

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ механизмов стимулирования органов местного самоуправления к  
развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований  
и увеличению доходной базы местных бюджетов»

В 1 квартале 2019 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ механизмов стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов» (заключение от 05.03.2019 № 11).

По результатам мероприятия получены следующие выводы.

Согласно Закону о бюджетном процессе в Пермском крае применяются следующие механизмы стимулирования к наращиванию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов:

- установление **единых** по видам муниципальных образований и **дополнительных** (в соответствии со ст.137, 138 БК РФ) нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в краевую бюджет;

- распределение средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), районных фондов финансовой поддержки поселений исходя из налогового потенциала муниципальных образований, количества потребителей бюджетных услуг и особенностей муниципальных образований, оказывающих объективное влияние на стоимость предоставляемых бюджетных услуг;

- определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности на основе налогового потенциала МО без учета неналоговых доходов;

- подписание соглашений с высокодотационными муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета между Министерством финансов Пермского края и муниципальными образованиями;

- установление условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных дотаций из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края (с МО, не являющимися высокодотационными).

Анализ реализации данных механизмов показал следующее:

1. Объемы поступлений по **единым нормативам** отчислений от НДФЛ (17% для ГО, 22% для МР), от транспортного налога (50% в бюджеты МР, 50% в бюджеты поселений, 100% в бюджеты ГО) составляют значительную часть налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (в 2016 г. – 35,3%, 2017 г. – 37,2%, 2018 г. – 38,4%).

2. **Дополнительные** нормативы отчислений от НДФЛ установлены: в 2017 г. – 5 муниципальным образованиям, в 2018 г. – 8.

Практика применения дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ за 2 года показала, что из 5 МО только у одного (Юсьвинского МР) объем дохода от

НДФЛ получен меньше, чем заменяемая дотация (на 1 366,7 тыс.рублей). Доходы остальных МО превысили заменяемую дотацию.

3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределены в соответствии в Законом о межбюджетных трансфертах в ПК исходя из налогового потенциала муниципальных образований, количества потребителей бюджетных услуг и особенностей муниципальных образований, оказывающих объективное влияние на стоимость предоставляемых бюджетных услуг, определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности на основе налогового потенциала МО без учета неналоговых доходов.

В связи с выделением с 2018 года из общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности второй «подушевой» части, увеличилась дифференциация в обеспеченности МР(ГО) Пермского края (различия в бюджетной обеспеченности увеличились с 1,37 раз в 2016 г. до 1,46 раза в 2018г.).

Анализ исполнения переданного с 2019 года полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на примере двух муниципальных районов, входящих в Ассоциацию «Союз», показал, что эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений возросла.

4. Министерством финансов Пермского края ежегодно заключаются соглашения с высокодотационными муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, где устанавливаются обязательства для МО и меры ответственности за их невыполнение.

Перечисленные в ст. 17 Закона о бюджетном процессе ПК механизмы стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов в Пермском крае реализуются в полном объеме. По мнению КСП Пермского края, указанные в ст. 17 механизмы, в основном, направлены на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств, соблюдение бюджетного законодательства.

Наряду с механизмами, определенными в ст. 17 Закона о бюджетном процессе ПК, прямое влияние на развитие экономического потенциала муниципальных образований края оказывают межбюджетные трансферты, направляемые на реализацию инвестиционных проектов муниципального значения, мероприятия развития муниципальных образований и на другие расходные обязательства муниципальных образований, а также поощрение муниципальных образований за достижение наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности. Данные межбюджетные трансферты также возможно отнести к мерам стимулирования муниципальных образований к социально-экономическому развитию.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено рассмотреть возможность предоставления дотации, распределяемой не по

принципам выравнивания бюджетной обеспеченности, а на душу населения для поощрения муниципальных районов (городских округов), обеспечивших рост налоговых доходов, - отдельно, не включая в состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).