



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksp.permkrai.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 29 » августа 2011 г., протокол № 12

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам контрольного мероприятия по проверке законности и эффективности расходования средств краевого бюджета в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 05.07.2010 № 369-п «Об утверждении Порядка определения объема бюджетных обязательств на передачу иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов на 2010 год, Порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году и Порядка распределения и условий передачи иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, за счет средств бюджета Пермского края в 2010 году»

31.08.2011

№ 88

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 30.07.2007 № 78-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.10.2010 № 2359 «О проекте закона Пермского края «О распространении действия отдельных положений Закона Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» на граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации».

На территории Пермского края социальная поддержка отдельным категориям граждан регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Законом Пермской области от 02.10.2000г. № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж»;
- Законом Пермской области от 30.11.2004г. № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

В системе мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (ветераны труда; труженики тыла; реабилитированные лица; лица, признанные пострадавшими от политических репрессий; пенсионеры, имеющие большой страховой стаж, – региональные льготники) предусмотрено право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси) для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой в размере 50% или 100% в зависимости от категории граждан.

В *Приложении 1* приведены данные о категориях граждан, имеющих право на приобретение СПД, и размерах скидок для приобретения билетов на проезд различными видами транспорта.

До 1 января 2010 года субъектам Российской Федерации для оказания мер социальной поддержки по отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным законодательством (ветераны ВОВ, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации – федеральные льготники) из федерального бюджета предоставлялись межбюджетные трансферты на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта¹.

Начиная с 2010 года, в федеральном бюджете вышеуказанные межбюджетные трансферты не предусмотрены².

С 1 июня 2010 года меры социальной поддержки федеральным льготникам в части права на приобретение социальных проездных документов (для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 100%), являются расходными обязательствами Пермского края (Закон Пермского края от 09.11.2010г. № 700-ПК «О распространении действия отдельных положений закона Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» на граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации» - действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июня 2010 года).

Проверка ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения»

Порядок приобретения социальных проездных документов (далее по тексту - СПД) и его стоимость устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Пермского края. С декабря 2009 года стоимость СПД составляет 610 руб.

Постановлением Правительства Пермского края от 05.04.2010 № 148-п³ определено, что Министерство социального развития Пермского края самостоятельно или через *уполномоченную организацию* должно обеспечить:

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2006г. № 802 «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»

² Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009г. № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

- изготовление и реализацию СПД на территории Пермского края;
- перечисление денежных средств, полученных от реализации СПД, в соответствии с утверждаемым Правительством Пермского края Порядком распределения доходов от реализации СПД хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов.

Такой уполномоченной организацией является Государственное автономное учреждение «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения» (далее по тексту - Фонд социальной поддержки населения).

Бюджетом Пермского края на 2010 год⁴ были предусмотрены средства краевого бюджета на предоставление услуг по изготовлению и реализации СПД в сумме 4 062,4 тыс. руб., которые были использованы в полном объеме.

Приказом Министерства социального развития Пермского края⁵ установлен объем субсидий, передаваемых Фонду в 2010 году на выполнение государственного задания, в сумме 4 062,6 тыс. руб., в т.ч. на:

- обеспечение государственной функции в части изготовления бланков СПД – 1 300,0 тыс. руб.;
- обеспечение государственной функции в части реализации гражданам Пермского края и получающим меры социальной поддержки из средств краевого бюджета – 2 762,6 тыс. руб.

Примечание: для обеспечения процесса непрерывности реализации СПД в текущем году изготавливается часть бланков СПД на следующий год. Так, в 2009 году было изготовлено 500 тыс. шт. региональных бланков СПД на 2010 год.

При формировании государственного задания Министерством социального развития Пермского края не был проведен объективный анализ требуемого количества бланков региональных СПД на 2010 год с учетом заказанных в 2009 году бланков.

На 2010 год было изготовлено 920,0 тыс. шт. бланков СПД, в т.ч. федеральных – 120,0 тыс. шт., региональных – 800,0 тыс. шт. (из них 500,0 тыс. шт. – в 2009 году).

В течение 2010 года реализовано только 406,1 тыс. бланков СПД (из них: федеральных СПД – 38,5 тыс. шт., региональных СПД – 367,6 тыс. шт.).

Остальные неиспользованные или испорченные (5,0 тыс. шт.) бланки на 2010 год в количестве 513,9 тыс. шт. (федеральные СПД – 81,6 тыс. шт., региональные СПД – 432,3 тыс. шт.) были Фондом уничтожены.

Такое значительное количество нереализованных бланков (55,9% от общего количества изготовленных) Фонд объясняет следующими причинами:

по федеральным СПД – снижением спроса (не реализовано 81,6 тыс. шт. бланков из заказанных 120,0 тыс. шт.). Продажа федеральных СПД началась

³ Постановление Правительства Пермского края от 05.04.2010 № 148-п «Об утверждении порядка приобретения социальных проездных документов для проезда в транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) на территории Пермского края и об установлении стоимости социальных проездных документов»

⁴ Закон Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов»

⁵ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 29.12.2009 № СЭД-33-01-01-316 «Об утверждении государственных заданий государственному автономному учреждению «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения» на 2010-2012 годы»

только с июля 2010 года и составила всего 38,5 тыс. шт., тогда как за аналогичный период 2009 года было реализовано 101,6 тыс. шт.

по региональным СПД – изменением краевого законодательства – введен новый порядок приобретения СПД (не реализовано 432,3 тыс. шт. бланков из 800,0 тыс. шт.), в связи с чем, в июне 2010 года пришлось заказывать новые бланки СПД для региональных льготников (300,0 тыс. шт.) взамен оставшимся из заказанных в 2009 году (500,0 тыс. шт.). Также снижением спроса: если в 2009 году было реализовано 492,8 тыс. региональных СПД, то в 2010 – 367.7 тыс. шт.

По мнению КСП ПК, законодательство 2010 года не требовало перехода на новые бланки СПД для региональных льготников.

При условии использования Фондом бланков СПД 2010 года, заказанных в 2009 году, экономия бюджетных средств составила бы 501,0 тыс. руб. (300,0 тыс. шт.*1,67 руб.).

Для обеспечения процесса реализации СПД в 2010 году на территории Пермского края Фондом заключен договор комиссии с Управлением федеральной почтовой связи Пермского края – филиал ФГУП «Почта России» (далее по тексту - филиал ФГУП «Почта России»), согласно которому филиал ФГУП «Почта России» обязан реализовывать СПД гражданам.

В 2010 году распределение доходов от реализации СПД хозяйствующим субъектам осуществлялось Фондом социальной поддержки в соответствии с Порядком распределения доходов от реализации СПД, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края⁶.

В течение 2010 года филиалом ФГУП «Почта России» перечислены Фонду доходы от реализации социальных проездных документов в сумме 241 552,3 тыс. руб. (за вычетом суммы вознаграждения - 2,5%).

Согласно Порядку распределения доходов от реализации СПД Фондом заключены договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров с использованием СПД:

- с 27 органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и 27 автотранспортными предприятиями - операторами перевозок, осуществляющими перевозки *городским транспортом* общего пользования на территории муниципальных образований;
- на *железнодорожном транспорте пригородного сообщения* со следующими операторами перевозок: ОАО «РЖД» Свердловская железная дорога, ОАО «РЖД» Горьковская железная дорога», ОАО «Пермская пригородная компания», ООО «Пермский экспресс»;

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 05.07.2010 № 369-п «Об утверждении порядка определения объема бюджетных обязательств на передачу иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов на 2010 год, порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году и порядка распределения и условий передачи иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, за счет средств бюджета Пермского края»

- на *автомобильном и водном транспорте пригородного сообщения* с оператором автомобильного транспорта пригородного сообщения - Пермский КГУП «Автовокзал».

Доходы, полученные от филиала ФГУП «Почта России» в 2010 году, Фондом перечислены операторам перевозок в полном объеме.

В течение 2010 года распределение доходов, поступивших от реализации СПД, осуществлялось Фондом двумя разными методами:

- с января по июнь - согласно «Методики распределения денежных средств, поступивших от реализации социальных проездных документов, перевозчикам, оказывающим услуги по организации перевозки пассажиров транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси)⁷» (далее по тексту - Методика);

- с июля – согласно «Порядку распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году⁶».

Механизм распределения доходов в вышеуказанных документах существенно отличался:

В Методике распределение полученных от реализации СПД доходов по муниципальным образованиям осуществлялось исходя из: количества реализованных в каждом муниципальном образовании федеральных и региональных СПД; удельного веса городских и пригородных перевозок по каждому муниципальному образованию.

В Порядке распределения доходов удельный вес видов перевозок не используется, а расчет производится только на основании проданных федеральных и региональных СПД в муниципальных образованиях. Механизм разделения количества проданных билетов по видам перевозок (городское или пригородное сообщение) в Порядке не прописан.

С июля 2010 года доходы операторов городских пассажирских перевозок значительно больше доходов операторов пригородного сообщения.

На обращение Фонда Министерство градостроительства ответило, что не требуется формирование дополнительного механизма распределения доходов от реализации СПД между операторами автомобильного транспорта пригородного сообщения и операторами городского пассажирского транспорта.

С июля 2010 года по настоящее время Фонд осуществляет распределение доходов от реализации СПД, руководствуясь не только Порядком распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году⁷, но и письмом Министерства градостроительства, которое не является нормативным документом.

Справочно:

По Краснокамскому муниципальному району и городскому поселению в июне 2010 года было продано всего 871 СПД. Доходы согласно Методике были распределены:

- по перевозкам пригородного сообщения (ПКГУП «Автовокзал») - 392,3 тыс. руб.;
- по перевозкам городского сообщения (ИП Бояршинова Ф.Р.) – 92,0 тыс. руб.;

⁷ Приказ Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края от 03.03.2009 № СЭД-35-07-04-15 «Об утверждении Методики распределения денежных средств, поступивших от реализации социальных проездных документов»

В июле 2010 года всего было продано 972 СПД. Доходы согласно Порядку были распределены:

- по перевозкам пригородного сообщения (ПКГУП «Автовокзал») - 40,7 тыс. руб. (продано 73 СПД);

- по перевозкам городского сообщения (ИП Бояршинова Ф.Р.) – 503,0 тыс. руб. (продано 899 СПД);

Таким образом, по Краснокамскому муниципальному району доходы, направляемые оператору пригородных сообщений, в июле 2010 года сократились почти в 10 раз.

Аналогичная картина наблюдается в целом по Пермскому краю: если в июне 2010 года оператору пригородных сообщений (ПКГУП «Автовокзал») было направлено 3 841,6 тыс. руб., то в июле – всего 874,3 тыс. руб.

Данное обстоятельство послужило основанием для обращения в Арбитражный суд ООО «Трансгруз» г. Краснокамска, осуществляющего перевозки пригородного сообщения по территории Краснокамского муниципального района, с иском о доначислении сумм доходов от реализации СПД. В решении суда от 18.03.2011 года подтверждено, что «действительно, в Порядке распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году отсутствует механизм распределения доходов от реализации социальных проездных документов между операторами автомобильного транспорта пригородного сообщения и операторами городского пассажирского транспорта».

Проверка Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края

Постановлением Правительства Пермского края № 369-п^б утвержден Порядок распределения и условий передачи иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД, за счет средств бюджета Пермского края в 2010 году (далее по тексту – Порядок распределения иных межбюджетных трансфертов, Порядок).

Согласно п. 3 Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов Министерство градостроительства в 2010 году являлось главным распорядителем иных межбюджетных трансфертов из средств краевого бюджета, передаваемых в бюджеты муниципальных образований Пермского края на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

Проверка показала, что в течение 2010 года Министерством градостроительства в соответствии с п. 4 Порядка издавались приказы о распределении иных межбюджетных трансфертов.

Согласно п. 5 Порядка распределение иных межбюджетных трансфертов осуществляется Министерством ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за исключением IV квартала, распределение по которому осуществляется в ноябре месяце.

В нарушение п. 5 Порядка распределение иных межбюджетных трансфертов за I и II кварталы 2010 года осуществлено только в сентябре 2010 года (Приказ от 13.09.2010 № СЭД-35-06-06-86).

Распределение иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям производилось с учетом:

- данных о количестве проданных билетов по региональным и федеральным льготникам (с 1 июля 2010 года) и сумме доходов, полученных от реализации СПД и переданных операторам перевозок автомобильным транспортом, которые отражались в отчетах, представляемых ежемесячно ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения»;

- нормативного количества поездок по 1 СПД;

- тарифов на услуги перевозки пассажиров, установленных в муниципальных образованиях Пермского края;

- средней дальности перевозки пассажиров автомобильным транспортом пригородного сообщения в муниципальных образованиях (по отчетам автовокзалов и автостанций).

➤ Нарушений в распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям не установлено.

Законом о бюджете Пермского края на 2010 год⁴ Министерству градостроительства утверждены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов в сумме 85 770,1 тыс. руб., в том числе: по федеральным СПД - 16 357,9 тыс. руб.; по региональным СПД - 69 412,2 тыс. руб.

В 2010 году Министерством градостроительства перечислены органам местного самоуправления межбюджетные трансферты на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД в сумме 69 595,8 тыс. руб., что составило 81,1% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе: по федеральным СПД - 5 262,2 тыс. руб., по региональным СПД - 64 333,6 тыс. руб. или 32,2% и 92,7% соответственно.

Данные о перечислении Министерством градостроительства межбюджетных трансфертов и их использовании муниципальными образованиями приведены в *Приложении 2*.

По состоянию на 01.01.2011 года сложился остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов в сумме 5 486,7 тыс. руб., из них по федеральным СПД - 4 505,9 тыс. руб., по региональным СПД - 980,8 тыс. руб.

Неиспользованные межбюджетные трансферты в соответствии со статьей 17 Закона о бюджете ПК на 2010 год⁴ и п. 14 Порядка возвращены муниципальными образованиями в доход бюджета Пермского края в течение января 2011 года.

Проверка Департамента дорог и транспорта администрации г. Перми

В соответствии с п. 11 Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов⁶ органы местного самоуправления должны принимать муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления хозяйствующим субъектам средств на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

На 2010 год администрацией города Перми был принят Порядок предоставления субсидий на возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД за счет средств бюджета Пермского края⁸.

В соответствии с данным Постановлением Департамент дорог и транспорта администрации г. Перми (далее по тексту – Департамент) является уполномоченным органом по предоставлению субсидий перевозчикам на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

В целях организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом Департамент заключает договоры с организациями – перевозчиками. В соответствии с данными договорами Департамент обязан перечислять перевозчикам субсидии в соответствии с нормативными правовыми актами, перевозчик – осуществлять перевозку пассажиров по проездным документам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Пермского края и нормативными правовыми актами города Перми. В 2010 году Департаментом были заключены договоры с 76 хозяйствующими субъектами (первозчиками).

Распределение субсидий перевозчикам производилось поквартально согласно Порядку⁸ исходя из расчетного объема доходов перевозчика от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных или федеральных СПД, который определяется с учетом нормативного количества поездок по 1 СПД, тарифов на услуги перевозки пассажиров, количества реализованных региональных СПД или федеральных СПД, удельного веса транспортной работы, выполненной за отчетный период соответствующим перевозчиком (по данным, представленным оператором городских перевозок МБУ «Гортранс»).

➤ Нарушений в распределении субсидий на возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД не установлено.

Необходимо отметить, что Постановление администрации г. Перми⁸ принято только 23 декабря 2010 года, а 30 декабря 2010 года в него были внесены изменения. Только после этого субсидии были перечислены перевозчикам (29 и 30 декабря 2010 года).

В связи с поздним принятием Постановления администрации города Перми, средства краевого бюджета, направленные в 2010 году для возмещения недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием федеральных СПД, в сумме 4 489,2 тыс. руб., не были распределены и перечислены перевозчикам. В январе 2011 года эти средства были возвращены в доход бюджета Пермского края, а в июне 2011 года повторно перечислены на лицевой счет Департамента, однако на момент проверки (15.08.2011г.) не были распределены.

⁸ Постановление администрации г. Перми от 23.12.2010 № 894 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края в 2010 году»

Департаментом осуществляется контроль за полнотой и правильностью распределения перевозчикам оператором городских перевозок МБУ «Гортранс» полученных от ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения» доходов от реализации СПД. В декабре 2010 года проведена проверка МБУ «Гортранс», которая показала, что распределение денежных средств осуществляется в соответствии с действующими нормативными актами.

Необходимо отметить, что в нарушение п. 9.3. Порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов в 2010 году, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края № 369-п⁶, МБУ «Гортранс» осуществлял перечисление организациям – перевозчикам авансовых платежей и окончательного расчета, хотя следовало – «распределять и перечислять денежные средства, полученные от уполномоченной организации, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным», т.е. единым платежом.

Проверка Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района

На 2010 год администрацией Пермского муниципального района был принят Порядок предоставления субсидий на возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов за счет средств бюджета Пермского края в 2010 году⁹ (далее по тексту – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии с данным Постановлением Комитет имущественных отношений администрации Пермского муниципального района (далее по тексту – Комитет) является уполномоченным органом по распределению и использованию средств бюджета Пермского края, переданных в бюджет Пермского муниципального района на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

В целях организации и осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом Комитет заключает договоры с организациями – перевозчиками. В соответствии с данными договорами Комитет предоставляет перевозчикам субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных СПД либо федеральных СПД согласно Порядку распределения субсидий. В 2010 году Комитетом были заключены договоры с 22 хозяйствующими субъектами (перевозчиками).

Распределение субсидий перевозчикам производилось поквартально согласно Порядку предоставления субсидий, исходя из расчетного объема доходов перевозчика от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных СПД или федеральных СПД, который

⁹ Постановление администрации Пермского муниципального района от 02.12.2010 № 2137 «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Пермского края субсидий хозяйствующим субъектам на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов на территории Пермского муниципального района в 2010 году»

определяется с учетом нормативного количества поездок одного гражданина по 1 СПД, тарифов на услуги перевозки пассажиров, количества реализованных региональных СПД или федеральных СПД, удельного веса транспортной работы, выполненной за отчетный период соответствующим перевозчиком, средней дальности перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Пермском муниципальном районе (по данным, представленным оператором пригородных перевозок ПКГУП «Автовокзал»).

➤ Нарушений в распределении субсидий на возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД не установлено.

Необходимо отметить, что Постановление администрации Пермского муниципального района,⁹ принято 02 декабря 2010 года и только после этого начались перечисления денежных средств перевозчикам в Пермском муниципальном районе.

В ходе проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой были направлены запросы в 12 органов местного самоуправления края о предоставлении информации по вопросу использования ими в 2010 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

Как следует из представленной информации, в 8 территориях края (Добрянский, Краснокамский, Нытвенский, Пермский, Соликамский районы, Горнозаводское, Краснокамское городские поселения, городской округ г. Пермь) с октября по декабрь 2010 года приняты муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления хозяйствующим субъектам средств на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД, а в остальных - не приняты (городской округ Березники, Губахинское и Лысьвенское городские поселения, городской округ ЗАТО), хотя распределение межбюджетных трансфертов предусмотрено на эти территории, кроме г. Березники.

Проблемы, возникающие при перевозке пассажиров с использованием СПД на пригородных автобусных маршрутах, выявленные КСП ПК при проверке Фонда социальной поддержки населения, отмечены также Краснокамским, Нытвенским, Пермским районами. В соответствии с действующим Порядком распределения доходов от реализации СПД происходит занижение размера выплаты средств для возмещения недополученных доходов от провоза льготных категорий пригородным перевозчикам. Механизм разделения количества проданных билетов по видам перевозок (*городское или пригородное сообщение*) в Порядке распределения доходов от реализации СПД не прописан.

На основании данных, представленных ПКГУП «Автовокзал» и отчетности, установленной Порядком, – во 2 полугодии 2010 года денежные средства от реализации СПД, распределяемые на *территории Пермского муниципального района* уменьшились в 4 раза - с 10,8 (1 полугодие 2010 года) до 2,7 млн. руб. Перевозчики, осуществляющие перевозки на пригородных

автобусных маршрутах Пермского района, получают средства от СПД, реализованных только на территории района. В тоже время, льготные категории населения, проживающие в Перми, регулярно пользуются пригородным транспортом в Пермском муниципальном районе.

Аналогичная ситуация сложилась при перевозке пассажиров с использованием СПД в Краснокамском муниципальном районе. Учитывая, что количество проживающих жителей в Краснокамском городском поселении составляет 74% от всех жителей Краснокамского муниципального района, соответственно, и приобретение СПД на пригородные и междугородние маршруты производится, в основном, по месту проживания – в Краснокамском городском поселении.

Главами администраций Пермского и Краснокамского районов направлялись письма в Правительство Пермского края с просьбой отрегулировать порядок возмещения перевозчикам пригородных маршрутов недополученных доходов от перевозки граждан с использованием СПД. Однако данная проблема до настоящего времени не решена.

Администрацией Пермского муниципального района отмечена проблема в организации персонифицированного учета пассажиров, пользующихся СПД. Пунктом 15 Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края № 369-п⁶, предусмотрено возмещение недополученных доходов при условии ведения персонифицированного учета фактического числа перевезенных пассажиров с использованием электронных систем учета. На пригородных маршрутах Пермского района персонифицированный учет организован только на Пермском автовокзале и на автостанциях «Южная» и «Усть-Качка».

На всех других конечных пунктах пригородных автобусных маршрутов Пермского района отсутствуют компьютеризованные автостанции, а также нет учета движения пассажиров на промежуточных остановках по маршруту движения пригородных автобусов. Следовательно, отсутствует возможность для ведения полного электронного персонифицированного учета пассажиров, пользующихся СПД.

Выводы:

1. При формировании государственного задания на оказание государственных услуг по изготовлению и реализации СПД Министерством социального развития Пермского края не проводился объективный анализ требуемого количества бланков региональных СПД.
2. Согласно п. 3 Порядка определения объема бюджетных обязательств на передачу иных межбюджетных трансфертов – объем иных межбюджетных трансфертов предусматривается в законе Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период отдельно для возмещения недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных и федеральных СПД без распределения по муниципальным образованиям Пермского края.

3. В Порядке распределения доходов от реализации СПД не прописан механизм распределения доходов между операторами автомобильного транспорта пригородного сообщения и городского пассажирского транспорта, это приводит к тому, что возмещение недополученных доходов от перевозки льготных категорий граждан, в ряде случаев, осуществляется не в полном объеме и, в конечном итоге, направлению исковых заявлений в суд.
4. Фонд социальной поддержки населения осуществляет распределение доходов от реализации СПД, руководствуясь не только Порядком распределения доходов от реализации социальных проездных документов, но и письмом Министерства градостроительства Пермского края, которое не является нормативным документом.
5. В 2010 году распределение иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Министерством градостроительства Пермского края производилось согласно «Порядку распределения и условий передачи иных межбюджетных трансфертов», утвержденного постановлением Правительства Пермского края № 369-п.
6. В нарушение п.11 Порядка распределения и условий передачи иных межбюджетных трансфертов не всеми органами местного самоуправления приняты муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления хозяйствующим субъектам средств на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием СПД.

Предложения Правительству Пермского края:

1. Проанализировать проблему, возникшую с введением с июля 2010 года нового Порядка распределения доходов от реализации социальных проездных документов, поскольку данное изменение привело к значительному изменению доли доходов между операторами автомобильного транспорта пригородного сообщения и операторами городского пассажирского транспорта.
2. Доработать нормативную базу, регламентирующую механизм распределения доходов.

Предложения Министерству социального развития Пермского края:

1. При формировании государственного задания на выполнение государственной услуги по «Обеспечению государственной функции по изготовлению социальных проездных документов и их реализации гражданам Пермского края и получающим меры социальной поддержки из средств краевого бюджета» провести анализ потребности в бланках СПД с учетом уже изготовленных.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



М.И. Кочнева