоров по ВР образовательных организаций.

Во всех образовательных организациях запланированы мероприятия по оказанию психологической помощи, проведение индивидуальных коррекционных занятий, занятость несовершеннолетних, мероприятия по формированию поддерживающего окружения (обучение методам саморегуляции психического состояния детей и членов их семей), работа с родителями (патронаж семей, беседы). Большое внимание уделяется организации занятости учащихся в учреждениях дополнительного образования, в кружках, секциях.

4.2.3.2. В ходе обследования по вопросам исполнения законодательства, направленного на защиту прав детей, семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, профилактику социально опасного положения, на базе общеобразовательных организаций МБОУ «Неволинская ООШ» Кунгурского МР и МАОУ «Ашапская СОШ» Ординского МР в формате круглого стола проведены встречи с участием представителей различных субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

**В МБОУ «Неволинская ООШ»** проведена встреча с участием представителей Неволинского сельского поселения, общественной КДН поселения, Управления образования Кунгурского муниципального района, Отдела по защите прав детей - КДН и ЗП Кунгурского МР, директора, социального педагога, заместителя директора по воспитательной работе МБОУ «Неволинская ООШ», учителя-логопеда структурного подразделения «Неволинский детский сад».

На встрече в форме диалога обсуждались вопросы по организации работы по профилактике детского и семейного неблагополучия, рассмотрены представленные материалы и документы, проведено обсуждение деталей работы служб по раннему выявлению фактов детского и семейного неблагополучия,

а также проблемные вопросы, являющиеся препятствием в работе, направленной на профилактику детского и семейного неблагополучия.

Основные выводы по итогам круглого стола следующие:

✓ Подушевое финансирование образовательных организаций с небольшой плотностью населения и недостаточно высокой численностью учащихся (воспитанников) не позволяет предусмотреть в штатном расписании достаточное количество ставок узких специалистов (педагогических работников) – логопедов, психологов, социальных педагогов, дефектологов.

✓ В Неволинской ООШ на 0,5 ставки организована деятельность социального педагога. При оценке объема работы социального педагога выявлено, что работой специалиста охвачены не только категории детей, которым необходима помощь социального педагога, но в целом все учащиеся школы, причем для достижения необходимого уровня заработной платы, на работника возложены другие дополнительные обязанности. В итоге для достижения положительной динамики показателей деятельности социального педагога, в том числе по профилактике детского и семейного неблагополучия, работник в личное время в ущерб своим интересам осуществляет не только возложенные на него обязанности, но осуществляет дополнительную деятельность, выходящую за рамки его функций и обязанностей.

✓ Во всех образовательных организациях Кунгурского МР перед началом каждого учебного года (как правило, в августе) представители образовательных организаций посещают каждую семью обучающегося (независимо от давности зачисления - вновь зачисленного или обучающегося в предыдущие периоды) образовательной организации с целью определения степени подготовленности детей к школе (в том числе наличия канцтоваров, школьной, спортивной формы и т.д.), оценки жилищно-бытовых условий, психологической обстановки в семье (в том числе отношения к несовершеннолетнему), эмоциональной подготовки несовершеннолетнего к началу нового учебного года.

✓ В Неволинское сельское поселение входят населенные пункты: с. Невolino, д. Мериново, д. Болотово, д. Катино, д. Новоселы, д. Новая деревня. Отдельные населенные пункты территориально расположены вблизи г. Кунгура, в связи с чем закрепление жителей данных населенных пунктов оформляется в медицинских учреждениях г. Кунгура, обучение детей – в образовательных организациях г. Кунгура. Если образовательные организации города тесно взаимодействуют с КДН и ЗП Кунгурского МР, вовремя сообщают о выявленных фактах детского и семейного неблагополучия и осуществляют профилактические работы с несовершеннолетними и их семьями, состоящими в группе риска и СОП, совместно с Общественными КДН, КДН и ЗП района, другими субъектами профилактики по месту жительства и регистрации, то «Ленская ЦРБ» игнорирует (отказывается) и не осуществляет профилактическую работу с несовершеннолетними района, прикрепленными к медицинским учреждениям города. Привлечение к межведомственному взаимодействию специалистов

здравоохранения по месту регистрации несовершеннолетних группы риска и СОП в данном случае крайне проблематично.

✓ Отдельно обозначена проблема по вопросам регистрации по месту жительства, как в поселениях, так и в муниципальном районе в целом. В случае миграции населения, а также в случае рождения детей, в поселениях (муниципальном районе) не владеют ситуацией о вновь прибывших семьях и новорожденных детях, так как полномочия по регистрации в связи с ликвидацией миграционной службы и передачей соответствующих функций в отделы полиции МО МВД России. Отделы полиции муниципальных образований не предоставляют информацию о вновь зарегистрированных гражданах, даже по запросу администрации. В связи с этим существуют риски позднего выявления фактов детского и семейного неблагополучия. Межведомственное взаимодействие указанных служб по данному вопросу не организовано.

✓ Проблемой является и несоответствие регистрации и фактического проживания несовершеннолетних. В муниципальном районе, как и в поселениях, о фактах детского и семейного неблагополучия (в том числе о совершенных преступлениях, общественно опасных деяниях и т.д. несовершеннолетними, зарегистрированными на территории района, но фактически в нем не проживающими) узнают из официальных сообщений от других МР (ГО) края и даже субъектов РФ, где фактически проживает несовершеннолетний. В данном случае проблемой является как сама постановка на учет СОП семьи и несовершеннолетнего, так и профилактическая работа с ним.

✓ Обременительным является подготовка многочисленных отчетов по профилактике детского и семейного неблагополучия образовательными организациями, органами управления в сфере образования, муниципальных КДН и ЗП. Также отвлекающим от основной работы по профилактике детского и семейного неблагополучия фактором является заполнение сложных по сбору информации, постоянно меняющихся ежеквартальных форм отчета по электронным регистрам учета детей группы риска и СОП, утвержденным КДН и ПК Пермского края.

В ходе обследования по вопросам исполнения законодательства, направленного на защиту прав детей, семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, профилактику социально опасного положения, на базе МАОУ «Ашапская СОШ» проведена встреча с участием методиста по воспитательным системам и дополнительному образованию Управления образования Ординского муниципального района, директора, педагога-психолога, социального педагога школы.

На встрече в форме диалога обсуждались вопросы по организации работы по профилактике детского и семейного неблагополучия, рассмотрены представленные материалы и документы, проведено обсуждение деталей работы служб по раннему выявлению фактов детского и семейного неблагополучия, а также проблемные вопросы, являющиеся препятствием в работе по профилактике детского и семейного неблагополучия.

Основные выводы по итогам круглого стола следующие:

✓ В Ашапской СОШ в штатном расписании предусмотрены ставки социального педагога и ставка педагога-психолога (по 1 ед.).

✓ Основными проблемами в сельских территориях являются отсутствие рабочих мест и незанятость родителей и законных представителей детей группы риска, низкий уровень социума. Проблемы замещающих семей, когда приемные дети оказываются лишь источником дополнительного дохода семей. В школе выявляются факты, что за приемными детьми не осуществляется должный уход (дети голодные, одеты не по сезону, не имеют сменной обуви, не имеют канцелярских принадлежностей, замещающие родители отказываются приобретать детям рабочие тетради и др. принадлежности, ссылаясь на то, что денег на данные расходы им не выделяется). *Сообщения о данных фактах в МТУ № 3 МСР ПК к положительному результату не приводят.*

✓ Педагогом психологом в соответствии с различными методиками регулярно проводится тестирование учащихся на выявление склонности к суициду, на употребление наркотических средств и ПАВ. При выявлении таких учащихся психологом и социальным педагогом проводится профилактическая работа с данными детьми. При этом работе по профилактике суицида уделяется определенное внимание, работа не акцентирует внимания учащихся на данных вопросах, не провоцирует и не вызывает интерес детей к данному направлению. Работа в целом направлена на психологическую работу с учащимися, склонными к суициду, выявление проблем в семье и в общении со сверстниками и т.д.

4.2.3.3. Основной проблемой образовательных организаций является недостаточное количество узких специалистов (либо возложение данных обязанностей на учителей в виде дополнительной нагрузки на условиях внутреннего совместительства) – социальных педагогов, педагогов-психологов. Недостаточность финансирования образовательных организаций в связи с низким уровнем норматива в рамках подушевого финансирования, особенно образовательных организаций с небольшой численностью учащихся и воспитанников. Вследствие чего, организациям невозможно или проблематично предусмотреть в штатном расписании дополнительно ставки педагогов-психологов и социальных педагогов.

Образовательные организации Кунгурского и Ординского муниципальных районов не в полном объеме укомплектованы психологами и социальными педагогами. В отдельных организациях выделены доли ставок узких специалистов, с несоответствующей нагрузкой и объемом работы, как правило, значительно завышенными.

4.2.4. *Органы, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации принимают участие в реализации индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в СОП.*

В случае перевода обучающегося из группы риска в группу социально опасного положения, при постановке на учет в КДН и ЗП специалисты образовательных организаций принимают активное участие в реализации

индивидуальной программы реабилитации (ИПР), направляют предложения в план мероприятий для работы с несовершеннолетними и семьями.

Семьи, находящиеся в СОП, посещаются представителями образовательных организаций ежемесячно (Кунгурский МР), составляются акты жилищно-бытовых условий и социальных условий проживания семей обучающихся, социальный педагог и классные руководители беседуют с детьми о ситуации в доме, контролируют успеваемость и посещаемость, все дети охвачены дополнительным образованием. Семьям даются рекомендации по улучшению жилищно-бытовых условий, усилению контроля над обучением и воспитанием несовершеннолетних.

Кроме этого в отношении семей и детей, находящихся в СОП, реализуются все мероприятия, реализуемые в отношении семей и несовершеннолетних группы риска.

#### *4.3. Участие учреждений здравоохранения.*

Выявление фактов детского и семейного неблагополучия осуществляется участковыми акушерами-гинекологами женской консультации, участковыми педиатрами детской поликлиники, имеют место случаи получения информации от органов социальной защиты населения, комиссии по делам несовершеннолетних.

Для реализации социально-медицинских мероприятий в медицинских организациях созданы кабинеты медико-социальной помощи.

Постановка на учет беременных женщин, семей группы риска социально-опасного положения, имеющих детей от 0 до 1 года, осуществляется на основании приказа руководителя, копия которого направляется в соответствующее территориальное управление Министерства социального развития. Данным приказом также назначается специалист, ответственный за разработку и сопровождение ИПК, ведение и хранение личного дела беременной женщины или семьи группы риска.

Социальные работники, назначенные для проведения профилактической работы и ведения информационного учета, имеют медицинское или педагогическое образование.

Индивидуальные программы, которые разрабатываются по результатам выхода куратора по месту проживания беременной женщины, проведения обследования жилищно-бытовых условий, выявления проблем и рисков возникновения проблем, содержат следующие мероприятия:

по сопровождению беременных женщин группы риска: передача сведений в детскую поликлинику по месту жительства беременной и организация дородового патронажа; привлечение беременной к занятиям в школе молодых родителей; наблюдение беременной в установленные сроки у акушера-гинеколога женской консультации; консультирование гинекологом по вопросам планирования семьи после родов; и т.д.

по сопровождению семей группы риска, имеющих детей от 0 до 1 года: организация медико-социального патронажа; контроль посещения педиатра в установленные сроки, контроль исполнения рекомендаций педиатра; рекомендации по оформлению детского питания, выписка молочной каши; оформление льготного удостоверения для получения лекарственного обеспечения, оформление полиса ОМС; осмотр узких специалистов в установленные сроки; и т.д.

Для продолжения профилактической работы с семьями, снятыми с учета, детской поликлиникой оформляются ходатайства, которые затем передаются в



образовательные организации и (или) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Медицинские организации ведут информационный учет семей и детей группы риска социально опасного положения в формате электронного регистра и мониторинга в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п. Данные регистра и мониторинга ежеквартально передаются в районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и Министерство здравоохранения Пермского края.

Методическое сопровождение ведения электронных регистров и мониторинга осуществляется внештатным специалистом педиатром по профилактической работе (профилактика детского и семейного неблагополучия) Министерства здравоохранения Пермского края. Данным специалистом также проводятся выездные проверки по вопросу организации профилактической работы в учреждениях здравоохранения (в 2016 году - 13 проверок в учреждениях г.г. Александровск, Березники, Губаха, Кизел, Кудымкар, Лысьва, р-ны Большесосновский, Еловский, Ильинский, Ординский, Суксунский, Уинский, ЗАТО Звездный).

В соответствии с Законом № 352-ПК на органы управления в сфере охраны здоровья и медицинские организации возложены полномочия по проведению мероприятий, направленных на профилактику отказов от новорожденных. Число новорожденных, от которых отказались матери в организациях родовспоможения по данным статистической формы № 32<sup>8</sup> за 2015 год составило 95 чел., за 2016 год - 74 чел., по оперативным данным за 5 мес. 2017 года - 14 чел.), т.е. складывается положительная динамика.

Плановые значения целевых показателей государственной программы «Развитие здравоохранения»<sup>9</sup> за период 2014-2016 годы, характеризующие сохранение здоровья матери и ребенка, - достигнуты. Положительная динамика (снижение) наблюдается по показателям материнской, младенческой смертности, смертности детей в возрасте 0-17 лет. Данные представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя	Единица измерения	2014 год		2015 год		2016 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
Материнская смертность	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	16,0	10,3	15,9	5,2	15,9	5,4
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	8,1	7,5	8,0	5,9	7,8	5,8
Смертность детей в возрасте 0-17 лет	случаев на 100 тыс. населения соответств. возраста	*9,3	*8,45	94,5	75,1	87,0	70,7

<sup>8</sup> Приказ Росстата от 27.11.2015 № 591 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения»;

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»;

\*ед. измерения показателя в 2014 году – «случаев на 10 тыс. населения соответствующего возраста».

По данным Министерства здравоохранения Пермского края количество детей из группы риска и группы СОП, умерших в возрасте до 1 года, за период 2014-2016 годы уменьшилось на 46,5% (с 43 чел. до 23 чел.).

4.4. *Участие органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания.*

4.4.1. Полномочия по профилактике правонарушений и безнадзорности и организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении осуществляют территориальные управления Министерства социального развития Пермского края. В настоящее время у Министерства 7 межтерриториальных и 10 территориальных управлений

Территориальные управления Министерства на основании документов поступивших от медицинских организаций (копии приказов о постановке на учет группы риска беременной женщины, семьи группы риска, имеющей детей в возрасте от 0 до 1 года), из районной комиссии (копии постановлений о постановке на межведомственный учет семьи, находящейся в СОП), а также информации, полученной от других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных и иных организаций, физических лиц, принимают решения о признании семьи нуждающейся в социальном обслуживании. Копия решения, копия индивидуальной программы предоставления социальных услуг, разработанная специалистами территориального управления, направляются в адрес организации, предоставляющей семьям социальные услуги.

Справочно: индивидуальная программа предоставления социальных услуг - документ, на основании которого гражданину, семье оказываются социальные услуги, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

По данным персонифицированного учета территориальных управлений Министерства в 2016 году услугами сопровождения было охвачено:

- 8 588 семей, имеющих детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение;

- 1660 чел. из числа беременных женщин, семей, имеющих детей в возрасте от 0 до 1 года, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в связи с обстоятельствами, приводящими к попаданию в группу риска социально опасного положения.

За 5 месяцев 2017 года количество получателей 6 108 чел. и 758 чел. соответственно. Имеются случаи отказа от предоставления социальных услуг, например в г. Кунгур - 2 чел.

В случае отсутствия положительной динамики в процессе реабилитации семьи в течение установленного индивидуальной программой срока, сопровождение семьи продолжается. Информация по годам начала сопровождения семей представлена в таблице 13.

Таблица 13

	Год начала сопровождения
--	--------------------------

	всего	2007-2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность семей в режиме сопровождения на 01.01.2017 года	5655	98	235	254	463	1963	2642

Из 5 655 семей, состоящих на учете территориальных управлений на конец отчетного года, количество семей, сопровождаемых с 2007-2014 годов, составило 1 050 (18,6%).

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, находящихся на сопровождении в 2016 году, составило 9 942 чел.

В целях исполнения полномочий, установленных Законом № 352, территориальными управлениями Министерства социального развития заключены государственные контракты на оказание социальных услуг следующим категориям граждан:

семьям, имеющим детей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение (далее – семьям СОП);

беременным женщинам, семьям, имеющим детей в возрасте от 0 до 1 года, признанным нуждающимися в социальном обслуживании в связи с обстоятельствами, приводящими к попаданию в группу риска социально опасного положения (далее – беременным женщинам, семьям группы риска, имеющим детей в возрасте от 0 до 1 года);

детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях и состоящим на учете в органах опеки и попечительства (далее – замещающим семьям).

Контракты на предоставление социальных услуг заключены на период:

2015-2016 годов – с 5 поставщиками (ООО «Комплексный адаптационный Центр», ООО «Центр социальных услуг «Выбор», ООО «Селена, ООО «Служба социально-реабилитационных услуг «Возрождение», ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие»);

2017-2018 годах – с 3 поставщиками (ООО «Комплексный адаптационный Центр», ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие», ООО «Менеджмент Консалтинг»).

Суммарная стоимость заключенных контрактов составила: на оказание услуг в 2015-2016 годах - 438 133,1 тыс. руб. (общее количество обслуживаемых не более 19 518 чел. в месяц); в 2017-2018 годах – 443 703,6 тыс. руб. (не более 18 770 чел. в месяц).

В таблицах 1,2 Приложения 5 представлены данные о поставщиках услуг и заключенных с ними государственных контрактах.

Приказом Министерства социального развития Пермского края № СЭД-33-01-03-558 определено, что социальная услуга «Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование получателя социальных услуг», входящая в государственную услугу, предоставляемую беременным женщинам группы риска, и семьям группы риска, имеющим детей в возрасте от 0 до 1 года, предполагает «оказание содействия по сопровождению женщин, семей в учреждения здравоохранения с применением педагогических методов воздействия и убеждения; оказание посреднической помощи для получения номера электронной очереди для клиента, записи на прием к специалисту,

достижения договоренностей со специалистами об условиях приема клиента, помощи в заполнении бланков, предоставления информации времени приема врача, расписания автобусов ...» (предоставляется 1 раз в месяц, не более 180 мин., стоимость услуги за 1 раз – 622,34 руб., стоимость за период сопровождения - 7 468,06 руб. на 1 чел. за период сопровождения).

Вместе с тем как показали проверки КСП ПК в учреждениях здравоохранения Пермского края, данные услуги оказываются социальными работниками женской консультации, детской поликлиники.

**Во избежание двойного финансирования предоставления одной и той же услуги, Министерству социального развития необходимо в максимально короткие сроки четко разграничить содержание социальной услуги «Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование получателя социальных услуг» в рамках государственных контрактов.**

При выборочной проверке установлено, что **разрабатываемая специалистами ТУ индивидуальная программа** предоставления социальных услуг **фактически дублирует положения Стандарта** предоставления социальных услуг, утвержденного приказом Министерства № СЭД-33-01-03-558, **не конкретизирует суть проводимых мероприятий.**

Условиями заключенных на 2015- 2016 годы государственных контрактов установлены требования к образованию лиц, оказывающих услуги семьям, имеющим детей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в СОП - высшее либо среднее профессиональное без предъявления требований к стажу работы и квалификации; контрактов на 2017-2018 годы – имеющие высшее и (или) среднее (профессиональное) образование, соответствующее характеру оказываемых услуг, и имеющие необходимую квалификацию. При этом контрактами не установлено право на осуществление Заказчиком контроля за соблюдением вышеуказанных требований.

Исходя из данных мониторинга оказания государственных услуг, который осуществлялся территориальными управлениями в соответствии с приказом Министерства социального развития Пермского края № СЭД-33-01-03-341, численность специалистов, оказавших в 2016 году, составила

услуги семьям СОП – 286 чел., в т.ч. заведующий - 57 чел., специалист по социальной работе – 93 чел., социальный педагог – 8 чел., психолог – 128 чел.;

услуги беременным женщинам, семьям группы риска, имеющим детей в возрасте от 0 до 1 года, - 239 чел., в т.ч. заведующий - 33 чел., специалист по социальной работе – 65 чел., психолог – 141 чел.

Установлено, что в 2016 году специалисты поставщиков распределялись по территориальному принципу обслуживания. Например, в Кунгуре специалисты ООО «Селена», сопровождающие беременных женщин «группы риска» и семьи «группы риска», имеющих детей в возрасте от 0 до 1 года и специалисты ООО «ВСК «Доверие», сопровождающие семьи и несовершеннолетних детей в СОП -

одни и те же физические лица. Аналогичная ситуация наблюдалась и в Кунгурском районе.

В актах сдачи – приемки услуг отражена лишь дата предоставления получателям тех или иных социальных услуг. Кроме того документы об их предоставлении, по информации специалистов территориальных управлений, находятся у поставщика услуг, в сформированном им личном деле получателя.

Данный факт не позволяет определить полноту оказания, содержание и соответствие услуг требованиям, обозначенным в Порядке предоставления социальных услуг.

В ходе выборочной проверки КСП ПК установлены факты отражения в отчетах даты оказания поставщиком услуг до передачи поставщику документов о получателе социальной услуги (2 случая в ТУ Кунгурского ГО и Кунгурского МР).

Проверка отдела по Ординскому МР МТУ № 3 Министерства социального развития Пермского края, проведенная специалистами КДН и ЗП Ординского МР в 2016 году по вопросу реализации Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, выявила многочисленные нарушения в работе специалистов ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие», оказывающих социальные услуги. Установлены факты, когда во всех листах патронажа отражены одинаковые результаты патронажа, без учета количества детей в семье, их возраста, социального положения, условий проживания, проведение работы с несовершеннолетними на темы, не соответствующие развитию и возрасту, в личном деле получателей услуг отсутствуют документы, подтверждающие проведение социально-психологического консультирования, тогда как предоставление данной услуги отражено поставщиком в отчетной документации; в отчетах поставщика отсутствуют данные о дате предоставления социальных услуг и др. Таким образом, имеются признаки недобросовестного проведения профилактической работы с семьями, находящимися в СОП специалистами ООО «Менеджмент консалтинг» (до 2017 года – ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие»), что требует проведения дополнительной проверки их деятельности.

В заключенных на 2015-2016 годы государственных контрактах определены требования к предоставлению услуг:

по реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении - «отсутствие фактов возбуждения уголовных дел по совершенным преступлениям в отношении реабилитируемых несовершеннолетних»;

по сопровождению беременных женщин «группы риска» и семей «группы риска» - «отсутствие фактов постановки на учет в социально опасное положение, имеющих детей в возрасте от 0 до 1 года».

При этом меры ответственности, которые должны быть применены к поставщику при возникновении указанных обстоятельств – контрактами не установлены.

В государственных контрактах на период 2017-2018 годы требования к качеству оказываемых услуг сформулированы следующим образом -

«исполнитель гарантирует качество оказания услуг в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требованиями, установленными приказом Министерства социального развития Пермского края от 4 ноября 2014 г. № СЭД-33-01-03-558...». Меры ответственности, которые должны быть применены к поставщику при невыполнении показателей качества, по прежнему не определены.

**Отмечаем, что отчетные документы, предоставляемые поставщиками согласно условиям государственных контрактов, не дают возможности контролировать выполнение установленных показателей качества услуг.**

4.4.2. Территориальные органы должны осуществлять контроль за оказанием услуг организациями в части соблюдения порядка предоставления социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социального развития Пермского края.

В соответствии с должностным регламентом, специалист Кунгурского ГО и Кунгурского МР обязан проводить данные проверки в объеме не менее 10% от количества получателей услуг (за 2016 год проверен факт оказания услуги 24,1% беременных женщин группы риска и женщин группы риска, имеющих детей от 0 до 1 года, и 11,3% семей, находящихся в СОП). Должностным регламентом специалиста МТУ №3 (отдел по Ординскому МР) объем проверок, которые необходимо осуществить, не установлен (за 2016 год проверен факт оказания услуги 80,0% беременных женщин группы риска и женщин группы риска, имеющих детей от 0 до 1 года, и 15,4% семей, находящихся в СОП).

Информация в целом по краю о численности семей, которым были оказаны услуги и в отношении которых специалистами территориальных управлений в 2016 году составлены документы о проведении проверки фактов оказания услуги, представлена в таблице 14. За отчетный период установлено 2 факта не оказания услуг семьям СОП – в ТУ города Перми (Мотовилихинский р-н), ТУ Большесосновского МР.

Таблица 14, семей

Количество семей, которым оказаны социальные услуги*	Численность семей, в отношении которых проведена проверка оказания услуги				
	всего	в том числе			
		на дому	по телефону	изучение личных дел	другое (анкетирование)
Услуги беременным женщинам, семьям, имеющим детей в возрасте от 0 до 1 года, признанным нуждающимися в соц. обслуживании в связи с обстоятельствами, приводящими к попаданию в группу риска СОП					
8588	10955	4980	1541	3111	1323
Услуги семьям, имеющим детей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в СОП					
1660	2354	803	516	801	234

\*По данным персонализированного учета

Анализ информации, представленной КДН и ЗП по г. Кунгуру и Кунгурскому муниципальному району показал, что в 2016 году 11 несовершеннолетних, находящихся на сопровождении специалистов ООО

«ВСК «Доверие», совершили общественно опасные деяния, преступления и правонарушения.

В Ординском районе - 3 несовершеннолетних, находящихся на сопровождении специалистов ООО «ВСК «Доверие» совершили общественно опасные деяния (1 чел.) и преступления (2 чел.).

Законные представители несовершеннолетних в г. Кунгуре и Кунгурском муниципальном районе в количестве 6 человек, которые находились на сопровождении специалистов ООО «ВСК «Доверие» в течение 2016 года, были привлечены к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, из которых один привлечен 3 раза, один – 2 раза.

4.4.3. В рамках реализации мероприятий государственной программы из бюджета Пермского края предоставляется субсидия на создание и поддержку краевого ресурсного центра по работе с семьями, которая включает подготовку специалистов, работающих с семьями и детьми Пермского края, создание методической и информационной базы, площадки для внедрения социально-бытового патронажа семей, находящихся на ранних стадиях кризиса, описание и распространение лучшего опыта в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия.

Субсидия предоставляется некоммерческой организации по результатам отбора в соответствии с условиями, определенными Постановлением Правительства Пермского края от 22.10.2014 №1212-п<sup>10</sup>. В 2016 году соглашение о предоставлении субсидий в сумме 900,0 тыс. руб. заключено с АНО «Региональный центр практической психологии и социальной работы «Вектор» (соглашение № 294 от 17.03.2016).

Справочно: АНО Региональный Центр «Вектор»- является краевым и межрегиональным ресурсным центром по поддержке и развитию инновационных технологий и услуг в сфере защиты детства и осуществляет свою деятельность по нескольким направлениям: оказание социальных услуг детям и семьям, находящимся в трудных (кризисных) ситуациях; экспертно — методическое и супервизорское сопровождение помогающих специалистов, профессионализация и поддержка социально ориентированных НКО работающих с детьми и семьями, взаимодействие с органами власти по проблемам развития рынка социальных услуг. В штате организации - психологи, кризисные психологи, семейные психологи<sup>11</sup>.

На основании заключенного соглашения Исполнитель должен обучить не менее 300 специалистов субъектов профилактики технологиям работы с семьями группы риска и находящимися на ранней стадии риска, в том числе по вопросам предупреждения жестокого обращения с несовершеннолетними (270,0 тыс. руб.); провести супервизию<sup>12</sup> не менее 50 специалистов (360,0 тыс. руб.); обеспечить

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 22.10.2014 № 1212-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2014-2018 годах субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на создание и поддержку краевого ресурсного центра по работе с семьями»;

<sup>11</sup> <http://vectornko.ru>;

<sup>12</sup> Супервизия - повышение квалификации и профессионального мастерства путем переподготовки и профессиональной поддержки;

создание и поддержку семейного портала, информационное сопровождение деятельности по поддержке семей с детьми (270,0 тыс. руб.).

Принятые обязательства по данным отчета исполнены в полном объеме. В 2016 году АНО Региональный Центр «Вектор» организовал обучение: по образовательному модулю «Межведомственное взаимодействие при организации работы со случаем нарушения прав и риска жестокого обращения с ребенком» - 325 специалистов, в т.ч. 85 специалистов КДНиЗП (26,2%), 11 специалистов ТУ Минсоцразвития (3,4%), 216 специалистов системы образования (65,5%), по 2специалиста из ОДН и ПДН, учреждений здравоохранения, молодежной политики (1,8 %); по модулю «Развитие навыков работы со случаями нарушения прав детей и риском жестокого обращения в семьях» - 38 специалистов, в т.ч. 65% специалистов из системы образования, 35% КДНиЗП.

Супервизию получили 120 специалистов, из них 7,5% из социально ориентированных некоммерческих организаций (не являющихся поставщиками услуг по профилактике семейного и детского неблагополучия), 41,7% специалистов учреждений здравоохранения, 50,8% педагогов, педагогов-психологов системы образования. Регулярную супервизию получали 38 специалистов.

По результатам анализа отдельных мероприятий подпрограммы 9 «Профилактика жестокого обращения с детьми и реабилитация несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера» установлено следующее.

4.4.4. На реализацию мероприятия «Обучение кандидатов в замещающие родители, постинтернатные воспитатели» предусмотрено в 2016 году из краевого бюджета 33 380,8 тыс. руб. Услуги были оказаны государственными автономными учреждениями дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» г. Пермь (далее Центр ППМСС г. Пермь) и «Центр психолого-медико-социального сопровождения» г. Чайковский (далее – Центр ПМСС г. Чайковский).

Государственное задание на оказание государственной услуги «Обучение кандидатов в замещающие родители и постинтернатные воспитатели» для Центра ППМСС г. Пермь определено приказом Министерства от 09.11.2016 № СЭД-33-01-03-638<sup>13</sup> в объеме 3 365 чел. Согласно отчету исполнителя государственное задание выполнено на 100,0%: обучено 3 365 чел., в том числе подготовлено граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью (замещающие родители) – 1868 чел., прошли переподготовку – 1274 чел., подготовлено 174 кандидата в постинтернатные воспитатели, прошли переподготовку постинтернатные воспитатели – 49 чел.

---

<sup>13</sup> Приказ Министерства социального развития Пермского края от 09.11.2016 № СЭД-33-01-03-638 «Об утверждении государственного задания на оказание государственных услуг ГАУ дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» на 2016год и плановый период 2017 и 2018 годов»;



Государственное задание на оказание государственной услуги для Центра ПМСС г. Чайковский определено приказом Министерства от 09.11.2016 № СЭД-33-01-03-639<sup>14</sup> в объеме 769 чел. Государственное задание выполнено на 100,0%: обучено 769 чел., в том числе подготовлено граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью (замещающие родители) – 527 чел., прошли переподготовку – 194 чел., подготовлено 32 кандидата в постинтернатные воспитатели, прошли переподготовку постинтернатные воспитатели – 16 чел.

Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации в целях финансового обеспечения затрат на оказание психологической помощи, в том числе экстренной по «детскому телефону доверия» утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 09.08.2013 № 1091-п<sup>15</sup>. Поставщик услуг был определен комиссией по отбору претендентов на получение субсидии из бюджета Пермского края, созданной Министерством. Согласно нормативно правовому акту психологическая помощь предоставляется: самостоятельно обратившимся несовершеннолетним, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации; родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации; специалистам органов и учреждений, иным категориям граждан, обращающимся за помощью в интересах детей, в том числе желающим защитить ребенка, попавшего в трудную жизненную ситуацию, пережившего насилие.

Справочно: служба детского телефона доверия (далее – ДТД) функционирует на территории Пермского края с 2010 года. В настоящее время работают 4 службы ДТД, 3 из них созданы на базе муниципальных организаций системы образования (центры психолого-медико-социального сопровождения г. Лысьва, г. Чусовой, г. Горнозаводск), 1 – на базе автономной некоммерческой организации «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР».

Соглашение о предоставлении субсидий в 2016 году заключено с АНО «Региональный центр практической психологии и социальной работы «Вектор» на сумму 4 205,8 тыс. руб. (соглашение № 252 от 19.02.2016). Расчет сметы расходов, являющейся приложением к соглашению, произведен исходя из оказания получателем субсидии психологической помощи при стабильном состоянии в количестве 6 800 звонков, при кризисном состоянии – 1 200 звонков. Согласно отчету исполнителя на круглосуточную линию детского телефона доверия в течение 2016 года поступило 23 546 звонков, экстренную психологическую помощь получили 19 195 обратившихся, из них 1763 обращения связаны с нахождением в остром кризисном состоянии, 1513 обращений – с жестоким обращением в семье или преследованием в школе (1158 и 355 обращений соответственно), 37 обращений - с уходом ребенка из дома, 857 обращений – с возникновением суицидальных проблем. Обращения

<sup>14</sup> Приказ Министерства социального развития Пермского края от 09.11.2016 № СЭД-33-01-03-639 «Об утверждении государственного задания на оказание государственных услуг КГАОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико- социального сопровождения» на 2016год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.08.2013 № 1091-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации в целях финансового обеспечения затрат на оказание психологической помощи, в том числе экстренной по «детскому телефону доверия»;

постоянно звонящих собеседников составляют 8,5%. К ним относятся дети, находящиеся в хронической кризисной, трудной для них ситуации, нуждающиеся в длительном сопровождении по причине утраты близких, после суицидальной попытки, без оценочного внимания со стороны взрослых и т.д.

Справочно: за 2015 год по отчету Министерства об исполнении государственной программы на круглосуточную линию детского телефона доверия поступило более 14 849 обращений, из них в 2348 случаях абоненты находились в остром кризисном состоянии, в 506 случаях испытывали суицидальные проблемы; в 941 случае проблемы касались нарушения прав детей; в 31 случаях – уход ребенка из дома, в 104 случаях обращения по поводу нарушения половой неприкосновенности детей.

В 2016 году исполнитель услуги по предоставлению психологической помощи семье, в которой ребенок подвергся насилию, определен по результатам проведения аукциона в электронной форме. Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) определена с применением метода сопоставимых рыночных цен и составила 2 047,0 тыс. руб. На участие в конкурсе был заявлен единственный поставщик - Центр ППМСС г. Пермь, с которым Министерством заключен государственный контракт от 15.03.2016, на сумму 2 047,0 тыс. руб. В соответствии с дополнительным соглашением от 10.12.2016 стоимость государственного контракта увеличилась на 8,3% и составила 2 216,6 тыс. руб., что связано с увеличением объемов предоставляемых услуг: реабилитационных услуг - до 82 (ранее 72), супервизии реабилитационных услуг - до 13 (ранее – 12).

Согласно актам сдачи приемки выполненных работ, содержательного отчета обязательства поставщиком выполнены в полном объеме. Психологическая помощь оказана 315 несовершеннолетним, услуга социально-психологического сопровождения в период следственных мероприятий, судов – 100 несовершеннолетним и их родителям, реабилитационная помощь – 30 несовершеннолетним, совершившим противоправные действия сексуального характера. В обучающих семинарах принимали участие специалисты учреждений образования, культуры, молодежной политики, социального обслуживания населения.

4.4.5. В Приложении 6 представлена информация о достижении отдельных целевых показателей государственной программы «Семья и дети Пермского края» за 2015 год, за 2016 год, связанных с профилактикой семейного и детского неблагополучия в Пермском крае<sup>16</sup>.

Целевые значения показателей «Количество семей в социально опасном положении» и «Количество детей в социально опасном положении» - достигнуты и составили соответственно:

в 2015 году - 3 737 семей и 7 239 детей;

в 2016 году – 3 556 семей и 7 023 детей. Данные показатели отражены недостоверно, так как не совпадают с данными Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и должны составлять 3 501 семья и 6 039 детей.

Отмечаем, что по сравнению с 2015 годом наблюдается положительная динамика по снижению количества семей и детей, находящихся в СОП.

Однако при этом в 2016 году по сравнению с прошлым годом увеличились

<sup>16</sup>Данные о выполнении государственной программы «Семья и дети Пермского края» размещены на сайте Министерства социального развития Пермского края: [minsoc.permkrai.ru/](http://minsoc.permkrai.ru/);

значения показателей «Количество несовершеннолетних, совершивших преступления» (рост на 2,3%), «Количество несовершеннолетних, повторно совершивших преступление» (рост на 48,1%).

В таблице 15 представлены данные Пермьстата о совершении преступлений несовершеннолетними лицами за период 2010-2015 годы<sup>17</sup>.

Таблица 15

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Выявлено лиц, совершивших преступления, чел., в т.ч. в возрасте 14-15, 16-17 лет	30 072	26 971	26 583	26 134	24 554	25 990
Доля в общем количестве лиц, %	7,3	7,7	6,9	7,5	7,1	7,1

Доля несовершеннолетних лиц в общем количестве выявленных лиц, совершивших преступления, находится на уровне 7%.

*4.5. Участие других субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в реализации мероприятий в отношении семей и детей, в том числе группы риска и состоящих в СОП. Проблемы межведомственного взаимодействия*

По данным КДН и ЗП и органов управления в сфере образования обследованных муниципальных образований в реализации мероприятий в отношении семей и детей группы риска и находящихся в СОП принимают участие другие субъекты профилактики. Причем, как было отмечено ранее, в основном созданные на территории города Кунгура.

Так в городе Кунгуре на базе *культурно-досуговых* учреждений действуют около 100 клубных формирований для детей до 14 лет, в пределах 15 клубных формирований для молодежи от 15 до 24 лет. В рамках работы с семьями проводятся мероприятия: фестивали, конкурсы, праздники, видео сеансы, мастер-классы; в рамках работы с детьми: фестивали, конкурсы, спектакли, праздничные мероприятия видео сеансы, мастер-классы, дискотеки, флеш-мобы, интеллектуальные игры и т.д.

Активно используются возможности 8-ми библиотек города в информационном просвещении населения, в поддержке школьного и дошкольного образования, деятельность библиотек направлена также и на организацию досуга подростков.

Различными формами культурно-образовательной деятельности в филиалах музея-заповедника было охвачено более 10 тыс. человек (студенты, школьники, воспитанники детских садов) из образовательных организаций города. Для детей из социально незащищенных категорий населения организовано бесплатное посещение музеев.

<sup>17</sup>[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/resources/ffb2d4004c88d32e977f9f915ce0328a/17.html](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/resources/ffb2d4004c88d32e977f9f915ce0328a/17.html).

Организации свободного времени у несовершеннолетних способствуют 4 учреждения *спортивной направленности*, отделом спорта Управления культуры, молодежной политики и спорта в городе проводятся массовые мероприятия, направленные на профилактику негативных явлений, в т.ч. и профилактику правонарушений и преступлений в молодежной среде.

Одной из эффективных мер профилактики является занятость подростков в период летних каникул и временное трудоустройство подростков. Центром занятости населения проводятся встречи с несовершеннолетними для определения профессионального образовательного маршрута. В результате *Центром занятости населения* трудоустраиваются несовершеннолетние, среди которых подростки, состоящие на учете в группе риска и находящиеся в СОП, а также опекаемые дети, дети из малообеспеченных и многодетных семей.

В г. Кунгуре организована деятельность других организаций: МАОУ «Центр диагностики и консультирования», МАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», КГАОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения», оказывающих в рамках региональной программы Пермского края по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в т.ч. сексуального характера, на 2015-2017 годы «Детство без насилия» услуги несовершеннолетним, в том числе подвергшимся жестокому обращению, и их семьям. Подросткам, совершившими попытку суицида, оказывает квалифицированную помощь психолог в г. Кунгуре - ГБУЗ ПК «КГБ».

Иная ситуация в Ординском и Кунгурском муниципальных районах, где, как отмечают в муниципальных комиссиях, услуги психолога детям данной категории не оказываются или оказываются некачественно в связи с отсутствием «кризисного» психолога в службах сопровождения МТУ МСР ПК и отказа от работы с ними имеющихся психологов.

*Также муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав названы следующие проблемы.*

В целях предупреждения повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних МО МВД России и КДН и ЗП в образовательные организации постоянно направляется информация об организации профилактической работы с несовершеннолетними с привлечением психолога. При этом ответная информация от образовательных организаций в комиссию поступает, однако не всегда своевременно. Особенно это отмечено в организациях среднего профессионального образования (СПО г. Кунгур).

Так, по результатам проведенного анализа в МО МВД России «Кунгурский» характеристики на несовершеннолетних, акты жилищно-бытовых условий их проживания из учреждений СПО не направляются, либо направляются несвоевременно после неоднократных напоминаний, и при этом информации не полные, не содержат необходимых сведений для проведения профилактической работы (в основном предоставляются сведения об учебном плане, пропусках занятий). В связи с этим отсутствует возможность оценить проводимую учреждениями профилактическую работу.

Не лучшим образом организована работа по профилактике групповой преступности. В МО МВД России «Кунгурский» не поступает информация о принятых мерах по разобщению групп подростков.

Таким образом, работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере профилактики преступлений и правонарушений в городе ведется не на должном уровне, что подтверждается ростом преступности среди несовершеннолетних, в том числе групповой и повторной преступности.

Мероприятия, проводимые в образовательных организациях с несовершеннолетними (в основном являющимися учащимися и студентами образовательных организаций и СПО), совершившими преступления, особо опасные деяния и правонарушения, не достаточно эффективны. Возникали определенные проблемы в организации взаимодействия образовательных организаций с субъектами профилактики.

Согласно федеральному законодательству<sup>18</sup>, наркологическая помощь несовершеннолетним оказывается при наличии информированного добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя. Оказание медицинской помощи детскому населению по профилю «психиатрия-наркология» регламентировано Приказом Минздрава России от 30.12.2015 № 1034н<sup>19</sup>.

По информации Министерства здравоохранения края в г. Кунгуре несовершеннолетние жители получают амбулаторную медицинскую помощь по указанному профилю в Кунгурском филиале ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер». Амбулаторный прием в настоящее время ведет заведующий филиалом один раз в неделю по понедельникам, субъекты профилактики об этом уведомлены. Ставка врача психиатра-нарколога для обслуживания детского населения вакантна. За 6 месяцев 2017 года проведено 93 профилактических приема несовершеннолетних и 23 приема по заболеванию. Всего на диспансерном наблюдении на 01.07.2017 года находятся 10 несовершеннолетних с диагнозом пагубного употребления алкоголя (7 чел.), наркотических средств (2 чел.), психотропных веществ (1 чел.). Стационарная помощь оказывается в детско-подростковом отделении наркологического диспансера в г. Перми. В стационарном отделении наркологического диспансера пролечен 1 несовершеннолетний, отрицательной динамики заболеваемости не зафиксировано.

Помощь несовершеннолетним жителям Кунгурского и Ординского районов оказывают врачи психиатры - наркологи ГАУЗ ПК «Ленская ЦРБ» и ГБУЗ «Ординская ЦРБ» соответственно. На диспансерном наблюдении в Кунгурском районе на 01.07.2017 года состоят 16 несовершеннолетних, в Ординском районе – 6 несовершеннолетних.

## **Выводы:**

---

<sup>18</sup> Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

<sup>19</sup> Приказ Минздрава России от 30.12.2015 № 1034н<sup>19</sup> «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ».

1. Закон 352-ПК принят в развитие норм Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В дополнение к нормам федерального закона в Законе 352-ПК введено новое понятие – семья группы риска социально опасного положения.

2. В Пермском крае осуществляется деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия в соответствии с Законом 352-ПК. Организовано межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия. Координацию деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Финансирование расходов на организацию и реализацию системы профилактики детского и семейного неблагополучия на территории Пермского края осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, внебюджетных источников в рамках проектов и программ.

В реестре расходных обязательств Пермского края расходы, обусловленные реализацией Закона 352-ПК, не отражены.

В сфере социальной защиты населения мероприятия по профилактике детского и семейного неблагополучия, отражены в подпрограммах 2, 8, 9 государственной программы «Семья и дети Пермского края». Расходы на реализацию мероприятий составили в 2016 году 1 142 531,0 тыс. руб. (11% от общего объема средств на Программу). Данные расходы включают субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, размер которых определяется по нормативам, установленным Законом Пермского края № 44-КЗ.

Финансирование учреждений здравоохранения осуществляется в рамках оказания медицинской помощи по профилям «акушерство и гинекология», педиатрической помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Финансирование деятельности органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направленной на организацию и реализацию системы профилактики детского и семейного неблагополучия, в бюджете Пермского края и внебюджетных источников в рамках проектов и программ не предусмотрено и не осуществляется.

4. По состоянию на 01.01.2016 на учете в группе риска социально опасного положения состояло 16 177 детей, на 01.01.2017 – 19 716 детей. Значительная доля (более 76%) несовершеннолетних состоит на учете в группе риска в образовательных организациях, оставшаяся доля (24%) несовершеннолетних – на учете в учреждениях здравоохранения.

Увеличение числа выявленных фактов неблагополучия, числа семей и несовершеннолетних группы риска социально опасного положения, как и уменьшение показателя по снятию семей и несовершеннолетних с учета

группы свидетельствует об ухудшении ситуации в целом по Пермскому краю по семьям, имеющим детей, где неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей будет способствовать нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении.

5. По состоянию на 01.01.2016 на учете в группе СОП состояло 3 700 семей и 7 097 несовершеннолетних, на 01.01.2017 – 3 501 семей и 6 393 несовершеннолетних.

Несмотря на снижение общего количества семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, ежегодно увеличивается число вынесенных постановлений о проведении индивидуальной реабилитации семей и несовершеннолетних (о постановке на учет в группу СОП), и число случаев лишения родительских прав, что характеризует ухудшение ситуации по детскому и семейному неблагополучию в Пермском крае, в частности по семьям, имеющим детей, находящимся в СОП.

Постановка на учет в группу социально опасного положения значительного числа несовершеннолетних из группы «норма» указывает на имеющие место недостатки реализации правовых и организационных основ в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, утвержденных Законом Пермского края № 352-ПК.

6. Предоставление социальных услуг семьям и детям осуществляется в соответствии контрактами, заключенными территориальными управлениями Министерства социального развития с поставщиками услуг.

Услугами сопровождения в 2016 году охвачено 8 588 семей из группы СОП и 1660 чел. из группы риска социально опасного положения. Из 5 655 семей, состоящих на учете территориальных управлений на конец отчетного года, количество семей, сопровождаемых с 2007-2014 годов, составило 1 050 (18,6%).

Установлено, что отсутствие документов, характеризующих состав и содержание предоставляемых поставщиками услуг, в структурных подразделениях Министерства социального развития, не позволяет определить полноту оказания, содержание и соответствие услуг требованиям, обозначенным в Порядке предоставления социальных услуг;

разрабатываемая специалистами территориальных управлений индивидуальная программа предоставления социальных услуг фактически дублирует положения Порядка предоставления социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социального развития, не конкретизирует суть проводимых мероприятий;

предоставление семьям группы риска социальной услуги «Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование получателя социальных услуг» дублируется социальными работниками учреждений здравоохранения, осуществляющими профилактическую работу в рамках исполнения Закона № 352-ПК;

показатели качества и оценки результатов предоставления социальной услуги, установленные стандартом и государственными контрактами - не конкретизированы. Меры ответственности, которые должны быть применены к поставщику в случае невыполнения показателей качества – не определены.

7. Анализ штатной и фактической численности специалистов, обеспечивающих текущую деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и специалистов по координации ИПР за период 2015-2016 годов показал, что ежегодно штат комиссий укомплектован не в полном объеме.

8. Отмечено несоответствие систем оплаты труда, применяемой для расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности и применяемой в органах местного самоуправления.

9. В нарушение Методики расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности, выявлен индивидуальный подход к расчету численности специалистов по координации ИПР на 2017 год отдельным муниципальным образованиям. Так, итоговые цифры Гремячинскому и Еловскому муниципальным районам со значением 0,70 и 0,60 соответственно округлены до 0,75, вместо 0,50; Осинскому, Суксунскому, Кочевскому муниципальным районам – со значением 1,73 округлены до 1,75, вместо 1,50.

10. При определении численности специалистов по координации ИПР, находящихся в СОП, из расчета 30 семей на одного специалиста в соответствии с Методикой приводит к формированию штатного расписания с долей ставки специалиста по координации ИПР (менее единицы), а также «плавающего» штатного расписания в зависимости от постоянно меняющегося числа семей, находящихся в СОП. что снижает привлекательность муниципальной должности, исключает постоянство ставки и не позволяет укомплектовать штаты в полном объеме. Данные обстоятельства оказывают прямое влияние на формирование недостоверной статистики, направленной на ухудшение ситуации по детскому и семейному неблагополучию в Пермском крае, искусственному ухудшению показателей с целью сохранения ставок специалистов по координации ИПР.

11. В отдельных муниципальных районах за счет материальных затрат субвенции, в которых не предусмотрены транспортные расходы, невозможно обеспечить ежемесячный патронаж семей, находящихся в СОП. Неисполнение требований постановления КДН и ЗП Пермского края приводит к некачественной профилактической работе с семьями, находящимися в СОП, и как следствие к ухудшению ситуации и показателей по детскому и семейному неблагополучию.

12. В учреждениях здравоохранения г. Кунгура, Кунгурского и Ординского муниципальных районов отсутствуют подростковые врачи-наркологи. Работа с несовершеннолетними ведется без учета возрастных особенностей пациентов. Остается актуальной проблема принудительного лечения несовершеннолетнего



от алкоголизма, наркомании, токсикомании, без личного согласия подростка, что является несовершенством действующего законодательства.

### **Предложения в адрес Правительства Пермского края:**

1. Привести в соответствие понятие «семья группы риска социально опасного положения» и критерии постановки медицинскими, образовательными организациями на учет семей и детей группы риска, утвержденные постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29.06.2016 № 12 «Об утверждении новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия» с понятием и критериями, утвержденными Законом Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» и постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения» соответственно.

2. Рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета объема субвенций, утвержденную Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»:

- в части расчета субвенции по должностному окладу консультанта государственной гражданской службы;

- при определении численности специалистов по координации ИПР учитывать не количество семей, находящихся в СОП, на одного специалиста, а численность постоянного детского населения муниципального образования;

- при расчете показателя по администрированию государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 1 работника в год для расчета материальных затрат учесть транспортные расходы с учетом особенностей территории и численности семей, находящихся в СОП.

3. Исключить дифференциацию должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемых при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование), установленных Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края», в зависимости от численности населения и привести оклады к единому размеру по всем муниципальным образованиям.

4. Разработать и утвердить номенклатуру дел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемых при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование), установленных Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края», в зависимости от численности населения и привести оклады к единому размеру по всем муниципальным образованиям.

4. Разработать и утвердить номенклатуру дел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5. Рассмотреть возможность упрощения и сокращения отчетных форм по профилактике детского и семейного неблагополучия образовательными организациями, органами управления в сфере образования, муниципальных КДН и ЗП, в том числе форм по электронным регистрам учета детей группы риска и СОП, утвержденных КДН и ПК Пермского края.

**Министерству социального развития Пермского края:**

1. В целях исключения перекрестного финансирования предоставления одной и той же услуги за счет средств краевого бюджета и за счет средств обязательного медицинского страхования, необходимо разграничить содержание социальной услуги «Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование получателя социальных услуг» в части, относящейся к сфере здравоохранения.

2. В государственных контрактах предусмотреть меры ответственности, которые должны быть применены к поставщику услуг в случае невыполнения им показателей качества.

3. При разработке индивидуальных программ предоставления социальных услуг предусматривать детализацию планируемых мероприятий.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов