



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 9 декабря 2009 года № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края»

(внесенный губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

« 20 » ноября 2017 г.

№ 59

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 9 декабря 2009 года № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Предлагаемые законопроектом изменения в Закон Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее - Закон № 545-ПК) предусматривают введение нормы об ограничении максимального размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы.

Обоснование предлагаемого законопроектом максимального размера пенсии за выслугу лет¹ именно в 6-кратном размере минимального должностного оклада, установленного по младшей должности государственной гражданской службы Пермского края (далее - минимальный д/о госслужащего), ни в пояснительной записке, ни в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее - ФЭО) не представлено.

2. Исходя из текста ст. 1 законопроекта, в котором указано, что при расчете максимального размера пенсии за выслугу лет учитывается размер минимального д/о госслужащего, установленного в соответствии с указом губернатора, следует, что д/о учитывается без учета районного коэффициента. В то же время, с целью устранения имеющейся неопределенности и исключения неоднозначного толкования и применения, желательно в законопроекте четко указать: размер минимального д/о принимается без учета районного коэффициента или с его учетом, как это, например, указано в ч. 2 ст. 6 Закона № 545-ПК, согласно которой при

¹ составляющего сумму 31 590 руб.

расчете размера пенсии за выслугу лет учитывается должностной оклад гражданского служащего «с начисленным на него районным коэффициентом».

3. Пунктом 11 части 1 статьи 52 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений, установленных федеральными законами, гражданским служащим (как федеральным, так и субъектов РФ) гарантируется, в том числе, и государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан РФ, проходивших государственную службу.

До настоящего времени указанный федеральный закон не принят, условия предоставления права на пенсию государственных служащих субъектов РФ и муниципальных служащих за счет средств субъектов РФ и средств органов местного самоуправления определяются законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

Предлагаемая законопроектом норма о введении максимального размера пенсии за выслугу лет ухудшает по сравнению с действующим законодательством положение для отдельных лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы, назначение пенсии за выслугу лет которым будет осуществляться после вступления рассматриваемого проекта закона в силу. Так, внесение предлагаемых изменений в статью 16 Закона № 545-ПК повлечет за собой ухудшение положения государственных гражданских служащих Пермского края, имеющих на момент вступления закона в силу² стаж государственной службы у женщин - не менее 18 лет и у мужчин – не менее 20,5 лет.

Также предлагаемые изменения в статью 5 Закона № 545-ПК снижают государственные гарантии для государственных гражданских служащих, имеющих по состоянию на 01.01.2018 года стаж государственной службы не менее 16 лет.

Справочно:

Исходя из определений Верховного Суда РФ следует, что внесение изменений в правовое регулирование по вопросу предоставления социальных льгот предполагает соблюдение принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть возможность не распространения на указанную категорию лиц предлагаемой нормы об ограничении

² по состоянию на 01.01.2018 года

максимального размера пенсии за выслугу лет, указав в проекте закона норму о том, что за вышеуказанными лицами, продолжающими замещать на 1 января 2018 года должности государственной гражданской службы Пермского края, должности муниципальной службы и имеющими на 1 января 2018 года вышеуказанные соответствующие стажи государственной гражданской службы, стажи муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, сохраняется право на пенсию за выслугу лет в соответствии с законами Пермского края и актами органов местного самоуправления без учета изменений, вносимых рассматриваемым законопроект³.

4. Нормы законодательства Пермского края о пенсии за выслугу лет, а именно: Закон № 545-ПК, Закон Пермской области от 15.01.2001 № 1297-198 «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной гражданской службы Пермской области» (далее – Закон № 1297-198) и Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 11.12.2001 № 79 «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Коми-Пермяцкого автономного округа» (далее – Закон № 79) предусматривают некоторые особенности при установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности гражданской службы, при наличии 25 и 30-летнего стажа гражданской службы для женщин и мужчин, соответственно. В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть возможность не распространения на указанную категорию лиц предлагаемой нормы об ограничении максимального размера пенсии за выслугу лет. В связи с этим, ч. 3 ст. 1 законопроекта предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «Положения абзаца второй части не распространяются на лиц, замещавших должности гражданской службы, при наличии по состоянию на 01 января 2018 года 25-летнего стажа гражданской службы для женщин и 30-летнего стажа гражданской службы для мужчин, при условии замещения ими должностей гражданской службы и (или) государственных должностей Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края сроком не менее 3 лет.».

5. Для определения максимального размера пенсии за выслугу лет, назначаемой в соответствии с Законами № 1297-198 и № 79, предложенная редакция ч. 3 ст. 1 законопроекта не предусматривает его перерасчет в связи с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания госслужащих, в отличие от максимального размера пенсии за выслугу лет, назначаемой в соответствии с Законом № 545-ПК, перерасчет которого предполагается согласно ч. 1 ст. 1 законопроекта. При этом, необходимо учитывать, что согласно действующему «Порядку увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания по

³ аналогично норме о сохранении права на пенсию за выслугу лет согласно нормам законодательства, действовавшим до вступления в силу Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан», предусмотренной в ст. 7 данного Закона

должностям государственной гражданской службы Пермского края», утвержденному Указом губернатора Пермского края от 04.07.2017 № 92, увеличение (индексация) производится без внесения изменений в Указ губернатора Пермского края об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края. Так, в настоящее время размер минимального д/о госслужащего, установленный указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 (в ред. от 17.07.2017) «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края», составляет 5 000 руб., т.е., без учета увеличения (индексации) на 5,3% с 01.07.2017, предусмотренной ч. 3 ст. 9 Закона Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На основании вышеизложенного, ч. 3 ст. 1 законопроекта следует дополнить положением о перерасчете максимального размера пенсии за выслугу лет, в связи с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания госслужащих.

6. Законопроект не предусматривает внесение изменений в Приложения к Законам № 545-ПК, № 1297-198 и № 79. Между тем, в связи с введением максимального размера пенсии за выслугу лет, необходимо внести изменения в Приложения к данным Законам, в частности, в Приложения «Решение об установлении пенсии за выслугу лет...» и в Приложение «Решение об определении размера пенсии за выслугу лет...».

7. Законопроектом не оговорен срок, в течение которого органы местного самоуправления обязаны в соответствии с ч. 2 ст. 1 законопроекта установить муниципальными правовыми актами максимальный размер пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должности муниципальной службы.

Справочно:

Частями 1 и 2 ст. 24 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закреплено, что «В области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Российской Федерации соотношением должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации по соответствующей должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.»

Не указан переходный период для внесения органами местного самоуправления в соответствии с ч. 2 ст. 1 законопроекта изменений в муниципальные правовые акты.

8. В части 2 ст. 2 законопроекта слова «государственной гражданской службы Пермского края, должности муниципальной службы в Пермском крае» заменить словами «государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края».

9. В бюджете Пермского края средства на выплату пенсии за выслугу лет предусматриваются без выделения сумм по лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы, и лицам, замещавшим государственные должности Пермского края. В соответствии с «Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края», утвержденной Приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208, расходы бюджета на выплату доплат к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы и лицам, замещавшим государственные должности, определяются на основании данных Министерства социального развития Пермского края, исходя из численности получателей указанной пенсии на очередной финансовый год и на плановый период, и среднего размера доплаты, сложившейся в базисном периоде, с учетом расходов на доставку (услуги банка, почты, предприятий доставки и т.п.). Так, объемы бюджетных ассигнований Пермского края, предусмотренные в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на вышеуказанные выплаты составляют ежегодно по 106 020,8 тыс. руб. При формировании данных расходов учтены: общая численность получателей пенсии за выслугу лет – 954 чел. и средний размер пенсии за выслугу лет, сложившийся в первом полугодии 2017 года – 9 208,13 руб. Соответственно, потребность на выплаты пенсии составила 105 414,7 тыс. руб. и услуги по доставке пенсии - 606,1 тыс. руб.

Согласно ФЭО к проекту закона, расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы, за 2015-2016 годы составили, соответственно, 68 645,9 тыс. руб. и 73 520,6 тыс. руб.; за 9 месяцев 2017 г. - 59 876,2 тыс. руб. Планируемые расходы в 2017 г. - 90 590,8 тыс. руб. Данные суммы расходов указаны с учетом затрат на доставку пенсии (сложившихся за ряд лет в среднем размере 0,575% от суммы пенсии за выслугу лет).

Среднемесячный размер пенсии за выслугу лет лиц, замещавших должности государственной гражданской службы, составил: в 2015 г. - 7 717, 2 руб., в 2016 г. - 7 952,3 руб., за 9 месяцев 2017 г. - 8 437,1 руб. Среднемесячный размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермского края, в три раза превышает вышеуказанные размеры и составил: в 2015 г. - 25 787 руб., в 2016 г. - 26 752 руб.

Принятие законопроекта, как и отмечено в ФЭО к нему, не потребует дополнительных бюджетных расходов, а наоборот, позволит сэкономить в последующие годы объем бюджетных ассигнований на указанные цели. Так, в соответ-

ствии с ФЭО, в случае принятия проекта закона, недополученный в 2018 году размер пенсии за выслугу лет, т.е., экономия бюджетных средств, может составить 1 283,4 тыс. руб. (что составляет 1,2% от общего объема расходов, предусмотренных в проекте бюджета Пермского края на 2018 г. на пенсии за выслугу лет). Указанная сумма экономии является предположительной, определенной на основе данных о фактически установленных в 2017 г. размерах пенсии за выслугу лет.

Расчеты экономии местных бюджетов, в связи с принятием рассматриваемого законопроекта, в ФЭО не представлены.

Вместе с тем отмечаем, есть вероятность того, что последствиями принятия данного закона могут быть увольнения в конце т.г. с государственной и муниципальной службы лиц, достигших пенсионного возраста и имеющих право на получение пенсии за выслугу лет, и размер пенсии которых, в связи с введением предлагаемого ограничения максимального размера пенсии за выслугу лет, может уменьшиться. Это, в свою очередь, повлечет в 2018 году рост потребности в бюджетных средствах на выплату пенсии за выслугу лет, а также при увольнении вышеуказанных лиц могут потребоваться дополнительные бюджетные средства на выплату им компенсации за неиспользованный отпуск.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом его последующей доработки.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов