



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено коллегией
Контрольно-счётной палаты Пермского края,
протокол № 10 от « 15 » июня 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«О ходе реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК
«О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения
в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

15.06.2018

№ 24

Основание проведения мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Постановление ЗС Пермского края от 30.11.2017 № 579 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2018 году», п. 17к Плана работы КСП ПК на 2018 г.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: анализ формирования и использования средств Дорожного фонда Пермского края.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Задачи экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка соблюдения объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, регламентирующих формирование и распределение средств дорожного фонда.
2. Анализ использования средств дорожного фонда.
3. Оценка эффективности использования средств дорожного фонда в рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство транспорта Пермского края (далее – Минтранс ПК);
- Министерство финансов Пермского края (далее - Минфин ПК);
- Краевое государственное бюджетное учреждение «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края (далее – КГБУ «УАДиТ»).

Исследованный период: 2016 – 2017 годы и 1-й квартал 2018 года.

Сроки проведения мероприятия: с 25.04.2018 по 15.06.2018.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. *Оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, регламентирующих формирование и распределение средств*

Дорожного фонда.

1.1. Анализ нормативных основ формирования и использования средств Дорожного фонда Пермская край.

Дорожный фонд Пермского края (далее - дорожный Фонд или ДФ) создан в соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) для обеспечения приоритетного и устойчивого финансирования развития и содержания автодорог и формируется в составе бюджета Пермского края, начиная с 2012 года.

Правовые основы формирования и использования средств дорожного фонда Пермского края установлены Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон ПК о Дорожном фонде).

В 2017 году в Закон ПК о дорожном Фонде были внесены существенные изменения¹ в части укрупнения направлений расходования по балансовой принадлежности автомобильных дорог: регионального и местного значения. Укрупнение произведено для устранения дублирования детализации направлений расходования, которая отражена в полном объеме в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Пермского края, утвержденном, в соответствии с ч. 4 ст. 2 Закона ПК о Дорожном фонде, Постановлением Правительства ПК от 23.12.2011 № 1114-п² (далее – Порядок № 1114-п).

Постановлением Правительства Пермского края 05.12.2017 № 979-п утвержден новый Порядок формирования и использования средств Дорожного фонда (далее – Порядок № 979-п), который вступил в силу с 01.01.2018.

Данными Порядками были установлены правила формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Пермского края в проанализированном периоде 2016-2018 гг.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда ежегодно утверждается законом о бюджете Пермского края³ отдельной строкой; распределение средств дорожного Фонда - отдельным приложением к закону о бюджете. Начиная с 2018 г., данное приложение претерпело существенные изменения:

1. Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края, - утверждено одной строкой, без расшифровки по видам расходов на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения;

2. Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения Пермского края, - утверждено также без расшифровки по направлениям субсидий.

Данное объединение целевых статей расходов, по мнению КСП ПК, не позволяет обеспечить: «прозрачность и обоснованность решений об объемах бюд-

¹ Законом Пермского края от 13.11.2017 № 151-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Утратил силу с 01.01.2018 в связи с изданием Постановления Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 979-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края».

³ В проанализированном периоде: Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов», Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

жетных услуг и объёмах расходов на их оказание», которое определено п/п 1.2 Указа губернатора Пермской области от 30.06.2004 № 93 «Об утверждении Методики определения эффективности оказания бюджетных услуг и мерах по её внедрению в практику бюджетного планирования и исполнения бюджета Пермской области».

В исследованный период, финансовое обеспечение осуществлялось в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы»⁴, ответственным исполнителем которой является Минтранс ПК.

1.2. Основными источниками доходов Дорожного фонда ПК являются:

- акцизы на нефтепродукты⁵, доля в объёме формирования Дорожного фонда составила в 2016 г. – 60,6%, в 2017 г. – 46%, в 2018 г. – 54,4%;

- транспортный налог, его доля в 2016 г. – 23,2%, в 2017 г. – 23,7%, в 2018 году – 25,6%;

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Пермского края в 2016 г. – 15,4%, в 2017 г. – 16,6%, в 2018 году – 15,3%.

Информация о видах доходов (источников), участвующих при определении объёма бюджетных ассигнований дорожного Фонда Пермского края за 2016-2018 годы, представлена в Приложении 1.

1.2.1. Норматив распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ (далее – Норматив), ежегодно утверждаются законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Для Пермского края Норматив в 2016 году был установлен в размере 1,7294%, в 2017 году – 1,7704%, в 2018 году – 1,7704%.

Сравнение с соседними регионами, по мере убывания значения показателя, приведено в таблице 1⁶.

Таблица 1

Регион	2016 год	2017 год	2018 год
Свердловская область	3,1806	3,1431	3,1431
Республика Башкортостан	2,8882	3,0795	3,0795
Республика Татарстан	2,6640	2,6154	2,6154
Самарская область	2,1631	2,2641	2,2641
Нижегородская область	2,0982	2,1509	2,1509
Челябинская область	2,0566	2,0345	2,0345
Пермский край	1,7294	1,7704	1,7704
Тюменская область	1,2225	1,2487	1,2487
Кировская область	0,9616	0,9211	0,9211
Ульяновская область	0,7258	0,7792	0,7792

1.2.1.2. Показателями для расчёта отчисления нормативов распределения

⁴ Утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы».

⁵ На автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края.

⁶ Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О федеральном бюджете на 2016 год»; от 19.12.2016 № 415-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

доходов являются:

- протяженность автомобильных дорог с твёрдым покрытием;
- протяженность автомобильных дорог с грунтовым покрытием;
- протяженность автозимников;
- количество автотранспортных средств (без прицепов и полуприцепов);
- розничная продажа бензина автомобильного (предварительные данные);
- розничная продажа дизельного топлива (предварительные данные);
- розничная продажа газового моторного топлива (предварительные данные).

Значения показателей по вышеуказанным регионам, приведены в таблице 2⁷.

Таблица 2

Показатель	Протяженность автомобильных дорог с твёрдым покрытием (км)	Протяженность автомобильных дорог с грунтовым покрытием (км)	Протяженность автозимников (км)	Количество автотранспортных средств (без прицепов и полуприцепов) (шт)	Розничная продажа бензина автомобильного (предварительные данные) (тыс. рублей)	Розничная продажа дизельного топлива (предварительные данные) (тыс. рублей)	Розничная продажа газового моторного топлива (предварительные данные) (тыс. рублей)
Свердловская область	26 144,0	7 184,9	348,6	1 879 517	70 098 068,4	12 448 153,1	1 936 888,1
Республика Башкортостан	48 570,2	6 481,6	0,0	1 566 731	52 063 642,0	11 703 194,0	44 388,0
Республика Татарстан	31 616,4	10 007,9	0,0	1 221 898	49 397 654,0	14 695 055,0	2 740 386,0
Самарская область	18 370,4	15 103,7	39,0	1 162 496	50 368 491,0	9 956 217,0	958 629,0
Нижегородская область	23 972,6	9 772,2	0,0	1 193 291	36 008 458,0	11 610 004,0	1 890 566,0
Челябинская область	18 601,6	4 477,4	0,0	1 297 234	40 496 222,2	8 477 589,6	1 200 529,0
Пермский край	24 145,6	12 112,2	0,0	1 044 449	26 723 477,6	8 739 490,6	287 767,1
Тюменская область	13 964,3	5 920,4	560,6	566 162	23 916 353,0	6 258 396,0	2 908 854,0
Кировская область	14 236,4	11 057,6	32,0	459 030	11 233 597,0	3 926 681,0	14 194,0
Ульяновская область	9 327,1	3 560,7	0,0	411 706	13 278 756,0	2 724 345,0	1 707 496,0

При анализе данных значений установлено, что главными показателями для расчёта нормативов распределения доходов являются следующие показатели: количество автотранспортных средств, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации; розничная продажа бензина автомобильного.

1.2.2. При формировании Дорожного фонда ПК, по информации, представленной Министерством финансов ПК⁸, расчёт прогноза поступлений от акцизов на очередной финансовый год производится исходя из ожидаемой оценки в текущем году с учётом изменения норматива зачисления в бюджет ПК (с 88% в 2016 году на 61,7% в 2017 году и на 57,1% в 2018 году) и изменения ставок, преду-

⁷ Использована информация с официального сайта Минфина РФ в разделе Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями: https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/mb/mb2015_2017/

⁸ Письмо Министерства финансов ПК от 15 мая 2018 № СЭД-39-01-08-36 «О направлении информации».

смотренных статьей 193 Налогового Кодекса РФ⁹.

1.2.3. При расчёте поступлений транспортного налога на 2016 и 2017 год учитывались фактические поступления транспортного налога за 2014 и 2015 годы в сумме 2 253,2 млн. рублей и 2 519,4 млн. рублей соответственно. На 2018 год в объёме дорожного Фонда учтена сумма транспортного налога по предложению главного администратора (Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю) 2 620,2 млн. рублей.

1.2.4. Не восстановлены ранее отвлечённые средства Дорожного фонда ПК.

1.2.4.1. По состоянию на 01.01.2016, задолженность перед Дорожным фондом ПК составляла 1 032 450,1 тыс. рублей. При формировании бюджета Пермского края на 2016-2018 годы опять был предусмотрен перенос бюджетных ассигнований ДФ: в сумме 1 000 000, тыс. рублей с 2016 года на период, выходящий за пределы планового периода 2017-2018 годов.

1.2.4.2. Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.03.2016 № 2255 «О мерах по восстановлению средств дорожного фонда Пермского края», правительству Пермского края было рекомендовано принять меры по увеличению объёмов бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на сумму плановых переносов и не использованных в предыдущие годы остатков бюджетных средств дорожного Фонда Пермского края.

1.2.4.3. По состоянию на 01.01.2017, задолженность в объёме 3 115 165,8 тыс. рублей¹⁰, была предусмотрена в бюджете ПК на следующие периоды долгосрочного планирования:

- с 2018 по 2023 годы по 500 000,0 тыс. руб. ежегодно;
- на 2024 год – 115 165,8 тыс. руб.

1.2.4.4. По данным Министерства финансов ПК¹¹:

- объём задолженности перед дорожным фондом Пермского края по состоянию на 1 января 2018 года составил 3 920,0 млн. рублей;
- при формировании проекта бюджета Пермского края на 2018-2020 годы, дополнительно к планируемому объёму доходов предусмотрено выделение средств «на поддержку дорожного хозяйства» в размере 6 979,8 млн. рублей, в том числе на 2018 год – 1 000,8 млн. рублей.

1.2.4.5. Законом Пермского края от 28 февраля 2018 № 202-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», объём дорожного фонда ПК на 2018 год был увеличен на сумму 785,7 млн. рублей, в том числе:

- 375,6 млн. рублей - за счёт неиспользованных остатков 2017 года;
- 410,0 млн. рублей - за счёт превышения объёма фактически полученных доходов за 2017 год над планируемым объёмом доходов.

Кроме того, Законом Пермского края от 02.06.2018 № 226-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», объём дорожного фонда на 2018 год увеличен на 484,1 млн. рублей за счёт перераспределения средств с 2019 и 2020 годов.

По состоянию на 1 мая 2018 года, задолженность перед дорожным Фондом

⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), статья 193 «Налоговые ставки».

¹⁰ Письмо Министерства финансов Пермского края от 01.08.2016 № СЭД-39-01-10-893 «О предельных расходах на финансовое обеспечение реализации государственных программ Пермского края на долгосрочный период».

¹¹ Письмо Министерства финансов ПК от 15.05.2018 № СЭД-39-01-08-36 «О направлении информации».

Пермского края составляет 1 649,5 млн. рублей¹².

1.2.5. Вследствие внесения изменений в сводную бюджетную роспись на основании статьи 217 БК РФ¹³, в Законах о бюджете не отражены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Пермского края и из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: в 2016 году - в сумме 306 650,6 тыс. рублей, в 2017 году - в сумме 1 552 784,3 тыс. рублей.

1.3. *Анализ соблюдения законодательства при формировании расходов Дорожного фонда Пермского края.*

1.3.1. Планирование расходов дорожного Фонда на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2016 – 2017 годах производилось в соответствии с «Правилами расчёта размера ассигнований бюджета Пермского края на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения», утверждёнными постановлением Правительства Пермского края от 04.03.2009 № 101-п «О нормативах дорог регионального или межмуниципального значения и правилах расчёта размера ассигнований бюджета Пермского края на указанные цели»¹⁴.

Для расчёта бюджетных ассигнований на 2018 г. принято Постановление Правительства Пермского края от 11.10.2017 № 841-п¹⁵ (далее – Постановление № 841-п).

1.3.1.1. Показатели расчётной потребности и предусмотренных расходов в бюджете Пермского на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, приведены в таблице 3.

Таблица 3

Капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения Пермского края.

Год	Норматив на 1 км для а/д V категории (тыс.рублей)	Потребность по нормативам финансовым затратам (млн. рублей)	Значение поправочного к-та (%)	Утв. Законом о бюджете (млн. рублей)	Фактически выполнено (млн. рублей)	% исполнения	Мощность (км)					Межремонтные сроки установления Постановлением III категории (лет)
							Расчётная протяжённость с учётом 100% обеспеченности (км)	Предусмотренная Госпрограммой к проекту бюджета (км)	Предусмотренная Госпрограммой на конец года (км)	Фактический ввод (км)	Факт в% от норматива	
2016	10 044,8	4 242,1	29,5	1 249,2	865,0	69,2	260,1	47,8	41,9	40,2	15,5	12
2017	17 761,7	7 353,6	11,3	834,4	834,4	100,0	254,6	19,4	35,3	35,3	13,9	12
2018	12 008,0	5 190,0	14,8	767,3	X	X	144,4	X*				24

*С 2018 года целевой показатель объединён с ремонтом.

¹² По данным Министерства финансов ПК, представленным в письме от 15.05.2018 № СЭД-39-01-08-36 «О направлении информации».

¹³ Статья 217 БК РФ «Сводная бюджетная роспись».

¹⁴ Утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Пермского края от 11.10.2017 № 841-п.

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 11.10.2017 № 841-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правилах расчёта размера ассигнований бюджета Пермского края на указанные цели».

Расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог уменьшились почти в 2 раза по сравнению с 2016 г. Ежегодный недоремонт автомобильных дорог может негативно сказаться и привести к увеличению расходов будущих периодов, т.е. потребуются работы в большем объёме, возможно - реконструкция разрушенных дорог, что приведет к увеличению расходов бюджета Пермского края.

Кроме того, начиная с 2018 г., Постановлением № 841-п нормативы на 1 км для автодорог V категории, от которых идет расчёт размера бюджетных ассигнований, и межремонтные сроки - приведены в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 30.05.2017 № 658¹⁶, что привело к уменьшению расчётной потребности расходов на капитальный ремонт на 29,4% в 2018 г. по сравнению с 2017 г.

1.3.1.2. Средняя стоимость работ капитального ремонта на 1 линейном км региональных автодорог, учитываемых при расчёте потребности бюджета на 2016 год, - была существенно ниже аналогичных показателей, фактически сложившихся по заключенным государственным контрактам¹⁷. Начиная с 2017 г., показатели приняты на уровне фактических значений. Информация о средней стоимости представлена в таблице 4.

Таблица 4

Средняя стоимость 1 км капитального ремонта

(тыс. рублей)

Установленный норматив для III тех. категории автодорог			Фактическое значение		Прогнозное значение
2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год
16 674,374	29 484,432	40 100,791	32 737,153	27 796,619	36 388,59

1.3.1.3. Показатели расчётной потребности и предусмотренных расходов в бюджете Пермского на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, приведены в таблице 5.

Таблица 5

Ремонт автомобильных дорог регионального значения Пермского края

Год	Норматив на 1 км для а/д V категории (тыс. рублей)	Потребность по нормативам финансовым затратам (млн. рублей)	Значение поправочного К-та (%)	Утв. Законом о бюджете (млн. рублей)	Фактически выполнено (млн. рублей)	% исполнения	Мощность (км)					Межремонтные сроки (лет)
							Расчётная протяженность с учётом 100% обеспеченности (км)	Предусмотренная Госпрограммой к проекту бюджета (км)	Предусмотренная Госпрограммой на конец года (км)	Фактический ввод (км)	Факт в % от норматива	
2016	3 178,5	1 296,6	99,0	1 285,8	1 057,6	82,3	274,2	92	131,5	150,5	54,9	6
2017	5 620,4	2 210,4	84,0	1 854,9	1 854,9	100,0	264,9	92	224,7	250,0	94,4	6
2018	4 738,0	2 127,8	80,7	1 717,1	X	X	144,4	213,4*	X	X	X	12

*Протяженность капитально отремонтированных и отремонтированных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края.

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 30.05.2017 № 658 «О нормативах финансовых затрат и Правилах расчёта размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения».

¹⁷ При сравнении показателей стоимости принят норматив денежных затрат для III технической категории региональных автодорог, доля в расчётной протяженности которой составляет 60% по указанным видам работ.

Расходы на ремонт автомобильных дорог, предусмотренные в бюджете Пермского края, приближаются к 100%-й обеспеченности от расчётной потребности.

1.3.1.4. Средняя стоимость работ ремонта на 1 линейном км региональных автодорог, учитываемая при расчёте потребности бюджета в 2016 - 2017 годах, была существенно ниже аналогичных показателей, фактически сложившихся по заключённым государственным контрактам. Информация о средней стоимости представлена в таблице 6.

Таблица 6

Средняя стоимость 1 км

(тыс. рублей)

Показатель средней стоимости на 1 км	Установленный норматив для III тех. категории автодорог			Фактическое значение		Прогнозное знач.
	2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год
линейный участок	4 640,628	8 205,784	16 253,772	15 691,537	15 711,181	16 812,73
восстановление верхних изношенных слоев	нормативы не предусматриваются			5 536,335	5 825,907	8 583,36

Норматив к 2018 году достиг фактического значения.

1.3.1.5. Показатели расчёта расходов на содержание автомобильных дорог регионального значения приведены в таблице 7.

Таблица 7

Год	Норматив на 1 км для а/д V категории (тыс.рублей)	Протяженность автомобильных дорог регионального значения	Потребность по нормативам финансовых затрат (млн.рублей)	Значение поправочного К-та (%)	Утв. Законом о бюджете (млн.рублей)	Фактически выполнено (млн.рублей)	% исполнения
2016	0,597	3 155,458	2129,2	73,2	1 516,8	1 509,2	99,5%
2017	0,689	3 054,684	2375,1	63,8	1 516,0	1 516,0	100,0%
2018	0,806	3 469,120	4481,4	40,9	1 834,4	X	X

Процент бюджетной обеспеченности расходов на содержание автомобильных дорог в 2018 году уменьшился, по сравнению с 2017 годом, на 22,9%, в связи с увеличением норматива на 1 км для а/д V категории, - с 689 тыс. рублей до 806 тыс. рублей, или на 17%. Кроме того, протяженность автомобильных дорог регионального значения увеличилась на 414,436 км.

1.3.2. Расходы на бюджетные инвестиции на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения, в соответствии со ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон ПК № 111-ПК), в 2016 – 2017 годах предусматривались в законе о бюджете в соответствии с Перечнем объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждённым постановлением Законодательного Собрания Пермского края (далее – Перечень объектов АДС).

1.3.2.1. В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона ПК № 111-ПК¹⁸, проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края не позднее, чем за месяц до внесения в Законодательное Собрание Пермского края проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый пери-

¹⁸ В редакции, действовавшей до 16.07.2017.

Од¹⁹.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня принимается в первом чтении до 1 октября текущего финансового года.

В нарушение указанной статьи, в 2015 - 2016 годах, проекты Постановлений направлялись на рассмотрение в Законодательное Собрание с нарушением сроков. Информация приведена в таблице 8.

Таблица 8

Перечень объектов	Установленный срок	Дата и номер отправленного документа	Количество дней просрочки	Установленный срок принятия в 1-м чтении	Дата принятия Проекта в 1-м чтении	Количество дней просрока
на 2016-2018 годы	01.09.2015	09.10.2015 ²⁰	39	01.10.2015	22.10.2015 ²¹	22
на 2017-2019 годы	01.09.2016	07.09.2016 ²²	7	01.10.2016	27.10.2016 ²³	27
На 2018-2020 годы	01.08.2017	04.08.2017 ²⁴	3	01.09.2017	17.08.2017 ²⁵	0

1.3.2.2. Информация о внесённых в 2016-2017 годах изменениях в Перечни объектов АДС приведена в **приложении № 2**.

Изменения, внесённые в 2016 году, следующие:

- по 7 объектам - сроки выполнения работ перенесены на более поздний период;

- по 24 объектам - изменён объём бюджетных ассигнований на 2016 год;

- по 4 объектам - изменена проектная мощность²⁶.

Изменения, внесённые в 2017 году, следующие:

- по 15 объектам - изменены сроки выполнения работ²⁷;

- по 25 объектам - изменён объём бюджетных ассигнований на 2017 год;

- по 10 объектам - изменена проектная мощность²⁸;

- 7 объектов - включены дополнительно, затем 1 из них - исключён²⁹;

¹⁹ Ст. 37 установлен срок не позднее 1 октября.

²⁰ № СЭД-01-62-1550 «О направлении проекта постановления Законодательного собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

²¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2015 № 2056 «О проекте постановления «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (первое чтение)».

²² № СЭД-01-56-1258 «О направлении проекта постановления Законодательного собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

²³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 27.10.2016 № 49 «О проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (первое чтение)».

²⁴ № СЭД-01-68-1012 «О направлении проекта постановления Законодательного собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края».

²⁵ Постановление Законодательного Собрания от 17.08.2017 № 438 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края».

²⁶ По 2-м объектам - снижена, по 2-м - увеличена.

²⁷ По 8-ми объектам - увеличены, по 7-ми объектам - сокращены.

²⁸ По 5-ти объектам - снижена, по 5-ти – увеличена.

- по 4 объектам - изменены наименования:

1. «Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта» изменено на «Устройство остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта на автомобильных дорогах Пермского края»;

2. «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур - Соликамск, Соликамск - Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» изменено на «Реконструкция автомобильной дороги Соликамск - Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадки для размещения передвижных пунктов весового контроля»;

3. «Реконструкция автомобильной дороги Полазна - Чусовой с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края» изменено на «Устройство дополнительных полос движения в сторону подъема на автомобильных дорогах Пермского края»;

4. «Реконструкция автодороги Пермь - Кудымкар - Сыктывкар на участке Сергеевский - Чемкосаино в Гайнском районе Пермского края. Строительство моста через р. Б. Парья на ПК18+32» изменено на «Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар - Гайны в Гайнском районе Пермского края».

1.3.2.3. Начиная с 2018 года, в соответствии с изменениями, внесёнными в ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК³⁰, в утверждаемом Законодательным Собранием Перечне объектов автодорожного строительства Пермского края отражаются объекты без указания объёма средств на финансирование каждого объекта по годам. Законодательным Собранием утверждаются следующие показатели:

- наименование объектов в разрезе государственных программ Пермского края;
- местоположение объектов;
- мощность (технические характеристики) объекта;
- сметная (оценочная) стоимость объектов;
- сроки начала строительства (реконструкции) и ввода объектов в эксплуатацию, сроки приобретения объектов;
- вид работ - проектно-изыскательские работы, строительные-монтажные работы, приобретение.

1.3.2.4. Объём бюджетных ассигнований АДС на 2018 год первоначально предусмотрен в адресной инвестиционной программе Пермского края, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 19.09.2017 № 785-п, в размере 977 348,8 тыс. рублей, на 23 объекта.

Постановлением Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 986-п³¹, объём был увеличен до 1 145 348,8 тыс. рублей, что соответствует объёму, предусмотренному в утверждённом Законе «О бюджете на 2018 год и на плановый пе-

²⁹ «Устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края».

³⁰ С учётом изменений, внесённых Законом Пермского края от 03.07.2017 № 101-ПК.

³¹ «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 19 сентября 2017 г. № 785-п «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Пермского края».

риод 2019 и 2020 годы» от 07.12.2017 № 152-ПК средств дорожного Фонда на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения.

1.3.3. Объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Пермского края на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края за счёт средств краевого бюджета был установлен статьей 2 Закона ПК о дорожном Фонде:

1.3.3.1. На 2016 год – в размере не менее 15, но не более 20 процентов объёма бюджетных ассигнований дорожного Фонда, формируемого за счёт доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, а также транспортного налога.

Первоначально, на 2016 год расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края были предусмотрены в расходах Дорожного фонда ПК в сумме 1 383 807,8 тыс. рублей, или 17% от объёма дорожного фонда. В дальнейшем, при внесении изменений в Закон о бюджете, - расходы на указанные цели за счёт средств краевого бюджета увеличились на 951 052,4 тыс. рублей (до 2 334 860,2 тыс. рублей)³² или на 68,7%.

Изменения были внесены в Закон о дорожном Фонде ПК 09.09.2016 № 694-ПК³³, верхний предел был увеличен до 30%.

1.3.3.2. В 2017 г. в бюджете расходы на предоставление субсидий были утверждены в сумме 1 900 438,1 тыс. рублей или 25,7% от объёма дорожного Фонда, принимаемого для расчёта. В дальнейшем, Законом Пермского края от 26.04.2017 № 94-ПК³⁴ размер субсидии был увеличен до 3 222 746,3 тыс. рублей и превысил установленный предельный процент на 13,5%. Изменения в Закон о Дорожном фонде ПК, предусматривающие исключение ограничения верхнего предела, были приняты 13 ноября 2017 № 151-ПК³⁵.

1.3.3.3. В 2018 году расходы на предоставление субсидий на муниципальные дороги, были предусмотрены в сумме 3 554 667,6 тыс. рублей или 43,4% объёма бюджетных ассигнований дорожного Фонда Пермского края.

Законом Пермского края от 28.02.2018 № 202-ПК³⁶, сумма за счёт средств краевого бюджета увеличена до 4 008 220,6 тыс. рублей или до 48,8% объёма бюджетных ассигнований дорожного Фонда, участвующих при расчёте размера субсидии и 39,9% от утверждённых расходов дорожного Фонда ПК на 2018 год.

Таким образом, начиная с 2016 года³⁷, - расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного

³² Закон Пермского края от 02.09.2016 № 691-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

³³ «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

³⁴ Закон Пермского края от 26.04.2017 № 94-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

³⁵ «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

³⁶ «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

³⁷ От первоначально утверждённой суммы Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

значения Пермского края, увеличились в 2,9 раза.

2. Анализ использования средств дорожного фонда.

2.1. Фактические расходы дорожного Фонда в 2016 году составили 6 777 149,8 тыс. рублей, или 72,7% от плановых назначений. Доля данных расходов в общих расходах бюджета Пермского края составила в 2016 году 13,2%.

В 2017 году фактическое исполнение составило 11 805 614,2 тыс. рублей, или 96,8% от плановых назначений.

Информация об использовании средств дорожного Фонда в разрезе основных направлений приведена в **приложении 3**.

2.2. Расходы на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения

2.2.1. В 2016 году на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения было предусмотрено 1 238 401,3 тыс. рублей, выполнение составило 320 638,3 тыс. рублей или 25,9%. Большая часть средств (в сумме 1 064 045,7 тыс. рублей, 85,9% от общего объема бюджетных инвестиций) направлена на финансирование 4 объектов АДС, а именно:

- «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» - 78 190,4 тыс. рублей;

- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми (2 очередь)» - 329 819,6 тыс. рублей;

- «Строительство автомобильной дороги «Обход Чусового (с корректировкой) в сумме 521 429,7 тыс. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме 217 000, 0 тыс. рублей;

- «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь-Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино - 134 606,00 тыс. рублей

2.2.2. В 2017 году на данные цели было предусмотрено 3 195 212,7 тыс. рублей, выполнение составило 3 054 544,0 тыс. рублей или 95,5%. Большая часть средств (в сумме 2 932 350,7 тыс. рублей, 91,7% от общего объема бюджетных инвестиций) направлена на финансирование 5 объектов АДС, а именно:

- «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р.Мулянка до аэропорта Большое Савино» - 697,6 тыс. рублей;

- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми (2 очередь)» - 712 787,7 тыс. рублей;

- «Строительство автомобильной дороги «Обход Чусового (с корректировкой) - 1 328 338,9 тыс. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме 217 000, 0 тыс. рублей;

- «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь-Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино - 288 730,3 тыс. рублей;

- «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, км 292+560-313+100» - 601 796,2 тыс. рублей.

2.2.3. В 2018 году большая часть средств (в сумме 1 968 054,6 тыс. рублей, 81,5% от общего объема бюджетных инвестиций) предусмотрена на финансирование 4-х объектов АДС, а именно:

- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми (2 очередь) за исключением участка км0-км9,1 п.к» - 196 850,8 тыс. рублей;

- «Строительство автомобильной дороги «Обход Чусового (с корректировкой) в сумме 392 197,1 тыс. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме 150 000, 0 тыс. рублей;

- «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, км 292+560-313+100» на сумму 212 817,6 тыс. рублей;

- «Автомобильная дорога Пермь-Березники 022+390-025+768» на сумму 1 166 189,1 тыс. рублей.

2.2.4. КСП ПК ежегодно проводится мониторинг объектов строительства в автодорожной отрасли. В разрезе отдельных объектов АДС регионального значения, информация представлена в Приложениях 4 – 6.

2.2.5. Информация об исполнении бюджетных инвестиций на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли в 2016 - 2017 годах, представлена в Приложении 7.

2.3. Расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края.

В 2017 году исполнение по данному направлению составило 4 229 658,6 тыс. рублей или 100% к уточнённому плану.

Отремонтировано автомобильных дорог и искусственных сооружений регионального значения 250,06км/87,99п.м, капитально отремонтировано 35,5 км/59,7 п.м.

2.3.1. За счёт средств на данное мероприятие, перечислены штрафные санкции в Федеральный бюджет за неисполнение целевых показателей по Соглашению от 27 мая 2016 г. № ФДА 48/53-С (ДС № 1 от 02 июня 2016 г. № 48/53-С-2)³⁸, заключенному в 2016 году с Федеральным дорожным агентством (далее - Соглашение), в размере – 24 218,3 тыс. рублей (5,5% от суммы использованных средств федерального бюджета).

По заключенному Соглашению, бюджету Пермского края в 2016 году было направлено 658 305,98 тыс. рублей из средств федерального бюджета на достижение показателей региональной программы Пермского края в сфере дорожного хозяйства. Фактически израсходовано 441 305,98 тыс. рублей³⁹.

В соответствии с пунктом 5.4. Соглашения, в случае если по состоянию на 31 декабря 2016 года, Пермским краем не достигнуто значение показателя результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов и до 01 апреля 2017 года указанные нарушения не устранены, - Правительство Пермского края обязано в срок до 01 мая 2017 года осуществить возврат средств из бюджета Пермского края в федеральный бюджет. Расчёт возврата средств производится в зависимости от уровня недостижения целевых показателей⁴⁰.

По итогам работы в 2016 году - не исполнены обязательства по достижению двух из четырёх целевых показателей, предусмотренных Соглашением:

³⁸ «О предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решению Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы Российской Федерации развитие транспортной системы.

³⁹ Не состоялся конкур на строительство Обхода г.Чусового, сумма 217 000,0 тыс. рублей.

⁴⁰ Формула расчёта содержится в п. 23 Постановления Правительства РФ от 20.04.2016 № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

1. Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог (плановое значение - 6,2 км, фактическое значение – 0 км);

2. Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате реконструкции автомобильных дорог (плановое значение - 15,82 км, фактическое значение – 8,36 км).

2.3.2. На проведение работ по капитальному ремонту, в 2016 году Госпрограммой были предусмотрены денежные средства в сумме 1 433 645,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 184 475,68 тыс. рублей. Оплачено работ на сумму 1 049 446,4 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств краевого бюджета составил 384 198,6 тыс. рублей.

На проведение работ по ремонту, в 2016 году предусмотрено Госпрограммой 1 648 772,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 363 730,3 тыс. рублей. Оплачено работ на сумму 1 421 320,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств краевого бюджета составил 227 451,7 тыс. рублей.

2.3.2. На проведение работ по капитальному ремонту, в 2017 году Госпрограммой были предусмотрены денежные средства в сумме 834 418,3 тыс. рублей. Оплачено работ на сумму 834 418,3 тыс. рублей.

На проведение работ по ремонту, в 2017 году запланированы денежные средства в сумме 1 854 946,8 тыс. рублей. Оплачено работ на сумму 1 854 946,7 тыс. рублей.

2.3.3. На проведение работ по капитальному ремонту, на 2018 год запланированы денежные средства на сумму 767 311,1 тыс. рублей.

На проведение работ по ремонту, на 2018 год запланированы денежные средства в сумме 1 717 132,2 тыс. рублей.

2.4. Расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения.

Исполнение в 2016 году расходов дорожного Фонда по данному направлению составило 1 435 418,0 тыс. рублей⁴¹ или 70,7% от плановых назначений.

Остаток неиспользованных средств, составлявший на начало 2016 года 417 272,9 тыс. рублей (29,7% от плана 2015 года), в течение года увеличился на 482 169,3 тыс. рублей, и на конец 2016 года составил 899 442,2 тыс. рублей (38,5% от плана 2016 года).

В 2017 году исполнение бюджета по межбюджетным трансфертам составило 2 331 624,9 тыс. рублей или 91,6% к годовым плановым назначениям (неиспользованный остаток бюджетных средств составил 213 075,8 тыс. рублей (23,7% относительно 2016 г.)).

Исполнение Дорожного фонда в разрезе межбюджетных трансфертов за 2016-2017 годы приведено в **Приложении 8**.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов Дорожного фонда в 2016 году составила фактически 26,2% при плановом показателе - 29,7%, в 2017 году – 23,6% при плановом показателе – 25,4%, на 2018 год пла-

⁴¹ Без учёта средств федерального бюджета.

новый показатель установлен на уровне - 37,5%, что на 12,1% больше, чем в 2017 году.

Информация об использовании субсидий, выделенных в 2016-2017 годах органам местного самоуправления (далее – ОМСУ) на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние муниципальных автодорог, - приведена в **приложении 9**.

2.4.1. В 2016 году субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, перечислены на ремонт 19 объектов в сумме 152 969,2 тыс. рублей, что составляет 85,3% от плановых назначений в сумме 179 348,1 тыс. рублей. Нераспределенный остаток средств составил 118,6 тыс. рублей.

В 2017 году субсидии были распределены на 16 объектов в сумме 166 705,5 тыс. рублей, что составляет 88,4% от плановых назначений 188 632,1 тыс. рублей. Нераспределенный остаток средств составил 4 741,4 тыс. рублей, или 2,5% от плановых назначений.

Основными причинами неисполнения являются⁴²: отсутствие заявок на финансирование от ОМСУ в связи с неисполнением обязательств по договору подрядной организацией; экономия по результатам проведения торгов; отсутствие заявок на участие от ОМСУ.

2.4.2. По субсидиям ОМСУ на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твёрдым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт исполнение средств краевого бюджета в 2016 году составило 34,1% (остаток неиспользованных средств краевого бюджета – 472 231,8 тыс. рублей, в том числе нераспределенный остаток – 267 180,0 тыс. рублей). Из 17 объектов, на которые были предусмотрены субсидии, - по одному объекту бюджетные назначения в сумме 129 577,5 тыс. рублей не были востребованы.

В 2017 году освоение средств краевого бюджета составило - 93,8% (остаток неиспользованных средств краевого бюджета – 54 694,9 тыс. рублей, в том числе нераспределенный остаток – 2 701,5 тыс. рублей).

Основными причинами неисполнения являются⁴³: отсутствие муниципальных контрактов вследствие позднего проведения конкурсных процедур, невыполнение или некачественное выполнение работ, отставание от графика работ подрядными организациями, а также отсутствие заявок на участие от ОМСУ и экономия по результатам проведения торгов.

2.4.3. По субсидиям на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, исполнение составило в 2016 году 66,9% от плана. Из 100 объектов, на которые были предусмотрены субсидии, по 11 объектам средства не были востребованы.

⁴² По данным, представленным Министерством транспорта ПК письмом от 05.04.2018 № СЭД-44-01-05-224 «О направлении информации», в ответ на запрос КСП ПК от 03.04.2018 №1-13/241.

⁴³ По данным, представленным Министерством транспорта ПК письмом от 05.04.2018 № СЭД-44-01-05-224 «О направлении информации», в ответ на запрос КСП ПК от 03.04.2018 №1-13/241.

В 2017 году по данному направлению исполнение составило 91,8%, средства были перераспределены на 117 объектов, из них по 6 объектам средства не были востребованы.

2.4.4. По субсидиям на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края в 2016 году исполнение составило 85,5% от плана.

Из 5 объектов, на которые распределены субсидии, - по 2 объектам средства не были востребованы.

- Строительство автомобильной дороги Переход ул. Строителей - площадь Гайдара (проектно-изыскательские работы): предусмотрено 7 054,5 тыс. рублей, исполнение - 0. Объект был включен на 2017 год, и также - не реализован.

- Реконструкция пересечения ул. Героев Хасана и Транссибирской магистрали (включая тоннель) (проектно-изыскательские работы): предусмотрено 13 500,0 тыс. рублей, исполнение - 0⁴⁴.

В 2017 году освоение составило - 83,2% от плановых значений.

Не освоены средства по 2-м объектам:

- «Строительство автомобильной дороги Переход ул. Строителей - площадь Гайдара (проектно-изыскательские работы)», предусмотрено средств в сумме 7 054,5 тыс. рублей;

- «Выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции ул. Карпинского от ул. Мира до ул. Ш.Космонавтов», предусмотрено средств в сумме 15 915,0 тыс. рублей.

2.4.5. Основные замечания и нарушения, установленные в ходе выборочной проверки использования ОМСУ субсидий, выделенных из средств дорожного Фонда Пермского края.

2.4.5.1. Специалистами Контрольно-счётной палаты ПК в период с мая 2017 по март 2018 года проведена «Проверка предоставления и использования субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт автодорог общего пользования местного значения».

В рамках контрольного мероприятия, выборочно проверено расходование средств бюджета Пермского края, предоставленных бюджетам МО на софинансирование расходов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, главными распорядителями бюджетных средств которых являлись Минтранс ПК и Минтерразвития ПК, МО – получатели средств.

Отчёт по результатам контрольного мероприятия от 18.05.2018 № 3 размещён на официальном сайте КСП ПК по адресу: <http://ksppk.ru/download/inf/2018/ot/o3.pdf>.

Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия, - приведены в **Приложении 10**.

2.5. Информация о подготовке и проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказании услуг для государственных нужд.

2.5.1. В 2016-2018 годах специалистами КГБУ «УАДиТ» подготовлена конкурсная документация:

- в **2016** году размещено извещений на 27 видов услуг, в том числе: на проектно-изыскательские работы - 19 извещений (по 5 закупкам - конкурс не состоялся); на выполнение работ по диагностики дорог и дорожных сооружений - 8 изве-

⁴⁴ Средства были перенесены и освоены в 2017 году в объёме 32 488,24 тыс. рублей.

щений;

- в 2017 размещено 11 извещений, в том числе: на проектно-изыскательские работы - 7 извещений; на выполнение работ по диагностики дорог и дорожных сооружений - 4 извещения;

- в 2018 (по состоянию на 25.05.2018) специалистами КГБУ «УАДиТ» подготовлена конкурсная документация по 4 видам услуг, в том числе: на проектно-изыскательские работы 1 извещение; на выполнение работ по охране 1 объекта; на оказание услуг по обязательному страхованию - 2 извещения.

2.5.2. В 2016-2018 году специалистами КГБУ «УАДиТ» подготовлена **аукционная** документация:

- в 2016 году размещено 249 извещений, из них 5 аукционов – были объявлены в 2015 году. По 15 аукционам - договоры заключены в 2017 году. По 49 закупкам - аукционы не состоялись, договоры не заключены;

- в 2017 году размещено 215 извещений, из них 33 – были объявлены в 2016 году. По 15 аукционам - договоры заключены в 2018 году. По 39 извещениям - аукционы не состоялись;

- в 2018 году (по состоянию на 25.05.2018) размещено 112 извещений. По 30 аукционам - извещения размещены в 2017 году. По 11 закупкам - аукционы не состоялись.

Причины несостоявшихся конкурсов и аукционов заключаются⁴⁵: в отсутствии заявок подрядных организаций на участие в конкурсах (аукционах); отклонении заявок, поданных участниками, по объективным причинам; уклонение участников от заключения договора.

3. Оценка эффективности использования средств дорожного Фонда в рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы».

Анализ основных целевых показателей (индикаторов) использования средств дорожного Фонда позволяет отметить следующее.

3.1. Министерством транспорта Пермского края в 2016 году инициировано и, в дальнейшем, внесено изменений в ГП ПК «Развитие транспортной системы» – 5 раз, которые оформлены соответствующими постановлениями Правительства Пермского края. При этом, целевые показатели (в натуральном выражении), характеризующие использование средств ДФ, изменялись как в сторону увеличения, так и уменьшения (из 12 показателей - по 5 показателям, что составляет 42%, изменены первоначальные значения).

Информация об изменении и исполнении целевых показателей в 2016 – 2017 годах приведена в Приложении 11.

В 2016 году из ожидаемых значений 12 целевых показателей, характеризующих использование средств ДФ, - по 5 показателям, что составляет 42%, не достигнуты ожидаемые значения.

В 2017 году из ожидаемых значений 14 целевых показателей, характеризующих использование средств ДФ, - по 1-му показателю не достигнуты ожидаемые значения.

3.2. В 2017 году диагностика по оценке состояния региональных дорог - не

⁴⁵ По информации КГБУ «УАД», представленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

проводилась. Несмотря на это, в годовом отчёте за 2017 г.⁴⁶ приведены фактические целевые показатели, по которым достижение числится на уровне 100% и более к их ожидаемому значению, в частности:

- по показателю «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения»: фактическое значение превысило плановое значение на 2,1% (план 60,02%, факт 61,26%);

- по показателю «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пермского края, соответствующих нормативным требованиям к транспортноэксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края», фактическое значение превысило плановое значение на 25,2% (план – 22,35%, факт – 27,99%);

- по показателю «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пермского края, соответствующих нормативному состоянию покрытия автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края», фактическое значение достигнуто 100% (план – 77,5%, факт – 77,5).

Отражение уровня достижения перечисленных целевых показателей без проведения диагностики по оценке состояния региональных автодорог, по мнению КСП ПК, - является необъективным.

3.3. Положение с аварийностью на региональных автодорогах характеризуется данными⁴⁷, приведёнными в таблице 9.

Таблица 9

Информация о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах за период 2016-2017 годов

(по данным Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю)

Наименование	Всего				из них с неудовлетворительными дорожными условиями	
	2016 год	±% к АППГ	2017 год	±% к АППГ	2016 год	2017 год
Число ДТП, ед.	720	4,2	592	-17,8	362	262
Погибло, чел.	147	-7	144	-2	81	82
Ранено, чел.	1071	1,1	900	-16	586	421

Анализ информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах, свидетельствует о том, что в 2017 году произошла положительная динамика в сторону уменьшения количества ДТП с сопутствующими дорожными условиями на 27,6%, и общее количество ДТП на региональных автомобильных дорогах сократилось на 17,7%.

⁴⁶ Форма № Г-9 Г «Отчёт о достижении целевых показателей государственных программ Пермского края (в разрезе подпрограмм) за 2017 год.

⁴⁷ по информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю от 23.03.2018 № 20/2477 (ответ на запрос КСП ПК от 12.03.2018 № 1-16/180)

3.4. По данным, представленным КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края в ходе ЭАМ, по состоянию на 24 мая 2018 года - нереализованные проекты на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, по которым выполнены проектно – изыскательские работы (далее – ПИР), числятся в количестве 15 объектов, на сумму 184 475,8 тыс. рублей.

Из них 5 объектов – муниципальной собственности, проектно – изыскательские работы выполнены в период с 2002 по 2008 годы; до 2008 года дороги находились в собственности Пермского края (стоимость ПИР – 9 298,2 тыс. рублей).

По автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, - не реализованы проекты по 10 объектам, приведённым в таблице 10:

Таблица 10

№ п/п	Дата утвержд. рабочего проекта	Дата корректировки рабочего проекта	Район	Наименование объекта	Мощность (км)	Оплачено подрядной организацией (тыс. рублей)
1	28.09.2007	22.05.2008	Добрянский	Пермь - Березники км 46-58	10,9	14 239,0
2	29.06.2007	20.02.2008	Бардымский, Куединский	Барда - Куеда км 30 - 53	22,685	12 934,3
3	28.12.2007	27.02.2012	Бардымский	Барда - Куеда км 15 - 30	16,72	10 624,9
4	30.01.2008		Пермский	Пермь - Березники транспортная развязка км 21+207 Восточный обход г.Перми II очередь, участок 0 - 9 км (I и II п.к.)	0,9	5 470,8
5	23.01.2008		Пермский	Транспортная развязка ПК 67 мостового перехода р.Кама д.Кондратово	2,3	2 909,8
6	31.07.2009	16.05.2013	Добрянский	Пермь - Березники км 37+024-41+360	7,294	73 079,5
7	27.02.2009	22.04.2010	Гайнский	Пермь - Кудымкар - Сыктывкар, уч-к Усть Весляна - Сосновая км (1 очередь)	8,541	4 438,3
8	27.02.2009	27.03.2012	Гайнский	Пермь - Кудымкар - Сыктывкар, уч-к Чемкосаино - Васькино	10,438	5 978,9
9	19.08.2009	14.05.2010	Гайнский	Пермь - Кудымкар - Сыктывкар, уч-к Усть Черная - граница республики Коми км (1 очередь) I участок ПК0 - ПК130	13,0	
10	22.06.2009	19.08.2009	Гайнский	Пермь - Кудымкар - Сыктывкар, уч-к Усть Черная - граница республики Коми км (1 очередь) III участок ПК130 - ПК280, II уч.ПК280-ПК480	30,171	45 502,0
				Итого	122,9	175 177,6

Таким образом, средства в объёме 184 475,8 тыс. рублей, израсходованные в период 2007-2013 годов на проведение ПИР, не реализованных по состоянию на 01.06.2018 г., - не принесли социального эффекта.

4. Выводы.

4.1. Дорожный фонд Пермского края создан в соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ для обеспечения приоритетного и устойчивого финансирования развития и содержания автодорог и формируется в составе бюджета Пермского края, начиная с 2012 года.

4.2. По состоянию на 1 мая 2018 года, задолженность бюджета Пермского края перед Дорожным фондом Пермского края по ранее отвлеченным средствам Дорожного фонда ПК составляет 1 649,5 млн. рублей.

4.3. КСП ПК отмечает, что расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог уменьшились почти в 2 раза по сравнению с 2016 годом. Ежегодный недо-ремонт автомобильных дорог, может негативно отразиться на состоянии дорог и привести к увеличению расходов будущих периодов, т.е. потребуются работы капитального характера (реконструкция разрушенных дорог), что приведет к увеличению расходов бюджета Пермского края. Одновременно, начиная с 2016 года, - расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения Пермского края, увеличились в 2,9 раза.

4.4. В 2016 г. сложилось крайне низкое освоение средств Дорожного фонда (см. приложение 3). Так, освоение средств, выделенных на строительство (реконструкцию) объектов автодорожной отрасли регионального значения: предусмотрено 1 238 401,3 тыс. рублей, выполнение составило 320 638,3 тыс. рублей или 25,9%, что указывает на невыполнение объемов работ.

4.5., В нарушение п. 4 Порядка проведения технического состояния автомобильных дорог⁴⁸, - в 2017 году оценка технического состояния автомобильных дорог не проводилась.

4.6. Средства в объеме 184 475,8 тыс. рублей, израсходованные в период 2007-2013 годов на проведение ПИР, не реализованных по состоянию на 01.06.2018 г. (15 объектов), - не принесли социального эффекта.

5. Предложения Министерству транспорта Пермского края:

5.1. Рассмотреть вопрос об оказании методической помощи органам местного самоуправления при подготовке заявок на софинансирование мероприятий.

5.2. Провести анализ разработанных и нереализованных проектов.

5.3. Обеспечить ежегодное проведение оценки технического состояния автомобильных дорог в соответствии с п. 4. Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Г.П. Тушнолобов

⁴⁸ Приказ Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог».